

一线探索

跑好乡村振兴第一棒

——贵州省黔南州选派1319支驻村工作队“助村”工作探访

□□ 农民日报·中国农网记者 刘久锋

“中午一点，刚结束3天示范培训的他们来到州委党校旗杆下静候授旗、整装待发。”这一幕，是两年前贵州省黔南州乡村振兴驻村工作队出征仪式的现场。闻令而动，从令而行，同一天，全州1319支驻村工作队的5019名第一书记和驻村干部奔向巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的第一线。

在开展驻村帮扶的700多天里，乡间田野、房前院坝，留下了一个个驻村工作队员宣传政策、发展产业、巧抓治理、为民服务的忙碌身影。

因村选派抓好结对帮扶

以早春蔬菜闻名的罗甸县逢亨镇洋脚村，由县农业农村局高级农艺师苏丹担任第一书记，长期受洪涝灾害困扰的平塘县大塘镇镇安村派驻了来自水利系统的“小范书记”范畴廷，定位发展贵阳近郊游的龙里县醒狮镇大岩村迎来了具有媒体宣传特长的干部李发庆……

乡村振兴开好局起好步，科学选定帮扶单位、精准选派驻村干部至关重要。黔南州坚持分级选派、县级统筹、集中派驻原则，明确党群部门帮弱村、政法部门帮乱村、经济部门帮穷村、农业部门帮产业村、科技部门帮专业村，按照1名第一书记、2名驻村干部和选调生、科技特派员、网格员等若干下沉干部“1+2+N”模式组队帮扶，对1319个村实现全覆盖督促。

“我们将帮扶单位主要领导每半年至少1次、分管领导每季度至少1次、其他班子成员每年不少于1次到村调研指导量化进年度考核内容，充分发挥“指挥棒”作用，对选派第一书记和驻村干部作用发挥不好、群众反映差的，派出单位年度目标考核不能评为优秀。”黔南州委党建办有关负责人同志介绍。

一人驻村，全员帮扶。派驻干部与选派单位实行责任、项目、资金、人员“四个捆绑”机制，避免“一派的之”和走形式轻效果的现象发生。

多元培训帮助补短蓄能

为给驻村干部充电蓄能，黔南州整合各



罗甸县农业农村局选派高级农艺师苏丹（左一）到祥脚村担任第一书记。 韦凤鑫 摄

级党校和干部教育培训资源，每年举办约200人规模的州级培训班，示范带动12县（市）全员培训，两年来共培训1万余人次。

“我一副大嗓门，无论天晴下雨，都喜欢穿着红马甲、拖着流动音响，和驻村干部一起走村串寨入户宣传党的方针政策。”打赢脱贫攻坚战、转战乡村振兴的贵定县盘江镇长江村“光头强”书记王文杰向新任驻村干部分享感受时说道；瓮安92支驻村工作队“擂台比武”过真招，亮单晒绩的同时相互学习借鉴、取长补短；龙里县定帮带人员、定任务清单、定考核方式，为调整试岗人员“扶上马送一程”；州级制作3集“乡村振兴小课堂”动漫微视频，州县新媒体平台纷纷转载，驻村业务“云端”课堂点击率上万。

驻村干部纷纷表示，“一对一”试岗帮带、邀请优秀第一书记现身说法、制作动漫微视频等沉浸式多元化的充电方式，为驻村队员抓实基层治理、发展集体经济、开展返贫监测等提供了可学习可借鉴的实战指导。

真蹲实驻开展“一宣六帮”

各村健全“两委一队”分工协作机制，明确驻村工作队服从村级党组织领导，沿袭“一宣六帮”（宣传党的方针政策，帮助

丽和谐乡村。2022年，全州驻村工作队共协调争取项目4031个、涉及资金4.57亿元。

严管厚爱树立鲜明导向

黔南州落实驻村干部2年任期制，严控轮岗调整比例，除驻村满2年、工作调动、因身体健康原因不能履职、需召回等情形，一律不予调整，保持驻村力量的稳定。

“由我们州级制定交接表，新老队员围绕资料档案、实施项目进行交接，老队员带领新队员入户见面，15天交接期满，交接表经双方签字认可并报包村领导和乡镇党委同意后，老队员才能撤回，新队员尽快进入角色。”在谈到新老队员如何交接时，州委党建办副主任龚青云如是说。

