

一线探索

陕西咸阳夯实产业基础、挖掘人才潜能——

“双轮驱动”加速振兴脚步

□□ 农民日报·中国农网记者 胡明宝 见习记者 雷昱 文/图

日前，在陕西省咸阳市乾县新阳镇白塔村的药用野菊花种植基地里，记者见到了满脚沾泥的村民郑妮妮：她高扎着马尾，整个人显得非常利落，双手飞快地拔掉地里的杂草，直到天色渐晚仍没停下来的意思。“以前在外地打工，心里总是漂泊不定。”郑妮妮头也不抬地跟记者念叨，几年前，她选择回到家乡，“种植基地离我家就几分钟路程，在这里干活心里踏实多了，除了看着基地、打理菊花，剩下的时间都用来照顾老人和孩子。”

最近几年，白塔村里的药用菊花、苹果、大葱等产业发展得有声有色，“郑妮妮们”纷纷从天南海北回到家乡。“以药用野菊花为例，村民负责除草、烘烤、晾晒等前端工序，其他流程则由我们的合作企业来完成。”白塔村村委副主任郑浩告诉记者，“每月大家能收入2000多元，关键是家里有人照顾了。”

近年来，咸阳市的几个脱贫县像郑妮妮这样的返乡务农者越来越多。得益于“1468”工作思路的持续推动，全市以“守底线、抓发展、促振兴”为主线，从产业入手，从人才抓起，通过“双轮驱动”为脱贫人口稳定增收夯实基础，也为不断巩固拓展脱贫攻坚成果注入源源不断的内生动力。

筑牢产业根基 让新项目新业态进村入户

盛夏时节，白塔村的村头巷尾一片宁静祥和。“大家都没闲着！忙着采摘苹果树，树底下套种的‘漠西大葱’还得更勤浇水，菊花基地也一堆活儿哩！”郑浩告诉记者，现在村里产业多了，不少村民开始在了家门口的打工生活。

2019年起，白塔村和润华集团三九药业股份有限公司合作培育药用野菊花，首批试种的五十亩品质和产量都获得了良好反响，三九药业股份有限公司对全部菊花进行回收，实行包产包销。

接下来的几年，公司不断扩大种植面积，药用野菊花种植产业也成了白塔村助农增收的关键力量。当地村民以每亩450元的价格流转土地，组建基地并集中生产管理。

“大伙把土地租出去赚一份钱，家门



近日，永寿县马坊镇寨子村村民雷雪彦正在大棚里掐茄花粉头。

口务工还能再赚一点。”郑妮妮说，“除了长期聘用的人外，在菊花种植、收获的农忙季节，基地至少还要雇几十名村民来干活，大家根据每天的工作量挣工资，一天能赚100多元。”日前，白塔村共种植药用野菊花260余亩，每年净收入在3000元以上，村里50余人在种植基地务工，人均年务工收入8000元以上。

为进一步壮大村集体经济，拓宽村民增收渠道，近年来白塔村采取“村集体+企业+农户”的模式，发展百亩现代化苹果种植园，引进秦脆、鲁丽等苹果新品种，同时套种百亩种植时间短、收益快的“漠西大葱”；还立足本地特色发展菜籽油加工产业，预计可日产0.5吨精炼灌装菜籽油，带动10名脱贫劳动力务工，年净产值达12万元。

除了传统的种植养殖产业里找办法，农文旅融合也成为咸阳发展脱贫产业的新路径。日前，在永寿县监军街道寨里村农旅融合园内，淡淡的中草药香透过葱郁的树木飘出“百草园”，经过一场夏雨洗礼后的蜀葵长势喜人。这天恰逢周末，农旅融合园内的“百草科普园”里人头攒动，有家长带着孩子到户外学习辨识植物的，也有身着汉服的女生在花草中拍照，农趣与美景在此交相辉映。

“白天逛了百草科普基地，打卡周末大集，去大棚摘一篮子西红柿，晚上感受田园灯光秀，享受音乐烧烤露营，住一晚再回家，

孩子特别开心。”来自长武县的游客贾珍一家三口在这里度过周末后仍意犹未尽。

据了解，近年来，永寿县按照“药果兴牧建大棚，四园联动促振兴”的产业思路构建农旅融合大格局，将“农事体验”的价值赋予传统种植产业，建成以中药科技园为主的科普观光区，种植芍药、连翘、板蓝、丹参等中药材10余种，带动群众220户；以“能人+农户”模式吸引返乡大学生创业，建成以“耕地一分田”和“灰灰兔”体验馆为主的农耕体验区，灰灰兔出栏1.5万只，带动群众就业106户；建成以苹果示范园为主的采摘休闲区，流转土地300亩，带动群众就业36户。

