

— 一线探索 —

守牢生态底色 阔步振兴之路

——海南省巩固拓展脱贫攻坚成果综述

□□ 农民日报·中国农网记者 韩啸 龙成 邓卫哲 见习记者 陈新宇

九月的海南岛处处弥漫着丰收的味道：保亭县的红毛丹压弯了枝头，白沙县的百香果、菠萝蜜硕果飘香，随处可见的斑斓叶奏响了又一年的增收序曲；九月的海南岛，更是风景宜人的旅游胜地：五指山下的雨林深处建起了康养度假村，主打生态游、文化游的毛纳村、博后村，和美丽的海岸线一样成为海南岛的名片……

从2020年3月海南所有国家级贫困县“摘帽”至今，琼州大地旧貌换新颜，在保亭、在白沙、在临高……这些曾经山高路远的贫困地区成了新征程上的焦点，在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的道路上阔步前行。

海南省乡村振兴局局长何琼妹表示，目前，海南正构建从产业发展到民生保障，从自然生态到人文气象的全方位“衔接机制”，沃野田畴里涌动着经久不息的发展活力。

截至今年9月底，全省共安排各级衔接资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）24.35亿元用于产业发展项目，全省脱贫人口（含监测对象）务工31.78万人；消费帮扶产品销售总额1.37亿元，受益脱贫户11.98万户（次）。

以茶为媒 探索产业生态化之路

蓝天白云、群山密林、碧波银滩……这是绝大多数人对海南的固有印象，曾经的国家级贫困县白沙县就是其中的代表。这个位于海南岛中部，黎、苗等民族聚居的山区县、革命老区县，境内山地、盆地、丘陵占总面积的89%，素有“山的世界、水的源头、林的海洋、云的故乡”的美誉。

也正因为地处深山、发展受限，2017年白沙县被认定为全省唯一的深度贫困县。党的十八大以来，脱贫攻坚坚定了白沙县的头等大事。到2020年底，白沙县完成深度贫困县脱贫摘帽任务，如期实现全县44个贫困村出列、44146名建档立卡贫困人口脱贫。

茶产业是实现这一壮举的关键。借助热带雨林区位优势 and 70 万年前陨石坠落形成的独特地质资源，“白沙山川美，四季茶飘香”被越来越多人知晓。

站在硕大的陨石坑旁远眺，低缓的山坡上茶树密布，排列成行，五里路有机茶园的300亩基地尽收眼底。虽不是采摘季，符秀香等黎族茶农仍躬身穿梭在一行行茶室间，有的在修剪剪枝，有的在人工除草、施有机肥，为来年春茶丰收打下坚实基础。“春茶行情最好，过了年就开始忙了，每天能采摘鲜叶10多斤，每月收入4000多元，在家门口就能实现就业！”符秀香面带微笑地告诉记者，“我们的茶树是‘吃海鲜’长大的，你看这茶室间挖沟埋放的都



日前，在位于海南白沙县牙叉镇的原生态茶园小镇内，外地游客与当地茶农一同采茶，体验农事乐趣。

是鱼虾的发酵物，不施化肥、不打农药，茶的品质能不好吗？”

白沙县农业农村局局长邓成耀表示，目前全县茶树种植面积已从2014年的4000多亩发展到1.04万亩，带动全产业链就业人数达5000余人，其中有机茶种植面积3525亩，促进人均增收约3500元。

这是坚持生态优先，立足资源禀赋，因地制宜打造乡村特色产业的一个缩影。海南的脱贫县正逐渐走出一条极具地方特色的乡村振兴之路。

五指山市水满乡毛纳村是热带雨林深处的一座黎族村寨，山多、地少，老乡们曾调侃自己“穷得只剩下山和水”。2020年起，毛纳村通过“企业+合作社+脱贫户”的机制，打造了备地种植、苗期管理、采收加工、品牌营销的水满乡大叶种茶产业链，目前，只有33户128人的毛纳村，茶叶种植面积已达572亩。

“为了保护热带雨林的原始性和完整性，我们都不再进深山采野茶了。”毛纳村村民王秋婷在她经营的小酒坊里说：“你看才营业一上午，自酿的山兰酒已经卖光了。”随着黎族文化不断传播，王秋婷在自家小院开起了酒坊和商铺，主要售卖黎锦、藤编、自酿酒等特色产品。

