

■ 渔情简讯

全国渔业安全隐患排查整治演练举行



参赛选手正在进行渔船安全隐患排查。

□□ 农民日报·中国农网记者 冯建伟 文/图

9月7日—8日,农业农村部在辽宁省大连市举行渔业安全隐患排查整治演练活动。经过2天的激烈角逐,最终广西代表队和河南代表队分获海洋组和内陆组的第一名。

本次演练活动聚焦渔业安全生产风险隐患突出问题,突出实战化,不预设演练方向,不公布演练题库。活动分为理论知识比试、实操登检核查隐患比试、隐患排查技能比试演练三个环节。来自全国省(区、市)和新疆生产建设兵团的39支队伍、200名选手参加演练活动。

本次演练活动深度结合实际,理论知识题目全部来自渔业安全生产检查发现的问题,实操登检安全隐患以临时随机确

定一条作业返港渔船为隐患排查对象,隐患排查技能比试演练题目均来自事故调查和安全督导检查发现的重大安全隐患。比试全程坚持高标准,严格要求,查找隐患不准确或不完整均不得分。演练活动还就进一步强化实战技能培训、促进演练成果转化和做好开渔后安全生产工作做出部署。

据悉,此前各地结合实际,同步开展了专项安全生产演练活动。福建远洋渔船安全实操实战演练、辽宁渔业船舶火灾事故应对演练、江苏“商渔船碰撞”应急救援演练、山东渔船防台预警与海上急救演练、大连渔业突发事件应急救援演练等,与全国统一演练一起形成了“聚焦隐患、一基多专、同频共振、贴近实战、注重实效”的隐患排查整治演练新模式。

最新《渔业法律法规汇编》全国首发

□□ 农民日报·中国农网记者 王春植

为给渔业工作者提供法律支撑和智力支持,农业农村部渔业渔政管理局在2012年版《全国渔业法律法规规章汇编》的基础上,对现行渔业法律法规进行了全面梳理和总结,打造了最新最全《渔业法律法规汇编》予以发布。

据悉,新版《渔业法律法规汇编》分为上、中、下三册,系统、全面收录了新中国成立以来现行有效的由全国人民代表大会、国务院、农业农村部及其与有关部门联合颁布的涉渔法律、行政法规、规章和重要规范性文件,以及由最高人民法院、最高人民检察院等做出的涉渔司法解释。同时,增加了《联合国海洋公约》等重要国际公约和《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》等重要政策文件。与旧版相比,新版《渔业法律法规汇编》共增加宪法及相关法律法规和规范性文件等155部(件),修改(截至

河北召开秋冬季渔业安全生产会议

□□ 农民日报·中国农网记者 李杰

日前,河北省召开了渔业安全生产管理工作视频会议,对全省秋冬季渔业安全生产管理工作进行部署,要求全省渔业生产全过程,全链条、全要素入手,全力抓好安全管理工作,坚决遏制各类事故发生,保护渔民群众生命财产安全。

河北省农业农村厅厅长刘宝岐出席会议并讲话,要求“隐患排查整治要抓得细而又细,横向到底,纵向到边。”要对所有海洋渔船逐艘“过筛子”,逐项进行检查,坚决做到不安全不出海。对船员10人以上的海洋渔船检查更要细之又细,

管理上加重。要盯紧渔船进出港,加大抽查比例,强化执法刚性,坚决做到应罚必罚,不得只查不罚、以查代罚,该扣船的扣,该吊证的吊,该移送司法的要移送,务求形成有力震慑,倒逼渔船东落实安全生产主体责任。要把“定人联船、编组生产”等管理制度落到实处,及时获取传递恶劣天气预警信息,加强应急值守,及时妥善处置水上渔业突发事件。