强化人才培养 让新理念新技术生根发芽

在拓宽产业思路的同时，激发人才活力成为咸阳巩固脱贫成果的另一“引擎”。走进永寿县马坊镇永寿“茄蔬菜种植基地，上百个蔬菜大棚有序排列。大棚里，新鲜的小茄子挂满枝头，可以想见未来的丰收场景。

“这里昼夜温差大，种出来的广茄比西安附近的品质还好，销量也好。”永寿县马坊镇寨子村的广茄种植大户李康介绍。2020年底，李康返乡成立利康广茄蔬菜专业合作社，申请注册“永寿广茄”品牌商标。当年11月动工的“永寿广茄”基地，目前已发展为占地340亩，建成日光大棚358座、亩产达1万公斤的规模。

“广茄相比其他果蔬更好管理，每年6

月开始采摘，一直摘到11月，来年还可以倒茬种上甘蓝、青菜。”如今李康已成远近闻名的“茄子专家”，“可别小瞧这小小的茄苗，一株茄苗能产60多斤茄子呢！”

为扩大规模，提升产业效益和品牌效应，李康从合作社成立之初就意识到必须建立自己的技术团队，一方面满足自己的种植需要，一方面也为周边乡亲提供技术支持。最初他聘请来自山东的技术员进行育苗、嫁接、移栽，并同步培养本村6名有种植基础的农户学技术，此外还免费为周边村镇提供技术指导、管理方法等。他说：“我不怕失败也不怕损失，农民必须上手多练习，才能掌握技术。”

“一开始我们自己嫁接的茄子成活率不高，原因在于嫁接时需覆膜，工序繁琐，隔一天就要揭膜晾晒15—20分钟，每天两次，时间稍微把握不好就死了。”为提高茄子嫁接的成活率，在3个月的学习和苦练后，李康团队的技术员雷雪彦嫁接的茄子，成活率从60%提高到90%以上，但她也吐槽：“为了让茄子长得又直又多，大家要在授粉时掐粉头。前两遍好掐，粉头越多，越不好掐，所以大家就得苦练技术。”

如今，李康团队通过种养专业知识和实用技能培训，让当地群众带着技能进基地，有效解决了本村及周边村剩余劳动力就业的问题。仅去年茄子采摘期，每天用工50人以上，每年支付务工费近300万元，带动脱贫户25户97人增收，村集体济资产累计达到151万元。

李康的经历，成为咸阳市大力引进返乡创业人才、推动脱贫产业发展的缩影。“咸阳市每年实用技术培训和指导服务农民30余万人次。截至2022年底，培育高素质农民2.2万余人。”咸阳市乡村振兴局相关负责人介绍。

乾县也在培育乡土人才上做出了文章。据了解，乾县立足葡萄产业，引进“红玫瑰”改良葡萄品种后，强化人才培养，定期组织农民去县农广校学习，确保葡萄改良提质不走弯路，群众产业增收有盼头。目前，仅城关镇邀驾宫村就已培养出50名懂技术、善经营的高素质农民。

“参加培训有段时间了，农广校葡萄专家张改运从葡萄修剪、管理等方面细细讲解，我有信心照料好‘红玫瑰’。”邀驾宫村村民黎志中说，“我对明年丰产增收很有信心。”

各地传真

三部门 实施农村电网巩固提升工程

□□ 农民日报·中国农网记者 韩啸 实习生 张子夏

国家发展改革委、国家能源局、国家乡村振兴局近日联合印发《关于实施农村电网巩固提升工程的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》强调，实施农村电网巩固提升工程，提升农村地区电力保障水平，是更好满足人民美好生活需要的内在要求，对巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴具有重要意义。

《意见》明确了农村电网巩固提升工程的主要目标。到2025年，农村电网网架结构更加坚强，装备水平不断提升，数字化、智能化发展初见成效；供电能力和供电质量稳步提高，东部地区农村电网供电可靠率、综合电压合格率、户均配变容量分别不低于99.94%、99.9%、3.5千伏安，中西部和东北地区分别不低于99.85%、99.2%、2.3千伏安，各地结合实际差异化制定本区域发展目标；农村电网分布式可再生能源承载能力稳步提高，农村地区电能替代持续推进，电气化

