



# 以国民教育为基础推动农业绿色低碳发展

□□ 何可

绿色是农业的底色、生态是农业的底色。积极推动农业绿色低碳发展,既是全面推进乡村振兴、建设宜居宜业和美乡村的必然要求,又是实现碳达峰碳中和目标、应对气候变化的重要举措,也是体现农业强国中国特色的重要内容。

农业绿色低碳发展是一个复杂的系统工程,既需要依靠科技创新和制度创新,更离不开人才的驱动。教育不仅能够提升人们的学习能力和创新能力,还能够塑造人们的价值观念和行为习惯,从而推动农业绿色低碳发展。为了加强农业绿色低碳发展领域的人才培养与教育改革,我国已出台一系列政策,旨在构建与绿色低碳发展理念相适应的国民教育体系。例如,2022年4月印发的《加强碳达峰碳中和高等教育人才培养体系建设工作方案》明确要求“推进高等教育高质量体系建设,提高碳达峰碳中和相关专业人才培养质量”。2022年10月印发的《绿色低碳发展国民教育体系建设实施方案》强调,“把绿色低碳发展理念全面融入国民教育体系各个层次和各个领域”。2022年12月印发的《关于加快新农科建设推进高等农林教育创新发展的意见》进一步提出,把“服务绿色低碳、多功能农业、生态修复、森林康养、湿地保护、人居环境治理等新兴产业新业态发展”作为大力推进农林类紧缺专业人才培养的重要内容。这些政策为我国农业绿色低碳发展领域的人才培养与教育改革指明了方向,也为我国农业绿色低碳发展提供了智力保障。

然而,在当前的国民教育体系中,依旧存在一些不利于农业绿色低碳发展的问题,主要表现在以下三个方面:一是教育内容不够系统、全面。目前,国民教育体系中涉及农业绿色低碳发展的内容较为零散和有限,尚未形成一个完整的教育体系,也没有及时更新和反映全球气候变化、清洁能源转型、种养结合循环发展等方面的最新动态。二是教育方式不够创新、有效。目前,国民教育体系中对农业绿色低碳发展的教育过于依赖传统课堂教学和书本知识,没有完全发挥现代信息技术、社会实践平台、校企合作机制等多种资源和途径的作用。三是教育人才队伍的数量不足、质量不高。目前,国民教育体系中较为缺乏专注于农业绿色低碳发展的各类人才,不少教育工作者对农业绿色低碳发展的认识不够深入和准确,难以适应农业绿色低碳发展的新变化和新要求。

完善国民教育体系,有助于深化对农业绿色低碳发展理念和路径的认识,探索适合我国国情农情的教育模式和方法,并与其他领域提供借鉴和示范。为此,需要采取多种措施,夯实农业绿色低碳发展的国民教育基础。

强化农业绿色低碳发展的国民教育顶层设计,明确农业绿色低碳发展的课程体系和评价体系,形成统一的规划和标准,为农业绿色低碳发展国民教育提供统筹协调和指导保障。同时,根据国家关于降碳、减污、扩绿、增长协同推进的最新决策部署,最新科技成果和最新社会需求,及时调整和优化农业绿色低碳发展相关学科、专业的设置和布局,及时更新和完善课程教

学的内容和要求。另一方面,推动农业绿色低碳发展国民教育体系实现纵横衔接。在不同学段、不同学科、不同课程中,有机融入农业绿色低碳发展的相关内容,形成系统和连贯的知识结构和能力培养机制。同时,拓展国民教育的广度和深度。在基础教育阶段,普及农业绿色低碳发展的基本理念和知识。除必修课程外,还可开发具有地方特色的选修课程,具体可涵盖当地的气候变化、能源转型、种养结合概况等内容。在高等教育阶段,除了加强不同学科间的融合贯通外,还可开设与降碳、减污、扩绿、增长协同推进相关的导论课程,建立农业绿色低碳发展的核心知识体系。在职业教育阶段,除了设立农业碳排放统计核算、农业碳排放与碳汇计量监测等新兴专业或课程外,还应推动生态文明与职业规范相结合。

