深入实施“百千万工程” 促进城乡区域协调发展

——访广东省委改革办副主任、省“百千万工程”指挥部办公室专职副主任陈德忠

□□ 农民日报·中国农网记者 吴砾星 赵炜

记者：习近平总书记对广东高质量发展高度重视，寄望广东“在推进中国式现代化建设中走在前列”。2022年12月，广东省委决定以全省122个县（市区）、1609个乡镇（街道）、2.65万个行政村（社区）为主体，全面启动实施“百县千镇万村高质量发展工程”。请问，广东实施该工程的背景是什么？有何工作思路？

陈德忠：近年来，广东省深入实施乡村振兴战略，着力构建珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区“一核一带一区”区域发展格局，推动城乡区域协调发展取得重要成果。

同时我们也感到，广东实现高质量发展的突出短板在县、薄弱环节在镇、最艰巨最繁重的任务在农村，特别是县域经济总量较小、增长较慢、总体发展水平较低，县镇村内生动力不足，一体化发展政策体系不健全，资源要素从乡村向城市净流出的局面尚未扭转。

必须坚持问题导向，在遵循经济社会发展规律的同时，把握城乡融合发展的正确方向，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，对县镇村各自的功能定位科学把握，把县的优势、镇的特点、村的资源更好地统筹起来，进行全局性谋划、战略性布局、整体性推进，以乡村振兴战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略为牵引，以城乡融合发展为主要途径，以构建城乡区域协调发展新格局为目标，壮大县域综合实力，全面推进乡村振兴，持续用力、久久为功，把县镇村发展的短板转化为广东高质量发展的潜力板。

因此，部署实施“百县千镇万村高质量发展工程”，是进一步拓展发展空间、畅通经济循环的战略举措，是惠民富民、满足人民对美好生活新期待的内在要求，是整体提升新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平的迫切需要，对推动广东在推进中国式现代化建设中走在前列具有重要意义。广东省委对实施“百千万工程”促进城乡区域协调发展高度重视，制定出台一系列文件，高位推动“百千万工程”启动实施、开局起步。在研究谋划和推进实施过程中，广东省委坚持分类施策、坚持集约高效、坚持协同联动、坚持改革创新、坚持群众路线、坚持实事求是，稳扎稳打，有力推进，确保取得扎扎实实的成效。

记者：作为一项长期工程，“百县千镇万村高质量发展工程”实施逾半年来，广东在夯基垒台、立柱架梁方面，取得了哪些工作进展？

陈德忠：一是省市县贯通的指挥体系初步建立。省级层面“百千万工程”指挥部已成立并正式运行，其中，广东省委主要负责同志任总指挥，省政府主要负责同志任第一副总指挥。指挥部下设办公室，承担日常具体工作，实行实体化运作，与省委改革办合署办公。与此同时，在省级层面，省直相关部门成立了5个工作专班，分别是县域经济专班、城镇建设专班、乡村振兴专班、要素保障专班、决策咨询专班，与指挥办一起，共同构成了省级层面的“百千万工程”指挥体系。全省市县两级全部建立“百千万工程”指挥体系，市级指挥部办公室全部投入实体化运作。

二是务实高效地推进机制基本形成。广东省委先后召开4场高规格的大会持续深化部署，组织全省县（市、区）委书记开展“百千万工程”专题调研形成了一批调研成果，举办全省县区党政正职高质量发展能力暨“百县千镇万村高质量发展工程”专题培训班，起草省“百千万工程”专家智库建设方案并形成首批专家名单，推动省内媒体开设专栏专题宣传报道。

三是“1+N+X”政策框架加快构建。广东省委先后制定出台了相应决定、工作方案、实施意见，大力推进实施“百千万工程”。推动省直单位出台产业转移、农业农村、城镇建设、数字政府、金融、卫生健康等一批配套政策，地市也全部制定了实施意见，大部分的县（市、区）制定了体现发展思路、突出本地特色的具体实施方案。

四是短中长期发展目标总体明确。落实“抓好一三五、做强百千万”目标要求，分别明确了到2023年、2025年、2027年和2035年的具体目标，特别是在实施意见中确定了15方面156条量化实化的目标举措，既抓当下，也谋长远。