水平稳步提升，电力自主保障能力逐步提升。到2035年，基本建成安全可靠、智能开放的现代化农村电网，农村地区电力供应保障能力全面提升，城乡电力服务基本实现均等化，全面承载分布式可再生能源开发和就地消纳，农村地区电气化水平显著提升，电力自主保障能力大幅提高，有力支撑乡村振兴和农业农村现代化。

《意见》要求，要从巩固提升脱贫地区和革命老区电力保障水平、加强农村电网薄弱地区电网建设改造两个方面，聚焦薄弱环节，补齐农村电网发展短板；要从因地制宜完善农村电网网架结构，提升农村电网装备水平、增强农村电网防御自然灾害能力三个方面，精准升级农村电网，提升农村电网现代化水平；要从提升分布式可再生能源消纳能力、做好分布式可再生能源发电并网服务两个方面，加强网源规划建设衔接，支撑农村可再生能源开发；要从服务新能源汽车下乡，提升农村电气化水平两个方面，推进配套供电设施建设，助力农村电气化水平提升。

广西灵山县 千余名脱贫群众受益职业技能培训

□□ 施国钊 苏宝禄

“我快50岁了，想不到现在还能学到护理技能，以后可以从事家政行业，为家里增加一些收入！”日前，广西壮族自治区灵山县陆屋镇安村48岁的脱贫户邝春连，在参加村里举办的养老护理员培训班后高兴地说道。除了能学习到技能外，邝春连还获得了1000多元的培训补助。

灵山县陆屋镇安村联合灵山县人力资源和社会保障局，邀请钦州市职业技能培训学校教员，到安村举办2023年养老

护理员培训班暨陆屋镇安村建档立卡脱贫人口专项培训班。本次培训共组织50名建档立卡脱贫群众参加培训。通过10多天的集中学习和现场实践，由专业的老师对学员进行老人清洗、老人饮食、排泄照料、老人活动锻炼照料等有关技能培训。通过学习，受训人员基本掌握了照料老人的家政技能，为下一步就业打下基础。

2023年以来，灵山县为了更好地巩固拓展脱贫攻坚成果，聚焦脱贫群众增收和提升脱贫人员的就业技能，累计在全县各镇(街道)举办了20多场技能培训，1000多名脱贫群众受益。

山东聊城市东昌府区 乡村公益岗织密民生幸福网

□□ 祖丙虎 龙东强

山东省聊城市东昌府区立足脱贫群众实际情况，开展开放式帮扶，增强脱贫群众的内生发展动力。截至目前，东昌府区脱贫户中从事乡村公益岗位的人员有350人，稳就业、促增收，脱贫后的民生幸福网越织越密，越织越牢。

东昌府区乡村振兴局为做好防返贫工作，向东昌府区人社局申请了861个防返贫监测员公益性岗位。5月，在该区沙

河镇乡村振兴办公室内，工作人员按照东昌府区人社局下发的招聘程序和招聘条件，对119名应聘防返贫监测员岗位的人员进行了资料审核、面试，重点考察应聘人员的书写能力和交流能力，建立乡镇防返贫监测工作群。防返贫监测员上岗后，将主要协助村党支部书记入户摸排脱贫群众就业和收支等情况。东昌府区还定期召开防返贫监测研判会议，为扎实开展防返贫监测工作注入活力，变“输血”为“造血”，促进脱贫群众持续增收。

新疆额敏县玛热勒苏镇直属三村

乡村游带动农民富

□□ 农民日报·中国农网记者 李道忠 实习生 张杰

白天，浪漫湿地、特色花海和景观树木装点了年轻人的婚庆仪式；夜晚，五彩斑斓的灯光点亮了乡村的夜晚生活，吸引了不少游客前来打卡夜市经济……这就是位于新疆额敏县玛热勒苏镇直属三村的“浪漫湿地·玛热勒苏”湿地公园。

作为额敏县乡村振兴示范点的民生工程之一，“浪漫湿地·玛热勒苏”湿地公园依托现有101亩天然草场的生态优势，毗邻省道201线的交通优势和美丽乡村建设成果的环境优势，着力打造乡村休闲旅游品牌，推动乡村旅游业的发展，带动脱贫群众增收致富。