建立履职清单。聚焦“一宣六帮”工作职责，结合乡村振兴重点任务，对巩固拓展脱贫攻坚成果、建强基层组织、推动富民强村、抓实基层治理等驻村帮扶职责进行清单式细化。督促驻村第一书记带领工作队重点帮理思路推发展、帮找资源引项目、帮用科技促发展，任期内带头创办1个农村经济组织或者引进1个市场主体，防止眉毛胡子一把抓。

健全完善关怀激励机制。落实第一书记每人每年2万元的工作经费，兑现驻村干部每月1100元生活补助、每月定额报销2次交通费用，落实健康体检、购买不低于100万元保额的人身意外伤害保险，让驻村干部安下心、沉下身、干实事。

科学设定考核办法。围绕驻村履职表现和出勤守纪情况，考核评定采取百分制进行，日常考核占20%、半年述职占30%、年终考核占50%，按比例计算后得出驻村年度综合得分。2022年，参与考核的中央和省州县镇各级选派干部为4710名，考核评定为优秀等次1395名，占总考核人数的29.62%。

重实干、重实绩、重担当，黔南州加强考核结果运用，树立鲜明用人导向，在上一轮乡镇换届中选拔44名驻村干部进入乡镇领导班子，2022年提拔驻村干部或有驻村经历的干部196人，2023年共向省级推荐乡村振兴驻村帮扶“两优一先”表彰对象39名，基层一线培养、考察、识别干部的导向愈加鲜明。

河北博野县

“望闻问切”守牢底线

□□ 王大鹏 杨锐锋

为坚决守住不发生规模性返贫底线，今年以来，河北省博野县坚持把防返贫动态监测帮扶工作作为巩固拓展脱贫攻坚成果的重要举措，在实践中形成了防返贫监测帮扶的“望闻问切”四字工作法。

望，就是通过日常网格化排查，找准不足明底数。发挥好村干部、驻村工作队、网格员、防贫专干作用，通过实地查看农户的住房和饮水条件、经济来源、人口构成、健康状况、就学务工等，直观了解困难群众的基本情况，切实帮助困难群众解决实际问题。

闻，就是通过每月入户走访察实情。通过“敲门行动”等方式，入户了解困难群众真实情况，多形式、全方位掌握困难群众的真实状况，不断提升防返贫监测帮扶的精度，及时将有返贫致贫风险的农户全部纳入监测对象，确保应纳尽纳。

问，就是通过提供套餐式服务，及时准确回应群众诉求。坚持在一线发现问题，在调研

中解决问题，在推进中总结经验。在入户走访过程中，将群众的困难问题记录下来，形成“问题清单”，解决群众合理诉求，切实为群众办实事解难题。县乡村振兴局制定防贫监测帮扶政策套餐，明确各项帮扶政策具体内容、适用人群、申报条件、部门联系人及电话等内容，做到简明易懂、便于操作，方便乡村干部和群众掌握、享受政策，提高政策知晓度。

切，就是通过点餐式帮扶，精准施策求实效。将现行防止返贫帮扶政策进行分类汇总，制定43条县级“政策清单”。根据“望”“闻”“问”归纳整理的问题，以问题线索为导向，由乡村干部、驻村干部及防返贫网格员，帮助脱贫户和监测对象因户施策确定帮扶措施，实现“点餐式”精准帮扶，制定村级“帮扶清单”。

博野县乡村振兴局副局长郝苗苗表示，今年通过“望闻问切”工作法，全县共梳理解决农村群众各类防返贫问题53条，新纳入防返贫监测对象42户102人，全县没有发生一例致贫返贫问题。

的作用很关键。土地统一流转后，公司无需一家一户签合同；有了基础设施，加上各种项目资金的助力，公司更是如虎添翼；最后，劳动力的组织、村民关系的协调等，无疑都为企业快速发展创造了良好的外部环境。现在，大家坐在一个板凳上，心往一处想，力往一处使。”任导行深有感触地说道。

在李晓玲看来，村集体去年分得的将近60万元弥足珍贵，这是真正从市场赚来的钱，也是可持续发展的动力所在。目前在卫星村，规模不一的金银花种植户已有100多户，还解决了60多个就业岗位，产业势头旺，大伙心更齐。

南江还学习东阳的智慧农业解决方案，建立数字农业云平台。卫星村村民包中钢种了1000多亩金银花，他打开手机向记者展示，“看，只要点点屏幕，就能补水和施肥，因为地头安上了智能滴灌系统。”

