中央纪委国家监委通报十起加重基层负担的形式主义、官僚主义典型问题

新华社北京7月11日电 二十届中央纪委二次全会强调，要持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义。日前，中央纪委国家监委对十起加重基层负担的形式主义、官僚主义典型问题进行公开通报。具体如下：

吉林省白城市政府办公室重复转发文件、照搬照抄上级文件内容问题。2020年8月，白城市政府办公室将省民政厅已印发市、县两级的文件，再次转发至各县（市、区）。2021年，制发的城市农田防护林体系建设工作方案、土地例行督察反馈问题整改工作实施方案等文件，与省政府办公厅文件内容重复率达80%以上。白城市政府办公室负责人受到组织处理。

辽宁省本溪市总工会制定文件脱离实际、层层加码问题。2020年9月，本溪市总工会未经调研和征求意见，印发了关于建会入会目标任务的通知，将省总工会分解给本溪市截至2023年12月底完成的目标任务，细化为到2021年6月30日完成目标任务的80%，大幅缩短了基层完成任务的时限，大大加重基层工作负担。本溪市总工会负责人和相关责任人分别受到党纪政务处分和组织处理。

浙江省平湖市医保局在提高医保电子凭证结算率工作中方式方法简单化，导致医疗机构虚增门诊科室、虚假刷单问题。2022年6月，为加快推进医保电子凭证使用工作，平湖市医保局要求辖区内医疗机构医保电子凭证平均结算率9月份达到40%，对达不到要求的医疗机构，暂缓拨付当月医保基金、暂缓签订下一年度定点服务协议，工作中未能结合实际对基层医疗机构进行具体指导督促，导致各基层医疗机构通过虚增门诊科室、虚假刷单等方式提高电子凭证平均结算率。平湖市医保局负责人受到组织处理。

山东省嘉祥县市场监督管理局任性用权违规向群众转嫁摊派费用问题。2019年3月，嘉祥县市场监督管理局与相关企业签订协议，委托其建设本县市场监管业务信息平台，作为回报，允许该企业在辖区范围内独家开展食品、医药等领域从业资格培训、继续教育培训。协议签订后，县市场监督管理局违反商户自愿培训有关规定，要求各市场监管所与该企业共同向辖区商户进行培训推广。2019年至2021年，该企业向辖区内商户共计2000余人收取培训费用82万余元，造成不良影响，加重商户负担。嘉祥县市场监督管理局负责人受到党纪政务处分。

湖北省麻城市城管执法局户外广告设置管理办公室在网络评选中违规要求各社区投票问题。2020年6月，在“麻城党员”微信公众号组织的迎“七一”微视频网络评选活动中，市城管执法局户外广告设置管理办公室相关人员在市城管大会战指挥部的工作群中，以市城管大会战指挥部的名义下发通知，要求各社区为市城管执法局投票，并将投票情况与平时工作考核挂钩，造成不良影响。麻城市城管执法局户外广告设置管理办公室负责人受到政务处分。

湖南省郴州市市政公用设施维护服务中心在政务服务中不作为慢作为乱作为问题。2020年5月至2021年6月，郴州市市政公用设施维护服务中心不正确履职，在二次供水项目资料审核备查工作中拖延塞责、效率低下，导致多数二次供水项目资料审核备查超过规定时限约2个月才完成，严重影响项目建设进度。在二次供水项目验收工作中，不按规定组织复核验收，导致应发现问题而未发现，给相关用水企业造成经济损失。郴州市市政公用设施维护服务中心负责人和其他相关责任人受到党纪政务处分和组织处理。

四川省成都市双流区规划和自然资源局推进违法用地整改简单化，怡心街道在整改工作中搞形式主义问题。2023年5月，成都市规划和自然资源局要求各区（市）县对一批违法用地问题进行整改。双流区规划和自然资源局要求相关镇、街道2天内完成对部分违法用地的拆除复耕等工作，但未明确整改具体标准，督促指导不力。双流区怡心街道在未准确掌握复耕复垦标准的前提下，工作简单化，决定采取移栽玉米苗的方式，对辖区内怡心广场8.69亩耕地“非农化”问题进行整改。该街道草坪社区具体组织实施，未对绿地进行复垦，简单采取开挖草皮、移栽挂穗玉米等方式，应付式解决耕地“非农化”问题。成都市双流区规划和自然资源局、怡心街道、草坪社区负责人和其他相关责任人分别受到党纪政务处分和组织处理。

