

特别关注

规范“微权力” 严防“微腐败”

——黑龙江绥化市清廉农村建设观察

□□ 农民日报·中国农网记者 刘伟林 岳海兴

农村基层党组织和党员干部是党在基层的“神经末梢”，是党联系农民群众的重要桥梁和纽带。如何规范村级“微权力”，发现群众身边的“微腐败”？

2022年以来，黑龙江省绥化市聚焦农村政治生态根本好转，在全市深入开展清廉农村建设工作。经过不懈努力，全面从严治党不断向纵深发展，向基层延伸，农村基层“微腐败”问题得到有效遏制，农村基层党风廉政建设水平和农村基层治理水平持续提升。清廉农村建设如一缕缕“清风”，吹遍黑土地上，吹开一朵朵“廉”之花在黑土地上绽放。

开展专项整治规范村级权力

2022年以来，绥化市纪委监委将农村群众关心的痛点、难点、堵点问题作为监督执纪问责的重点，针对农村集体“三资”管理、农村信访问题、惠农惠农政策落实、农村“四风”问题等深入开展专项整治。

2022年2月，绥化市安达市承平村党支部书记、村委会主任刘继军因截留村民危房补助款，在专项整治行动中被查处。

通过专项治理，惩治效果凸显。绥化市望奎县火箭镇党委书记赵恒久对此感触颇深，他说：“我2022年1月到任时，全县104件信访案件，火箭镇占了57件，工作压力很大。经过连续两个月的专项治理，终于见到了效果，群众上访的少了，党员干部违纪违法的少了。”

据望奎县委常委、县委书记、县监委主任王海波介绍，望奎县成立了12个委机关督导组专班和15个乡镇检查专班，在“三资”清理方面，对全县15个乡镇109个村开展督促检查，协助回收“清化收”（农村集体经济合同专项清理、村级债务化解和新增资源收费的简称）资金3376万元，查处“三资”管理方面问题32个，处分36人。查处农村“四风”方面问题10个，处分了16人。

截至目前，绥化市在专项整治行动中查处农村违纪违法案件1921件，处分1960人。农村信访举报和违纪违法案



绥化市组织全市基层党员干部到望奎县农村廉洁文化主题教育展馆学习。受访者供图

件当期发生率实现双下降。“通过专项整治，进一步规范了村级权力和程序，使权力在阳光下运行。村干部就能够轻装上阵，心无旁骛谋发展、促振兴，打通了基层服务群众的‘最后一公里’。”绥化县委副书记、县监委副主任肖珊珊说。

大数据让“微腐败”无处遁形

走进绥化市青冈县纪委监委大数据监督中心，工作人员正全神贯注地盯着大屏幕。点开农村集体“三资”监督管理一体化平台，一条信息弹了出来：“赧祥镇人民政府，经县农村集体‘三资’监督管理一体化平台预警，赧祥镇/北安村/历史问题《资源-承包田-农户土地确权面积比承包田面积多出未收款》台账中，一农户土地确权面积比承包田面积多出1.62亩未收款存在问题，现下达督办意见：请按提示单在期限内整改完成。”落款为青冈县纪委监委。

“通过大数据监督中心，县纪委监委和各乡镇纪委发挥监督再监督职能作用，依托‘三资’数据提醒分析和‘三资’流转全过程监督功能，对全县各村的资产、资源、资金、负债、发包情况进行常态化监督，对发现的异常信息及及时向各乡

镇下达整改提醒单，并线下督促限期整改。”青冈县委常委、县委书记、县监委主任李永明介绍。

青冈县农村集体“三资”监督管理一体化平台自2021年12月开始筹建，2022年6月正式上线运行。平台下设两个子系统，其中监督系统由纪委监委、各乡镇纪委使用，主要负责“三资”事项的再监督；管理系统由县农业农村局、县公共资源交易中心和各乡镇的乡村振兴服务中心使用，主要负责数据维护、更新“三资”事项及流程审批等工作。

监督系统设计开发了“解决历史、管住现在、预估未来”三个功能板块，将全县农村集体“三资”全部纳入平台监管。资产、资源发包处置过程中出现违规问题时，系统将自动报警，大额资金使用异常以及资产、资源发包到期时，系统会及时发出预警提醒，推动全县农村“三资”管理水走向规范化、透明化、信息化。

2022年10月，绥化市在全市推广农村集体“三资”监督管理一体化平台应用工作，将全市农村集体“三资”数据全部纳入平台监管。截至目前，已录入农村集体“三资”数据460.12万条，开展