“在县委和县农业农村局的大力支持下，2021年5月，我村争取到600万元的乡村振兴资金，用于湿地生态修复、旅游景点建设和村庄整体打造。”额敏县人力资源和社会保障局驻直属三村工作队第一书记罗贺方说。

罗贺方介绍，“浪漫湿地”以浪漫爱情为主题，把发展乡村旅游产业作为主攻方向，重点围绕景观文旅、采摘垂钓、地摊经济、童趣游乐、婚庆服务和特色餐饮这“六大产业”，从促进集体经济发展、脱贫群众增收、创业就业三方面建立利益联结机制，联农带农取得了初步成效。

集体经济分红方面的收入来源主要有三种。首先，村民可以通过将自家的摊位出租出去，年收入可以达到3万元；其次，村民以200元每场的收费标准为婚庆活动提供卫

生服务，年收入在1万元至2万元之间；最后，直属三村运用150万元的项目资金建起“玫瑰花厨”，村民通过参与日常维护、提供特色小吃等，预计年收入可以达到5万元。

村民的庭院增收主要是鼓励脱贫群众大力发展庭院经济，并且对庭院产出的水果蔬菜采取两种售卖方式。第一种是以免租金的方式，由群众自行在摊位进行售卖；第二种是由驻村工作队和村干部帮忙，联系镇里的商店、菜店和饭店，建立稳定的蔬菜供应关系，预计今年每户脱贫村民可以增收2500元至3000元。

在促进创业就业增收方面，直属三村制定了奖励扶持办法，拿出集体经济的5%用于鼓励村民就业创业。本村村民在本村创业6个月以上，村委会奖励3000元；如果创

业者属于建档立卡脱贫户或高校毕业生，村委会则奖励5000元。针对有创业意愿又缺少资金的村民，则在驻村工作队的协助下，向人力资源和社会保障部门申请不超过20万元的贴息小额贷款。截至目前，直属三村已经有43名群众在家门口实现了就业创业，人均增收在2万元以上。

从事餐饮服务的老板梁学辉就是在直属三村党委和驻村工作队的鼓励支持下，在自家庭院开设了一家名叫“梁氏农家小院”的农家乐。“湿地公园建成以后，吸引了许多游客，也带来了许多就餐服务需要。”梁学辉说，“看到这个商机后我就开了这个农家乐，不仅满足了游客吃饭的需要，也解决了三四个人的就业问题，还给我自己带来了10万多元的年收入。”



近年来，由全国各地职业医师组成的中国志愿医师队伍，通过义诊、培训、募捐等帮扶方式，在全国各地助力脱贫群众摆脱因病致贫、因病返贫风险。截至目前，中国志愿医师队伍已发展至6500余人，足迹遍及200多个脱贫县(市、区)，义诊治疗3万多人次，培训村医1万多人。图为近日，在贵州省织金县惠民街道易地扶贫搬迁安置小区卫生服务中心内，志愿医生正在为搬迁群众提供健康诊疗服务。

农民日报·中国农网记者 龙成 实习生 张子夏 摄

“六靠”路径促村级集体经济“多点开花”

近年来，为解决农村发展集体经济人才短缺、产业“空心”两个问题，贵州省赤水市长期镇坚持因地制宜，按照赤水市委提出的“六靠”发展路径(靠山吃山，念好山字经；靠水饮水，用好水资源；靠林啃竹，做足竹文章；靠厂爱厂，扩大酒天地；靠景赏景，吃好玩游饭；靠城辐射，依托城发展)推动乡村产业提质增效，村级集体经济多元化发展，助力乡村振兴。

走进长期镇兰庭酒店，宽敞整洁的房间，一应俱全的设施，作为一家乡村酒店，兰庭酒店还配备了图书室和健身房，吸引了不少游客前来入住。该镇合云村党支部书记袁乔介绍：“酒店是全镇10个村社区入股共同打造的村级集体经济项目，按照乡村旅游服务接待中心的标准来打造。截至目前，该酒店经营性收入超过100万元。”除此之外，合云村还“靠山”发展了40余亩金钗石斛产业，建起了占地10余亩的养殖场，多渠道增收。

据了解，长期镇目前共发展村级集体经济项目40余个，村级集体经济积累达2000余万元。下一步，该镇将持续围绕“六靠”路径不断发展壮大村级集体经济，进一步增强基层党组织的凝聚力，提高村级党组织服务群众的能力。