贵州省毕节市农业生态环境与资源保护站搞过度留痕问题。2021年6月，毕节市农业生态环境与资源保护站在省农业农村厅《农村户厕入户摸排表》村级调查表基础上，搞层层加码，要求基层在填报调查表的同时，上传户厕整改前后的照片，“痕迹主义”作祟，加重基层负担。毕节市农业生态环境与资源保护站负责人受到组织处理。

云南省永善县政务服务管理局在推广应用“一部手机办事通”过程中，下达不切实际的任务指标问题。2022年10月，永善县政务服务管理局为片面追求考核加分，背离上级推广初衷，按照本县户籍人口人均通过“一部手机办事通”小程序办理3件事项的数量，确定了138万件的任务指标，印发文件将指标分解到各乡镇、县直相关部门，要求全县干部职工年度人均办理150件，文件印发2个月内，永善县干部职工通过“一部手机办事通”完成查询、办理、预约类办事138万余件，严重增加基层干部负担。永善县政务服务管理局负责人和其他相关责任人分别受到党纪政务处分和组织处理。

中国工商银行广东韶关分行结算与电子银行部要求重复报送数据问题。2019年1月至2022年6月，中国工商银行广东韶关分行结算与电子银行部以督促各支行重视对公拓户工作为由，要求下属支行每日手工统计上报本可以从系统提取生成的数据，无谓耗费基层时间精力，增加基层工作负担，造成不良影响。韶关分行结算与电子银行部负责人受到组织处理。

中央纪委国家监委指出，形式主义、官僚主义是党的大敌、人民的大敌，是阻碍强国建设、民族复兴历史伟业顺利推进的“绊脚石”。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，各地区各部门持续发力，解决了一批突出问题，刹住了一些歪风邪气。但当前一些问题特别是加重基层负担的形式主义、官僚主义依然顽固多发，干部群众反映十分强烈。中央纪委二次全会对重点纠治形式主义、官僚主义作出部署，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制对深化拓展基层减负工作提出一系列明确要求。各级党组织要切实增强抓好整治工作的紧迫感和政治自觉，从中央部门到省、市、县各级都要把自己摆进去，对照党中央的要求，认真查找是否存在加重基层负担的形式主义、官僚主义表现，不回避、不躲闪，靶向纠治、切实整改。领导机关要深入检视“表现在基层、根子在上面”的问题，主动整改、带头整改，坚决防止官僚主义催生形式主义，坚决防止以形式主义反对形式主义。

中央纪委国家监委强调，纠治加重基层负担的形式主义、官僚主义，要保持坚毅勇气、坚决态度，严抓不放、常抓不懈、动真碰硬。各级纪检监察机关要敢于亮剑，紧盯加重基层负担的老问题、新情况，健全发现问题机制，对苗头倾向问题早提醒、早纠正，对违规违纪行为严肃处理，对典型案例及时通报曝光，形成有力震慑。要健全制度机制，针对形式主义、官僚主义定性难、查处难的问题，着力加强案例指导，完善细化惩戒制度。推动各地区各部门在制定政策、部署任务、督促落实、考核检查等方面完善防止形式主义、官僚主义的机制，形成更加清晰的制度导向。要突出纠树并举，加强对各级领导干部的教育引导，推动对标党风要求找差距、对表党性要求查根源、对照党纪要求明举措，守牢思想防线、行为红线，大力发扬真抓实干、担当作为的时代新风，切实为基层减负、为干部鼓劲。

山东青岛：工地防暑送清凉

7月10日，中建二局青岛滨海国际中心项目部的工人在休息站领取防暑降温食品。

近日，青岛市总工会协同部分建筑施工单位开展“工地防暑送清凉”活动，定期发放防暑降温物资，延长午休时间，避开高温时段工作，在关爱建设者身心健康的同时，保障工程进度有序推进。

