

一线探索

# 说不完的新生活

## ——贵州黔西市锦绣街道易地搬迁社区探访

□□ 农民日报·中国农网记者 孙宗亮

“以前的家离镇上很远，孩子上学要走两个多小时，老人看病也很困难，日子过得太难了！”2018年，付群修一家从贵州省黔西市素朴镇和平村搬到黔西市锦绣花都安置点，开始了全新的生活。念及过往，至今她仍会感叹曾经生活的不易。

地处偏远、交通不便、耕地细碎等问题，曾长期困扰黔西市的不少村庄。为彻底改善村民的生活，帮他们走上脱贫致富之路，近年来，黔西市大力推进易地扶贫搬迁安置工作。截至今年，全市易地扶贫搬迁安置人员达到5968户26485人，目前，安置区群众基本实现“搬得出、稳得住、能致富”的目标。

锦绣花都作为黔西市最大的易地扶贫搬迁安置点，这里的好经验、好做法正受到越来越多关注。近日，记者深入锦绣社区一探究竟。

### 社区治理为村民提供幸福之家

漂亮的洋房、宽敞整洁的街道，在安置点旁边的广场上，不少群众列队成行，在有节奏的旋律下舞动身姿……这些都是锦绣花都安置点带给记者的第一印象。

“现在生活条件好多了，我们一家三口住上了60平方米的房子，没花一分钱，家具、水电等配套设施都是政府给我们准备好的！”正在跳广场舞的社区群众倪代会告诉记者。

倪代会是2018年最早一批搬到锦绣社区的村民。说起家里的老房子，她掏出手机，向记者展示了几张村子里的旧照——只见老房子破旧阴暗，门前的村道凹凸不平且堆满垃圾杂物，别说汽车开不进来，骑车进村都不容易。

“真是到了不搬不行的地步了。”倪代会说。

锦绣花都安置点于2018年4月建成，目前有房屋69栋，共计4440套住宅，现有居民17902人。他们全都来自黔西市的24个乡镇，271个偏远山村。

“易地搬迁就是为了改善群众生活，这里的标准是人均20平方米，最小住房面积40平方米，最大住房面积120平方米。”锦绣街道党工委副书记杨江告诉记者，为了满足孩子上学、就医等基本公共服务需要，社区周边还建设了两所学校和一个配备基本医疗功能的卫生服务中心。

针对社区老人多、留守儿童多的实际，记者发现，社区的老人和小孩几乎每人手腕上都佩戴着一个智能手环。“对于特殊群体，街道社区采取给他们佩戴智能手环的方式，随时掌握他们的行动轨迹，如有紧急情况就可以及时联系家属。”锦绣街道网格员何明刚介绍。据了解，这些智能手环可以实时监测身体状态，数据直接同步到社区的5G智慧平台上。

与此同时，社区实行“一中心一张网十联户”的治理模式，形成“党小组+网格员+联户长”的组织架构。目前，锦绣街道共配置网格员50人，均由街道干部担任；4044户易地搬迁群众每12户配置一个联



锦绣社区干部同搬迁群众在“百姓故事会”上亲切交谈。

资料图

户长。网格员和联户长“隔三差五”就要到包保片区的群众家里走访，了解群众生活状况和需要。

“我包保的2栋楼共4个单元96户，每天我都要花上近3个小时逐户走访。”何明刚告诉记者。

社区群众遇到任何问题，除了可以向网格员和联户长反映，也可以通过手机扫码联系社区干部。“易地搬迁安置点185个单元门口全部张贴‘微诉求’二维码，大家只要扫描二维码就能将诉求同步报送到平台和干部手机APP上。”杨江说，社区所有干部都要下载智慧社区手机APP，做到第一时间核实处理，还能够通过后台及时掌握整个诉求的处理情况。

“2023年来，街道共计服务空巢老人、留守儿童、困境儿童等755人次，帮助申请临时救助161户710人，落实救助资金38.93万元。”杨江介绍。

### 技能培训带动群众就业增收

就业是最大的民生，安居离不开就业。

在锦绣街道附近开设的“数据线制作工作站”里，记者看到社区居民李莹正在网线加工室里缠绕网线。“每件能挣2元左右，根据工作量发工资，由于还要照顾家里的老人和孩子，我现在每个月的收入大概在2000元左右，维持基本生活够用了。”2018年从黔西市素朴镇搬到锦绣花都的李莹说。