创新农业绿色低碳发展国民教育方式。一方面,利用现代信息技术丰富农业绿色低碳发展国民教育的资源和形式。充分利用智慧教育平台、虚拟现实和增强现实、生成式人工智能等现代信息技术,开发优质的农业绿色低碳发展教育资源,提高教育的趣味性和吸引力。同时,利用现代信息技术拓展农业绿色低碳发展国民教育的时空维度,建立农业绿色低碳发展教育联盟、协作网络、信息平台等,共享教育资源、经验和成果。另一方面,利用社会实践平台增强农业绿色低碳发展教育的针对性和实效性。依托专家大院、科技小院、生态农业园、现代农业产业科技创新中心等平台,组织学生通过实地参观、社会调研、志愿服务等形式,了解降碳、减污、扩绿、增长

协同推进工作的进展及面临的挑战,感受农业绿色低碳发展的最新成果和发展趋势。同时,利用社会实践平台建立校企合作机制,鼓励行业领军示范企业向大中小学开设社会实践课堂,全方位展示农业绿色低碳发展相关的新品种推广、新技术应用、新装备配置、新模式推广。

完善农业绿色低碳发展国民教育人才队伍建设。一方面,加强人才培养和引进。支持有条件、有基础的高等学校加强农业绿色低碳发展领域的学科、专业建设,培养一批具有国际视野、跨学科能力、创新精神的高层次专业化人才。同时,加大对农业绿色低碳发展领域优秀人才的引进力度,吸引国外行业领军人物、知名专家学者、优秀青年人才在国内开展教学和研究工作,提升农业绿色低碳发展国民教育的师资水平和学术水平。另一方面,加强教育队伍的技能培训和知识更新。加大对从事农业绿色低碳发展教育的教师、管理者等队伍的培训力度,定期组织专题培训、经验交流、考察学习等活动,提高他们对农业绿色低碳发展理念、知识、技能的掌握程度。同时,完善激励机制,通过设立农业绿色低碳发展教育奖项、评选农业绿色低碳发展示范学校、推荐农业绿色低碳发展优秀案例等形式,表彰和奖励在农业绿色低碳发展国民教育方面取得突出成绩的学校、教育工作者和学生等,激发各方参与农业绿色低碳发展的积极性和主动性。  
(作者系华中农业大学经济管理学院教授、农业绿色低碳发展实验室特聘研究员)

在中国农科院农经观察研讨会上,专家热议如何促进农业转移人口市民化——

## 系统推进政策落实 充分尊重农民意愿

□□ 郭涛 王国刚 胡向东

如何高质量推进农业转移人口市民化?中国农业科学院举办第41期农经观察,以“加快农业转移人口市民化的新对策”为主题,与会专家围绕农业转移人口发展趋势和难点、落户政策面临的挑战、住房和就业问题的解决措施、加快农业转移人口市民化的对策和建议等议题进行了会商研讨。

**农业转移人口发展趋势何特点?**

北京理工大学人文与社会科学学院副教授祝仲坤总结农业转移人口呈现出的总体态势是,落户取得积极进展,但仍有大量的存量落户问题;增速放缓,本地化就业态势明显;公共服务可及性在提高,但均等化水平仍有较大的提升空间等。

“从趋势上来看,就地就近转移可能正在成为农业转移人口的一个首选归宿。”中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授邹一南表示。

国务院发展研究中心市场经济研究所副研究员王瑞民认为,人力资本积累和职业的代际变化重塑了新生代农民工的观念,即身份认同的城市化和消费倾向升高。

中国农业风险管理研究会会长张红宇认为,城镇化还在继续推进,但是农村劳动力转移的速度趋缓是个长期态势。

全国政协委员、中国农业科学院原党组书记张合成总结,当前农业转移人口无法真正实现市民化,突出问题表现在户口卡点和住房、工作、学习、就医、养老的难点,同时还要处理好土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权3个基点问题。

**落户政策是否应继续推进?**

人力资源和社会保障部农民工工作司协调处处长牟达泉提到,推动农业转移人口市民化有两个路径,第一个是落户,第二个是平等享受公共服务。

邹一南表示,落户政策需要调整,应该彻底地放开落户,用“愿落尽落”的原则加上负面清单赋权的方式推进农业转移人口落户。

来自山东聊城冠县、目前在北京做快递员的李秀全表示,一个人或两个人在外边工作,家里的老人带着孩子在城镇上学,这种情况在他的家乡非常普遍。

王瑞民认为,对于新生代农民工来说,他们更关心子女的落户。可以尝试探索“钱随人走”的教育券机制,推进义务教育

公共服务的区域间均等化,并为地方政府解决激励相容的问题。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员吴教学也建议,应该本着尊重农民的意愿,按照愿落户、能落户、敢落户这个思路做一些前瞻的研究和政策的制定。

