

资讯

江苏泰州市 建设高标准农田 孕育新丰收

□□ 郭美娟 印杰

盛夏时节，走进泰州医药高新区（高港区）口岸街道高标准农田建设现场，生动的乡村美景宛如画卷：一套套耕地分布整齐，广袤无垠的农田里绿油油的秧苗随风摆动，一条条新建的机耕路延伸到田间地头，一条条平整宽阔的灌溉沟渠顺畅通水，一架架无人机在种粮大户的遥控下平稳起飞，在田头来回穿梭，均匀地喷洒出雾状药液……放眼沃野平畴，新的丰收正在孕育。

近年来，泰州市口岸街道科学制定规划，积极统筹协调、精心组织实施高标准农田建设项目。2022年完成3700亩高标准农田建设目标，在此基础上，今年计划实施7000亩的高标准农田建设，按新规范进行改造提升。在项目实施过程中，通过落实农业措施、水利措施、道路措施，有效提高农业基础设施条件，以发展优质稻麦产业为重点，全面提高农民生产技术水平，打造成集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。两年多来，口岸街道高标准农田建设项目的完成率已经达到85%。

通过抓质量、促进度，口岸街道全力推进农业基础设施建设惠民工程，为农业生产提质增效打下坚实基础。今年的高标准农田项目中，街道计划新建

江西永丰县 推进藏粮于地 筑牢稳粮根基



7月25日，江西省吉安市永丰县佐龙乡罗富村的高标准农田绿意葱葱，晚稻长势良好。永丰县深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，围绕“稳面积、增产量、提质量”，持续推进高标准农田项目，实现地平整、早能灌、涝能排，确保农业生产早涝保收，全方位夯实粮食安全根基。

甘肃玉门市 把普通地变高产田

□□ 董海瑞 李顺荣

近年来，甘肃省玉门市下西桥镇着力抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设，不断夯实粮食生产根基。通过土地平整、修建田间道路、修复沟渠管网、土壤改良等措施，将碎地变整田、坡地变平地、劣地变沃土、分割变联通，让千里粮田变“良田”，重新焕发勃勃生机。越来越多的村民从“良田”中尝到了甜头，也看到了新的希望。

“村里引进了农业大户，我把10来亩土地流转了出去，还能在这里务工，每年土地租金和工资加起来有3万多元。”下西镇河东村村民郭占虎说，这几年村里变化很大，以前农户种植的田块大小不一且分散，机械作业难度大。如今，土地流转整合，地平整了，路畅通了，种

地更省事。晚上9点，夜色降临，在下西镇河东村的农田里，无人机正在农田中进行喷洒灌溉，极大减轻了农户劳作压力。从空中俯瞰，高标准农田整齐连片，规则排列，很难让人想到这里曾经是大小不一、错落分布的小块地。从田地松土、深翻、田埂平整到收获、秸秆回填，现代科技贯穿农作物种植收获全过程，有效提高了土地地力，提升了机械化水平，最大限度实现了节本增效。

近年来，下西镇始终把高标准农田建设与种业基地、农村改革、土地流转、灌区规划、规模经营、整体发展紧密结合，不断提高高标准农田建设综合效应。随着全镇高标准农田建设不断推进，昔日的“巴掌田”越来越多变成了“高产田”，托起了农民的致富希望。

“我支持出台卫生环境红黑榜制度，整治一下我们村的环境。”“我觉得要把卫生做得好的红榜和做得不好的黑榜都张贴出来！”日前，在贵州省正安县市坪乡坪社区韩家湾组，老党员、“两代表一委员”、村民组长、致富带头人等开展了“院坝协商”，围绕该组的卫生环境红黑榜制度建言献策。

近年来，正安县市坪乡以“院坝协商”为载体，积极探索“党建+村管事+组委会+寨管家”的议事协商模式，着力办好群众民生实事，提升群众的获得感、幸福感、安全感，不断提升全社区基层治理水平，为乡村振兴助力。

