

数字乡村建设的进展、挑战与对策

□□ 黄振华 肖文康 张海超

2023年中央一号文件提出,深入实施数字乡村发展行动,推动数字化应用场景研发推广。数字乡村建设不仅是乡村振兴的重要任务之一,也是推进数字中国建设的重要内容。近期,华中师范大学中国农村研究院围绕“数字乡村建设”主题,对全国21省121村1815位农民进行了问卷调查和深度访谈。基于调查研究成果对当前数字乡村建设状况进行分析,并提出若干政策建议。

当前数字乡村建设的现状分析

数字基础设施较为完善,但数字平台普及率不高。调查显示,在121个调查村庄中有119个村庄实现了宽带入村,占比高达98.35%,且有87个村庄的宽带覆盖率在80%及以上,占村庄样本总数的71.90%。被调研村庄4G或5G信号的强度,有72个村庄“很好,和城市区区别”,占比为59.50%;有32个村庄“还行,不影响日常上网”,占比为26.45%。可见,当前数字乡村基础设施建设趋于完善。但进一步考察乡村数字平台的普及率发现,被调研的121个村庄中只有58个村庄实现了村庄事务的数字化办理,占比47.93%。在这58个已实现电子化办理的村庄中,还有7个村庄的数字平台处于初步推广阶段,占村庄样本总数的5.79%。从农户层面看,在1815份有效农户样本中,仅有755位村民表示已实现数字化事务办理,占比为41.60%。从此次调研结果来看,无论是村庄层面还是农户层面,当前乡村数字平台的普及率均不足五成。

农村干群数字意识较高,但数字平台应用率较低。调查显示,在121个村庄样本中,所有的受访干部均认为安装宽带十分必要。一位村干部表

示,“有了宽带,可以极大方便村民的沟通联系、了解外界信息、丰富精神世界。”在1815份农户样本中,有1367位农民认为安装宽带是必要的,所占比例为75.32%,也处于较高水平。考察干群对熟练操作手机等电子设备的重要性认知,在121个村庄中,所有受访的村干部均认为熟练使用电子设备十分重要。在1815份农户样本中则有1608位农民认为很重要,所占比例高达92.56%。一位受访农民表示,“现在不能熟练用手机,就跟不上时代,什么也干不了。”总体看,无论是村干部还是普通村民,都具有较高的数字意识,尤以村干部的数字意识更为突出。但进一步考察乡村数字平台的应用情况,在已开展数字化办理的58个村庄中,有28个村庄当前仍以线下纸质办理为主,数字化办理只是辅助方式,占比为48.28%。从农户层面看,在755份表示已实现数字化办理的农户样本中,有351位农民表示自己不知道如何使用数字平台,占比46.49%;有121位农民表示从来没有下载和使用过数字平台,占比为16.03%。可见,近五成村庄的数字平台应用率较低,超过六成的农民不知道或没有使用过任何乡村数字平台。

数字平台的便捷度较高,但业务办理范围较狭窄。调研中,一位村支书说道:“数字办事平台可以减少跑腿,方便群众,群众少跑腿,心里乐悠悠。”在1815份农户样本中,共有1226位农民表示数字化办事更加便捷,占比67.55%。但进一步考察乡村数字平台的服务内容,在58个实现数字化的村庄样本中,有36个村庄数字平台主要用于村“两委”信息收集与日常办公,尚未开发村民端口,所占比重为62.07%;另有6个村庄主要用于医保社保等费用征收,占比10.34%,上述两项合计占比为72.41%。从农户层面看,在755份了解数字平台的农户样本中,有457位农民表示数字平台主要用于填表性事务及水电费等费用缴纳,所占比重为60.53%。由此可见,超过七成村庄与超六成的农民将数字平台主要应用于信息收集、费用缴纳等功能,范围还较为狭窄。