各地传真

国家发改委

新增以工代赈中央投资31亿元

□□ 农民日报·中国农网记者 韩啸 实习生 张子夏

近日，国家发展改革委在6月中旬已累计下达2023年度以工代赈中央投资计划78亿元的基础上，大幅新增31亿元以工代赈中央预算内投资下达22个中西部省份，共支持地方实施559个以工代赈项目建设，将吸纳近10万农村脱贫人口和其他低收入群体参与工程项目建设，发放劳务报酬超过10亿元，劳务报酬占中央投资比例达33%，人均增收1万余元。

本批新增下达中央预算内投资计划突出以下三方面政策要求：一是聚焦困难地区重点群体。全部投向欠发达地区，重点倾斜和优先支持832个脱贫县、国家乡村振兴重点帮扶县、革命老区、产粮大县、受自然灾害影响较大地区以及易地扶贫搬迁后续扶持任务较重地区，优先吸纳城乡就业困难群体特别是农村脱贫人口、因灾需救助人口、防止返贫监

测对象、易地搬迁脱贫群众等参与以工代赈项目建设，在家门口实现就业增收。二是确保投资计划下达后项目即可迅速开工建设，抓紧为项目所在地困难群众提供规模性务工作岗位。三是确保发挥“赈”的实效。在计划下达文件中，要求各地认真学习借鉴浙江“千万工程”经验案例，推动以工代赈投资优先支持美丽宜居村庄整治提升和易地扶贫搬迁安置区配套设施提升完善，及时足额发放劳务报酬，并依托项目建设积极开展劳动技能培训、公益性岗位开发等新赈济模式，发挥以工代赈“志智双扶、鱼渔双授”的政策功能。

据了解，截至目前，国家发展改革委已联合财政部共下达2023年度以工代赈中央投资109亿元，带动地方各类资金27亿元，支持地方实施以工代赈项目2710个。项目实施后，将发放劳务报酬超过30亿元，吸纳带动项目地农村群众30万人实现就地就近就业。

重庆

持续发力增强脱贫群众内生动力

□□ 农民日报·中国农网记者 孙宗亮

近年来，重庆市把增加脱贫群众收入作为根本措施，把促进脱贫地区加快发展作为主攻方向，持续发力增强脱贫群众内生发展动力，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，稳步推进乡村振兴。

聚焦“抓发展”，着力增强内生发展动力。抓住产业和就业两个关键，打造脆李、柠檬、三峡柑橘、榨菜等国家优势特色产业集群，累计发放脱贫人口小额

贷款118亿余元，“富民贷”6亿余元，“渝快助农贷”3.6亿余元；千方百计帮助有劳动能力的搬迁群众实现就业，实现脱贫人口务工人数稳中有增。

聚焦“提质效”，持续凝聚协作帮扶合力。全面完成成渝东西部协作协议任务，落实山东财政援助资金7.28亿元，实施各类帮扶项目484个，两地互派挂职干部、专业人才1581名，培训干部和专业技术人才2.25万人次。新增落地投产山东企业77家，共建产业园区77个，实现农村劳动力转移就业5.27万人。

广西

上半年脱贫人口务工规模达到284万人

□□ 农民日报·中国农网记者 朱凌霄

今年以来，广西壮族自治区通过劳务输出组织一批、就业帮扶车间吸纳一批、发展产业促进一批、实施以工代赈项目吸纳一批、鼓励返乡创业带动一批、开发乡村公益性岗位安置一批等“六个一批”，促进脱贫人口就业增收。截至今年6月底，全区脱贫人口务工规模达到284万人。

就业是巩固拓展脱贫攻坚成果的基本措施。广西着力稳定农民工特别是脱贫人口就业规模，持续推动支持市场主体稳岗扩岗，脱贫人口跨省就业一次性交通补助和县域内稳定就业劳务补助等政策落实落地。深化粤桂、桂深、区内劳务协作，统筹协调劳务输出与就近就业，

加大“点对点”送工力度，1至6月，全区共开行专车、专列3576次，直接送工16.72万人，其中脱贫人口4.37万人。组建广西农民工创业联盟，设立奖补资金支持建设48家自治区农民工创业园，促进农民工就业创业。

强化重点对象帮扶。对乡村振兴重点帮扶县，在政策、资金、人才等方面倾斜支持，加大帮扶力度。对易地搬迁安置区，确保有劳动能力且有就业意愿的搬迁群众实现一户至少一人就业。对“雨露计划”毕业生、脱贫家庭离校未就业高校毕业生等群体，提供职业指导、岗位推送、培训项目推荐等就业帮扶措施。对有劳动能力未就业的残疾人，加大服务力度，推送适合的就业岗位。