罗仕平

山东利津县：打造高水平阳光信访，扎实推进源头治理

山东省东营市利津县刁口乡由于特殊的沿海区位条件，外来从事海水养殖的人员比例较多，但也因此衍生出许多涉及养殖承包的矛盾纠纷，王某某就是其中的养殖户之一。2018年，王某某以养殖场被某某水产公司破坏为由，向国家信访局写信表达诉求，为自己争取利益。经调查，王某某反映的养殖场经过层层转包，王某某是“四包”，“一包”为利津某某水产有限公司，其中牵扯多方利益，情况复杂。县信访局、原县海洋渔业局、刁口乡政府、派出所等部门多次协调，张奎滨县长亲自调度，召开分析研判会议，组织原养殖户进行效益分析，根据调查结果，制定了综合解决方案。律师、司法所、派出所、矛调员、知心使者等主体介入调解，双方权衡之后选择和解。最终，王某某维护了自己的权益，利津某某水产公司从多重纠纷的“泥沼”中解脱出来，最大限度地减少“外耗”所造成的经济损失。这是利津县推广“阳光信访、多元化解”的案例之一。

在利津县联合接访大厅里看到，“信访接待”“人民调解”“劳动仲裁”“诉讼服务”等标识十分醒目，接待区工作人员对群众诉求甄别后，引导群众到对应窗口反映问题，极大地节省了群众时间，提升了办事效率。近年来，利津县委、县政府始终坚持以人民为中心的发展理念，学习新时代“枫桥经验”和“浦江经验”的好做法，积极

打造更高水平的阳光信访，探索出了一条领导重视、多方参与、群众满意的信访问题源头治理之路。

坚持高位部署制度化，建立信访工作“一把手”月调度制度。县委、县政府定期召开全县信访工作调度会，分析研判信访形势，研究制定工作措施，压紧压实工作责任。建立县委常委、副县长包乡镇(街道)信访工作制度，要求县级领导干部必须亲自到所包乡镇(街道)进行调研督查，对领导干部公开接访、重点信访人员化解稳控、矛盾纠纷排查化解等情况进行全面督查，坚决不留死角，发现问题及时解决。同时，每天安排一名县级领导到联合接访大厅坐班，做到来访全接，接不完不离开；逐个调度，理不清不算完；事必解决，不化解不罢休。今年以来，县委、县政府研究信访工作12次，县级干部公开接访152批次，接待来访群众230余人次，化解率达95%以上，将大量的矛盾化解在基层。

坚持多方参与，推进多元化解。由县信访局牵头，建立了调解、仲裁、政务热线、法律援助共同参与的矛盾纠纷协同处理机制，用好好感情、访情、舆情、民情等四情通报制度，强化信访与12345民生热线、公安、法院、民政、残联等部门对接，对矛盾纠纷靠前研究，力争在形成信访问题前解决到位。严格落实来访必登、来访必接和接访必回访、必督办到底制度，利用好“137”信访

通报机制，每天通报信访积案化解、信访事项处置等情况，提升信访事项办理质效。特别是为了更好地打开群众心结，化解信访矛盾，利津县着力推进“知心使者、暖心融冰”行动，组织成立由网格员、村干部、信访人左邻右舍、亲朋好友、机关干部、社区干部、律师等100人的“知心使者”团队，对筛选出多次上访的100余名信访人包靠服务。为进一步推动信访问题化解，县信访局打造了“知心话吧”“排忧解难”“倾心小筑”等心理疏导室，配备了沙盘、会谈圆桌、出气布袋、疗愈椅、喊话筒等心理疏导设施，聘请心理咨询团队入驻信访接待大厅，5位心理咨询师轮流坐班，通过倾听、共情、情绪反应、沙盘推演等心理咨询技术对偏执型信访人提供“一对一”心理咨询服务，唤醒信访人内心对美好生活的向往，引导其克服偏执心理，回归正常生活。目前，“知心话吧”已经完成心理干预100余次，涉及信访人80余人，干预时长达220余小时，推动20余件多年的信访积案有效化解。

“领导重视、多方参与”，最终实现“群众满意”。利津县践行“枫桥经验”和“浦江经验”成功做法，扎实推进基层社会治理工作，通过多年的探索和努力，实现了基层的事情基层办、基层的问题基层解决的目标，为新时代基层社会治理提供了经验和样本。

孙志军