水满乡党委委员、宣传委员冯斯福介绍：“现在毛纳村对古民居、古村道等进行保护修缮，对合亩仓库、黎族船型屋、织锦等黎族民俗文化进行展示，充分挖掘乡村的内在美。”

据了解，毛纳村2022年累计接待游客5.88万人次，旅游收入294.21万元，全村农民人均可支配收入达17681元，贫困的日子一去不复返了。

文旅会友 构建生态产业化格局

毛纳村并非孤例。如今在海南，隐匿深山的脱贫县正将独特的自然资源转化

为无穷无尽的发展动力。

在琼中县，森林康养产业成了巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接的抓手，全县森林覆盖率达86.17%，年平均气温23.4℃，负氧离子含量每立方厘米3772个。

但仅凭资源禀赋显然不够。2021年成功申报“国家级全域旅游示范区”并取得“天然氧吧”称号以来，琼中县专门成立森林康养产业发展工作专班，抽调相关业务部门人员担任专员联合办公，精简、压缩审批环节。目前，琼中县已吸引20余个森林康养项目相继落地，包括大观沉香产业园、水央村田园综合体项目、琼中县养老服务中心等。

今年“五一”节假日期间，琼中县共接待游客5.76万人次，实现旅游总收入2803.59万元，一批像什寒村、蜜柚山庄等热门“打卡地”涌入人们视线。

位于海南岛西北部的临高县则是另一番风景。在海边椰林下，吹着海风、听着海浪、喝着椰汁是属于临高县的浪漫景象……近日，在东英镇和新村，只见一排排滨海民宿人气渐旺，越来越多的游客来到这里休闲度假，体验渔家生活。目前，和新村与附近的博纵村已建成“观海”“望海”“听海”“倚海”等几十家“海系列”休闲民宿集群，带动百余人就业。

2018年，东英镇和新村青年陈万波辞职回乡创办了“头洋海堂乡村体验农场”，并成立临高县东英头洋湾旅游观光农民专业合作社，打造海堂小院珊瑚民宿区、龙潭神雨非物质文化遗产文化区等主题板块，深得游客青睐。

“在这里不但吃、住、行、游、购、娱为一体，还具有浓郁的乡土气息和人文情怀，我们就是要让一二三产业融合发展，最终实现现代农业、休闲度假、乡村旅游的多业态繁荣振兴。”陈万波说。

据了解，近年来临高县精准投入产业

资金2.34亿元，撬动社会资本参与，打造出一批乡村振兴示范点，带动46个脱贫村持续发展。去年，全县旅游人数达到191.75万人，旅游收入11.45亿元。

发力民生 增强幸福感获得感

“优质的医疗资源就在‘家门口’，再也不用来回倒车去大城市看病，真正体会到‘小病不进城，大病不出县’。”日前，在保亭县人民医院加茂分院，一位附近山区的患者吐露心声。

寻医问药，对地处雨林深处、山高路远的脱贫县而言，历来都是苦不堪言的民生难题。如今，随着一个个民生项目相继落地，脱贫群众的获得感、幸福感、安全感与日俱增。

何琼妹说：“近年来，我们始终从老百姓最关心的问题入手，持续加大民生投入力度，近8成财政支出用于民生，力争把脱贫县打造成高品质生活的宜居地。”

不久前，保亭县加茂镇的八旬老人袁田突发脑出血，在保亭县人民医院总院神经外科进行开颅手术治疗。术后第三天，患者家属听说镇上的“加茂分院”就有县医院神经外科和内科专家长期驻点，于是就申请将老人转至家门口的分院。在大夫们的精心治疗下，老人的病情很快稳定下来。

近年来，海南省积极引进优质医疗资源，采取“政府推动、部门放权、体系整合、资源下沉、要素保障、医保支撑”的方式，组建以县人民医院为龙头，乡镇卫生院和社区卫生服务站为成员单位，村卫生室纳入一体化管理的医疗集团，实现了县域医疗卫生资源的整合利用、高效降维。

目前，5个国家级脱贫县均已实现医疗集团全覆盖，基层医疗卫生机构诊疗人次明显回升，同比增长12.67%。

教育也是民生的核心关键词。今年以来，海南省琼中县累计发放生活补贴和国家助学金近七千万元，实现学前到中职各教育阶段脱贫家庭在读学生全覆盖，惠及脱贫家庭学生19191人（次），让琼中因贫辍学现象彻底消失。