国家电网

高质量完成各项帮扶任务

□□ 农民日报·中国农网记者 唐旭

2022年，国家电网有限公司将定点帮扶纳入助力乡村振兴工作的重点，高质量完成各项帮扶任务，助力定点帮扶的湖北神农架林区、秭归县、长阳县、巴东县和青海玛多县持续巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。近日，中央农村工作领导小组和国务院国资委通报2022年中央单位定点帮扶成效考核评价情况，国家电网有限公司连续6年在中央企业定点帮扶工作考核中被评价为“好”。

据了解，2022年，国家电网有限公司向定点帮扶地区投入无偿帮扶资金4664

万元，引进帮扶资金2.64亿元，落地帮扶项目99项。公司实施产业帮扶，支持“一县一品”重点产业项目建设，打造神农架林区全电绿色景区示范，支持秭归脐橙、巴东椪柑、长阳高山蔬菜、玛多畜产品加工等特色产业发展，带动当地村集体和群众增收2100万元；开展人才帮扶，培训各类人才2351人次，招录脱贫人口，帮助转移就业839人，扶助困难群众434人，帮助874名家庭困难学生完成学业；管好用好“阳光存折”，公司捐建的光伏扶贫电站年发电8889万千瓦时，收益6970万元，为定点帮扶地区发展注入动力。



近年来，陕西省子洲县梁渠村、高家砭村、董家湾村通过强村带弱村、村与村“联姻”模式，实现资源共享、优势互补，探索出“有事一商议、有事一起干、振兴路上一起富”的乡村振兴新路子。在产业发展上，三个村实行“集中谋划、集中决策、集中落实”，在账单、收支、核算上又互相独立，做到行政管理区域、村民自治主体以及集体资产产权权属不变。通过“三集中、三独立、三不变”，三个村的马铃薯、红薯、小杂粮种植实现提档升级。图为梁渠村引进的平菇种植大户刘亚雷在大棚内采摘香菇。 耿苏强 谷幸 摄



农民日报·中国农网记者 龙成 摄

金银花开卫星村

□□ 农民日报·中国农网记者 朱海洋

站在山头，讲起上次到访浙江东阳的考察经历，四川省南江县公山镇卫星村党支部书记李晓玲至今仍回味无穷。这两年的亲身实践让她学用相长，可其间难免有一知半解之处，李晓玲就时不时打个电话、发个微信，一番请教后常豁然开朗。如今讲起村里的“产业经”，她已是头头是道。

产自巴山深处的南江金银花，是中国国家地理标志产品。早在上世纪60年代初，南江就在国内率先实现金银花人工栽培。这里平均海拔1100多米，土壤有机质平均含量超过3%，再加上云雾漫漫，造就了南江金银花独特的品质。如今，全县种植面积达18.6万亩，综合产值约15亿元，南江也因此成为我国西南地区最大的金银花产地。

在卫星村，如同很多村庄一样，早些年，老百姓为了补贴家用，在田边、路边、沟边，或者房前屋后零星种植金银花。但随着大量劳动力外出，金银花种植面积不断减少。怎么样重新扛起大旗，让金银花真正成为村里的“致富花”？2021年，带着这个题目，李晓玲踏上了前往浙江的取经之旅。

2021年6月，浙江省东阳市与南江县开展结对帮扶，共同推动当地巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。东阳市委常委盛锋就是那时来到南江任县委常委、副县长的，在他看来，产业发展无疑是重中之重。两年来，每年的协作总投入中，至少一半以上用于产业项目，尤其是南江黄羊、金银花、茶叶等主导产业。

怎么样把“东部经验”搬过来、用得好？卫星村首先由村集体出面，统一将耕地、山地

等资源进行流转，并争取上级各类项目资金，用于完善基础配套设施；第二，筑好巢、引凤来，对于引进的4户专业种植户，并非一租了之，而是合股成立“同星中药材种植专业合作社”，形成利益共同体。如此一来，老百姓不仅有土地流转金，合作社经营得好，年底还有分红，又能示范带动，由大户带动一批小户。

短短两三年，包括邻村在内，卫星村一带，金银花连片种植面积达到了4500余亩。这其中，有着30年种植经验的任导行面积最大，除自己种了1500亩，还有2000多亩的合作基地。他还专门成立了南江银蕊农业开发有限公司，提供技术指导、集中收购、加工营销等一条龙服务，从而形成“公司+合作社+基地”的模式。去年，银蕊农业完成销售额600多万元，给村集体分红了将近60万元。

“这种利益联结机制非常好，村集体发挥