

乡村振兴重点工作典型案例

# 洞庭之南走在前

## ——湖南益阳市推进乡村振兴工作纪实

□□ 农民日报·中国农网记者 王壹

北拥南洞庭，背倚雪峰山。从地图上看，这座城市像一头翘首东望、伏地待跃的雄狮，地处湖南中北部。这里自古便是江南富饶的鱼米之乡，拥有“中国杰出绿色生态城市”“国家森林城市”等称号，这里是益阳。

近年来，农业大市益阳全面实施乡村振兴战略，推动实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，成效明显。

益阳市委副书记、市长熊伟向记者展示一组数据：2022年，益阳市实现农林牧渔业总产值653.3亿元，同比增长3.6%；农村居民人均可支配收入22097元，同比增长6.5%，超过湖南省平均水平2551元。

### 环境整治乡村美

阡陌交通，鸡犬相闻。远远望去，错落有致的屋舍与绿草溪水交相辉映，宛如一片世外桃源。

这是初次来到赫山区泉交河镇胡林翼村胡家湾美丽屋场带给人的第一印象，胡林翼村因湘军胡林翼而得名。

屋场，即通常所说的自然村，是湖南、湖北、四川等一些南方地区的习惯称呼。近几年，胡林翼村不断打造“美丽屋场”，以“廉政教育”为主题，按照“政府引导、村委主导、党员带头、群众参与”的原则，推进人居环境整治工作。

胡林翼村党支部书记熊文告诉记者，胡林翼村通过组织代表学习、屋场会、户主会面对面宣讲等形式，多渠道、全方位进行宣传动员，不断发现和挖掘群众力量，全力以赴推进美丽屋场建设。

在屋场的建设过程中，胡林翼村对美丽庭院和文化建设两手抓。建设规整的菜园，集中圈养畜禽，整齐摆放杂物，堆沓处设置厨余垃圾，同时成立屋场管委，开展文化系列活动，建立屋场后续管护的相关制度，通过组建志愿队伍、划分责任区域、开展集中整治、评比一批先进典型等方式来长效管护美丽屋场。

“在村民的大力支持和积极配合下，去年5月20日，我们村通过验收，整个屋场村民自发筹资共26.5万元，筹劳110余人。”驻村干部、泉交河镇党委副书记周智虎说。

如今，胡家湾美丽屋场成为周围群众休闲的好去处。这样的变化得益于落实《赫山区2022年度农村人居环境整治提升工作实施方案》《赫山区2022年美丽屋场建设方案》等相关文件要求。

建设宜居宜业和美乡村离不开规划引领。“我们通过深入调研、科学论证，确定了美丽庭院‘六个一’、美丽屋场‘1+6’建设模式。美丽庭院‘六个一’，即一个规整小菜园、一个畜禽养殖圈、一个农具杂物存放屋、一条房屋四周排水沟、一个厕所粪污处理化粪池、一个厨余垃圾沤肥池。美丽屋场‘1+6’，‘1’即一个屋场一个主题，做到因地制宜、各具特色；‘6’即屋场公共区域建设的6个元素：一块干净水域、一个活动广场、一个休闲凉亭、一条健身步道、一个公共厕所、一面文化宣传墙。”赫山区委书记周卫星向记者介绍赫山区的经验。

目前，赫山区已建立起“财政出资+立项筹资+群众筹资”的多元投入机制，美丽屋场按照3个“三分之一”的方式筹资，即群众投资投物、投工投劳占三分之一，知名人士、企业家捐助助建占三分之一，财政资金占三分之一。

“我们将坚持实施农村生活垃圾、生活污水（粪污）农户自愿付费处理制度，逐步形成了农村人居环境基础设施运行管护社会化、市场化服务体系，建立了农户自愿、少量、合理付费，村组统筹，政府财政投入为主的农村生活垃圾治理运行管护经费保障机制。”周卫星说。

### 产业先行促增收

乡村振兴，产业先行。近年来，益阳市积极推进茶叶全产业链发展。坚持做实基地、做深加工、做强品牌，实现茶旅文融合发展。2022年精制茶产量16.5万吨，实现综合产值296.8亿元。

