

流转形成“闭环链” 农民吃上“定心丸”——重庆市合川区推行“四联”闭环机制源头治理土地流转信访问题

□□ 农民日报·中国农网记者 邓俐

近年来，重庆市合川区以国家信访局统筹开展信访问题源头治理三年攻坚行动为契机，扎实开展土地流转信访问题源头治理，针对农村土地流转领域信访问题进行全面排查、复盘分析，探索建立项目联审、政企联动、利益联结、问题联解全流程风险防控“四联”闭环机制，让农民吃上“定心丸”，推动农村土地流转平稳有序实施。

项目联审 风险防范摆前头

“项目预计占地320亩，涉及2个村4个社，主要种植葡萄、桃子、李子、蓝莓等。”日前，在合川区钱塘镇一农业开发项目社会稳定风险评估会议上，钱塘镇副镇长刘富强向区信访办、区农业农村委、区发展改革委等与会单位详细介绍本镇计划实施的土地流转项目情况，多方联审为项目把关。

在多方把关的基础上，村民对多家企业反复比选后，最终选择与土地租金标准相对较高、同类项目运营经验更为丰富的一家公司合作。刘富强介绍，2022年10月以来，项目落地村群众自愿委托村集体对土地进行再流转，签约率达95%。

“农村流转土地主要用于农业项目，受市场行情、自然灾害等不确定因素影响较大，若项目流转规划不周，很容易‘烂尾’，继而引发租金拖欠、合同纠纷等信访问题。”合川区信访办主任吴从楷介绍，为最大限度防范和减少土地流转矛盾纠纷，合川区按照“属地管理、分级负责，谁主管、

谁负责”原则，建立土地流转源头管控机制，将社会稳定风险评估作为土地流转项目实施前置程序，明确“50亩以下由镇街审批，50亩至100亩由区农委审批，100亩以上由区政府审批”的分级审批程序，根据项目类别组建由相关单位、行业协会、法律顾问、村民代表等组成的评审团，分析研判流转规模、经济效益、环境影响、项目合同等方面的风险隐患，严把项目准入关口。2022年以来，全区落实土地流转项目社会稳定风险评估备案25件，土地流转矛盾纠纷发生率同比下降72%。

吴从楷介绍，在合川区，土地如何流转，流转给谁，群众可以共商、共议、共定，依法自主决策程序公开透明，因土地流转引发的信访问题明显减少。

政企联动 项目实施干劲足

“只要愿意参与高标准农田改造，前5年免收土地租金，收益全部归项目实施方所有。同时，政府还会协助整合涉农资金，并承诺提供种植技术、农产品加工、品牌打造等服务。”合川区农业农村委副主任徐君介绍，高标准农田改造有利于提升耕地质量和粮食产量，从而提高土地流转经营项目抗风险能力。为此，合川区积极引入有实力、有技术、有诚意的社会资本，推动优质项目落地。同时，由政法、农业农村、信访、司法等部门协同做好流转指导、纠纷调解、诉讼引导等跟踪服务，保障项目顺利实施，打消项目实施方的后顾之忧。如今，全区已累计引入数十家社会资本，投入数千万元参与高标准农田改造提升。去年共完成

约2万亩高标准农田改造提升，以前无人耕种的闲置地变成能排能灌的高标准农田。

利益联结 惠农增收有保障

“以前，村民赋闲在家没活干，现在可以到园区打工，每个月收入2000元以上，村民都说在家门口打零工，增加了收入还能顾家，一举两得。”合川区三庙镇安塘村党支部书记胡安菊一边查看创业产业园大棚蔬菜生长情况，一边介绍园区给农民带来的实惠。据了解，创业产业园园区占地约280亩，采取集体搭台、企业带动、村民参与的“村集体+社会化组织+农户”模式，由政府整合资金投入园区，项目建成后的固定资产归属镇政府，建成后经营管理权移交给安塘村集体，由村集体租赁给农业企业经营使用，农业企业按财政投资缴纳3%的使用风险保证金，村民自愿到园区打工挣钱，在获得流转租金之外又增加了一笔收入。