同时,会议还对深入开展海洋涉渔“三无”船舶专项整治、全面展开《河北省渔业船舶管理条例》宣传贯彻和着力加强渔政执法队伍建设重点工作进行了详细的安排部署。

书记“上台竞技”助力乡村振兴

“我们群围村建立了萧山区首个村级矛调中心示范点,守好矛盾化解‘第一道门’;通过‘村民有话说’小程序让村民成为村庄管理‘话事人’。引领独立自强、勤俭持家的风尚,群众自发开展‘三每行动’,让群围村成为‘没有一个保洁员、人人都是保洁员’的村庄。”近日,浙江省杭州市萧山区群围村书记郑剑锋在向来访的村社书记们介绍群围模式。

萧山区委组织部主办的“头雁学堂”创新推出了“一把手”上讲台模式,以“书记讲给书记听”等形式深化传帮带,突破传统面对面课堂讲授的培训方式,将课堂搬到党群服务中心、美丽乡村示范村等实训基地,让学员深入实地实景境,学习先进村社在乡村振兴方面的经验做法,今年以来,该区已赴市内11个先进村社开展现场调研走访,并组织16名“一把手”上讲台传授经验。

同时,萧山区委组织部还以“头雁学堂”为载体,搭建比武平台,实现“一把手”上擂台。今年上半年,该区已组织一轮“大对标大分享大讨论”,围绕基层党组织、村社经济发展、基层治理、公共服务等主题开展7场打擂比武,40余名来自全区不同镇街、不同类型村社的书记上台竞技,有效推动村社头雁主动对标、全面找差,实现思路大讨论、经验大分享和眼界大拓宽。

刘凯航 孙淑楠

“多元化治村”取得可喜成效

陕西省子长市安定镇是原安定县城所在地,近年来,在市信访工作联席会议的指导帮助下,有效整合社会资源,创新“三融合双选择一保障”机制,初步探索出了一条符合安定镇改革发展发展的社会治理之路。

镇党委坚持“大综治”理念,紧扣“平安安定”建设主线,投资30余万元建成镇级综治中心,捆绑便民服务大厅、信访接待中心、矛盾纠纷调处中心、妇女儿童之家等功能,统一调度管理全镇综治工作力量,发挥“中央水塔”作用。聚焦“人民调解、行政调解、司法调解”三支队伍融合,召集派出所、司法所、法庭、土地所、市场监管所、综合执法队、法庭等司法、行政工作力量17人,聘请“金牌调解员”5人,高精配兵,组团出击。融合驻村工作队、第一书记、驻村干部、村“两委”成员等村级调解队伍,将党员中心户、村医、廉政监督员、保洁员、水管员、护林员、安全员、畜牧员、路管员“一户一医七员”纳入村级治理队伍,公开选聘老贤36人,实行老党员、老干部、老军人、老教师、老乡贤“五老”治村模式,实现了由以往的“三五人管村”向“多元化治村”的有机转变。推动实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交,有力提升了全镇社会治理水平。

白明

■ 热点关注

减证明 减程序 减审批

渔船管理改革惠民减负实实在在

□□ 农民日报·中国农网记者 冯建伟 王春植

“想我们所想,急我们所急!多项便民措施极大便利了我们远洋渔业企业,真切切让我们受益匪浅。”8月初,农业农村部收到了一封来自浙江舟山顺泽远洋渔业公司情感真挚的感谢信。

聚焦焦点难点 转变政府职能

渔船是渔业生产尤其是捕捞生产最重要的工具。国家对渔船实施全生命周期管理,从建造到拆解进行严格管控,主要手段是相对严格的准入条件、紧密衔接的管理环节、层层把关的行政审批,并通过各式各样的证明文件和审核审批进行落实。近年来,随着渔业经济快速发展,渔船管理出现了“证明事项多、审批程序烦琐、远洋渔船跨省过户难和管理要求复杂”等现象,成为渔民和基层反映较为集中的问题。

顺泽渔业公司感谢信里提到的便民措施,是农业农村部自2023年8月1日起实施的第683号公告。公告里公布16项渔船管理方面的便民措施,主要包括:取消《渔业捕捞许可管理规定》等规章设定10项证明,精简渔业船网工具指标批准书、渔业捕捞许可证、跨省份光船租赁合同等3项审批程序,调整优化渔业船网工具指标、渔业捕捞许可证申请企业法人户籍条件等3项管理要求。