“素朴素朴，吃水当吃肉，男人不在家，女人坐起哭。”李莹有些自嘲地讲起原来的生活，以前因为穷，村里男人大都外出务工，只有女人在家操持家务，遇事干着急。

为此，锦绣街道通过工作站的形式，

先后引进锡箔纸厂、数据线厂和电圈厂等，解决搬迁村民的就业问题。这些工作上手容易，干活也不是很累，每天工作几小时，一个月也能赚上一二千元，足以维系普通家庭的日常开销。

当然，有些群众如果想多挣钱，想要做技术含量更高的工作，也可以到锦绣街道就业服务中心进行培训。就业服务中心是街道为群众进行特定技能培训的机构。“今年初到现在就业培训已经办了五期，总共培训200多人，培训项目包括缝纫、家政、养老服务和中式面点等。”杨江说，“我们都是根据群众需求来安排培训科目。”

培训的目的是让搬迁群众掌握一技之长，让他们今后就业更有保障。“培训班多以校企合作的方式开办，每期大约有30%达成签约意向，开班至今，总就业率达70%。”锦绣街道就业服务中心工作人员桂敏告诉记者，“培训合格后颁发市场上认可的合格证，凭证完全可以找到相应工作。”

截至2022年底，锦绣街道累计培训易地搬迁群众2378人次，外出务工的劳动力达到4730人，开发公益性岗位166个，更有85位搬迁群众选择自主创业，整个社区实现有劳动力家庭户均1人以上就业。

“接下来，我们还要开设电工和美容等方面的培训班，进一步拓展群众就业门路。”桂敏告诉记者。

### 以文化人丰富群众社区生活

夯实了“经济基础”，锦绣社区同样注重丰富社区群众的文化生活。在锦绣社区的“感恩故事屋”里，前两天“百姓故事会”的场地还来不及收拾，几十张桌椅

板凳依然摆放得整整齐齐，足见当时的热闹场景。

记者留意到，故事屋的墙面四周贴满了搬迁群众亲笔写的感恩信。“生活越来越丰富多彩，原来不会跳舞，通过在社区文化站工作学会了跳舞，现在每天晚上我都和社区里的姐妹们一起跳舞。”这是在社区综合文化服务站工作的付群修写的。

从偏僻、落后的农村搬到热闹的县城之初，不少群众对“农村生活到城市生活”的转变很不适应。如何让他们尽快适应新生活、融入新环境，社区干部没少花心思。

为丰富搬迁群众的精神文化生活，锦绣社区专门打造了锦绣花都乡愁馆、感恩故事屋，将搬迁群众传统的民族服饰、民族乐器、生产生活工具等物件一一展示出来，并通过“摆龙门阵、话感恩情”的方式，既可以回忆往事，又能够留住乡愁。付群修如今已经养成了习惯，一有空闲就会来乡愁馆走走看看，每每看到这些村里的老物件，她都深有感触：“镰刀、斗笠、风簸、筛子、背篋这些老物件，让我回想起以前的生活，这种感觉很好。”

“百姓故事会”也是锦绣社区打造的一个极富创意的活动：以群众自身为主角，亲口讲述搬迁以来生活的变化。付群修、张海都是“百姓故事会”的讲述者和老听众，他们在这里总有说不完的话。

“曾经的生活一去不复返啊！这些照片上的生活都亲身经历过，就是我去过生活的缩影。通过大家分享的故事，我非常感恩党给了我们新生活，找到了努力奋斗的方向。”张海告诉记者，“故事会”可以让大家互相鼓励、增加了解，让大家增强凝聚力，共同建设美丽新社区。

## 湖北宜都市

### “幸福课堂”激发内生动力

□□ 农民日报·中国农网记者 龙成

2023年以来，湖北宜都市通过“保姆式帮扶培训就业、嵌入式帮扶发展产业、场景式帮扶激发动力、沉浸式帮扶培养情怀”为主要内容的“四式帮扶”工作法，切实帮助低收入农户特别是劳动能力的农户通过内生驱动增加收入，努力缩小脱贫群众与其他农民的收入差距，不断提升脱贫监测户思想道德素养。

