

江苏锡山——

# 乡村公共空间“理”出新动能

□□ 农民日报·中国农网记者 郭少雅

乡村产业振兴，土地是核心资源，乡村人居环境提升，空间是关键要素。但是由于历史和现实的种种原因，乡村公共空间被私搭乱建、随意侵占的现象并不鲜见，乡村产业发展也常常面临“无地可用”“望地兴叹”的尴尬局面。2021年11月，无锡市锡山区被确定为江苏省第四轮农村改革试验区，探索起承担乡村公共空间治理改革的试验任务。改革试验究竟能否激活乡村资源，释放改革红利？仲夏时节，记者深入锡山区厚桥街道谢埭荡村和鹅湖镇鹅湖村两个试点村，一探究竟。

## 摸清底数，村庄规划有据可依

“村庄是村民的家，因为是家，往往‘清官难断家务事’。”锡山区农业农村局副局长杨超说起乡村公共空间治理的难点痛点，感触颇深，“村民建房盖院、搭棚盖鸡舍，你多占一寸，我多用一尺，初期并不起眼，可时间积累下来，就成了乡村产业振兴、村庄提升的‘老大难’。”

针对这一难题，锡山区的改革试验从“摸清底数”入手，开发建设了“锡山区乡村公共空间管理信息平台”，将公共空间治理涉及的基础资源数据、违法问题反馈、管理机制落实等各类信息集成一体，初步形成了全区农村宅基地及集体建设用地空间分布“一张图”、管理服务“一个库”、共享交换“一平台”的整体格局。目前，试点地区的2029户农户、46万平方米宅基地和99宗超过43万平方米的集体经营性建设用地均已录入系统。

“摸清了家底，用起来才科学，管起来才高效。”杨超给记者举例，依托公共空间管理信息平台 and 人居环境整治的“随手拍”系统，农村宅基地违建、侵占集体土地、私挖乱建鱼塘等违法行为被更加精细地监测和管理。截至目前，已经有20余次侵占乡村公共空间的行为被及时劝阻，极大地降低了乡村公共空间的拆违连成本。

## 腾笼换鸟，乡村空间科学利用

行走在鹅湖村的谈更上居民点，132户村

民院落错落有致，南青荡湖碧波荡漾，玫瑰文化产业园鲜花芬芳。“过去我们羡慕城里人的生活，现在城里人巴不得能落户乡村。”鹅湖村村民谈祁祥说。

鹅湖村的谈更上片区原有农民28户，房屋多建于20世纪七八十年代，房屋结构早已不合理，并存在一定的安全隐患。在村庄翻建的过程中，锡山区以推进谈更上美丽乡村示范点为契机，由村民自愿申请腾退原有的宅基地及附属设施，搬迁至规划的谈更上片区集中居住，变“要我拆为我要拆”，统筹美丽乡村建设和农村公共空间治理。

“最初大家都持观望态度，随着谈更上片区的基础设施越来越完善，申请的村民越来越多，目前已经供不应求。”鹅湖村党支部书记徐新告诉记者，随着农村常住人口老龄化加剧和人口数量不断减少，集中片区居住可以带来多重效益，一是村民对原居住地宅基地腾退可以增加乡村公共空间，为村民提升人居环境、改善公共服务提供了用地空间；二是居民集中居住点可以更加集约地为村民提供良好的基础设施，“道路修整、照明设施、公共图书馆等都可以减少重复建设”；三是腾退的建设用地指标用来发展乡村产业，更容易促进产村融合发展，为集体经济发展和村民就业提供更多可能性。“目前，沿着玫瑰文化产业园和南青荡湖，谈更上片区已经与江苏省的两个特色田园村摇塘圩、蒋塘埭连成一线，未来村民不仅可以从事特色农产品的生产销售，还可以通过民宿、农家乐等方式加入乡村文旅产业。下一步，我们还将着手推进村民集中居住点的二期工程，让更多村民享受受到村庄公共空间治理带来的红利。”说起鹅湖村的未来，徐新信心满满。