数字乡村建设面临的主要挑战

村庄老人居多,数字平台普及困难。调查显示,在未实现数字化办事的63个村庄样本中,有53个村庄认为原因是“村庄老人太多,普及困难”,所占比重高达84.13%。通过对多组数据的整理发现,有两个因素对阻碍数字平台向老年人普及影响较大。一是老年人的数字化意识不高。例如,一位受访村干部表示,“老年人觉得网络办事不真实,更喜欢当面解决问题。”二是老年人的数字素养相对较低。调查显示,在1815份农户样本中,有1334位受访者表示老年人不能熟练操作电子设备,占比高达73.50%。技术要求较高,村庄干部面临能力挑战。考察58个已普及数字办事平台的村庄,有30个村的村干部反馈要提高办事效率需“提高技术与素质”,占比为51.72%。进一步考察村民对提升数字化办事效率的看法,在1815份样本中,有551位村民表示村干部“电脑不熟练”“数字能力不强”,占比为30.36%。访谈中一位受访村民表示,“村干部的打字速度太慢了,网上办还不如线下来得快。”此外,有348位村民表示村里“熟悉电脑”的干部很少,占比19.17%。

村民需求多样,数字平台办理事项还不能完全满足。在58个已普及数字办事平台的村庄,有47个村的村干部认为当前数字平台办理的事项有限,不能满足村民多样化的事务办理需求,占比高达81.03%。考察村民对这一问题的看法,在755位表示村庄已实现线上办事的村民中,有562位农民表示村庄线上办事平台功能太少,所占比重为74.44%。调研过程中有一位村民表示,“线上平台只有缴纳医保社保两个功能,健康证、营业执照、小孩学籍等各种证明都要去县里才能办。”

加快推进数字乡村建设的若干建议

打造简约便捷的数字平台。在农村地区,数字平台自身的简便性是影响其普及率的重要因素。一是要拓展数字平台的应用功能。乡村数字平台的功能设置应与农民的生产生活紧密联系,除事务办

理功能外,还要积极开发村务线上公开、村庄线上宣传等各项功能,增强村民的使用黏性。二是要分类整合各项功能,打造“一站式”平台。对各类功能相近或相似的事项办理窗口进行整合,实现功能互联,减少平台窗口和链接,同时突出事务办理版块。三是要明晰和简化办事流程。一方面,在数字化事务办理过程中,理清所需材料,理顺办事环节,明确所需时间;另一方面,简化不必要的办事流程,让“数据多跑路、群众少跑腿”。

提升农村干群的数字素养。农村干部和群众的数字素养与数字平台的推广普及和有效应用密切相关。一方面要大力提高村干部的数字素养。通过培训讲座、交流学习、年轻干部带老年干部等方式,提升村干部的数字素养,特别是要增强村干部操作手机或电脑端口数字办事平台的能力。继续推进村干部队伍建设,努力提升村干部队伍年轻化、专业化、知识化水平。另一方面要提高在村老年群体的数字意识与能力。可利用老年课堂等平台,引导老年群体转变思维,主动了解和使用互联网,提升老年人对数字乡村发展的认知程度。同时,鼓励年轻子女帮助老人学习使用智能手机等数字设备,协助老人在网上办理事务。

构建需求导向的数字功能。便民性是数字平台建设的重要导向。当前,乡村数字平台的业务范围较为狭窄,与农民多样化的事务办理需求不相适应,建议通过推进行政审批事项下放进行优化。首先,要精准对接农民需求,通过入户走访、院坝会、村民代表大会等方式听取村民意见,理出村民线上办理事项的需求清单,明确村民的线上办事需求与数字平台所提供服务之间的差距。其次,要评估审批事项下放的必要性 with 村庄的承接能力,通过评估确定可下放的审批事项范围,并根据村庄的事项承接能力制定审批事项下沉方案。最后,要落实“放管服”改革要求,按照“能放尽放、应放尽放”的原则,推动审批事项向村庄下放,并将下放事项整合至乡村数字平台。

(作者单位:华中师范大学)

着力提升粮食产业链供应链韧性和安全水平

□□ 丁存振

党的二十大报告明确指出,“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。粮食产业链供应链韧性和安全水平主要指,受到外部冲击时能够保持链条稳定,防止中断,在受到冲击后迅速调整并恢复运行状态,甚至将链条升级优化至更理想状态的能力。