五是分类考核评价体系初步形成。综合考虑实力指标、潜力指标，对全省65个区和57个县（市）基本完成了县域分类。研究起草《广东省实施“百县千镇万村高质量发展工程”考核评价办法（试行）》，注重实际成效，考核重点突出前后变化、突出老百姓的获得感，切实发挥好考核“指挥棒”的作用。

记者：立足在新的起点更好解决广东城乡区域发展不平衡不充分问题，“百县千镇万村高质量发展工程”下一步有怎样的工作打算？

陈德忠：重点推进四项任务、九大重点工作。第一项任务是抓县域发展。加快产业发展，抓住省里推动产业有序转移的有利契机，科学确定承接的产业，走好宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游的特色化差异化发展之路；推进以县域为重要载体的新型城镇化建设，全面提升县域承载能力。第二项任务是抓城镇提能。一方面，推进美丽城镇建设，打造“干干净净、整整齐齐、漂漂亮亮、长长久久”的美丽圩镇；另一方面，提升乡镇综合服务能力，强化乡镇联城带村的节点功能。第三项任务是抓乡村振兴。守牢耕地保护红线，夯实粮食安全根基，全面推进“五个振兴”，加快推进农业农村现代化。第四项任务是抓城乡融合。核心是要解决“硬联通”和“软联通”问题。“硬联通”主要是不断优化县镇村的生产、生活和生态空间，“软联通”主要是着力推动要素配置、基本公共服务一体化。

九大重点工作分别是：加快完善指挥体系、建立健全推进机制、谋划推动改革试点示范、加快推动土地整理整治、引导建筑企业投身县镇村建设、抓紧成立省“百千万工程”专家智库、推动开展高校与县（市、区）结对共建“双百行动”、推进信息化指挥系统建设、培养选树先进典型并加大宣传推广。通过以上四项任务九大重点工作，确保“百千万工程”在开局之年取得实效。

关注 成都大运会

火炬传递成都站第四日活动举行

本报讯（农民日报·中国农网记者 张艳玲）7月20日，成都大运会火炬传递成都站第四日活动在电子科技大学、西华大学等院校举行，155名火炬手参与传递接力。

起跑仪式在电子科技大学清水河校区举行。上午9时，仪式正式开始。成都市人民政府副市长、成都大运会执委会副主席吴皓在致辞中表示：“此次火炬传递将继续以运动为窗口，拥抱全球来客走进成都、品味四川、读懂中国。”

电子科技大学诞生在成都，成长在成都。该校党委书记王亚非介绍，电子科技大学研发的太赫兹高速无线通信系统，将在这次大运会上实现国内首次“无压缩8K高清赛事视频”无线转播。“我们还有560余名同学积极参与大运会志愿服务。这一切，将在电子科大的历史上留下浓墨重彩的一笔。”王亚非说。

在成都大运会火炬传递主题曲《我们都是追梦人》的旋律中，本站第一棒火炬手、跳水奥运冠军任茜高擎火炬，开始了在电子科技大学的火炬传递。随后，火炬传递来到西华大学、四川建筑职业技术学院（成都校区）、西南石油大学（成都校区）、四川音乐学院（新都校区），由155棒火炬手共同完成今天的火炬传递。

7月26日，火炬传递将迎来最后一个传递日活动。届时，“蓉火”将在走过西南交通大学、成都理工大学和成都大学3所高校之后，传递到赛事主场馆所在的东安湖体育公园，为青春盛会增添又一抹浓厚色彩。

乡村CEO，如何叫好又叫座？

（上接第一版）160余位来自不同领域的国内外艺术家和创作者，为青山村带来了百余个艺术项目，引得年轻人追捧。作为“经济管家”的杨环环，自然得挑起大梁。身后则是整个团队，同她一样都是年轻人。在村里，既是工作，也是生活，每个人都很享受这样的状态。

从模糊定位到品牌经营

唐文铭，余杭乡村CEO中为数不多的本地“土著”。小古城村因“国保”单位——小古城遗址坐落于此而得名，更因乡村治理声名远播，“众人的事情由众人商量”就是在这里被提出。在唐文铭看来，他的职责在于如何变流量为“留量”，变名气为“财气”。