## 产业升级，乡村价值高效激发

站在谢埭荡村的总体规划图前，可以感受到这个村庄正迸发出蓬勃生机。谢埭荡是个传统的渔村，历史上渔民靠水吃水，以船为家。20世纪七十年代，渔民集体上岸后，这一口水塘就成了村民赖以生存的谋生方式。

“鱼塘是村民的命根子，可鱼塘分散

经营，农房七零八落、菜园杂乱无章，极大地制约了谢埭荡的发展。”谢埭荡村党支部书记华东明说，“2022年初，村里规划要新建餐饮、渔文化展示的农旅载体，却面临着约100亩的配套建设用地缺口。”接到试点改革任务，谢埭荡村“两委”经过多方调研考察，决定借改革之机，对村庄空间进行深度整治。

整理河滩荒地、鱼塘经营权收归集体重新发包、引导农户适度集中居住、开展耕地“小田并大田”、逐步腾退低端小散企业，近两年来，谢埭荡村围绕村庄规划深入治理“三块地”，在产村融合的思想下进行村庄空间布局的优化组合。

村委门前100多亩老旧鱼塘，正在恢复成湿地，展现渔村的生态多样性；废弃农房、杂乱菜地等40亩低效用地发展成农业研学基地；过去由37户农户分散经营、乱堆放现象严重的800亩鱼塘，被整治成岸线齐整的生态化鱼塘并筑巢引凤给两家高新技术农业企业养殖澳洲小龙虾和长江三鲜刀鱼，每亩租金从原来的500元提升到2500元；150多户农户住进了新居，居住环境改善的同时腾出了3000多平方米宅基地；与此同时，村里28户小散企业也开始逐步腾退，腾退完成后，100亩建设用地的缺口即将补上。

“还想开展自主经营，又无力进行规模承包的村民怎么办？”面对记者的提问，华东明指着规划图上的“渔家乐”和“传统渔业”板块告诉记者，村民可以在这里开展家庭经营，但是“小而散”不再是“脏乱差”的代名词。“我们要对经营主体的经营方式、卫生环境进行考察，不达标的不能获得经营权。”华东明态度坚定地說。

“从实践中可以看到，乡村公共空间的调整优化正在激发出乡村前所未有的价值。这也提醒我们，改革过程中要高度重视乡村公共空间的收益分配机制。”江苏省农业科学院农业经济与发展研究所副所长徐雪高说，“新增的建设用地，要按照取之于集体、用之于集体的思路，将整理出的乡村公共空间尽可能留给村集体，用于乡村发展和农民增收。只有让农民实实在在的享受到村庄空间治理的红利，这一改革才有可持续性。”

# 将调查研究发扬光大

(上接第一版)

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，把调查研究作为我们党科学决策的重要依据、联系群众的重要途径、做好工作的重要方法、改进作风的重要环节，在全党大兴调查研究。党的十八大以来，习近平总书记考察调研的足迹遍及大江南北。顶风雪、踏泥泞，问冷暖、听真话，察实情、谋良策，习近平总书记以身作则、亲力亲为，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉典范。通过调查研究谋划和推动工作，是习近平总书记治国理政的鲜明特点，是习近平新时代中国特色社会主义思想不断丰富发展的重要动力。

为什么要重视调研？怎样搞好调研？如何用好调研成果？一路走来，习近平总书记想得深、看得远、抓得实；论重要性，指出“调查研究是谋事之基、成事之道”，强调“正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究”；讲方法论，要求“拜人民为师，向人民学习”，强调“学习和运用唯物辩证法”“善于解剖麻雀，把实际情况摸准摸透”“善于透过现象看本质，提高把握问题实质、把握矛盾规律的能力”；指明检验标准，“要看是否摸清社情民意、是否解决实际问题”；改进调研作风，指出“既要‘身入’基层，更要‘心到’基层”，要求“不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研”“力戒形式主义、官僚主义”；谋求工作长效，指出“调查研究要经常化”，要求“各级领导干部要带头调研、经常调研”……习近平总书记深刻阐明调查研究的意义、内涵、途径、方法，进一步丰富和发展了我们党关于调查研究的理论和实践，为全党在新时代大兴调查研究、推动各项工作指明了努力方向。