我国正处在由农业大国向农业强国迈进的战略机遇期,粮食安全是“国之大者”,保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。提升粮食产业链供应链韧性和安全水平不仅是保障国家粮食安全的重要抓手,也是建设农业强国的内在要求。

党的十八大以来,我国粮食生产能力不断提升,粮食流通现代化水平持续改善,粮食供给结构持续优化,国家粮食安全保障更加有力。截至2022年底,我国已累计建成10亿亩高标准农田,农田有效灌溉面积超过10亿亩,主要粮食作物耕种收综合机械化率均超过80%,主要农作物良种基本实现全覆盖,农业科技进步贡献率超过60%,粮食生产实现“十九连丰”,粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上,把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

同时也要清醒认识到,当前世界百年未有之大变局加速演进,粮食安全形势依然严峻。从国内来看,在资源环境约束趋紧和粮食产需中长期仍处于紧平衡的背景下,粮食产业链供应链面临着基础设施亟须升级、数字化运营水平较低、整合能力较弱等现实问题。从外部形势来看,国际环境更趋复杂和不确定,国际粮食市场的不确定性不稳定性明显增强,全球粮食供应链面临的脱钩与断链风险进一步加大。唯有不断提升粮食产业链供应链韧性和安全水平,通过延链、补链、强链实现粮食产业链供应链现代化升级,才能推动粮食产业高质量发展,全方位夯实粮食安全根基。

提升我国粮食产业链供应链韧性和安全水平,当前及今后较长一个时期,应着力做好以下几方面工作。

健全粮食产业链供应链风险监测机制,强化全产业链的风险评估,风险预警和风险应对,不断提升粮食产业链供应链韧性和安全的管理能力。完善粮食产业链供应链监测预警机制,通过构建粮食产业链供应链风险监测系统,完善粮食产业链供应链风险预警分析系统,实

现有效预警和防控。构建粮食产业链供应链风险评估机制,通过优化粮食产业链供应链风险评估系统,把粮食生产同农资供应、加工、流通、储备、国际贸易等结合起来,全面评估粮食产业链供应链存在的风险隐患,梳理粮食产业链供应链中存在的短板和弱项,明晰提升粮食产业链供应链韧性和安全水平的着力点。

构建粮食产业链供应链韧性治理体系,统筹发展与安全,从国家层面、产业层面、企业层面出发,强化粮食产业链供应链韧性治理能力。提高粮食市场调控的针对性和精准性,利用大数据、云计算等技术,全面准确掌握国内外粮食市场行情,针对粮食市场异常情况及时调控,稳定粮食市场预期,增强粮食产业链供应链韧性。完善粮食储备机制,加快构建更高层次、更高质量、更有效率和更可持续的粮食储备运行机制,完善中央储备粮和地方储备粮收储、轮换、调用的协同运作机制,提高粮食市场应急保障能力。

加快粮食产业链供应链数字化转型,通过数字化赋能,推动全链条数字化升级,打通粮食产业链供应链的堵点、卡点、断点。加快粮食产业数字基础设施建设,通过健全多元化资金投入机制,积极推进智能机器人、工业互联网、传感终端等数字设施建设,不断开拓数字技术应用场景,推动数字技术与粮食产业链供应链深度融合。构建粮食产业链供应链数字信息管理系统,打造粮食产业链供应链信息共享平台,推动粮食产业链供应链全流程信息化管理,整合粮食生产、加工、运输、储存及销售等多环节的全程信息跟踪与追溯,提高粮食产业链供应链的可视性和效率,实现粮食产品供销的有效衔接与协调。

积极融入全球粮食产业链供应链,加强对全球粮食产业链供应链关键环节和关键节点的布局。通过培育具有国际影响力的大粮商,大力推动农业走出去,深化粮食产业链供应链国际合作,充分挖掘粮食合作潜力,拓展粮食来源渠道,推进粮食进口来源多元化,分散粮食进口集中风险。通过积极参与国际粮食运输通道及物流基地建设,优化调整运输通道布局,开辟多元化的海外粮食进口通道,提高粮食运输效率和运输能力,扩展粮食运输通道,降低粮食运输风险。