新华社记者 **李紫恒** 摄

强信心 稳就业 促发展

宁夏启动青年就业服务攻坚行动

本报讯（农民日报·中国农网记者 张国凤）记者从宁夏相关部门获悉，为进一步做好未就业高校毕业生和失业青年就业促进工作，宁夏人力资源和社会保障厅决定7月至12月，在宁夏全区集中开展2023年高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，力争有就业意愿的未就业毕业生和登记失业青年年底前都能实现就业或参加到就业准备活动中。

服务攻坚行动以“服务促就业 筑梦赢未来”为主题，以2023届离校未就业高校毕业生和在各级人力资源社会保障部门登记的失业青年为对象，强化政策落实、服务保障、权益维护、困难帮扶。

据悉，宁夏各地人社部门已通过门户网站、公告栏、微信公众号、直播平台等各种媒介，向2023年高校毕业生发出公开信，集中推介公共就业人才、档案接收转递、创业担保贷款、自主创业、灵活就业、“三支一扶”、青年就业见习、机关事业单位实习、职业技能培训服务管理和求职创业补贴发放机构“十个清单”，亮出机构名录、服务清单、招聘渠道、求助途径，为未就业毕业生等青年提供求职指引和便利。

7月底前，宁夏各地人社部门将对登记失业青年信息进行全面摸排，形成登记失业青年帮扶台账。人社部门对接教育部门，完成未就业毕业生信息移交，建立2023届未就业毕业生帮扶台账。

针对登记失业青年和2023届离校未就业毕业生，宁夏将通过开展实名服务，对有就业意愿的，至少提供1次职业指导、3次岗位推荐、1次技能培训机会和1次就业见习机会。对未就业困难毕业生及长期失业青年，组织结对帮扶，制定“一人一策”帮扶计划，优先提供各类就业服务，对长期失业青年组织实践引导活动，激发就业内生动力。

为促进高校毕业生等青年早就业快就业，宁夏将全面推进各项就业政策落实落地，高频举办招聘服务活动，做到月月有活动、周周有招聘、时时有岗位。提供便捷可及的就业服务，推行15分钟就业服务圈，推进“家门口”就业服务站，提供招聘求职、政策咨询、职业指导、创业辅导等服务。

张海元：敢做土地上掘金的新农人

□□ 农民日报·中国农网记者 **马玉**

几年前，张海元走进城市成为一名大学生。大学毕业后，他提着一摞书，怀揣着创业的憧憬，返回到家乡山西省朔州市山阴县岱岳镇甘庄村。

“想创业，而且就想干农业。”张海元作了让家人出乎意料的选择，“讲农业政策和农业发展前景，家里人不会懂，帮助大家鼓起腰包来，他们才会信。”

一边沉下心补习农业知识，一边找寻适合当地特色农业发展的方向。“地处晋北的山阴县气候冷凉、昼夜温差大，有着种植小杂粮的有利条件，夏天在山上基本见不着蚊子，这样好的地方，加上一系列好政策，可以利用好优势发展杂粮产业。”张海元谋定了创业方向。

关注于当地小杂粮的种植、加工，从市场出发，他把目光放在了销售端。2015年，他成立山西鑫霏农业开发有限公司，并将公司定位为电商销售企业，想通过电商这一新型销售平台，一方面让农民手里的粮食卖个好价钱，走出谷贱伤农的怪圈，另一方面通过市场倒逼种植产业转型升级，让农产品更具竞争力。

随着市场的深耕，张海元意识到，品牌能让更多的农产品走出去、走得远。随后，“百汇农珍”农产品品牌诞生，涵盖了小米、绿豆、豌豆等7类农特产品。

在品牌的带动下，当地杂粮种植面积逐年增加，达到40万亩，特别是旱地谷子种植面积达到8万亩，亩均收入2600元。

谷子是当地的一项主打农业产业。长期以来，谷子耕种技艺繁杂，产量较低，农民多自产自销，谷子价格基本在1.5元至2.5元之间。

“增收难、致富难，既在于市场端，也在于生产端，种植环节缺少技术。”张海元说。

他在当地率先试种“晋谷21号”旱地谷子，采用渗水地膜全覆盖机械化精密穴播免间苗技术，当年试种2000亩，亩产均达500公斤，亩均增产150公斤、增收600元以上。