截至目前，市坪乡已吸纳老党员、“两代表一委员”、村民组长、致富带头人等28名乡贤人士组建组委会“智囊团”，围绕乡村治理、矛盾纠纷化解、人居环境整治、移风易俗等内容，组建12个走访工作组，采取社情民意“支部征集+实地调研”的形式，确定筛选协商议题。此外，通过“院坝协商”集中民智，形成协商一致意见32条，先后修订了村规民约、卫生环境红黑榜等制度，对打造“四在农家·美丽乡村”升级版和乡村振兴示范点等内容达成了一致意见，激发群众“我要学、我要干、我出钱”的“三我”精神，打造市坪乡基层治理升级版。

苏辉学 杨媛媛

建设管护“齐步走” 丰产增收底气足

——贵州福泉市开展高标准农田建设质量提升整县试点

□□ 牟涇亭 肖伟

农民日报·中国农网记者 李清新

近日几场大雨后，在贵州省福泉市道坪镇高坪村水稻田里，农户们正抓住雨水充沛、气温升高的有利时机，驾驶农机耕整水稻田，掀起水稻插秧高潮。“这是我们刚刚从外地引进的两台新型一体化灌溉泵站建设，有效改善农田灌溉条件，为农业丰收提供坚实保障。据统计，今年街道投入1420万元，新建智能一体化泵站7座，新建明渠3394米、灌溉暗渠2243米。此外，新建3.5米宽机耕路6270米、3米宽机耕路2497米。

近年来，福泉市全面推进高标准农田建设质量提升整县试点建设，探索形成“财政资金+金融资金+社会资金”的高标准农田建设多元投入模式，促进农业增效、农民增收、农村发展。“田成方、路相通、渠相连”的高标准农田提高了机械化率；龙头带动，统一流转、经营、分红，带动当地农户增收致富；产权明细，村集体管护，夯实了粮食稳产丰收根基。

“烂泥田”标准化改造 耕种管收全程机械化

高坪村高标准农田位于牛建大道南侧、谷德河沿岸。高标准农田建成之前，这片土地由145块“巴掌田”组成，由于长期排水不畅，被当地村民称之为“烂泥田”。水田泥脚深，土壤黏性重，耕作难度大，一年只能勉强种植一季水稻。如今，这些田块被改造成21块宽度最窄16米、长度最短96米的大水田，并配建机耕道、下田通道、排水沟和灌溉沟，为实现耕种管收全程机械化创造了条件。

近年来，福泉市实施高标准农田建设，根据项目区的土壤情况和灌溉条件，按照“地块平整、顺应风向、利于光照、方便灌溉”原则，高坪村143.92亩水田由村股份经济合作社统一集中流转，将原来块均不足1

亩的“巴掌田”平整为块均6.88亩的大田。

“高标准改造以后，以机耕代替人工，每亩成本只需700—800元，成本节省了一半多。”福泉市道坪镇翁初村种植大户罗灿江说，他管理着相邻几个村1000多亩的高标准农田，这几天水稻田已经全部完成插秧，不同于过去每天100元的人工成本投入，近两年水稻种植全程采用机械化，成本的减少显而易见，高标准改造后，生产耕作条件得到极大改善。

福泉市高标准农田项目按照“小改大、标准化、规模化、宜机化”的模式进行改造，通过补齐耕地路网、电网等基础设施配套，改善土壤肥力和耕地质量，提高宜机化率，提升防灾减灾能力，降低粮食生产成本，促进粮食高产稳产。

根据项目区土壤情况和灌溉条件，将143.92亩水田由村股份经济合作社统一集中流转，打乱原有地块边界，平整原有田坎，按相对高程、沿主要风向将原块均不足1亩的145块零散田块平整为块均8.5亩的17块水田；将田块规划建设成地面平整、田坎平直、层次分明、道路相通、灌排相连的标准化农田，实现“地平整、路相通、早能灌、涝能排、宜机化”样板高标准农田；将原块均不足1亩的145块零散田块平整为块均8.5亩的17块水田，实现145.42亩农田由小农户分散种植向引进新型生产经营主体适度规模经营转变。

据了解，福泉市在已实施的30.41万亩高标准农田建设项目基础上，2023年持续投入1.6亿元建设4万亩高标准农田，建成后全市高标准农田将累计达34.41万亩，占比达73%以上，项目区道路通达率达90%，水田灌溉保证率达80%、宜机化程度达90%以上，有效补齐全市农田基础设施短板，为农机现代化快速发展奠定坚实基础。