通过这种利益联结机制，群众利益有了“兜底”保障，有效调动了农民参与土地流转的积极性。加上严格落实履约保证金制度、复耕保证金制度等风险防控制度，有效防止了因收益分配不合理、项目实施中途跑路等情况造成群众利益受损，有效减少因土地流转引发的信访维权。截至2022年底，全区土地承包流转面积达68.6万亩，占总土地承包面积的42.4%。

问题联解 稳定发展有奔头

为及时有效化解欠租、欠薪、协议纠纷等问题，保障各方合法利益，合川区建立健全信访、农业、规划、司法等

重点部门及镇街之间土地流转信息定期交换、矛盾纠纷联排联调、信访事项首接首办、领导干部下访接访等11项机制，强化信息互通、风险预警、监管执法、信访对接、访诉对接等措施，推动矛盾纠纷早发现、早介入、早化解。

“土地流转信访问题事关群众切身利益且涉及较多，我们采取‘一案一策一专班’措施，针对项目经营状况、市场行情、矛盾争议等情况，灵活运用沟通协调、政策帮扶、引导诉讼等方式，维护群众合法权益。”吴从楷介绍，合川区把土地流转领域纳入信访问题源头治理和常态化治重化积工作，对相关信访问题落实领导包案，集中交办、挂牌督办等举措，推动解决“急难愁盼”问题。

同时，合川区全面梳理土地流转项目经营状况、信访投诉、纠纷诉讼等情况，建立项目及项目实施方“红黑榜”信息库，解决信息不对称问题。这样做，一方面，为诚信项目实施方、优质项目与闲置土地牵线搭桥，解决部分项目遗留问题；另一方面，为有流转土地意向的镇、村提供决策参考，规避“劣迹”项目实施方及高风险项目，提高土地流转项目成功率。由此，推动重心由“减存量”向“控增量”前移，促使土地流转双方增强法治意识、契约意识、诚信意识，共同营造土地流转良好生态。

下一步，合川区将不断健全完善土地流转运行机制，持续深化土地流转信访问题源头治理，保障农业项目高质量发展，拓宽农民增收致富渠道，让土地制度改革成果更好地惠及农村群众，助力乡村振兴，让社会大局更加和谐稳定。

邮储银行江苏省分行：“向下扎根”服务三农动力足

本报讯 近年来，邮储银行江苏省分行积极推动科技赋能、产品创新，打造标准化、规范化服务体系，以服务下沉助力乡村振兴。今年以来，该行涉农贷款净增达350多亿元，增速超18%，其中主创纯线上产品“邮农E贷”净增超40亿元。据了解，“邮农E贷”是邮储银行江苏省分行在省内同业首家推出的全线上主动授信产品。

此外，该行聚焦江苏乡村振兴需求，创新推出“乡村振兴项目贷”“苏农贷”“农易贷”等组合信贷产品，着力提升服务乡村振兴能力。

为确保真正“向下扎根”，邮储银行江苏省分行通过固化专班机制划片包干，抽调机关人员、客户经理、理财经理等组建268个工作专班，找准村“两委”、乡贤、网格员等关键渠道，及时掌握农村金融需求。该行还通过党建联盟打通合作渠道，与各级农业农村局、保险公司等结成党建共建，支撑专班服务到客

户、受理到业务。通过银村共建的方式，实现集中服务，优选重点村集中扫码授信，以“秒批秒贷”的优质体验塑造口碑。今年以来，该行已与近150个村开展银村共建，选派52名优秀人才挂职金融村官，党员挂点服务偏远乡村171个。

在开发生态场景方面，邮储银行江苏省分行持续开展“金融协同+非金融协同”，塑造邮储银行在农村市场的独特竞争优势。通过邮政支局“引荐”，产品“切入”，工作室“服务”，打造金融、物流、电商等一揽子服务体系，建设100多个乡村振兴项目贷为抓手，突破惠农惠民一卡通、三资监管等资格，立足项目贷款上下游，拓展新型农业经营主体、中小农户等小额贷款客户。业技融合提效率，统筹192名业务、科技、信审等骨干，组建32个敏捷专班，集中突破前瞻性、创新型、关键型项目，为乡村振兴注入了强大金融动力。