示范成功后，张海元通过“公司+基地+农户”的模式，加大旱地谷子先进技术推广，按照管理、种植、技术、价格、收购“五统一”模式，以保底价与农户签订合同，每年订单合同稳定在2000户以上，覆盖4个乡镇、23个村，户均可收入2.5万元左右。

“要在种、产、加、销四端同步发力，构建高质量、高水平、高效益的现代农业产业体系。”张海元说，公司新建小杂粮深加工项目及电子商务运营中心，重点建设加工车间、粮食仓储、商务中心等，打造全产业链条。目前，公司年加工能力达到3万吨、仓储总量3万吨、销售收入2亿多元。同时，积极与农业院校合作，研发杂粮品种改良、种植技术、精深加工等。

瞄准国际国内两个市场，如今，张海元把当地的特色小杂粮卖到了韩国、俄罗斯等国家。公司招收了30多名大学生，组建了大学生创业团队，为有志于农业创业的毕业生提供实践平台。

“新农人要有新作为，不仅要高质量发展企业，使其成为带领群众致富的‘领头羊’，还要高水平建言献策，为乡村振兴贡献力量。”张海元说。

南粤城乡“穗”正红

（上接第一版）

悠悠万事，吃饭为大。近年来，农产品稳定供给的重大意义进一步凸显。广州市坚决扛稳粮食安全政治责任，深入践行大食物观，多措并举为“食在广州”构建坚实支撑，托起广大市民“舌尖上的幸福”。

生产端，一株生菜的种植速度有多快？在广州市北部花都区的绿沃川高新农业科技有限公司智能化蔬菜工厂，答案是每小时播种10万粒、移栽7000株，复种率比传统种植方法提高了约4倍。高新技术助力现代农业生产能力提升，是广州市端稳端牢“城市饭碗”的诀窍之一，以绿色、科技、优质为底色，广州市持续优化设施农业用地管理，积极引进农业院士专家团队和科技创新平台，加强农业全产业链数字化改造，一座座高效集约的“农业硅谷”在云山珠水间崛起。

从北往南，由山向海，广州市的“蓝色粮仓”同样一派生机。广州市依托399.92平方公里海域，一手抓稳海洋装备制造业发展，一手着力水产种业、智慧养殖等培优壮大，在发展现代化海洋牧场相关产业、支撑全省现代化海洋牧场全产业链建设方面唱响“海洋牧歌”。

此外，乘建设国际消费中心城市的东风，广州市推动农产品生产、物流配送、品牌建设等紧密连接，形成了从田间到餐桌的保障体系，让农业生产更贴近市场。仍以生菜为例，活体带根存储配送，售价比普通生菜高出2倍左右仍供不应求。“都市消费者收入相对较高，也有更高的品质要求，我们的产品就要相应地匹配市场需求。”绿沃川公司总经理助理刘欢欢介绍。

花都区的农业实践，是广州市发展都市现代农业的一个缩影。目前，以广州为枢纽的粤港澳大湾区“菜篮子”工程已系统构建集约化、规模化、品牌化的农产品生产体系、质量安全指标和溯源体系，畅通便利的流通服务体系，以及跨地区、跨部门协作机制。合作共建的地级以上城市达139个，认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地2000多个、产品加工企业100多家，在全国布局建设配送中心（分中心）20个。

产业“出新出彩”，农业综合竞争力持续提升

驱车驶入广州从化区城郊街西和村，村道整洁、宽敞，道路两旁渐次分布着玫瑰园、樱花园、红掌示范基地、多肉植物基地等种植园区，仿佛进入了花的海洋。从1997年引进第一家花卉企业，20余年间，西和村以“花卉+”模式为先导，推动产业融合发展，形成了集鲜花销售、品种研发、乡村旅游等多种业态的10亿元级花卉产业集群，打造成为从化区花卉国家现代农业产业园的核心区。

西和村向东约30分钟车程，温泉镇南平村同样一派热闹的景象：一年四季游客不断，大家在山涧中游玩嬉闹，山谷里不时传来爽朗的笑声……南平村背靠凤凰山、坐拥凤溪水，森林覆盖率97%。以此为依托，村集体与广州市属国有企业合作盘活沉睡资源，通过发展荔枝定制销售、特色乡村旅游、乡村培训经济等多元业态，实现2022年村集体收入150万元、村民人均收入3.8万元，近3年回流就业创业村民超400人。