监督606次，发现问题67385个，推动整改12209个。

厚植廉洁文化筑牢思想防线

最近，一部紧扣清廉农村建设助推乡村振兴的龙江剧《在希望的田野上》在绥化巡演。该剧讲述了雷远航在大学毕业后来到了农村，带领全体村民奋斗在无限的黑土地上，积极建设清廉农村，推动乡村振兴的生动故事。

“我们就是要以此次巡演为镜鉴，厚植廉洁文化，营造廉洁氛围，教育引导广大农村党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，提振精神面貌，培育文明新风，弘扬清风正气。”绥化市纪委监委宣传部部长张莹说。

如何引导农村党员干部在思想根源上提能力、转作风，打造一支讲政治、有信念，讲规矩、守纪律，作风硬、能力强，善担当、有情怀的三农工作队伍？最佳的监督体现在防范预防之中。那如何预防？

“村里的大事小情都通过这个榜晒出来，清廉农村建设让我们有了当家人的感觉。”7月14日傍晚，绥化县上集镇宝田村村民赵树林和几位村民在“筑半清廉底色 助力乡村振兴”文化长廊前一边纳凉，一边议论着。

馆内有廉，墙上有序，广场有廉，绥化市因地制宜打造廉政文化风景线。廉洁文化长廊、廉政书屋、文化角等廉政阵地，让群众“开门见廉”，让党员干部在潜移默化中接受廉政教育，筑牢思想防线。截至目前，绥化市共打造文化长廊、书屋、文化角等阵地368个，选树廉洁典型67个，打造示范村367个，并逐步推进形成“百村示范、千村竞发”的工作态势。

“绥化市委从2021年11月起在全市开展清廉农村建设。通过实行村级‘三务’‘码上公开’，推广农村集体‘三资’监督管理平台、推进廉洁文化进农村、开展突出问题专项整治等方式，着力建设班子清廉、干部清正、村务清明、民风淳朴的清廉农村。我们下一步还将加大推进力度，确保清廉农村建设取得更大成效。”绥化市委常委、市纪委书记、市监委主任于立辉说。

重庆巴南区 “院坝巡村反馈会”监督整改落地见效

□□ 徐俊晓 熊荣

“去年区委在我们村里开展‘院坝巡村反馈会’后，只过去了半年时间，整改就有效果了，我就是受益人之一。”近日，重庆市巴南区圣灯山镇圣灯山村27组组长杨廷均，高兴地向区委第六巡察组、圣灯山镇纪委工作人员反馈“巡村”后的效果。

去年以来，巴南区创新巡察方式，采取直接入村巡察、提级监督的办法，由区纪委监委、区委巡察办及区委第六巡察组以及镇党委，直接到村召开院坝会反馈巡察意见，让党员群众全程参与整改监督，打破基层纪检干部抹不开情面的困扰，让熟人社会监督难题得以破冰，更好地推动了全面从严治党向村（社区）延伸，从而也更好地推动了乡村振兴工作落地见效。

“反馈时有些难堪，把问题暴露给党员群众，今后还怎么开展工作？”圣灯山村党委书记孙述兵说，转念一想，自己作为村书记，对存在的问题具有不可推卸的主要责任，只有正视问题，痛定思痛，采取有力措施整改，才能不负组织和群众信任。为此，圣灯山村党委以问题为导向，采取“7+27+N”方式，压实7名村专职干部、27名村民小组长责任，发动全村141名党员群众参与到整改监督之中，把决策

不民主、违规发放津贴补贴、产业发展力度不大、村集体“三资”管理不到位等巡察反馈的3个方面7个具体问题的整改全部交给党员群众来监督，整改效果让党员群众说了算。目前，巡察反馈问题已整改到位，并建立常态化整改机制6个。

为推动被巡察镇党委及所辖村（社区）整改落实，联系圣灯山镇的区纪委监委第三监督检查室、区委第六巡察组、圣灯山镇纪委以及所巡村（社区）党员群众采取“室组地民”四联监督方式，通过区纪委监委跟踪监督、区委巡察组明察暗访、镇纪委实地监督、党员群众民主监督的方式，促进镇党委及所辖的14个村（社区）抓实巡察整改“后半篇文章”，确保整改落地见效。

圣灯山镇党委书记潘亿兵表示，目前全镇正以提级监督促整改为契机，以乡村振兴为抓手，整治高标准农田5000余亩，争取上级资金1500万元改造张家山特色院落“巴县老院子”，建设环圣灯山公路，打造“十里长廊”乡村旅游线路，大力发展“公司+专业合作社+农户”的现代农业模式，推动“农业+旅游”融合新业态发展，使乡村面貌越来越靓，乡村产业越来越强，不断提升群众的幸福感、安全感、获得感。