龚红武 李晓晨

可移动充电设施助力假日乡村游

□□ 周炫炫

日前，各地陆续发布2023年中秋国庆长假旅游经济数据，游客接待量、消费指数等均创历史新高。此外，乡村旅游也在继续高速增长。携程数据显示，全国乡村旅游酒店订单同比增长近1倍，对比2019年同期也增长4倍多，越来越多的人选择乡村旅游，沉浸式体验乡村的美好生活。

近年来，乡村旅游被热捧的背后，部分热门景点和农村地区无法充分满足新能源汽车充电的问题愈发凸显。一些地区为解决这一问题，在热门景点和乡村加装了固定式充电桩，然而事实表明，这并非最优解。究其原因，在上述地区，固定式充电设施在非节假日使用率较低，日常维护，加之土地、车位资源、电力容量等因素，成本较高。

针对这个问题，浙江也进行了探索。中秋国庆假期，在位于衢州市的国家AAAAA级江郎山景区，国网衢州供电公司部署了小型一体化移动充电墙，有效满足特殊时段新能源汽车充电需求。该充电墙的国标端口适用于多种新能源车型，每面墙安装有2台80千瓦的充电桩，根据各车型实际电池容量，电量从10%到充满，时长在30分钟到45分钟不等。由于采用模块化设计，墙体、充电桩以及配套设备可快速拆装，相比常规的充电站一两周的建设周期，单套移动式充电墙只需几小时即可建成。

“移动式的充电设施，建设周期短、灵活机动，用电高峰过后，又可转移部署到城市公交、居民小区、宾馆酒店等场所，避免了设施闲置。”国网衢州供电公司工作人员郑颖轩介绍，到2024年，衢州地区将部署130套该类设备。

2023年度神内基金农技推广奖获奖人员名单



CASEF



微信公众号

农户

姓 名	所在村组	种植
1 徐涂祥	安徽省太和县旧县镇八里店张槐村	
2 胡林海	安徽省蚌埠市禹会区马城镇梅姚村	
3 黄国华	安徽省铜陵市义安区青顶乡龙潭村	
4 刘和庆	安徽省怀宁县月山镇大桥村	
5 杨慧兰	江西省樟树市吴城乡廖塘村	
6 邓平梁	江西省广昌县头鼓镇龙港村	
7 张淼生	江西省修水县四都镇大坪村	
8 陶金贵	江西省南昌县泾口乡小莲村	
9 黄金安	湖北省浠水县汪岗镇王家岗社区	
10 肖国平	湖北省江陵县三湖管理区田台社区	
11 蔡立勇	湖北省宣恩县李家河镇金陵寨村	
12 邱红珍	湖北省仙桃市郭河镇中岭村	
13 邓美兰	广西壮族自治区灵山县岭头镇芳兰村	
14 曾允科	广西壮族自治区贵港市港北区庆丰镇新圩村	
15 许仲强	广西壮族自治区苍梧县沙头镇新村	
16 周运全	重庆市开州区大德镇福佳社区	
17 邓 中	重庆市梁平区星桥镇横山村	
18 何 建	四川省成都市新都区新繁街道大墓山村	
19 黄昌满	四川省广安市金轮镇寨子村	
20 陈仁亮	四川省大竹县天城镇老鸦山村	
21 李相德	四川省眉山市东坡区尚义镇中心村	
22 韦仕龙	贵州省六盘水市六枝特区月亮河乡月亮河村	
23 陈 龙	贵州省岑巩县榕丰农机专业合作社	
24 彭 程	云南省楚雄市紫溪镇母掌村委会郭家村	
25 彭明达	云南省广南县八宝镇河野村	
26 岩温胆	云南省勐海县勐道镇曼根村	
27 开 巴	西藏自治区拉孜县曲曲乡达达村	
28 边 尊	西藏自治区墨竹工卡县工卡镇工卡村	