这个课题不止在小古城村。谈及产业，没有一个村不明白其重要性，因此在起步阶段，碰到有意投资的，不管萝卜青菜，装到篮子里都行。最后，啥都有一点，却啥都不精，给外界的认知更是模糊，找不到任何竞争优势。记者走访的几个村，职业经理人到来后最大的变化就是定位精准、特色显著，当地称之为品牌经营。

通盘考量后，唐文铭将产业锁定亲子游。于是，建设、招商、营销等皆有了明确方向。光看这几年所开发的项目便已洞晓：彩虹滑道、古灵精乐园、苕溪营地、竹林迷宫等，延伸开来的还有结合一产，推出一日茶农、小小笋农、果蔬采摘等体验项目。

游完以后带点啥走？唐文铭瞄准“后备箱经济”，将土特产、手作糕点、手工艺品等文创设计后，冠以“小古城风物”品牌，成了精致的伴手礼。数据显示，去年，全村农文旅综合收入8000余万元，村属公司实现营收突破300万元，村集体经济总收入超1000万元。

径山村与小古城村同辖于径山镇，该村有千年古刹径山寺，还有地标产品径山茶。姜伟杰入职后，思考最多的就是如何用好“金字招牌”，他从“造节”入手，举办首届喫茶节。果然奏效，过去上下山的客流量很快被引到了村里。

这几年，径山村所有经营活动都围绕茶叶来，将“径山茶宴”、径山茶的炒制技艺、茶筅的制作技艺等非遗文化，演变成可体验、可消费的项目；布局茶十二工坊，打造喫茶一条街，打造“茶仙子”电商直播共富工坊。为了更加形象可感，村里还推出了“径灵子IP”，拍摄儿童电影《茶宴的秘密》《亲近径灵子》，“到径山，喫茶去”的口号逐渐深入人心。

如今，余杭乡村揽客各有各的招儿。亲子游去小古城村，爱茶者去径山村，对艺术感兴趣的去青山村，崇尚体育运动的就去新港村。两个11人制标准室外足球场、两个标准篮球场、一块2000平方米波浪道场地……各种硬件设施外加各类活动赛事，让新港成了远近闻名的“体育村”。

“像这个足球场，是全省的青少年足球基地，平时承接各个中小学校的足球赛事，还能开展橄榄球、飞盘等体育活动。以体育为核心，再衍生出采摘、露营、民宿等多业态，满足多元消费需求。”新港村的乡村CEO常英娇深有体会，方向明确后，引来的资源愈发集聚，比如各类体育俱乐部时常登门，“坦率讲，现在已不是招商，而是根据定位选商。”

从单村发展到片区组团

记者发现，乡村CEO在余杭开始跳脱人的层面，他们就像一颗颗种子，破土而出后茁壮成长，带来的不止经济效益，更重要的是经营理念，以此激活一池春水。这种效应传导，尤其体现在周边村庄，由于地缘相邻、文化相亲、产业相近，抱团发展水到渠成。

在余杭区农业农村局局长吴建中看来，就单个村庄而言，资源有限，很难满足吃住游乐购等多元化消费需求，但如果打破行政村疆域，按照市场化进行资源配置，采取组团式、片区化发展，就能实现优势互补。对于乡村CEO而言，所掌握的资源越多，自然越有用武之地。

在苕溪北岸，余杭街道有8个村，大家所面临的共富难题是相同的，永安村的逆袭让大家看到了路径和希望。如今，八村共同打造“禹上稻乡”，一起举办农事节庆活动，还成立了一家公司，梳理盘点各类资源，实行资产统一、运营统一。利益联结后，一荣俱荣一损俱损，各村谈的都是发展大计。

为更好推进抱团，余杭街道还出资招聘了“7+7”的乡村造梦师和乡村造梦师助理，分别实际操盘其余7村，配合刘松开展整体化运营。对于片区带来的好处，刘松的感知是最直接的。眼下，八村在统一品牌之下，又彼此形成差异化、互补化，像永安村主推“全景稻田体验游”，溪塔村打造“田园特色安心宴”，活动举办此起彼伏，经营内容越来越丰富。

在小古城村，早在两年前，就同周边的潘板桥村、求是村、漕桥村和桥头社区联合成立“小古城乡村新社区”。平日里，四村一社区经常召开联合支部会议，讨论旅游、产业、招商三本账，也成立了乡村新社区强村公司“古城控股”，负责域内项目开发、资源统筹、产业壮大。