日前，宜都市五眼泉镇第一期“幸福课堂”培训班在该市乡村振兴培训学校开班，60名脱贫监测户成为首批学员。据了解，“幸福课堂”是宜都市推行“四式帮扶”中为低收入群众举办的专属课堂，开设有室内讲座和外训参观、体会交流等多项课程，每一课都围绕“四式帮扶”的相关内容开展教学。

培训学员到五眼泉镇响水洞村二组

的柑橘产业基地现场学习种植管理技术，并先后来到3户依靠自身发展走出困境的脱贫家庭，现场聆听他们的脱贫增收故事。学员还参观了爱国主义教育基地“胡敌烈士纪念馆”，观看陈列的革命历史实物及文字图片资料，了解宜昌市第一位共产党员胡敌烈士和革命先辈们的生平事迹和伟大贡献，感受他们对理想信念的执着追求、对革命事业的无私奉献。

宜都市乡村振兴局局长朱劲松介绍，举办“幸福课堂”是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的一项新举措，以激发脱贫群众内生动力、增强“听党话感党恩跟党走”意识为目标，以讨论交流、实地感受为主要培训形式，通过“幸福课堂”培训为低收入群众在共同富裕的征程中赋能充电，今年全市将培训3000人次以上。

## 山东聊城市

### 常态化监测 盯牢防返贫

□□ 孙伟 王丽华

为切实守住不发生规模性返贫的底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，近日，山东省聊城市组织镇村干部、驻村帮扶工作队进村入户，扎实开展防止返贫监测帮扶集中排查工作，实现常态化排查和集中排查工作两结合、两促进。

聊城市强化组织领导，精心安排部署，围绕排查对象范围、排查内容、时间安排、注意事项等项目进行专题业务培训，实现了县、乡、村培训全覆盖。该市冠县

东古城镇按照“早发现、早干预、早帮扶”要求，以第一书记、包村干部、村“两委”、乡村振兴联络员为主体，由科级干部带队集中力量、集中时间，按照“不漏一户、不落一人”的原则，对辖区两万余户农户收入支出情况、“两不愁三保障”及饮水安全状况进行全覆盖排查，准确判断农户可能存在的返贫致贫风险。为强化督促指导，推动工作落实到位，市县两级根据各乡镇排查情况进行督导调度，围绕排查工作中存在的问题及注意事项及时纠正和提醒，确保排查工作取得实效。

## 甘肃玉门市

### 让返乡人员顾家又增收

□□ 徐玮 鲁君

近年来，甘肃省玉门市聚焦园区产业发展带动就业，建立多层次就业促进机制，推进“农民工返乡入园”工程，千方百计促进农民工就地就近就业增收，实现园区发展和农民工增收“双赢”。

在原有就业帮扶优惠政策基础上，玉门市出台多项针对性政策举措，帮助困难劳动力端稳就业“饭碗”。在市场准入、金融税收、就业创业、电子商务、科技创新等方面，出台一系列扶持返乡人员创业就业的利好政策。同时，实施创业主体培育、创新能力建设、创业创新载体建设、创业创新环境优化、创业投融资促进“五大行动”，鼓励支持返乡人员就近创业。

落户玉门的甘肃凯盛大光明能科技有限公司太阳能光热和光伏发电用聚光材料及深加工项目，是2021年全省确定的重大建设项目，总投资25.16亿

元，实现年销售收入4亿元，可直接带动就业300余人。在玉门，像凯盛大明这样的规模以上工业企业达到82家，让本地群众“顾家又增收”成为可能。

“我们每年都开展就业援助月、春风行动、乡镇文化艺术节专场招聘会、民营企业招聘周、就业扶贫行动日等公共就业服务专项活动。”玉门市就业服务中心干部刘雪表示，通过开展各类就业服务活动，为城乡劳动者提供更加充分、更加全面的创业政策咨询、创业指导、项目推荐等服务。

玉门市按照“人力资源市场+培训机构+企业（乡村就业帮扶中心）+劳务输转”一体化就业服务模式，借助石油化工、精细化工、煤化工、新能源装备制造等产业，积极开发就业岗位。