今年6月以来,农业农村部围绕企业群众办事过程中“急难愁盼”问题和“关键小事”,组织实施政务服务效能提升“双十百千”工程,针对渔民和基层反映“渔船管理中证明事项较多”的堵点难点问题,及时出台的一系列便民措施,推动解决群众反映强烈的相关问题。

“取消渔业船网工具指标转移证明的渔船审批新政策,有效打破了地方区域性保护壁垒。”顺泽渔业公司负责人表示,此项改革促进了远洋渔船全国范围内资源要素流转,有利于我们远洋企业资产增值保值,打通了限制我们多年的行业堵点。

“之前,为了完善渔船管理的各种手续,渔民群众要一趟趟跑业务大厅,一份份填写申请表,有的资料在申请船网工具指标的环节已提交过,到渔船登记环节却要重复提交。而管理部门则要一次次收材料,一遍遍审核,一个个盖章。”多年从事海洋文化和法律研究的上海海洋大学教授夏亮表示,国家这套制度保证了渔船管理制度的严格实施,但在客观上也对渔民群众和基层管理部门造成一定负担。他认为,本次实施的便民措施,对于优化渔船管理制度、优化营商环境、服务保障捕捞业高质量发展将发挥重要作用。

解决急难愁盼 优化营商环境

渔船是重要渔业生产要素,天然具有流动需求。当前,渔业生产企业对于渔船流转的需求增大。有的企业想退出或者缩减生产规模,有的企业则想进入这个行业或者扩大生产规模,但现行渔船管理制度对渔船交易设置了较多的严格限制。

去年以来,农业农村部渔业渔政管理局就着手开展关于渔船管理制度改革的大调研,沿海9个省市的渔业渔政主管部门和渔民、渔业企业共同关注的一个问题是“如何破除渔船有序流转的体制机制障碍”。

调研中,一个非常典型的渔船交易

的案例值得思考。过去渔船交易除了须遵守地域、户籍等实质性限制之外,在程序方面也较为烦琐。整个购置过程包含14个环节,需提交21种材料,买卖双方需共同到场10次,法定办证时限120天。在这种情况下,渔船流转显然举步维艰。根据调研统计,2019—2022年间,全国共发生跨省海洋捕捞渔船交易12起。农业农村部渔业渔政管理局船港处负责人介绍,改革完成后,渔船交易将实现线上申请、内部流转、限时办结,所提交材料减少至5项,业务办理时限由改革前至少120个工作日缩减为21个工作日。

“本次改革完成后,渔船交易的制度性限制有所放松,程序性障碍基本消除,清理了带有市场准入限制的显性和隐性壁垒。”夏亮认为,通过改革,对建设渔业领域全国统一大市场将发挥重要作用。

农业农村部第683号公告实施一段时间以来,获得各方一致好评。近日,国务院办公厅印发《关于依托全国一体化政务服务平台建立政务服务效能提升常态化工作机制的意见》(国办发〔2023〕29号),将农业农村部实施渔船管理便民措施的经验做法作为政务服务效能提升典型案例之一随文印发,给予充分肯定。

有效管理渔船渔具 推动渔业高质量发展

毛虾产业是浙江省苍南县渔业的支柱性产业,历年产量、产值均占全县海洋捕捞总产量、总产值一半以上。受多种因素影响,从事传统毛虾抛网作业的渔船存在实际用张网作业方式与证书批准作业方式不相符的情况。当地政府多措并举促进渔民转产转业,但仍有部分渔

抗风险 省人工 养大鱼 类野生

广东渔业重器打造海上粮仓



“海威1号”养殖平台及其附属网箱群。

资料图

立柱每根压载水约205吨,具备良好的抗风浪能力,可谓不折不扣的海上“巨无霸”。

不仅体型大,该平台科技感也十足。在平台上,太阳能电力系统日均可发电约200度,实现绿色能源自给自足。同时,饲料储存模块、自动投料机、水质实时监测、5G数据通信系统等一应俱全,实现自动化、智能化养殖,可节省人工成本达60%。