29 孙雷鹏	安徽省合肥市肥西县山南镇陡岗社区	畜牧
30 吴健新	安徽省黄山市徽州区西溪南镇西溪南村	
31 欧阳冬明	江西省吉安市永新县莲洲乡园塘村	
32 丰思男	江西省贵溪市河湾镇丰新村	
33 张 亮	湖北省嘉鱼县高铁岭镇杨山村	
34 陈西睦	湖北省十堰市茅箭区大川镇大川村	
35 刘 军	湖北省枣阳市太平镇司岗村	
36 刘石鹏	湖南省安化县东坪镇中砥村	
37 李泽英	湖南省湘潭县谭家山镇石荷村	
38 陆成平	广西壮族自治区柳州市鹿寨县平山镇	
39 黄衍恒	海南省澄迈县永发镇永灵村	
40 刘阳黎	重庆市大足区铁山镇双桥村	
41 柳 阳	重庆市长寿区葛兰镇中华村	
42 王 孟	重庆市开州区大德镇兴隆村	
43 罗玉蓉	四川省成都市蒲江县西来镇石桥村	
44 陈西睦	四川省宜宾市翠屏区金秋湖镇白塔村	
45 赵兴服	四川省乐山市马边彝族自治县劳动镇珍珠桥村	
46 田 毅	贵州省石阡县五德镇地沟村	
47 周 伟	贵州省贵阳市清镇市犁倭镇小屯村	
48 罗志刚	云南省大理州巍山县青华乡龙凤村	
49 李永丽	云南省临沧市云县茂兰镇安乐村	

中华农业科教基金会神内基金是由国际友好人士、日本著名企业家、原日本国际协力财团理事长神内良一先生1996年捐资2000万元人民币，并根据中华农业科教基金会有关规定设立的专项基金，1998年7月神内先生又追加捐赠1000万元，使该基金规模达到3000万元。神内基金主要用于支持和奖励在高新农业科学技术的研究和开发方面，对发展中国的高产优质高效农业作出贡献的个人和单位，特别是在农业技术推广领域作出突出贡献的基层农技推广人员和农户。自1997年神内基金农技推广奖设立26年来，在全国范围内(除港澳台地区外)，先后组织开展了19次神内基金农技推广奖评选活动，全国已有2749名基层农业技术推广人员和农户获此殊荣。基

金会累计颁发奖金5598万元。该奖项设立初期每年评选一次，每次奖励基层推广人员和农户各50名。2010年，根据国务院有关部门的规定调整为每两年评选一次，每次奖励基层推广人员和农户各100名。奖励标准为基层推广人员每人1万元，农户每人3万元。专业领域涵盖了种植、畜牧、水产、农机、农村能源、农民培训等从事农业技术推广工作的六大行业系统。神内基金农技推广奖是我国面向基层农技推广人员的全国性重要奖项，是基金会奖励金额最大、涵盖省份最广、荣获人员最多的奖项之一，充分调动了基层农技推广人员和农户的积极性，在全国农业技术推广系统和社会各界产生了积极影响，已形成了良好的品牌效应。

推广人员

50 李志娟 云南省保山市昌宁县柯街镇华侨社区

51 其美次仁 西藏自治区拉萨市曲水县才纳乡协荣村

52 土邓次仁 西藏自治区昌都市贡觉县索多乡安美西村

农机

53 焦 瑞	安徽省亳州市谯城区赵桥乡穆阁行政村
54 杨宗成	安徽省郎溪县涛城镇红星村
55 贾兴柱	安徽省滁州市来安县施官镇张储村
56 黄喜凤	江西省吉安市吉安县城城镇茶园楚园村
57 李检发	江西省抚州市临川区罗针镇丁湖村
58 李嘉亮	湖南省郴州市安仁县平背乡背村
59 凌 波	湖南省衡阳市衡南县江口镇浦塘村
60 彭水平	湖南省湘潭县排头乡仓冲村
61 谢明妮	广西壮族自治区玉林市容县自良镇中平村
62 邢益宝	海南省文昌市东阁镇东阁圩
63 陈晓彬	重庆市涪陵区龙潭镇德胜村
64 蔡明山	四川省巴中市平昌县板桥镇红宝村
65 林红梅	四川省绵阳市三台县金石镇元山村
66 彭 爽	四川省南充市仪陇县赛金镇高家坝村
67 姚望远	贵州省黔西南布依族苗族自治州兴仁市屯脚镇大寨居委会
68 龚指安	云南省临沧市耿马县勐撒镇芒茂村
69 万旭俊	云南省曲靖市马龙区通泉街道文河社区
70 普次仁	西藏自治区日孜县江西镇西郊村