类似的乡村产业振兴成果在广州市不胜枚举。近年来，广州聚焦高质量实现老城市新活力、“四个出新出彩”发展要求，充分发挥生物资源丰富、创新人才聚集、消费需求旺盛等优势，以种养生产基地、田园风光、农耕体验、特色产业等资源为依托拓展农业多种功能，不断拓宽城市居民体验田园生活、乡村群众分享发展成果的都市现代农业发展新路径。

“乡村是国际大都市的稀缺资源和城市综合功能的重要承载地，发展都市现代农业是建设国际一流湾区核心城市和世界级城市的应有之义。”广州市农业农村局相关负责人表示，该市顺应产业发展规律、适应城市消费需求，致力提高农业综合质量效益，高标准打造“穗”字种业、绿色蔬菜、优新水果、精品花卉、生态畜禽、现代渔业、休闲农业等7个都市现代农业产业集群，大力发展游学度假、休闲康养、文化体验等新业态，把本地独特、多样的农业资源转化为新型农业竞争力，提高中国式现代化农村吸引力。

推动“穗农奔富”，城乡融合新动能加速释放

“到了节假日，农场车水马龙，游客们会买走很多农产品。”面对高素质农民培训项目回访组，广州增城区学员莫丽贤介绍起情况时信心满满。这名“80后返乡农二代”流转了300亩土地种植优质丝苗米和特色果蔬，通过农旅融合及电商销售等形式助推农产品销售，带动170名农民增收。

依托都市现代农业这一广阔舞台，像莫丽贤这样的新农人正汇聚成广州乡村振兴的强劲力量。能人带动下，广州农民共享产业增值收益的空间日益拓宽。全市乘势而上，迅速部署落实“百县千镇万村高质量发展工程”，强化政策配套支持，打出了一套缩小城乡差距、促进共同富裕的联农带农“组合拳”：

——探索强镇兴村路径。广州制订全面推进强镇兴村17项硬措施，深入实施“千企兴千村”工程，建立镇（街）强弱结对互促等工作机制，推动市属国企联系北部相关镇（街）助力乡村振兴，引导965家企业与有帮扶需求村成功结对数量达1292条。

——实施“穗农奔富”行动。广州全面落实21项促进农民增收和18项促进集体经济增收政策措施，农村居民人均可支配收入连续15年快于城镇居民收入增幅，80%的村集体经济收入超50万元。

——强化联城带村功能。广州以18个镇街为试点，启动镇（街）全区域、全周期、全要素服务治理，先行先试超大城市镇（街）治理新模式。聚焦特色优势产业，引导建成岭南盆景、生态设计、数字文创等一批中心镇、专业镇、特色镇。

——推动农村综合改革。广州以农村集体产权制度改革国家试点为契机，持续释放乡村振兴制度红利，大力培育新型农业经营主体，目前已拥有国家级农业产业化龙头企业15家、国家农民合作社示范社14家。

“一系列举措，旨在打造人才、资金、管理等要素重新回流的乡村振兴‘融通池’，构建城乡一体化发展新格局。”广州市农业农村局相关负责人介绍，“十三五”时期，广州农村居民人均可支配收入年均增长10.1%，增速居珠三角核心区第一；2022年，全市农村居民人均可支配收入3.6万元，同比增长5.1%，城乡居民收入比持续缩小。

奋楫天地阔，风好正扬帆。坚守“农为党本”初心使命，广州市正以深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”为牵引，着力破解城乡区域发展不平衡问题，不断拓宽具有地方特色的超大城市城乡融合发展之路，打造全国乡村振兴先行样本。

地址：北京市朝阳区惠新西街15号 邮政编码：100029 电话：（010）84395001 传真：（010）85832154 新闻热线：（010）84395139 每份：1.35元 月价：35.00元
广告经营许可证：京朝工商广登字20170186号 广告部电话：（010）84395213或84395219 广告总代理：农民日报（北京）文化传媒有限公司 开户行：中国农业银行北京小营支行 账号：11-042601040011350