行程万里，伟略在胸。在湖南调研时首次提出“精准扶贫”，在江苏考察调研时首次提出“四个全面”战略布局，在贵州考察时就扶贫开发工作提出“六个精准”的基本要求，构建新发展格局、推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……新时代采取的一系列战略性举措，推进的一系列变革性实践，实现的一系列突破性进展，取得的一系列标志性成果，无不凝结着总书记一次又一次深入调查研究的心血和智慧。习近平总书记的调查研究实践，彰显了共产党人实事求是、求真务实的宝贵品格，折射着心系人民、造福人民的深厚情怀，展现了把握规律、破解难题的高超智慧。

马克思指出，“理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度。”稳经济、促发展，攻贫困、建小康，战疫情、抗大灾，应变局、化危机……党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平

新时代中国特色社会主义思想科学指引下，中国人民闯过了多少难关险隘，创造了多少人间奇迹！实践证明，习近平新时代中国特色社会主义思想既立足于现实的中国，又植根于历史的中国，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是接地气、有温度、得民心的科学理论，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循。

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，我们奋进新征程就有了无比强大的思想力量和精神动力。

(一)

“越是深入调研，就越心明眼亮，越感到肩上担子很重”“坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法”“接地气才能出实招”……不少党员干部的调研心得体会，从一个侧面启示我们，传家宝永不过时，新征程上调查研究的重要性更加凸显，新时代在全党大兴调查研究的意义更加深远。

(二)

时代是思想之母，实践是理论之源。习近平新时代中国特色社会主义思想在新时代伟大实践中创立，在指导实践、推动实践中展现出强大真理力量和实践伟力。在全党大兴调查研究，有利于党员干部全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，共同把党锻造一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。

“知之愈明，则行之愈笃。”调查研究是获得真知灼见的源头活水。在全党大兴调查研究，是应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化的有力举措。全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国各族人民在新时代新征程的中心任务。这是前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的艰难险阻。新时代新征程上，科学认识世界之变、时代之变、历史之变，回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，做好经受风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验的准备，不断推进中国式现代化事业，都需要通过高质量调查研究把握大势和规律，不断提出解决问题的新理念新思路新办法，更好地应变

局、育新机、开新局。

大有大的优势，大有大的难处。今天，我们党已经成为拥有9800多万名党员、500多万个基层党组织的世界上最大的马克思主义执政党。在全党大兴调查研究，是时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、回答“六个如何始终”的现实需要。通过深入细致的调查研究了解实情、摸清问题，查不足、找差距、明方向，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，健全全面从严治党体系，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，才能深入推进新时代党的建设新的伟大工程，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

根植沃土，其叶方茂；实事求是，其理乃明。在全党大兴调查研究，是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。实践是真理的依据，调研是成功的基石。越是深入扎实进行调查研究，就越能保持同人民群众血肉联系，越能锻造优良作风、激发奋进动力，越能把马克思主义看家本领学到手，不断交出无愧于历史和人民的精彩答卷。

## 新课题 新解法 新答卷

(上接第一版)

### 全链开发提效能

引领区建设虽然是项新课题，却并非完全“摸着石头过河”，广元市与部省农业农村相关部门多次会商深入研究，思路目标逐渐清晰，全域规划、全链开发、全市联动、全程服务的推进方式被正式确立。分管引领区建设的广元市委副书记蔡邦银表示，引领区建设核心就是要瞄准加快打造特色产业全链升级新标杆、创新驱动产业发展新高地“四个靶点”，探索新举措、新打法，把产业做强、把质量做优、把机制做活、让农民增收。