统一流转经营 粮油增产效益翻倍

罗灿江说，2023年由高坪村股份

经济合作社统一流转、统一经营、统一分红，将土地流转给当地龙头企业进行生产经营，通过发展稻渔共作和稻油轮作，将实现效益翻倍。“原亩产400公斤，改后单产达450公斤以上，亩均增产50公斤，增加收入2.4万元，高于本区域前3年平均单产10%以上。同时，实施机械化作业后大大降低了种植时间成本，生产成本也能降低3万元以上。”他算了一笔账，改造排水后，以前的“烂泥田”达到油菜适宜栽种条件，还能增加一季油菜收益，预计生产4.3万斤，产值达12万元。

高坪村高标准农田是贵州省标准化程度最高的高标准农田示范样板之一，除了实现粮油增产、经营主体降本增效以外，村集体和群众也收获了红利。“今年，由村股份经济合作社采取同增同减方式将群众土地进行集中流转，每亩流转费用由400元增加到600元，村里42户160名群众通过流转土地实现亩均增收200元。同时，通过实施高标准农田项目，村集体也实现增收2.98万元。”刘洋说。

福泉市充分利用高标准农田建设项目，带动当地农民增收：一方面，通过以工代赈、组织项目区群众就近就地参与高标准农田建设获得务工收入，工程每天带动约18名农民和10台挖机就地务工，按照“本地农民务工收入必须占工程总投资20%以上”测算，农民务工收入约33.88万元，另一方面，当地农民将整治后的土地，入股龙头企业、农民专业合作社等生产经营主体，以规模化产业发展实现入股分红增收。

多元投入权责明晰 建管养用机制长效

自实施高标准农田项目建设以来，福泉市探索出“财政资金+金融资金+社会资金”的多元资金投入模式，以中央和省级1500元/亩高标准农田建设专项资金作为本金，以国有企业为主体，用高标准农田建设新增“早改水”指标向国家政策

性银行融资1.5亿元，投入7.5万亩高标准农田建设，实现亩均投资从1500元提高到3541元。项目建成后预计产生“早改水”指标4200万亩，新增耕地水田指标120亩，预计产生直接收益4.2亿元，既有效解决高标准农田建设亩均投入标准低的问题，又有效破解新增政府债务风险问题。

福泉市还充分利用社会资金，以“谁投资、谁建设、谁受益”方式，引进中国水利水电第十六工程局、贵州苏丹豪投资管理有限公司等，在牛场、龙昌、陆坪、凤山投入7亿元，实施2万亩高标准农田质量提升项目。项目建成后预计产生早改水指标1.7万亩，新增耕地水田指标1693.65亩，新增耕地旱地指标900亩，预计产生直接收益20.32亿元，多元资金投入为高标准农田高质量建设提供有力资金保障。

在高标准农田建设之初，福泉市按照“先建机制、后建项目”思路和“谁使用、谁受益、谁管护”原则，出台《福泉市高标准农田建管养用一体化实施细则（试行）》，明确市、乡、村三级管护职能职责，为高标准农田建后管护提供制度支撑。

高标准农田建设以村为单位将工程移交村两委或村股份经济合作社，明确产权归属村集体所有，由村两委制定具体管护措施，确保高标准农田管护有队伍、有制度、有台账，确保项目长期发挥效益。市财政每年预算管护资金65万元专款用于高标准农田基础设施管护，确保高标准农田管护资金有保障，资金主要用于对高标准农田损毁修复、环境卫生等方面的维护保养，推进高标准农田长期可持续发挥效益。

由村股份经济合作社组建劳务输出队参与高标准农田建设，每名每天工人增收5元，每台挖机增收20元，村集体经济增收290元，项目完成后预计将新增水田面积1.5亩，收益约27万元，按市政府奖励5%的机制，村集体可获得1.35万元收入。

辽宁：深化政银合作加大建设投入

□□ 李越

为进一步用足用好投融资政策工具，支持政策性开发性金融机构立足职能定位，在业务范围内提供信贷支持，加快高标准农田建设。日前，辽宁省农业农村厅、省财政厅、省自然资源厅、国家开发银行辽宁省分行、农业发展银行辽宁省分行联合印发《关于积极利用政策性开发性金融资金加快推进高标准农田建设和耕地质量提升的通知》，明确要以提高粮食产能为首要目标，深化政银合作机