在湖南建玲实业公司的黑茶加工车间内，几名穿着蓝色工作服、戴着白手套的工人熟练地穿梭在烘茶炕边，进行黑茶加工的干燥环节，车间内弥漫着正被烘干干燥的黑茶茶叶清香。

这样的情景经常出现在安化县的诸多黑茶企业车间中。

因黑茶而闻名的安化县作为“中国黑茶之乡”，不断坚持融合发展、龙头引领，持续强化黑茶产业主导地位。目前，安化县现有茶园面积36万亩、茶企200余家，2022年茶叶加工量达8.6万吨，综合产值突破238亿元，连续14年进入中国茶业百强县前十名。

安化县农业农村局党组书记、局长肖新华表示：“安化县目前正围绕千亿湘茶‘半壁江山’目标，实施黑茶产业倍增工程，积极融入湖南‘五彩湘茶’战略，推进茶产业全产业链发展。”

一县有一产，助农促增收。与处在益阳市西南部的安化县的黑茶产业不同，位于益阳最北边的南县是全国唯一一个人工围筑而成的湖区纯移民县。该县依托得天独厚的水土资源优势，大力发展稻虾产业，逐步打造了集科研示范、苗种繁育、生态种养、精深加工、健康餐饮、冷链物流、文化旅游于一体的完整稻虾全产业链，被农业农村部确定为“全国农业全产业链（稻虾）典型县”。

作为南县大力推广的产业，自2016年以来，稻虾种养实现快速增长，面积从5.7万亩增至62万亩，种养殖户均增收4000元以上。

“全县现有8个万亩集中连片稻虾生态种养示范区，22个千亩生态种养示范基地，成为湖南省最大的稻虾米生产基地和小龙虾养殖中心。”南县农业农村局党组书记、局长游涛说。

目前，南县打造了湖南省最大的稻虾产业发展集聚区，初步形成了以南县为核心的环洞庭湖区稻虾种养优势区，全产业链初步实现了集聚化、规模化、市场化、生态化、品牌化发展。

### 党建引领促善治

乡村善治，是各地创新乡村治理体系的目的。益阳市近年来积极探索以基层党建为引领，自治、法治、德治“三治融合”的乡村治理路子，努力构建现代乡村治理体系。

蜿蜒的硬化公路，潺潺的流水在岸边缓缓流过，在村口眺望，可以看到村内鲜艳的红色标语：“美丽肖家靠大家，乡里不比城里差”。

“快来喝芝麻茶！”安化县小淹肖家村内，老人家肖周末向路过的记者热情招手，并端来当地的特色芝麻茶。

面积5.9平方公里的肖家村共有人口410户1815人。肖家村党支部书记肖满意告诉记者，肖周末的热情也是肖家村村民精神面貌的缩影。

从过去的人居环境脏、乱、差，土地摆荒多，到今天的环境美、产业兴，乡亲们也由衷地开心。实现这样翻天覆地变化的“法宝”是什么？

“肖家村坚持以文育人，党建引领，开创了独具特色的‘五自五微一特’的美丽屋场模式。”肖满意给出了答案。

“五自五微一特”，即自主、自议、自筹、自建、自管，微广场、微景观、微菜园、微阵地、微故事，展现地方特点的葛仙米产业。

此外，肖家村还以网格化模式，通过以村党组织为核心、村民代表为支柱的服务群众体系来进行乡村治理，提升治理水平。

李玉娥是肖家村30多名村民代表之一，在村中颇受村民信任。在日常生活中，李玉娥承担了社情民意统计、矛盾纠纷调解、政策宣传等工作。

“这是我应该做的，年纪虽然大了，但也愿意为村里做一份贡献，共同让我们村变得更好。”李玉娥说。

肖家村通过该模式实现了小事不出“格”，大事不出村，矛盾不上交，服务不缺位。

据益阳市农业农村局党组书记、局长陈孟球介绍，目前益阳市依托5828个网格建立6017个网格微信群，市、县、乡三级7837名工作人员和2.1万余名网格员、网格员进驻“网小格”，实现治理层级提升和治理重心下沉，有效提升了乡村治理水平。

“接下来，益阳将认真落实五级书记抓乡村振兴要求，构建乡村振兴推进机制，全面落实乡村振兴重点任务，探索乡村振兴有效实现路径，压实乡村振兴工作主体责任，将乡村振兴重点工作列入市政府真抓实干督查激励事项和绩效考核的重要内容，落实农业农村优先发展要求，健全乡村振兴‘钱、地、人’为核心的资源要素保障机制。”益阳市委书记陈竞说。