在全产业链升级实践中，广元始终坚持“一盘棋”统筹布局，加强脱贫产业发展分类指导、强化市县乡村户“五级”联动，多维度全环节绘制“五大百亿”全产业链发展图谱，精准强弱补短，延链、补链、强链。

在这一思路下，广元一方面着力培育壮大以农发集团、广茶集团、米仓山茶业集团、四海三联等为代表的“链主”企业；一方面“抓具体具体抓”各个突破，黄茶、苍溪红心猕猴桃、广元灰鸡、朝天核桃等十余个广元特色良种资源保护与研发推广全面加速；粮经间套轮作、果畜配套、“果果渔”综合种养等一批新的种养模式被全面推广，全市480万亩脱贫特色产业基地进一步巩固；29万余亩低质低效农业园区、特色种养基地改造提升逐一对账销号；129个国、省、市级现代农业园区、1902个“一村一品”特色产业基地、21.7万个农户种养殖园，带动特色产业全链发展升级；休闲农业与光伏等脱贫产业持续发力，年带动3.2万余农户吃上了“旅游饭”。

生态绿色是脱贫产业的底色，要把产业底色变为产品特色，关键是绿色标准化生产，难点在优质如何优价。为此，广元一手抓生产，一手抓市场，建立从产地环境到生产全环节再到餐桌的全过程全生命周期绿色发展机制，绿色食品原料标准化基地认证面积达200万亩，认证有机农产品365个、数量全省第一，“广元黄茶”“苍溪红心猕猴桃”“剑门关土鸡”“王家贡米”“青川白茶”“朝天核桃”等一大批优势农产品品牌不断推陈出新，即使在新冠疫情期间，仍卖出了好价钱。

在合作经营上，广元打破主体分割经营现状，在全市遴选有实力、带动作用强的经营主体牵头组建茶叶、猕猴桃、核桃、肉牛羊、土鸡等产业经营联合体，建立农资统供、技术统训、病虫害统防、品牌统创、产品统销，分类分主体生产经营的“五统两分”合作经营机制，将经营主体和小农户带入全产业链，实现合作经营、共同发展。

“主体联合抱团成团，共建共营共赚钱”。2022年，广元新型经营主体带动农户占比57%，农户产业和就地就业增收比2020年增加17.5%；农林牧渔业总产值比脱贫攻坚收官期的2020年增加24.5%；农产品

加工占农业总产值的比值、农产品电商销售占比，分别比2020年增加17%、19%，脱贫产业全链拓展成效不断被刷新。

### 创新探索添动能

产业发展局面打开后，广元聚力打破要素瓶颈，进一步放活土地经营权，设立人才引进培育专项基金，创新建立财政投入改奖补、改股份、改贴息、改购买服务、改担保、改分险“六改”机制，财政投入特色产业发展资金35亿元，新品种新技术新模式试验示范经费6320万元，乡村振兴农业贷款补偿金额达1.7亿元，金融机构对引领区贷款余额550.7亿元，吸引社会资本投入185亿元，全市引进培育下乡返乡创新创业人才达3000余人。

在技术支撑上，广元积极探索一个主导产业、一个技术创新团队、一套技术模式、一批“剪刀干部”（技术服务干部）、一批实用技术推广员“五个一”技术创新推广模式，广元红心猕猴桃溃疡病、牛羊布病等产业痛点难点技术攻关更加用劲提速。

为有效解决产业发展服务中“有人一把号，各吹各的调”等现象，广元统筹整合公益性服务和社会化服务相关资源力量，按照市建总平台、县区建分平台、镇村建服务站点的方式，创新建立生产技术、产品营销、投融资、风险防控“四大”协同服务平台，统筹资源力量，统筹协调调度、统筹服务管理，分类开展协同服务，打通服务产业发展“最后一公里”。

昭化区“四大”平台管理中心生产技术协同服务平台负责人邓杨江介绍，该平台统筹全区农技、农机、农资等服务资源力量，统一开展线上线下协调调度服务。目前，平台正在开发“滴滴农机”“快递农资”等软件，以后技术服务将更加快捷精准。