就读于海南省琼中大丰学校五年级的学生王小庆，来自黎母山镇永太村的一个脱贫家庭，性格一直较为内向、自卑。为此，学校老师开始密切关注其学习、生活和思想变化，每天一见面，每周一谈话，每月一家访，每学期一次帮扶效果评估，今年，王小庆在班主任的鼓励下，参加了学校组织的演讲比赛，并荣获二等奖。

目前，海南省不断深化新课程改革，完善“好教师、好校长”引进机制，优化中小学校布局，启动三级教研网络……2022年，全省通过发放教育特惠性资助2.38亿元，受益脱贫家庭学生20.03万人（次）。

四川乡城县：“浙川”协作绽放美丽经济

□□ 朱琪文 农民日报·中国农网记者 朱海洋

九月的川西高原仍雨水充足、草木茂盛。在四川省甘孜州乡城县然乌乡克麦村的微型牧场里，农户家里的犏牛正悠然“享受”着新生的牧草，与蓝天雪山、洁白藏房一起，形成了美丽和谐的画卷。望着村容貌两年来的变化，然乌乡党委书记罗姣感慨万千。

然乌乡位于乡城县东南，距县城35公里，有纳木村、克麦村、东尔村、热麦村四个行政村，拥有极具川西高原特色的白色藏寨、温泉、高山峡谷、湖泊草甸等优势旅游资源，查显沟国家级4A景区就在其辖区内。

山西石楼县：精准施策保就业稳增收

□□ 李全明

不久前，笔者在山西石楼县走访了解到，今年5月19日，该县和合乡和合村脱贫户白记旺突发事故住院，大额医疗费用让这个家庭面临返贫风险。当地乡、村两级干部摸排了解到这个情况后，县乡村振兴局的工作人员当天就将相关信息录入防返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统中的“绿色通道”并纳入管理。

在石楼县，防返贫动态监测帮扶已经实现了动态识别、精准帮扶、稳定消除的闭环管理。截至目前，全县共有脱贫户17090户

49587人，监测对象1471户3543人，已完成风险消除910户2389人，未消除风险的全部落实了针对性帮扶措施，全县未发生1例返贫致贫情况。

监测识别时间、风险点分析、针对性帮扶措施……在团中央驻石楼县灵泉镇车家坡村第一书记王蕾的工作笔记本上，密密麻麻记录着“防止返贫动态监测和帮扶作战”情况。

王蕾介绍，车家坡村在2016年实现整村脱贫。随后，工作队坚持定期对全村256户村民进行摸排走访，重点监测“三类户”——脱贫不稳定户、边缘易致贫户和因

病因灾因意外事故导致的严重困难户，逐户分析研判，坚持精准施策、对症下药、靶向治疗，全过程跟踪、全方位服务，直至风险稳定消除。目前，车家坡村有边缘易致贫户1户1人、脱贫不稳定户2户4人。

“我们在全省7100个监测线的基础上，科学设定8122元的观察线，提标加压，确保收入稳步增加。”石楼县乡村振兴局副局长郑彦峰介绍说。去年以来，对收入低于观察线人群，全面启动农业保险全覆盖、防返贫保险精准理赔的“双保险机制”，针对边缘易致贫户和未消除风险监测户理赔121户102.1万元，做到动态预警、应纳尽纳。

■ 各地传真

湖北安陆市

“一事一议”织密防返贫保障网

□□ 农民日报·中国农网记者 龙成

“孩子治病花了很多钱，亲戚朋友能借的全都借了，要不是有‘一事一议’医疗救助，我们几乎丧失了对生活的希望。”近日，从市乡村振兴局领导手中接过16万余元医疗救助款的湖北省安陆市烟店镇彭桥村村民李海峰激动地说。

2021年底，李海峰因突发肝衰竭导致失去造血功能，需要进行肝移植手术，父母倾尽所有为儿子看病，在上海瑞金医院经过半年多治疗，产生医疗费高达60余万元（不含肝源45万元），在医保报销后个人还需自付45万余元。李海峰的病情虽然得到有效控制，但这场病情让原本小康的家庭负债累累。