制，积极探索投融资模式创新，形成多元投入格局，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，并提高投资标准和建设效益。

在重点支持领域上，包括高标准农田建设、农田水利设施补短板、耕地地力保护提升。要因地制宜实施“小田改大田”，全面提高高标准农田建设标准和建设质量。按照旱、涝、渍综合治理要求，支持高标准农田项目区内农田灌溉排水设施建设，加强田间灌排工程与灌区骨干工程的衔接配套。坚持耕地“用养结合”，支持黑土地保护、轮

作休耕、退化耕地治理等，加强农村低质低效土地盘活利用、“四荒地”开发利用。

在实施路径上，包括推进土地流转、择优选择主体、加快项目立项、多元筹措资金、创新融资模式等。鼓励各地依托国有企业、民营企业、集体经济组织、合作经济组织、家庭农场、专业大户等市场主体和土地流转机构加强土地集中流转，引导土地规范有序流转，依法依规择优选择市场主体开展融资和进行项目实施。同时，各级农业农村部门将结合工作实际，建立完善项目库，以项目为

依托，择优支持具备市场融资资格和偿债能力的企业法人、新型农业经营主体等，并探索以农田经营权等作质押向金融机构贷款筹措相应配套资金。

因地制宜推进高标准农田建设与乡村产业发展相结合，要探索高标准农田建设+农业生产、产业融合、现代农业园区、土地综合整治等项目运作模式，推动公益性、自身现金流不足的基础设施建设项目与经济收益好的项目统筹谋划，提高项目持续盈利能力。

安徽天长市：专项监督护航建设质量

□□ 刘亚西 薛海玲

“水渠驳坎菱形预制件厚度多少厘米，能否防渗漏、防冻？”“农田机耕路混凝土浇筑是否达标、过水渠桥面、涵管铺设以及启闭器设备是否合格？”这是安徽省天长市纪委监委会同市发改、审计和财政等职能部门组成的高标准农田专项整治工作组在该市金集镇芦菜村的高标准农田现场执法检查的情景。

该市纪委监委坚持把高标准农田建设领域监督作为重要政治任务来抓，立足“监督的再监督”职责定位，高效发挥“室组地”联动优势，聚焦高标准农田建设项目立项、

招标投标、工程质量等重点环节，以精准有力的政治监督，推动高标准农田建设各项部署落地落实。

查找问题拓渠道。天长市积极运用小权力“监督一点通”、微信群等线上监督平台，下发工作提示单督促各单位自查自纠，发布《关于受理高标准农田建设领域违纪违法问题检举控告的公告》，发现问题线索13个。此外，对2018年以来涉及高标准农田建设项目的所有材料进行大起底大清查，发现问题线索5个。

协作联动求实效。天长市加强部门联动，积极与发改、审计、自然资源、水利、公

安、住建等行政管理和执法机关协调配合，建立健全信息共享、案件移送等协调配合机制，对行政执法机关发现的围标串标案件进行“一案双查”，深挖与围标串标紧密相关的公职人员违规入股、经商等利用职权谋取私利的行为，目前各有关部门移送问题线索5个，立案5起。

执纪问责动真格。通过查阅资料、实地查看、座谈走访等方式，天长市紧盯高标准农田建设项目前期布局规划、中期招标投标、施工质量、资金拨付和后期管护等关键环节，旨在发现围标串标、挪用项目资金等问题。截至目前，该市共处置问题线索15个，给予党纪

政务处分5人，违纪违法款额全部追缴。

标本兼治抓落实。“我市把警示教育作为推进以案促改的重要抓手，组织各镇（街道）、涉农涉粮部门（场站）党员前往市党风廉政教育中心接受学习，到市廉洁文化基地进行廉政和警示教育，潜移默化增强不想腐的自觉。”天长市高标准农田专项整治工作组负责人介绍，自专项整治开展以来，该市共覆盖高标准农田项目174个标段，督促推动相关职能部门下发整改通知书89份，责令相关项目承建方重新施工或修改完善高标准农田面积2140余亩，修复沟渠、过水涵闸、水渠启闭器等设施208处。