截至目前，全市累计创建省级农民工返乡创业示范基地3家，就业创业孵化基地8家，创办经济实体349个，带动就业1456人，累计开展创业培训35期，培训学员1409人。

## 浙川东西协作

### 以人才培养助帮扶地增收

□□ 虞炳锋 郑希贵

近年来，浙江省杭州市临安区锦城街道以党建为引领，坚持把提高人才队伍能力素质作为东西部协作的重点，积极对口帮扶四川甘孜州白玉县建设镇。

锦城街道通过开展干部交流、人才援助，以人才、技能资源为帮扶要素，培养优秀乡村振兴人才，并且邀请建设镇党员干部到街道挂职交流。同时深化互访机制和专业技术培训等形式推广东部的先进农业生产和理念。自2021年以来，锦城街道已为建设镇培训种植、养殖、乡村建设和民宿经营等各类人才100余人。

经过培训之后，这些回乡创业就业的人员，已直接或间接带动白玉县800

余人稳岗就业，人均每月增收近2000元。今年，白玉县建设镇党委副书记其麦绒妈来锦城街道挂职。她说：“经过培训，他们带着浙江先进的经营理念返乡创业，起到了很好的带动效应。我在锦城街道挂职学习已近半年，也学到党建、教育、医疗、工会等方面的工作经验，街道的党建工作思路和工作模式给了我很大的启发，大大拓宽了我的工作思路。”

“通过持续深化‘东西部协作’工作，两地的产业协作不断加强，人才交流更加深入，构建起了区域经济发展的新格局。下一步，锦城街道将进一步整合辖区资源，以人才、技术、资源等作为帮扶要素，广泛发动社会帮扶力量，提升帮扶水平，推动东西部协作工作走深走实。”锦城街道相关负责人说。



2019年，陕西省佳县俞佳经济技术开发区与榆林市黄土现代农业综合开发有限公司合作新建易地移民搬迁社区工厂，2020年投入生产。社区工厂现已建成5700多平方米的生产车间，主要生产杂粮、手工空心挂面等特色产品。截至目前，社区工厂创造就业岗位40余个，累计给768户脱贫户2952人分红共122万元，带动脱贫户1149户，户均增收3000元以上。图为杂粮加工车间里的工人正在给塑封好的绿豆贴商标。农民日报·中国农网记者 唐旭 摄

# “育才+就业”双轮驱动巩固帮扶成果

宁夏固原市原州区乡村振兴局局长 白雪梅

2023年，宁夏部署开展“就业创业促进年”活动，为推动“雨露计划+”就业促进行动带来了新的契机。近几年，固原市原州区将推动“雨露计划+”就业促进行动作为巩固脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴的关键之举，坚持职业教育培育人才、组合政策帮扶就业“双轮”驱动工作思路，多措并举助力脱贫家庭和防止返贫监测对象家庭高质量巩固脱贫成果，帮助雨露计划毕业生实现更加充分、更高质量的就业。2021至2023年期间，累计向12547人次发放雨露计划助学补助1882.05万元，享受雨露计划毕业生就业率达83.72%，全区脱贫劳动力务工人口稳定在3万人以上。“雨露计划+”就业促进行动成效显著。

计划等各项补助政策知晓率，真正实现“应补尽补”。

### 校企合作 吸纳困难学生免费就读

为有效防止困难家庭学生因学致贫，原州区抓住闽宁协作契机，引进福建飞毛腿集团，累计投入3000余万元，以“校企合作、定向培养、精准就业”模式建立宁夏飞毛腿技工学校，填补了原州区无职业教育的空白。技工学校采取费用全免的方式，主要面向原州区及周边县区招收脱贫家庭学生，实行“零学费、零生活费、零杂费”就学，极大减轻了家庭经济困难学生的经济负担。自2021年以来，雨露计划为1500名飞毛腿技工学校学生发放助学补贴约225万元。学校推行“1+1+1”定向培养模式，即第一年在原州分校学习理论知识和基础实操，第二年在福建建设练习实操技能和评级考证，第三年在飞毛腿公司顶岗实习，享有劳动报酬，毕业后在飞毛腿集团等上下游企业实现100%就业。采取“就学+就业”“扶智+扶志”帮扶新模式，鼓励学生学习技能、实现就业致富。