河南林州市五龙镇 织密服务网格点亮“平安法治星”

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇 王帅杰

前不久一天的傍晚，记者走进河南省林州市五龙镇阳和村，看到夜巡队队员正手持手电筒走街串巷巡逻。“自从村里开始夜间巡逻后，我每天晚上都能看到穿着红马甲的巡逻队，有啥需要他们都会及时帮忙，让人很有安全感。”阳和村村民李拴江说。

“五星”支部创建工作开展以来，五龙镇积极探索“党建+”工作模式，将党建融入“平安法治星”创建过程，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，持续提升辖区群众的安全感和满意度，点亮“平安法治星”。“有事就找网格员，在家门口就把事儿办了！”在五龙镇岭南村，群众对基层网格化工作赞不绝口。五龙镇通过实行“党建+网格”，让大网格连着各个村，小网格通着家家户户。五龙镇设立网格25个，选任25名村“两委”干部担任网格员，将联户党员1079人纳入网格担任微网格员。微网格员以“平安小队”为阵地，按照

“一站一群一册一夜话”工作模式，发挥人熟、地熟、社情民意熟的优势，织密为民服务网格，定期入户走访，开展“平安夜话”活动，帮助群众排忧解难，收集社情民意，排查安全隐患，调处矛盾纠纷，让本队群众幸福“满格”。

自“平安法治星”创建以来，五龙镇组织各村村“两委”干部、党员成立夜间巡逻队25支，深入村主干道、背街小巷开展治安巡逻，对过往的可疑车辆、可疑人员进行拦截检查，对重点路段、区域提高巡逻频次、延长巡逻时间，并提醒村民关好门窗、水电和燃气，及时消除安全隐患，进一步夯实基层治安联防联控体系建设，营造和谐稳定的社会氛围。

此外，五龙镇在各村组建由党员、网格员、包村辅警为主体的法治宣传小分队，通过发放法治画册和宣传材料、设立法律咨询台等，向群众普及宣传法律知识。今年以来，五龙镇共开展各类平安法治宣传活动27次，发放宣传资料1.2万余份，进一步筑牢平安建设“防火墙”。



暑假期间，针对农村地区“一老一小”的安全问题，安徽省阜南县公安局各派出所不定期组织民辅警进村入户，向群众宣讲防范养老诈骗、防溺水和电动车戴头盔等安全常识，增强群众安全自我防范意识，守护群众财产和生命安全。图为鹿城镇刘楼村网格员吕明强向群众宣传相关知识。董鹏飞 吕明强 摄

贵州册亨县高洛街道 解好搬迁群众养老托育难题

□□ 李明辅

“一老一小”一头连着“夕阳”，一头连着“朝阳”，是外出务工群众最大的牵挂。作为贵州搬迁人口最多的县，近年来，册亨县通过易地扶贫搬迁全面解决8.7万人“一方水土养不起一方人”问题的基础上，抢抓全国易地扶贫搬迁“新市民计划”基本公共服务标准化专项试点建设契机，以3万人以上的特大型高洛安置区为试点，探索构建安置区“一老一小”民生保障网，通过“三个整合”落实“三个保障”，有效降低留守儿童课后辅导和留守老人照料支出，让年轻劳动力放心外出就业。

“我们通过整合财政衔接资金、东西部协作资金、中央定点帮扶资金等390万元，建成老有所依、幼有所育综合服务设施，筑巢引凤面向社会引进企业入驻运营，将企业降低的建设成本折算到托管服务费用中，搬迁群众托育服务费用支出同比减少20%以上。”高洛街道党工委书记、组织委员韦朝香介绍。同时，该县积极发挥政府引导作用，

整合后续扶持政策、帮扶资金等行政资源，整合安置区门面、公益图书馆等资产资源，整合“大山小爱”支教协会等社会力量，采取半公益、半盈利方式，开展保障留守儿童课后辅导、保障留守老人日间照料托养，保障重病重残、边缘易致贫家庭、突发严重困难家庭等“一老一小”服务，织牢民生保障网。

“将‘一老一小’服务工作托管给企业后，社区只负责监督企业规范运营，既降低了搬迁群众支出成本，解决了群众实际困难，还腾出了社区行政资源，提升了服务质量，让我们在做好民生保障之余，投入更多的精力去抓好壮大村集体经济等工作。”谈起“一老一小”民生保障网的作用，高洛街道巴纳布社区党支部书记岑福建感慨地说。