广告

“院坝协商”绘乡村治理新图景

延长公益岗期限助脱贫户持续增收

“擂台比武”促进基层治理效能提升

部署“三张网”实现信访积案动态清零

“今年5月份，公益岗就到期了，俺正愁怎么办哩，这不是咱镇上就来电话了，说俺能接着干公益岗了。”山东省高唐县琉璃寺镇大范村的脱贫户王玲玲高兴地说。2023年以来，琉璃寺镇为预防脱贫户返贫，提前谋划，安排帮扶责任人入户走访，建立乡村公益岗到期人员台账，经排查到期人员共计29人，乡村振兴办积极沟通，现都已签订续签合同。

近年来，为持续做好脱贫人口和动态监测帮扶对象就业帮扶，高唐县把乡村公益性岗位作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要抓手，根据实际情况帮助即将到期的乡村公益岗延长补贴期限，增强脱贫工作的稳定性和长效性，有力助推乡村振兴。

“感谢党的好政策，让我能有一份离家近还能照顾家的工作。”该县赵寨子镇北街村的脱贫户徐玉华说。徐玉华的妻子患重病去世，孩子上学，帮扶责任人了解到他家的实际情况后，给他安排了村里的公益岗，既离家近，还能帮家里增加一部分收入。近年来，高唐县坚持通过为脱贫户量身定制公益性岗位，做到人适其岗，补齐就业短板，让他们有位有为、有事做、有钱挣，通过自己的劳动不断获得价值感。截至目前，全县通过乡村公益性岗位安置脱贫就业人口480余人，人均年增收7000余元。

孟庆峰 姚振岭

近日，贵州省黔南州贵定县围绕“比政治素质、比作风效能、比为民服务、比产业发展、比治理成效”，8个镇（街道）齐上阵，亮单晒绩、同台竞技，营造比学赶超浓厚氛围。

盘江镇红旗村采用“加减乘除”四步法，持续为村级组织松绑减负，为村级干部赋能加劲。沿山镇沿山村、沿山社区探索“村社联动”工作法，联建联管联动联盟，实现“抱团发展”。昌明镇昌明社区以“四组三带”为载体，坚持党建引领领区治理，让群众来就办成事。云雾镇铁厂村通过组织亮产业、书记亮样板、党员亮身份，持续发展壮大村集体经济。宝山街道城北村坚持“以短养长、长短结合”，形成“1+N”套种模式，发挥出山桐子产业的经济效益和社会效益。德新镇丰收村创新打造“名人堂”，为基层治理注入新动能，推动“小丰收”变“大丰收”。新巴镇新华村创新“345”工作模式，激发群众内生动力，推动邻里团结。金南街道荷花村通过组织带动、产业驱动，构建“一村多品”产业格局。

据了解，近年来，贵定县紧扣“贵人先锋、笃定前行”总载体，用活用实“擂台比武”这个手段，通过看、听、问、评等方式，激发干事动能，提升治理效能。

贵组轩

今年以来，浙江省衢州市龙游县平稳有序推进信访工作，着手解决信访积案化解和信访源头问题，取得良好成效。截至目前，龙游县公安局收到的16件上级交办信访积案已提前实现动态清零。

体系作战，织紧“防控网”。一方面，确立信访工作机制，确立副县长、公安局长为主导的信访工作领导小组，另一方面，完善接访办案制度，形成办案局领导亲自研判分析、接待信访、属地派出所具体落实的工作机制。2023年以来，共计接访15批36人次，局领导接访案事件化解率达100%。

事前预防，铺张“源头网”。紧盯信访苗头，做好初信初访接待化解工作，尽最大力量将群众信访问题化解在初期、化解在本地，从源头上控增量。将信访工作列入月度考核，对首接责任未落实到位、积案化解率低的单位，予以约谈并考核扣分。依托“公安大脑”，线上线下同步管控。2023年以来，已化解初信初访案事件10件。

整体发力，落实“布局网”。树立“管业务必须管信访”的理念，通过集成网安、刑技、治安专业技术能力和督查、法制、办公室审核把关作用，形成信访管控内部合力。通过与其他部门联动，成功剔除有明确结论的信访件3件、外导3件、化解4件。

吴敏