返乡创业主体肖杨体会更深，在深圳务工多年后他返乡创业种植红心猕猴桃，由于不懂技术，种出来的猕猴桃大多是“歪瓜裂枣”卖不出去，几年下来就亏了十几万元，自从区里建立了服务平台，为他及时提供技术、协调贷款、销售产品，现在他的猕猴桃园又起死回生。

引领区建设以来，计划总投资100亿元的雅拉德荣肉牛全链开发项目、投资30亿元的剑门优食谷高端食品全链开发项目、吉香居蔬菜加工等一批重大项目相继签约落地广元。印象川之味，继20多年前在青川县七佛乡创办七佛茶厂后，又在青川木鱼食品饮料产业园总投资3000万元高标准建设新厂。谈起为何选择广元，“英雄所见略同”——绿色生态成规模的原料基地、持续有力的政策支持、优化的营商环境以及当地党委政府重农强农的实干劲头。

创新驱动脱贫产业高质量发展永远在路上。目前，聚焦引领区建设各项任务目标，广元正瞄准十个方面重点发力。从初步破题到完全解题，仍然任重道远，我们相信翻过一个又一个山头，解开一个又一个线头，广元上下将用汗水和智慧为我们呈现出一个更加绚丽多彩、生机勃勃的脱贫特色产业新格局。

持真理的追求、修正错误的魄力。既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”，近的远的都要去，好的差的都要看，干部群众表扬和批评都要听，有一是一、有二是一，一门心思听真话、察实情、谋实策，确保调查研究的过程和结果都真实可靠，才是真正的“不唯书、不唯上、只唯实”。

搞好调查研究，必须坚持问题导向。毛泽东同志曾形象地说：“调查就像‘十月怀胎’，解决问题就像‘一朝分娩’。调查就是解决问题。”能不能发现问题、解决问题，是检验调查研究成效的试金石。要聚焦发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，不断提出有效解决问题的新思路新办法，一环紧着一环扣，一锤接着一锤敲，积小胜为大胜，把一个个“问题清单”变为“成果清单”。

搞好调查研究，必须坚持攻坚克难。志不求易者成，事不避难者进。开展调查研究，不能搞“坐着车子转、隔着玻璃看”的“假调研”，也不能搞“看‘门面’和‘窗口’多、看‘后院’和‘角落’少”的“浅调研”，更不能搞“遇到困难绕着走、碰见矛盾拐个弯”的“选择性调研”，必须务实事、破难题、不断发扬斗争精神、增强斗争本领。要敢于接“烫手山芋”、善于啃“硬骨头”，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展调研，找到解决难题的有效办法和科学路径。“一语不能践，万卷徒空虚。”要防止调查多研究少、情况多分析少，扑下身子摸实情，撸起袖子干实事，努力写好“后半篇文章”，切实把调查研究成果转化成为推进工作、战胜困难的实际成效。

搞好调查研究，必须坚持系统观念。深入实际、深入基层、深入群众了解情况，不能“见山是山”“见水是水”，更不能“一叶障目”“盲人摸象”。要不断提高系统思维能力，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系。不为一时一事所惑，不为风险挑战所惧，明发展大势、谋长远之计，下好先手棋，打好主动仗，以前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，让党和国家各项事业行稳致远。

(五)

井冈山的翠竹郁郁葱葱，深圳的前海石屹然矗立，雄安高铁地内的“千年轮”转动不停……

穿越历史时空，追寻永恒足迹。一代代共产党人奔赴的身影，闪耀着调查研究优良传统的光辉。

今天，中国现代化的宏伟蓝图在神州大地徐徐铺展。扎根中华大地，心中装着人民，新时代中国共产党人奋斗的底气更加充足，前进的步伐更加有力，团结带领亿万人民创造新的历史伟业意志更加坚定！

新华社北京8月9日电