“国际范足、数字味浓、低碳风劲,引领水产养殖走向深远海。”雷州市农业农村局局长柯振飞总结道,“海威3号”目前也在建设中,随着“海威”系列渔业“重器”投产,湛

江乃至广东海域掀起了水产养殖由近向远、从粗到精的智能化新浪潮,造就蔚为壮观的“海上粮仓”,拓展了海洋养殖产业高质量发展的新路径。

“有钱吃鳖,无钱免吃”是流行于广东沿海的一句俗语,作为名贵鱼种,一条鳖鱼(鱼胶)的市场价格可达上千元。然而,在一家一户小规模养殖的模式下,渔民一般不敢喂养经济价值较高的名贵鱼种,其背后是运营风险、养殖技术等制约。

“在水产养殖中,饲料成本能占到整体成本的5成。采用传统重力式深海网箱养

殖,养殖户担心恶劣天气颗粒无收,一般投放周期不会超过一年。随着新型养殖平台投入使用,企业类主体有了在市场上搏击的底气。”海威农业集团总经理刘东戈给记者算了一笔“经济账”,以“海威1号”为例,平台建设成本超2000万元,首批投放了3万多尾鳖鱼苗,每条鱼苗大约2公斤,以三年为一个养殖周期,届时每条鳖鱼可长至25公斤左右,若市场行情可观,产值可达5000万元,一个周期便可收回成本。

据介绍,“海威”系列平台将以养殖鳖鱼、军曹鱼、鞍带石斑鱼(龙趸)等中高端海水鱼为主,目前“海威2号”单个养殖周期可收获超百万斤渔获物,产品可达到“类野生”品质,逐步探索一条与小主体近海养殖优势互补、差异竞争的发展路径。

实际上,随着近年来预制菜产业发展,养殖大鱼逐渐成为渔业企业更加经济的选择。海威集团目前以金鲷鱼为主的预制菜产品占到营收的两成左右,依托海上养殖平台这一“综合体”,未来会加大鱼苗培育、预制菜研发力度,往全产业链延伸。另一方面,现代化海洋牧场模式也加速了技术、资金等要素向产业聚集。

作为全国大陆海岸线长度、水产养殖年产量第一大省,广东现代化海洋牧场先发优势突出。广东省农业农村厅相关负责人表示,下一步,要突出规划引领、加强产业融合、加快项目落地、强化科技创新、加强要素保障,确保现代化海洋牧场建设取得扎实成效。

书记“上台竞技”助力乡村振兴

“我们群围村建立了萧山区首个村级矛调中心示范点,守好矛盾化解‘第一道门’;通过‘村民有话说’小程序让村民成为村庄管理‘话事人’。引领独立自强、勤俭持家的风尚,群众自发开展‘三每行动’,让群围村成为‘没有一个保洁员、人人都是保洁员’的村庄。”近日,浙江省杭州市萧山区群围村书记郑剑锋在向来访的村社书记们介绍群围模式。

萧山区委组织部主办的“头雁学堂”创新推出了“一把手”上讲台模式,以“书记讲给书记听”等形式深化传帮带,突破传统面对面课堂讲授的培训方式,将课堂搬到党群服务中心、美丽乡村示范村等实训基地,让学员深入实地实景境,学习先进村社在乡村振兴方面的经验做法,今年以来,该区已赴市内11个先进村社开展现场调研走访,并组织16名“一把手”上讲台传授经验。

同时,萧山区委组织部还以“头雁学堂”为载体,搭建比武平台,实现“一把手”上擂台。今年上半年,该区已组织一轮“大对标大分享大讨论”,围绕基层党组织、村社经济发展、基层治理、公共服务等主题开展7场打擂比武,40余名来自全区不同镇街、不同类型村社的书记上台竞技,有效推动村社头雁主动对标、全面找差,实现思路大讨论、经验大分享和眼界大拓宽。

刘凯航 孙淑楠

“多元化治村”取得可喜成效

陕西省子长市安定镇是原安定县城所在地,近年来,在市信访工作联席会议的指导帮助下,有效整合社会资源,创新“三融合双选择一保障”机制,初步探索出了一条符合安定镇改革发展发展的社会治理之路。