### 延伸环节 助力劳动群体充分就业

原州区紧盯“雨露计划+”就业促进行动工作重点，在强化职业教育的基础上，通过“六个一批”扎实推进就业帮扶。优化就业服

务促进一批。依托“春风行动”“就业援助月”等，每年举办闽宁劳务协作、移民专场招聘会不少于20次。创办“原州就业创业直播间”，开展线上直播带岗行动，全方位服务脱贫劳动力。实施重点项目吸纳一批。落实以工代赈项目政策要求，每年吸纳就业均在300人以上；政府投资建设的基础设施项目，优先使用项目所在地脱贫劳动力。发展重点产业使用一批。发展冷凉蔬菜、肉牛、生态鸡、马铃薯等特色产业，吸纳就业规模稳定在1万人左右。“点对点”有组织输出一批。提高劳务组织化程度，累计向福建等地“点对点、一站式”有组织转移就业1782人，其中脱贫劳动力1241人。鼓励自主创业带动一批。加大对返乡大学生、农民工特别是搬迁群众创业扶持力度，年均发放创业担保贷款3800万元，创业带动就业2000余人。深化产教融合培养一批。谋划建设原州区公共实训基地，设置机械、电气、电子信息、电商直播等工种，主要面向飞毛腿技工学校在学学生开展职业技能培训和鉴定。成立宁夏飞毛腿电子科技有限公司，吸纳飞毛腿技工学校毕业生就近就业，学生所学与企业所需实现无缝衔接。

二是人才产业要实现双驱动。“雨露计划+”就业促进行动是一项链条式、一体化的帮扶行动，要实现从技能培训到就业致富，还需在因地制宜发展特色优质产业方面下足功夫。原州区要大力发展肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、中药材、生态经济、新型材料、清洁能源、轻工纺织、数字信息、装备制造、文化旅游、现代物流、健康养老、电子商务、特色餐饮等产业，以此来满足日益壮大的技工队伍的就就业需求。

三是政府支持与市场需求要实现相衔接。紧紧围绕如何提高脱贫家庭和监测对象家庭新成长劳动力技术技能水平，积极探索政府企业联合办学模式，持续强化政府在政策资金保障、健全工作机制、跟踪就业服务方面的职能作用，充分发挥飞毛腿技工学校和原州区公共实训基地的培训优势，引导其结合市场用工方向、原州区产业发展实际和雨露计划学生培训需求，在培训课程设置方面坚持走精品、特色路线，确保契合市场需求、实现学有所用。

一是育人就业要实现同步走。原州区初

中毕业生每年在8000人左右，受招生政策限制，不能上普通高中的有4000人左右，这些孩子中相当一部分又因家庭经济原因未经技能培训直接进入社会，成为未来返乡入业的潜在来源。“雨露计划+”就业促进行动紧扣就业就是最大的民生、授人以鱼不如授人以渔的理念，为脱贫家庭学生提供技工教育和资助补助，帮助他们掌握一技之长，实现就业致富。

二是人才产业要实现双驱动。“雨露计划+”就业促进行动是一项链条式、一体化的帮扶行动，要实现从技能培训到就业致富，还需在因地制宜发展特色优质产业方面下足功夫。原州区要大力发展肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、中药材、生态经济、新型材料、清洁能源、轻工纺织、数字信息、装备制造、文化旅游、现代物流、健康养老、电子商务、特色餐饮等产业，以此来满足日益壮大的技工队伍的就就业需求。

三是政府支持与市场需求要实现相衔接。紧紧围绕如何提高脱贫家庭和监测对象家庭新成长劳动力技术技能水平，积极探索政府企业联合办学模式，持续强化政府在政策资金保障、健全工作机制、跟踪就业服务方面的职能作用，充分发挥飞毛腿技工学校和原州区公共实训基地的培训优势，引导其结合市场用工方向、原州区产业发展实际和雨露计划学生培训需求，在培训课程设置方面坚持走精品、特色路线，确保契合市场需求、实现学有所用。