(作者系山东大学经济学院管理学院副教授)

“落后村”赶超发展的实践与启示

□□ 任青山 刘磊

近年来,河南省开封市兰考县紧紧围绕乡村振兴总要求,始终坚持以党建引领作为全面推进乡村振兴的力量源泉,充分发挥基层党组织领导基层治理、推动经济发展的战斗堡垒作用。兰考县代庄村从“增收难、留人难、村容差”的贫困村,变成“看得见水、望得见绿、记得住乡愁”的美丽田园,为开封市高质量推进乡村振兴提供了鲜活的代庄实践,也给开展乡村振兴工作提供了一些有益启示。

乡村振兴关键在人。代庄村之所以能够在短时间内取得质的飞跃,关键是有一个好的领头人。在村党支部书记代记玉建的带领下,村“两委”一班人心往一处想、劲往一处使,推动了全村各项事业长足发展。目前,开封市各县区务农人才匮乏、老龄化问题凸显,人才问题不解决,农业很难发展。为此要建设优秀领导班子,培养能够带领农家往前走的乡村带头人;开展多种渠道培训,通过继续教育、职业培训,鼓励学习等方式,提高村民科学文化素质;充分发挥现有乡村人才的作用,留住本地人才,充分发挥其作用。

遵循乡村发展规律。农村不是城市的翻版,而是别有风格、另具韵味的田园。实施乡村振兴战略,必须充分尊重乡村固有特点和自身发展演进规律。要遵循农村产业发展规律。立足当地特色资源,宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林。要遵循乡村文化传承规律。深入挖掘、传承、创新优秀传统文化。留住根脉,以“乡愁”重树乡村文化生态,以乡土情结增强村民文化归属感、认同感和自豪感。要遵循乡村建设规律。注重保护传统村落和乡村特色风貌,依托村庄特色,强化村庄风貌引领,实施精品民宿打造、美丽庭院改造等工程,充分调动群众参与村庄改造的积极性。

(作者单位:开封市政府发展研究中心;开封市农业农村局)

强化党建引领 绘就和美之色

□□ 李文鑫

今年是“千万工程”实施二十周年。“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。甘肃省兰州市深入学习推广“千万工程”经验做法,因地制宜、系统谋划、综合施策,突出党建引领,壮大集体经济,立足资源禀赋,深化拓展“组团式”帮扶,笃行实干绘就农业强、农村美、农民富的和美之色。

突出党建引领,筑牢“和美先锋”底色。坚持加强和完善行政村党组织建设,以党建引领农村集体经济提质增效,进一步夯实党在农村的执政根基。持续

加强乡、村两级领导班子建设,选派派强乡镇领导班子和村“两委”成员,加强全方位管理和经常性监督,定期开展履职能力分析评估,确保“领头雁”队伍能力素质过硬、作用发挥充分。加强驻村帮扶队等骨干队伍建设,增强乡村振兴的组织保障和力量支撑,把农村党组织打造成有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

壮大集体经济,做足“和美愿景”成色。紧盯发展壮大农村集体经济目标,集中力量打造一批发展潜力大、带动能力强的农村产业项目,以点带面引领推动村级集体经济赶超进位、竞速发展。按照“行业相近、要素相连、便于管理、便于服务”

原则,统筹规模和效益、资源和市场,鼓励引导有条件的乡镇跨区域、跨领域联合包装项目,探索以飞地经济破题农村经济发展的新路径,切实通过发展壮大村集体经济,推进农民农村共同富裕。

立足资源禀赋,彰显“和美蓝图”本色。坚持因地制宜、科学发展,以农文旅融合发展为主攻方向,深度挖掘先天优势和资源特点,持续打造本土化项目,做好“土特产”文章,差异化打造一批有乡土本色、有文化内涵、有独特品质的党建引领和美乡村建设示范点。全面整合党建、人才、项目、资金等资源要素,“一镇一案”打造产业强镇党建联盟,让“党建链”嵌入“产业链”,“组织链”带动“产业链”,