村“两委”干部在了解到李海峰的情

况后，立即报告，有关部门启动防返贫监测程序，及时将其纳入监测帮扶范围。一方面，通过防贫保、大病保险、医疗救助等政策，合计帮助报销3.3万余元；另一方面，通过申请、实地审核、审批等程序，李海峰获得“一事一议”医疗救助资金16万余元，有效解决了家庭基本困难。同时，结合李海峰家的实际情况，依据相关政策，为该户制定了有针对性的帮扶计划。

近年来，安陆市针对因突发重大疾病导致生活陷入困境的家庭，通过部门预警和走访摸排，及时纳入监测帮扶范围，综合施策，有效化解返贫致贫风险。对经过各项帮扶措施后，家庭生活仍然困难的，采取“一事一议”评定困难系数，给予救助。今年以来，安陆市通过“一事一议”已救助4户监测对象，资金达58万余元。

聚焦“医养结合” 确保老有所养

近年来，贵州省桐梓县茅石镇以党建引领，创新“医养结合”养老服务中心模式，与县民政局一起共同探索，委托养老服务机构实现“一转三改”（转办公营为公办民营，改异味变香味，改无序定律，改孤独变快乐），切实解决老年人健康养老和方便就医问题。

提升管理服务效能。吸引一批本土人才参与到服务工作中来，包括招聘服务人员及招募志愿者；设立党员先锋岗，充分发挥党员的先锋模范作用，管理带动职工共同做好服务工作。

环境全面提档升级。进一步改善医疗环境，健全医务室和康复室等基础设施，对养老院进行全面装修打扫，

杨润 陈炎炎

离岗不离心 退休不褪色

近年来，贵州省正安县庙塘镇离退休党支部党员充分发挥自身政治优势、经验优势和声望优势，秉持为民初心，恪守为民之责，积极投身于庙塘镇乡村振兴、基层治理、产业发展等火热实践中。

正安县庙塘镇离退休党支部于2002年经庙塘镇党委批准成立，2023年3月荣获“遵义银辉”市级示范性离退休党支部称号。

为推进老干部工作更好地落实，庙塘镇积极搭建平台，创造条件、拓展空间，深入开展“党徽闪耀在一线”活动，打造“银辉”党建，鼓励老党员、老村干、老干部挂牌“亮身份”，树立形象

吴雪颜 杨媛媛

多元化打造乡村振兴服务站

日前，位于贵州省遵义市播州区苟江镇义源村的乡村振兴服务站热闹非凡，货架上摆满了羊肉汤锅、天麻、茯苓、桑叶茶、荞面条等具有地方特色的农副产品；农资区、粮油区则摆放着种子、化肥、大米、食用油等农业生产及各类生活必需品，前来购买的群众络绎不绝。

“今天买了2袋化肥、6包种子，这里不仅价格实惠，质量也很好，下次我还来这里买。”播州区苟江镇义源村村民韩茂才说。

据了解，苟江镇乡村振兴服务站以“政府为主导、村社抓落实、农民齐参与、市场化运作”为原则，通过整合特色农产品、劳务服务、人才等资源，为广大群众提供信息咨询、农产品线上线下销售、农业技术指导、金融服务和后备人才农业技能培训等服务，打造一个联系群众、多元化服务群众的综合平台。

“乡村振兴服务站成立后，我们各村社之间有了更多联系，取长补短，线下资源有了整合，线上服务有了平台，不仅壮大了村集体经济，也助力农民增收。”义源村党总支书记陈焜介绍。

“下一步，苟江镇将依托乡村振兴服务站的直播间与学校合作打造直播实训基地，不仅助力农产品出圈，还要培养一批适应新时代要求的直播销售人才。”苟江镇有关负责人表示。

吴丹丹

“网格联心会”汇聚大民生

近日，在贵州省正安县瑞濠街道路公路维修工程项目的施工现场，工人们正热火朝天地开展施工作业。

“这条路是大家的‘心头梗’，没想到只是在网格联心会上随口一提，网格员就上报了我们的诉求，支部多方协调开始施工。”在施工现场的村民刘洪说。

据了解，召开“网格联心会”后，由瑞濠街道小米庄社区党支部申请建设的瑞濠街道路污水处理厂至小米庄社区居委会公路维修工程项目，在对原有道路维修并加宽后，能够有效解决道路拥堵和安全隐患问题。该项目的实施，是瑞濠街道借助“力量下沉、网格赋能”行动，解决群众急难愁盼问题，打通服务

罗运军 杨媛媛