水产

71 曹永明	安徽省定远县西州店镇新建村
72 陈广育	广西壮族自治区陆川县米场镇五柳村
73 邓思红	四川省凉山州喜德县红莫镇司金村
74 段元星	江西省瑞昌市桂林街道石山村
75 郭孝辉	安徽省六安市霍邱县
76 黄 亮	湖北省洪湖市大同湖管理区
77 蒋开均	重庆市谭家镇花仙村
78 久 米	西藏自治区羌纳乡巴嘎村
79 赖元先	重庆市塘坝镇小仑村
80 冷应海	贵州省塘头镇西河坝村
81 梁 波	江西省进贤县民和镇院泽村
82 宋学东	湖北省武汉市新洲区仓埠镇彭西村
83 翁文明	海南省会文镇文林村
84 吴国军	广西壮族自治区八江镇沙水村
85 徐 军	湖南省长沙县靖港镇三桥村
86 杨 海	四川省宜宾市仙临镇龙川村
87 杨家有	云南省曲靖市马龙区街道柳树坝村
88 张正雄	云南省元阳县南沙镇坪山村

能源

89 李龙山	安徽省亳州市谯城区古城镇李寨村
90 汪玉顺	安徽省黄山市休宁县五城镇星洲村
91 何仲俐	贵州省遵义市播州区团溪镇和平村
92 谭正义	贵州省毕节市纳雍县驷马镇坪营社区
93 范 移	海南省儋州市南丰镇头佑村委那王村
94 叶荣喜	湖北省蕲春县彭思镇凤凰村
95 唐见良	湖南省湘潭县石潭镇中山村
96 王田夫	湖南省桃江县鸬鹚渡镇干坝村
97 万海平	江西省新余市渝水区罗坊镇院前村
98 吕 军	四川省广藿县金兰街道红响村
99 陈志明	云南省宁洱县宁洱镇曼连村
100 邓华君	重庆市永川区卫星湖街道办事处南华村

推广人员

2	张艳春	江苏省徐州市贾汪区农业农村综合服务中心
3	刘仁梅	江苏省淮安市金湖县农业技术推广中心
4	张世法	浙江省龙泉市经济作物服务站
5	黄向光	浙江省乐清市农业农村局发展中心
6	张琦	安徽省望江县种植业技术推广中心
7	林煜春	安徽省芜湖市无为市农业技术推广中心
8	林春	福建省龙岩市永定区坎市镇乡村振兴服务中心
9	陈嵘	江西省兴国县农业技术推广中心
10	卢新林	江西省武宁县农业技术推广中心
11	刘继民	湖北省孝昌县农业技术推广中心
12	林树秋	广东省饶平县农业技术推广中心
13	时祖胜	广西壮族自治区灌阳县农业技术推广中心
14	李志琦	重庆市江津区农业技术推广中心
15	王春涛	四川省石棉县经济作物站
16	万江红	贵州省福泉市农业技术推广站
17	李天时	云南省会泽县农业技术推广中心
18	朱桑	西藏自治区日定县农牧综合服务中心

畜牧

19 卫龙兴	上海市奉贤区生态养殖服务中心
20 冯艳凤	江苏省盱眙县动物疫病预防控制中心
21 丁向英	浙江省江山市养殖业发展服务中心
22 屠炳江	浙江省湖州市吴兴区动物疫病预防控制中心
23 王学胜	安徽省肥西县动物疫病预防控制中心
24 陈梅香	福建省莆田市城厢区畜牧站
25 应文伟	江西省南昌县农业技术推广中心
26 张永锋	湖北省枣阳市畜牧技术推广站
27 王志军	湖南省安化县畜牧水产事务中心
28 黄凯华	广东省普宁市动物卫生监督所
29 吴翠红	广西壮族自治区平乐县畜牧站
30 李国清	海南省定安县龙河镇农业服务中心
31 马秀云	重庆市万州区畜牧产业发展中心
32 潘 晓	重庆市合川区畜牧站
33 王思国	四川省三台县畜牧站
34 吴师磊	贵州省独山县养殖业发展中心
35 徐健春	云南省漾濞彝族自治县畜牧兽医管理服务中心
36 丹 增	西藏自治区尼玛县农牧业科学技术服务站