**住房和就业问题如何解决?**

张合成认为,突破公共服务的均等化问题,重点应放在均等化上,住房和就业两件首要优先解决。

王瑞民认为,要改善农民工等新市民的居住条件,为农民工创设“先租后买”的稳定预期,租住一定年限后能够以可负担的价格购买。有条件的地方应将新市民“住有所居”纳入住房保障。

祝仲坤表示,要着力为农民工的就业增能,为农业转移人口做好保障,还要推进县域经济高质量发展,通过县城城乡融合助推农业转移人口本地化就业及市民化。后续可侧重考虑通过公共服务的均等化来实现。

牟达泉认为,培训要加大力度,提升农民工的技能,同时要把农民工的权益保障好,把地方政府的公共服务资源有效整合利用,着力解决农民工在养老服务、医疗看病、随迁子女教育等方面的问题。

**如何加快农业转移人口市民化?**

原农业部副部长、中国农业经济学会会长、农经观察学术指导陈晓华认为,对市民化的理解需要更开阔、更宽泛一些,对农民的心愿要更加关注。

“在顶层设计上建议灵活、多样,要跟农民、农村、农业的土地联系起来,充分保障农民就业。”天津市津南区葛沽镇党委书记刘桂宏表示。

国家发展改革委宏观经济研究所副研究员魏义方表示,要加大对农业转移人口市民化收益的认识和宣传,总结一些地方推进农业转移人口市民化,尤其是在成本分担机制方面出现的好经验好做法。

张合成指出,工作中要坚持四个原则:一是坚持城乡融合发展大趋势,扭转以城市为主的导向。二是破除二元结构制度壁垒。三是重点突破公共服务均等化,优先解决住房和就业问题。四是牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线。

上海交通大学特聘教授史清华认为,在农民工市民化的进程中,要让政策目标和民众流动方向水流一样顺其自然,让政策在执行中增加点弹性,以更有利于社会发展和农民权益保障。

## 为壮美广西建设贡献苍梧力量

□□ 董学海

习近平总书记在参加党的二十大广西代表团讨论时,要求广西“在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为,在服务新发展格局上取得更大突破,在推动绿色发展上实现更大进展,在维护国家安全的作出更大贡献,在推进全面从严治党上取得更大成效,奋力开创新时代壮美广西建设新局面”。广西苍梧县把学习宣传贯彻“五个更大”重要要求,作为学习贯彻党的二十大精神的关键举措,锚定田园新城塑“形”、工业振兴固“实”、六堡茶业铸“魂”三大任务,接力奋进建设山水田园新城,乘势而上创建业兴景美生态茶乡,打造新时期实现产城高度融合的县域重要门户,为壮美广西建设贡献苍梧力量。

全力建设好山水田园新城,推动县域

经济社会高质量发展。苍梧县在产业转型升级上勇于创新、敢于突破,加快实现传统产业弯道超车、新兴产业换道超车。推动优势产业发展和产业集群建设,着力强链延链补链,大力实施“湾企入梧”“行企助力转型升级”行动,提高开放型经济水平。根据苍梧县山水田园新城的特点,构建以服务经济为主体、先进制造业为支撑、都市型农业为补充的现代产业体系,不断深化“放管服”改革,打造一流营商环境,不断增强核心竞争力和可持续发展能力,争创广西高质量发展进步县,让发展成果更多更公平惠及人民群众。

让“小叶子”变成“大产业”,着力推进农业发展和乡村振兴。苍梧县有着千年名茶六堡茶,优先推进农业发展和乡村振兴,是构建新发展格局的重要方面。苍梧县努力把六堡茶这一片“小叶子”发展成连农带农富农的“大产业”,做大做强六堡茶产业,聚焦六堡茶原产地、原种茶、原工艺和茶苗、茶园、茶企、茶师、茶市、茶城的“三原六茶”发展思路,制定苍梧六堡茶产业“五年

三步走”计划,谋划涵盖六堡茶一二三产业的项目库,加快打造全链条茶产业。

创建国家生态文明建设示范县,健全生态文明建设长效机制。为在推动绿色发展上实现更大进展,苍梧县围绕新城建设发展“五年三步走”建设路径,坚持走生态优先、绿色发展道路,把绿色发展理念融入新县城建设中,加快建设宜居宜业宜游的生态田园新县城。积极发展绿色产业,大力发展风电、抽水蓄能等清洁能源,重点推进六堡风电、岭脚风电、沙头抽水蓄能等项目建设。加快制定高耗能企业节能技改路线图,在工艺改进、装备升级、产品提质等方面实现转型,重点推动林产、矿产等行业企业加快转型升级、低碳转型。强化生态环境保护,统筹山水林田湖草沙系统治理,科学开展国土绿化造林工作,强化大气污染治理和联防联控,健全生态文明建设长效机制,全力创建国家生态文明建设示范县。