镇党委坚持“大综治”理念,紧扣“平安安定”建设主线,投资30余万元建成镇级综治中心,捆绑便民服务大厅、信访接待中心、矛盾纠纷调处中心、妇女儿童之家等功能,统一调度管理全镇综治工作力量,发挥“中央水塔”作用。聚焦“人民调解、行政调解、司法调解”三支队伍融合,召集派出所、司法所、法庭、土地所、市场监管所、综合执法队、法庭等司法、行政工作力量17人,聘请“金牌调解员”5人,高精配兵,组团出击。融合驻村工作队、第一书记、驻村干部、村“两委”成员等村级调解队伍,将党员中心户、村医、廉政监督员、保洁员、水管员、护林员、安全员、畜牧员、路管员“一户一医七员”纳入村级治理队伍,公开选聘老贤36人,实行老党员、老干部、老军人、老教师、老乡贤“五老”治村模式,实现了由以往的“三五人管村”向“多元化治村”的有机转变。推动实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交,有力提升了全镇社会治理水平。

白明

“云端”模式开启乡村治理新篇章

走进贵州省六盘水市水城区双龙街道沙龙社区居民小区,各家各户的大门上方崭新的二维码门牌颇为醒目。

社区工作人员王进芬一边扫码演示,一边给大家介绍道:“以前查找房屋信息或居民信息时,需要花费大量时间查阅台账、表格,现在有了智慧门牌管理,住户信息可以‘码’上查看,相关业务还可‘码’上办理,不仅提高了工作效率,节约了人力物力,还极大地方便了群众生活。”

近年来,水城区探索“云端”乡村治理新模式,致力打造“水城守望·智慧乡村”基层治理品牌。以“乡村振兴、便民服务、平安建设”三大主题为核心,探索“党建+互联网+N”的方式,将基层党建、产业布局、人口信息等基础数据集成整合,可全面查询基层党建、住房、就业、教育、医疗等信息,可实时调度安全生产、产业管护、生态监管、地质灾害等领域状况,能为群众提供网格化乡村治理、智慧政务服务、智慧养老、智慧医疗、智慧教育等全方位服务,相关数据质量有效性达到95%。针对群众反映和关心的问题,通过平台数据信息交互调取,采取“集中受理、逐一研判、统一派单、跟踪督办、限时反馈”的闭环式服务体系,大大提升了办事效率和服务质量,形成了“云端”模式基层治理新格局。

杨贤莹

党员干部沉一线 志愿服务暖民心

今年以来,贵州省余庆县将机关企事业单位党员干部选派到村(社区)一线,组建红色志愿服务队伍,参与基层社会治理工作,引导他们在服务群众中践行初心使命。

通过“巡诊”与“坐诊”相结合的模式,服务队每天明确1名选派干部在村委会值班,对群众来访事项做好登记回应,其余人员则走进田间地头和群众家中,通过拉家常、讲政策、听民声、解难题的方式了解并解决群众所思所盼,掌握群众之间存在的矛盾纠纷,帮助制定村规民约,教会群众熟练使用数字乡村平台,优化环境卫生,宣传惠农强农政策、防电信诈骗等知识,确保实现服务100%覆盖。

为及时有效解决群众的急难愁盼问题,该县还建立“周调度、月研判”制度,每周对收集的群众难题进行梳理汇总,制定问题清单,明确解决措施、责任人 and 完成时限。同时,每月对制定的问题清单推进情况进行研判,集思广益解决存在的问题,对于需要协助解决的难题,则按程序报送相关部门协助解决,并及时向群众反馈事项处理进度和完成情况,确保群众事事有回音、件件有落实。

截至目前,该县共选派2456名干部到村(社区)参与基层社会治理工作,参与化解群众矛盾纠纷151起,帮助解决群众困难问题632个,开展电信诈骗、双提升等宣传10198次,覆盖群众49828人,宣传动员20250名群众熟练使用数字乡村平台。

高倩 杨崇涛