引导人才下乡 促进城乡融合发展

□□ 杨丽 陈义翔

人才下乡是顺应我国经济社会发展新形势,积极探索城乡资源要素双向流动的一种重要模式。2023年中央一号文件提出,“健全城乡融合发展体制机制和政策体系”。为加快推进农业农村现代化,走城乡融合发展之路,我国坚决破除体制机制弊端,促进城乡要素市场化配置,实现城乡人才自由流动,为乡村振兴注入新动能。

人才下乡开展的经营活力越来越多。企业家、高校毕业生等人才下乡以及能人回乡,利用空闲农房开展活动,立足当地资源优势、区位优势和传统优势,释放农村各类资源增值增收潜力。比如,开办农家乐,租用农房打造成书院,开展国学传统文化活动,开办农村电商服务站,建设文化博物馆,开展农事体验等创新创业活动,人才下乡发挥了积极作用,取得了显著效果。

人才下乡带动了村民致富。人才下乡创新创业为当地农民带来诸多好处,增加了农民的财产性收入,带动了相关产业发展,并为当地农民创造了就业机会。农民将闲置农房出租,直接增加了房租收入。部分村民在下乡人才的带动下,也将自家的房子装修改造,办起了农家乐等,增加了经营收入。同时,人才下乡还解决了当地

部分村民的就业问题,农村剩余劳动力也增加了工资性收入。

人才下乡促进了城乡融合发展。人才下乡为农业农村发展引入了人才、资金、技术、项目,推动城市要素向农村流动,盘活了农村闲置房屋和资源,促进了生产要素优化配置,发展乡村旅游、生态农业、文化创意、农事体验、养生休闲等新经济新业态。人才下乡连接着城乡,也推动着城乡之间商品、文化科技等方面的互通流动,使乡村更加开放,进而和城市融合发展。可以说人才下乡有助于推动城乡融合发展。

人才下乡给当地村民带来了新的发展理念和生活方式。许多农民长期生活在相对封闭的乡村,商业经营理念不强。而下乡人员有的在城市从商多年,经验丰富,有的在城市工作时间较长,见多识广,这些人才下乡不仅增加当地常住人口数量,也为乡村发展带来了新的理念,逐步改变着当地村民的生活形态和思维方式。村民开阔了眼界,增强了服务意识,提高了经商思维,不再局限于从前的一亩三分田,开始主动寻找创新创业的机会。

人才下乡有利于进一步加强乡村治理。各种人才自主流动到乡村,带着资金、技术、生活方式、就业岗位来到乡村,与当地村民相互依靠、相互帮助,城乡文化交流融合,推动着农村社会结构的变革,创造出

乡村新的社区形态。有的村干部意识到人才下乡后这种新变化,对村庄发展规划,以及讨论有关村庄事宜时,会有意识地让下乡人员参与其中,并充分听取他们的意见和建议。同时也让下乡人员了解其他村民的认识和看法,努力促进下乡人才和村民融为一体。

尽管人才下乡取得了较大成效,但在发展过程中存在的问题也不容忽视。比如还有较多农村地区不具备完善的基础设施,良好的生活条件和公共服务,也没有优势特色产业,以及地理位置偏僻、交通状况较差等,这样的地方闲置农房虽多,却很难吸引人才下乡。再比如在条件相对较好的地方,有的下乡人员和当地村民在经营上存在一定程度的竞争现象,新的社区形态带来的问题,以及存在下乡人员购买农房的意向与现行政策法律规定相冲突等问题。为进一步推动人才下乡健康持续开展,需从以下方面着手和努力。

要加强农村基础设施建设,提升农村公共服务水平,整治农村人居环境。完善的基础设施和便利的生活条件,是人才下乡和城乡一体化发展的硬件要求,良好的人居环境是促进人才下乡的当务之急。为吸引人才下乡,引导各类人才流向农村,需要加强农村基础设施建设,提升农村公共服务水平,大力整治和美化农村人居环境,因地制宜发展乡村特色产业。