铸牢中华民族共同体意识,推进更高水平的平安苍梧建设。苍梧县积极发展全过程人民民主,发挥政协专门协商机构作

用,不断丰富全过程人民民主苍梧实践,铸牢中华民族共同体意识。坚持依法治县,深化法治领域改革和行政执行体制改革,推进更高水平的平安苍梧、法治苍梧建设。推进戏曲、诗词等优秀传统文化传承发展,深化群众性精神文明建设,巩固和发展壮大新时代爱国统一战线,巩固团结奋斗的共同思想基础。

深入推进清廉广西建设苍梧行动,推动从严治党向纵深发展。以“刀刃向内”“刮骨疗毒”的勇气深化纪检监察体制改革,完善全面从严治党“四责协同”机制,构建各负其责、统一协同的管党治党责任格局。运用好廉情报告制度,督促领导干部严于律己、严负其责、严管所辖。开展整治年行动,持续加固中央八项规定堤坝。坚持一体推进“三不腐”,深入整治群众身边腐败和不正当之风。深化“一片叶子”专项监督,构建全链条监督体系护航六堡茶产业做大做强。做实“茶廉共建”特色品牌,全面深入推进清廉广西建设苍梧行动。  
(作者系广西壮族自治区苍梧县委书记)

□□ 李小云 侯玉峰

近日,国家发展改革委出台《关于恢复和扩大消费的措施》,提出大力发展乡村旅游,建设宜居宜业和美乡村。推动实施乡村民宿服务认证,培育发布一批等级旅游民宿,打造一批品质民宿,不但可以畅通经济循环,释放消费潜力,更好满足人民群众对高品质生活的需要,更为高质量推进乡村振兴提供了新的支撑。

结合脱贫攻坚以来在云南开展的乡村文旅实践,笔者提出利用农户闲置房屋,改造嵌入式精品民宿的建议,即一部分房间自住,一部分房间经营,让现代性充分融入其中,增强舒适度和体验感,提高其市场价值。这既避免了农村建设用地紧张的问题、充分利用了闲置房屋资源,又让农民成为经营和受益主体。

实现乡村振兴,巩固拓展脱贫攻坚成果,第一产业是重要保障,但要为乡村振兴注入强大动力,还需要三产融合和城乡融合,让小农户连接大市场,实现产业复合化、生计多元化,将城市动能注入乡村。这就要求我们充分利用乡村资源,设计与发展第二产业、第三产业,将城市的消费能力带入乡村,将乡村与城市有机衔接,让农民稳步增收,加快乡村振兴的步伐。可以说,第三产业是新时期发展新型乡村经济、促进农民增收的重要途径。

由于自然、生态、文化资源的优势,一些乡村成为城市居民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的理想目的地,这就为发展农文旅业态、实现三产融合带来良好契机。乡村旅游的快速发展,为乡村发展民宿经济带来契机。良好的居住环境,可以延长人们在乡村的逗留时间,满足消费者对田园风光的深入体验需求,更可以促进乡村旅游业收入增长,实现“绿水青山就是金山银山”。

而在资源独特的乡村,发展精品民宿,才能加快推进高质量的乡村振兴和农业农村现代化。近几十年来,一些大城市郊区发展的“农家乐”住宿餐饮模式,虽然解决了农民增收问题,但经济收益有限、生态负担重、社会效益较低,尤其对于那些位置偏僻的乡村并不适宜。更为重要的是,在乡村土地资源有限的情况下,利用农民闲置房屋,发展嵌入式民宿是更可行的路径。在农户家中改造民宿,由于数量有限,不宜做简单化改造,而是要提高民宿的建设质量,既要特色分明,又要充分融入现代性,增强舒适度和体验感,即建设精品民宿。实践证明,那些小而精的民宿往往会吸引更多消费者,而通过建设嵌入式精品民宿,不仅可以让农民大幅度增收,更可以借此引领农民生活的现代化。