农机

37 马永明	上海市金山区农业机械化管理站
38 王康宁	江苏省淮安市洪泽区农机化技术推广服务站
39 施伟强	浙江省松阳县农业技术推广中心
40 胡红磊	安徽省怀远县农机化技术推广中心
41 潘云青	福建省建宁县农业机械推广中心
42 曾招圣	江西省会丰县农业技术推广中心
43 朱平江	江西省瑞昌市粮食产业发展中心
44 周龙元	湖北省浠水县农业机械化技术推广站
45 范润生	湖南省衡阳县农业技术服务中心
46 林国升	广东省梅州市梅江区农业机械站
47 莫 明	广西壮族自治区平南县农业技术推广中心
48 石伟宏	重庆市巴南区农机化技术推广站

49 程维森	四川省宣汉县农业机械化推广站
50 郑 毅	贵州省湄潭县农村发展服务中心
51 孟广贵	云南省腾冲市农业机械化技术推广站
52 贡索朗杰	西藏自治区日喀则市桑珠孜区农牧综合服务中心

水产

53 陈乃瑞	广西壮族自治区陆川县水产养殖技术推广站
54 方国政	海南省澄迈县渔政事务服务中心
55 黄 超	湖南省湘阴县水产科学研究所
56 李世元	云南省玉龙县渔政执法大队(渔业站)
57 李文卫	广东省广州市花都区农业技术管理中心
58 李先才	湖北省长阳土家族自治县水产服务中心
59 梁 贺	安徽省太和县水产发展服务中心
60 罗登攀	四川省开江县农业技术推广水产站
61 覃 普	贵州省遵义市播州畜牧渔业发展中心渔业水产站
62 曹胜欢	湖北省新春县水产事业发展中心
63 王进国	重庆市云阳县水产技术推广站
64 魏 宾	江苏省苏州市吴中区水产技术推广站
65 肖华根	江西省泰和县农业技术推广中心
66 张玉清	福建省南安市水产科学技术推广站
67 周海明	浙江省遂昌县水产与农业机械化技术推广站
68 周 捷	上海市崇明区水产技术推广站

能源

69 崔普思	安徽省固镇县农业技术推广局农村能源中心
70 梁明恒	广西壮族自治区合浦县农村能源服务中心
71 黄水英	贵州省黔南州都匀市种植业发展中心
72 朱 鹏	贵州省六盘水盘州市农业农村局
73 吴景峰	海南省文昌县农业技术和机械化管理事务中心
74 齐 勇	湖北省公安县公安镇社会事务发展中心
75 邵 琼	江苏省徐州市睢宁县农业技术推广中心
76 徐树明	江西省定南县农业技术推广中心
77 王建成	江西省瑞昌市粮食产业发展中心
78 胡 伟	四川省古藿县农业资源环境站
79 达娃卓玛	西藏自治区林芝市朗县农业农村局
80 白 松	云南省开远市农村能源工作站
81 陈丽芬	浙江省遂昌县土肥农技发展中心
82 叶茂良	浙江省文成县农业农村局美丽乡村和农村新能源发展中心
83 谢树军	重庆市忠县农村能源办公室
84 邹其中	重庆市垫江县农业生态服务站

农民培训

85 李朝平	上海市浦东新区农业广播电视学校
86 刘云	江苏省农业广播电视学校句容市分校
87 刘建明	浙江省农业广播电视学校松阳县分校
88 张晓照	安徽省农业广播电视学校潜山市分校
89 范双龄	福建省农业广播电视学校大田县分校
90 宋述元	湖北省农业广播电视学校潜江市分校
91 黄远太	湖南省农业广播电视学校炎陵县分校
92 黄恒文	广西农业广播电视学校藤县分校
93 陈 佳	重庆市合川区农业科技培训中心
94 朱卫贵	四川省资中县农业
95 杨 勇	贵州省江口县农业广播电视学校
96 纳雪曼	云南省开远市农业广播电视学校
97 雍金安	安徽省天长市农业科教中心(安徽省农业广播电视学校天长分校)
98 程 昌	湖北省农业广播电视学校曾都区分校
99 余庆明	四川省仪陇县农业广播电视学校
100 曾平阳	湖南省农业广播电视学校祁阳市分校