“片区发展对于我而言，既是挑战，更是机遇。”唐文铭认为，突破要素瓶颈后，无疑注入了新活力。接下来，“古城控股”将分板块，从文旅、农业农村、研学、物业服务、营销策划等全方位发力，通过市场化运作，实现互促互进、共同发展。

据了解，目前在余杭，多元合作、抱团共富已被“点燃”，共有40多家乡村运营公司。去年，全区村集体经济经营性收入9.44亿元，村均达660万元，全面消除村经营性收入100万元以下薄弱村。

余杭区副区长吴伟强表示，作为国家首批乡村振兴示范县，余杭把促进农村农民共同富裕作为重点和突破点，用市场化改革引领新型农村集体经济发展，职业经理人、片区组团等都是重要的机制创新。“接下来，我们将全面实施‘和美余乡’三年行动，探索东部沿海地区推进农业农村现代化的‘余杭实践’，努力将余杭打造成为全国乡村振兴的县域典范。”

宁夏高素质农民培育项目村支书产业能力提升培训班开班

本报讯（农民日报·中国农网记者 张国凤）近日，由宁夏大学终身教育学部继续教育学院承办的“高素质农民培育项目村支书产业能力提升培训班”开班。来自宁夏固原、平罗等地的50名参训村干部学员受益匪浅，表示将用知识和科技武装自己，让农业越来越强，让农村越来越美，让农民越来越富。

根据《2023年宁夏高素质农民培育计划实施方案》文件精神，为扎实有序推进宁夏农民教育培训工作，培育一支高素质村干部队伍，有效提高村干部的产业能力提升，让村干部具有更高的科学文化素质，从而壮大新型农业经营主体，促进乡村振兴战略，宁夏大学终身教育学部继续教育学院挑起了培训的大梁。

据悉，本期高素质农民培育项目村支书产业能力提升培训班，紧扣乡村振兴和村支书队伍产业能力提升需求，以促进现代农业高质量发展为导向，以拓宽村干部视野为核心，以提升干部产业能力为关键，设置了丰富的授课内容，以“理论学习+实训实习”为主要内容，通过“线上+线下”融合的方式进行培训，立足产业发展进行专业课教学，让参训者耳目一新、受益匪浅。

7月21日，在广西柳州市柳城县“笋王”争霸赛现场，工作人员展示参赛竹笋。当日，柳城县举办“笋王”争霸赛，全县众多种植大户参赛，评委按笋的重量、大小以及参赛选手剥笋的速度和质量等进行综合评定。比赛旨在促进农户交流，推动竹笋产业高质量发展。近年来，柳城县积极打造柳州螺蛳粉原材料生产基地，大力发展竹笋种植和加工产业，带动农户增收致富。 新华社记者 黄孝邦 摄

上半年农业农村经济运行总体平稳

（上接第一版）目前小麦库存充裕，可满足近一年的消费，略有减产不会对粮食市场产生大的冲击，目前小麦市场价格基本稳定。

全力以赴夺取秋粮丰收

秋粮是全年粮食的大头，夺取全年粮食丰收关键在秋粮。潘文博介绍，初步预计秋粮播种面积超过13亿亩，长势总体正常。但秋粮最终能否实现好收成，关键还在防灾减灾。

7-9月是抗旱防汛防台任务最重的时节，也是防病治虫最关键的时期。据介绍，今年夏秋季农业气象年景是总体偏差的，极端天气复杂严峻，干旱洪涝多灾并重，病害虫灾多发重发，给后期的秋粮生产带来极为严峻的挑战。

对此，农业农村部会同水利部、应急管理部、中国气象局四个部门联合召开了全国农业防灾减灾工作推进视频会，明确要求把防灾减灾作为当前三农领域压倒性任务，一手抓防灾抗灾减损失，一手抓大面积提单产增产量，确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

潘文博表示，要指导各地加强农机调度，抢收早稻，抢插晚稻，确保早稻地块都能种上晚稻。同时指导“两季不足、一季有余”的地区努力扩大再生稻，因地制宜发展玉米、红薯等晚秋作物，能增一亩是一亩，能增一季是一季，打好面积基础。加密监测预警，细化防范预案，分区施策、分类指导，做到见势早、行动快、措施实。突出典型区域和重点环节，盯住玉米、大豆关键生育期，落实好肥水调控、“一喷多促”等田管措施，力争能够取得实实在在的成效。派出工作组和科技小分队，蹲点包片指导落实好关键的抗灾减灾增产技术措施，全力以赴打好抗灾夺秋粮丰收这场硬仗。