由村民原有房屋改建而来的精品民宿,不只是充分利用农户的闲置资产,更是避免了对乡村稀缺资源的浪费,有利于提升乡村建设水平,缩小城乡差距。发展精品民宿可以在接待量有限的情况下,让农民获得足够收益,其余时间农民仍然可以从事其他产业增收。

乡村的业态只有由村民主导或参与管理,才能让农民成为发展的主体。应将乡村建设有机地整合在农业农村现代化的进程中,培养“新农人”,通过组织振兴,在实现农业农村现代化的同时,逐步完成农民的现代化,让广大农民在享受现代化成果的同时,融入现代化进程之中。

近年来伴随着乡村旅游、康养、研学兴起,风景优美、气候宜人、建筑民俗文化保存较好的乡村被纷纷开发。有些社会资本进入乡村,采取将农户房屋整体租赁进行改造或重建的方式,在这种模式中,农民虽然有房租和少量的务工收入,但和投资者的收益增幅难以匹配,农民没能获得乡村资产增值中的主要收益,也很难参与到乡村建设和运营中,不利于乡村的人才振兴、产业振兴和组织振兴。而发展嵌入式民宿,不需要将农户搬离房屋,而是选择将整套房屋中的若干闲置房间进行改造,改造完成后的客房由农户管理,由集体合作社统一经营,按收益比例返还给村集体或社会投资,这既可以保障资金投入的安全性,又能极大提高农民群体的参与度和积极性。

在与城市相比自然生态和文化环境有比较优势的乡村,具备发展嵌入式精品民宿的条件。建议对自然环境和人文环境优良的乡村加大投入、积极引导,创建更多优质的精品民宿,吸引更多城市人口来此消费,确保农民主体地位和稳步增收,着力缩小城乡差距和农村内部差距,实现全体人民共同富裕的中国式现代化。  
(作者单位:中国农业大学人文与发展学院)

## 厚植乡村人才成长沃土

□□ 任龙

农村基层是培育人才、锻炼人才、成就人才的广阔天地。但长期以来,由于存在工作条件艰苦、环境待遇不优、发展空间狭窄等问题,农村基层一线存在人才“引不进”“留不住”“用不活”等问题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视艰苦边远地区和基层一线人才发展,审议通过《关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的办法》,作出一系列重要部署,为基层一线做好新时代人才工作指明了方向,提供了根本遵循。

注重人才的匹配度和实用性,量体裁衣,因地制宜进行特色化发展是解决农村基层一线人才引进难、留住难的重点所在。要立足实际,着眼长远,将区域发展规划与人才引进计划挂钩,根据基层事业发展需要,精准识别具有高度契合性的人才,让合适的人干合适的事,在最擅长的领域发挥出最大作用。

水积而鱼聚,木茂而鸟集,吸引集聚人才的另一关键,是为人才打造干事创业的平台。农村基层一线要围绕本地资源特色,坚持以产业集聚人才、以人才引领产业,紧扣本地重点项目、重点工程、特色

产业引进和培育人才,为人才搭建干事创业的广阔舞台。充分考虑和满足各类人才发展事业的个性化需求,激励各类人才到基层一线创新创业。

能工巧匠、返乡创业青年、种植养殖专家、致富带头人、民间技艺传承者等本土专家和乡土人才是推动基层经济社会发展的主力军。如扎根浙江杭州临安区的清凉峰深山,专注养殖的“新农人”陈柳,不断提升养殖技术,转变销售模式,拓展“马嘯小黄牛”全产业链,展现了乡村振兴路上农创客的蓬勃活力和奋斗青春;“95后”“新农人”何江南通过短视频创作和直播带货形式,公益宣传家乡美食美景,助力农副产品出村进城,成为家乡网络代言人和青年返乡创业助力共同富裕带头人。要聚焦此类本土人才,着力培育一支“带不走、稳得住”的人才队伍,激发乡村内生发展动力。

人才资源是第一资源。农村基层人才的培养集聚是一项长期的、艰巨的任务。要始终坚持党管人才原则,不断完善人才工作机制,提升人才服务水平,激发人才创新创业活力,筑牢人才“蓄水池”,服务基层经济社会发展。  
(作者单位:浙江省杭州市临安区委组织部)

### 征稿启事

各位读者,本版长期面向社会征稿,欢迎各界人士针对三农时事热点踊跃来稿论,稿件请勿一稿多投。

来稿请发:nmrbin-glun@163.com



更多三农评论,敬请关注农民日报社评论部微信公众号,重农评。