据了解，安置点社区将门面场所等资产采取入股的方式交由运营企业使用和日常维护，运营企业将收入的10%作为分红资金支付社区，有效拓宽了社区村集体经济来源渠道，实现了“社区稳融入、企业得利益、群众得实惠”的可持续发展目标。

四川旺苍县：小积分助力乡村大变样

□□ 唐福升 康勇

“抽纸、洗衣粉、牙刷、牙膏……30多元的商品一分钱没花。”近日，在四川省广安市旺苍县大两镇金光村，赵金义、熊贵英、赵永兰3位志愿者来到村里的爱心超市，用志愿服务活动积分兑换了自己需要的生活用品。

今年以来，大两镇以新时代文明实践提升行动为契机，以村规民约为依托，大力

推行积分制。村民可通过美化庭院、清理垃圾、参加义务劳动等方式赚取积分，凭积分可在爱心超市兑换生活用品。这一举措极大地调动了广大群众参与乡村治理的积极性，不仅让“脏乱差”变“净齐佳”、“污点”变“亮点”，使村容村貌发生蜕变，也让乡风更加文明。

在金光村10多平方米的爱心超市里，笔者看到，货架上摆满了塑料盆、牙膏、牙刷、肥皂等日用品，而且都贴上了价签。“每干1个小时，可以积2个爱心分。两个多月

来，我通过打扫村卫生、帮残疾人收庄稼、帮五保户整理家务等，共攒下了100多分。”党员志愿者赵甫邦说，“这是我第二次用积分兑商品了，我不在乎换多少东西，我在乎的是参与志愿活动带来的成就感。”

“实施积分制以来，村里的环境卫生越来越好，老弱病残村民也有定期帮助，许多问题都迎刃而解。”金光村党支部书记赵绍翠介绍说，原来村集体举办活动要花钱雇人，实施积分制后，不但一些老党员的积极性高了，还吸引了不少年轻人参与进来，

现在全村长期参与公益活动的志愿者达到30多人。

自从开展积分活动以来，大两镇蒙溪村村民梁美不仅将自己家里打理得井井有条，还积极参加村里的志愿服务，成为村里的一名平安志愿者。她说：“积分与文明挂钩，与物质挂钩，它储存的不是人民币，是光荣和自豪，更重要的是做好事能得到认可。”

积分改变习惯，激发乡村治理大能量。如今，在旺苍县，积分制让越来越多的村民参与到美丽乡村建设中，汇聚一股和美乡村建设的正能量。积分内容也从开始设立的农家、文明守法、志愿活动等单个项目，扩展到关心他人、讲究诚信、孝老爱亲、邻里互助、不大操办酒席等更多项目。好人好事越来越多，和谐文明之风也越来越浓。

上海浦东新区：让群众为推广积分制献策

□□ 农民日报·中国农网记者 胡立刚

7月初，上海市浦东新区农业农村委员会和人民建议征集办公室联合推出“我为浦东新区推广乡村治理积分制工作献一策”公开征集活动。活动效果如何？近日，记者走进小桥流水、绿树掩映的浦东乡村，

了解具体情况。“我为浦东新区推广乡村治理积分制工作献一策”公开征集活动的内容共有5项，即围绕推广浦东新区乡村治理积分制，征集好的推广建议、积分内容调整建议、因地制宜策略、激发群众积极性的建议，推动长效化的意见。建议征集渠道分3个：一是

通过“随申办”App互动专区的“人民城市人民建——人民建议征集”进入“征集令”板块，在“我为浦东新区推广乡村治理积分制工作献一策”征集活动栏目中提出建议；二是扫描二维码提出意见建议；三是书面信函方式。

“7月3日公开征集活动启动至今，共梳理汇总成72条有效建议，已经反馈到各个镇，各个镇相继采取了落实措施。”浦东新区人民建议征集办公室负责人邱海燕说。

积分制是中国特色乡村治理现代化的有效抓手，也是浦东新区聚焦大都市乡村治理目标，强化党对乡村治理全面领导的实践和探索。今年5月，浦东新区农业农村委员会联合区委组织部、区民政局发出《关于推广乡村治理积分制工作的通知》，三个部门联合发文推广乡村治理积分制，是应时顺势而为。激发广大村民的积极性对推广乡村治理积分制工作尤为重要，而且，根据以往的实践经验，为广大村民提供献计献策的平台和渠道，不仅能充分集聚群众智慧推广积分制，还能在征集过程中激发群众的参与热情，切实提高推广效率。浦东的新探索是否起到这样的效果？记者走进航头镇航头村村委会办公室



航头镇航头村村干部为村民讲解智慧治理平台上的积分制内容。受访者供图