农产品价格总体波动正常

农产品市场一头连着生产者，一头连着消费者，既事关农民的“钱袋子”，也关系到市民的“米袋子”“菜篮子”。

农业农村部在抓好粮食和重要农产品稳产保供的同时，持续加强农产品市场的跟踪研判。刘涵介绍，综合调度分析来看，上半年我国农产品供应总量充足，各主要品种价格有涨有跌，总体波动正常。

稻谷供需关系基本平衡，价格小幅上涨；小麦市场供应预期趋稳，价格高位回落；玉米下游消费逐步恢复，价格持平略涨。受全球大豆油料供给宽松、美元持续加息等因素的影响，今年以来国际油脂油料价格降幅较大，传导拉低国内大豆、食用植物油市场价格。食糖、棉花价格明显走强。生猪阶段性供大于求，价格低位运行；牛羊肉鲜奶禽蛋供给相对宽松，价格整体下行。蔬菜、水果市场受高温天气影响，当前价格均高于去年同期。

针对生猪价格持续低位运行的现象，农业农村部组织专家、行业协会和重点企业会商，综合研判下半年的生产和市场形势。陈光华介绍，目前生猪生产仍在惯性增长，消费增长乏力，短期内生猪价格缺乏大幅回升的基础。对此，他提醒广大养殖场户要科学安排生产，保持合理的生产上市节奏，特别是要顺时顺势出栏肥猪，避免在价格低位时盲目压栏和二次育肥，造成更大的亏损。

有力有序抓好现代设施农业发展

发展现代设施农业是推进现代农业发展的新赛道，也是增加食物供给的新途径。今年，农业农村部启动设施农业现代化提升行动，引导各类主体参与现代设施农业建设。

曾衍德介绍，要从突出建设重点，强化创新驱动，聚合资源要素，激发市场活力等方面着手，有力有序抓好现代设施农业发展。

改造提升老旧设施，补上缺的要件，应用新的技术，更新旧的设施，提高生产效率。新建提质现代设施，建设现代日光温室、植物工厂、立体养殖设施、海洋牧场等，利用非耕地资源发展戈壁农业、寒旱农业，做出新增量。

推进设施农业装备制造、专用品种协同攻关，加快研发一批与发展现代设施农业相适应的技术和装备，解决制约现代设施农业发展的关键和突出问题。针对不同产业类型、不同区域，集成组装一批实用技术模式，加快推广应用，提高资源效率和产出效益。

实施设施农业贷款贴息补助政策，将符合条件的现代设施农业项目纳入地方政府债券支持范围。鼓励金融机构设立设施农业专属金融产品，实施投贷联动，将符合条件的项目打捆打包由市场主体实施，纳入农业农村基础设施融资项目库。

做强农业龙头企业，提升全产业链标准化生产水平。培育一批设施农业经营示范家庭农场、示范合作社，扶持壮大一批从事良种繁育推广、绿色统防统治、设施有效运维的社会化服务组织，带动小农户发展。

（上接第一版）要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加大对城中村改造的政策支持，积极创新改造模式，鼓励和支持民间资本参与，努力发展各种新业态，实现可持续运营。

会议指出，社会保险经办立法有利于规范经办服务行为、提高服务管理水平、更好保障群众社保权益。要以制定条例为契机，进一步解决好群众社保办事中的难点堵点问题，创新线上线下等多种服务方式，促进社保经办服务更便民、更利民。要加强社会保险基金监管，加强制度机制建设，严格各环节管理，依法严惩侵占挪用、骗保套保等违法违规行为，确保基金运行安全。

会议还研究了其他事项。

地址：北京市朝阳区惠新西街15号 邮政编码：100029 电话：（010）84395001 传真：（010）85832154 新闻热线：（010）84395139 每份：1.35元 月价：35.00元
广告经营许可证：京朝工商广登字20170186号 广告部电话：（010）84395213或84395219 广告总代理：农民日报（北京）文化传媒有限公司 开户行：中国农业银行北京小营支行 账号：11-042601040011350