# 山东聊城建立“防返贫暨乡村振兴智慧云”平台

本报讯(孙伟 张慧 农民日报·中国农网记者 吕兵兵)“我们党员干部要定期对全村村民情况进行摸排，重点监测对象的情况要及时上传到智慧云平台，用数字化手段持续做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，坚决杜绝脱贫群众返贫。”日前，山东省聊城市莘县店集镇东延营村党支部书记高得千表示。

同样的情况发生在聊城市阳谷县侨润街道，该街道充分利用每月的党员活动日，充分发挥村级基层党员干部作用，做好村民返贫致贫风险常态化排查，排查结果第一时间上传“防返贫暨乡村振兴智慧云”，实现第一时间预警，第一时间出台帮扶举措，精准化守牢底线。

据悉，聊城坚定不移把巩固拓展脱贫攻坚成果作为底线任务，织密筑牢防返贫监测网，率先建立“防返贫暨乡村振兴智慧云”平台，完善群众自主申报、基层干部排查、部门筛查预警“三位一体”常态化动态监测和帮扶工作体系，持续对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病、因灾、因学、因灾等存在返贫致贫风险的农户进行动态监测，不断筑牢底线、抓发展、促振兴。同时，坚持把促进农户增收作为根本措施，聚焦产业和就业帮扶两个关键，强化创新引领，突出集群成链，培育发展新动能，全面推进乡村振兴。

# 福建政和成立第一个村级茶业协会

本报讯 日前，铁山镇大红村茶业协会成立，这是福建省政和县第一个村级茶业协会。

政和白茶是政和县重要产业之一。铁山镇是政和白茶品种发源地，是茶业重镇，仅大红村就有茶山2000多亩，打造了白鹭窠生态茶园，建成茶青交易市场，还有茶企、合作社、茶工坊50多家。近年来，随着政和白茶品牌价值提升，政和白茶价格也一路上升，茶农也跟着受益。

“如何践行茶科技、茶产业、茶文化‘三茶’融合创新？”“大红茶业能走多远？”大红村党支部主动思考“三茶”发展，为乡村振兴和致富脱贫户“把脉会诊”“对症下药”。大红村茶业虽有独特优势，但还处于分散状态，缺少品牌凝聚力和组织的力。

为此，成立协会，组织茶农、抱团发展的构想逐步成熟。

“这两年，政和白茶价格走俏，为什么还要成立协会，是不是某些人想从中获利？”在大红村茶企协会筹备会上，有茶企老板提出疑问。经过答疑解惑，消除了茶企老板的疑虑，并形成了大家踊跃参与协会的共识。

大红村茶业协会规定：一是引导科学种茶，拒绝收购不达标茶青；二是规范制茶工艺，确保制作品质；三是成立公共品牌，统一在外包装上使用；四是挖掘茶文化，做好规范宣传；五是传承功夫红茶、绿茶、花茶工艺，多样发展；六是注重人才培养，厚植政和白茶的发展根基。

刘永锋

(上接第一版)

正是凭借“学校训+田间学”的方法，今年500亩板蓝根油菜全部丰产丰收，“板蓝根油菜+粮食”的种植模式在胡金店镇将扩至2000亩以上。合心村党支部书记王兵算了一笔账，去年村里种了500亩板蓝根油菜，全季采摘菜蔬5茬，亩产达4000斤，订单回收价4元/斤，今年5月中旬又收获菜籽，亩产300斤，订单回收价每斤5元，稻秆经收割粉碎压块后按每亩1000元予以回收，“油菜是养地作物，有利于下茬粮食作物生长。这样算下来，每亩纯收入至少1.3万元。”王兵说。

赚了吆喝，没赚钱怎么办——工夫在“花”外

当前，为了激活乡村旅游资源，挖掘乡村生态价值，各种赏花游轮轮番上演。初衷很好，但一些地方却陷入赚了吆喝、赚不到钱的尴尬。来看的人很多，但是看了就走了，村民赚了吆喝没赚钱，留下的垃圾还要去处理，甚至赔本赚吆喝。怎么办？

有流量，更要有消费场景。“要做好‘后半篇文章’，将流量变现，让游客到村里来，购买农产品，实现老百姓在家门口赚钱。”高文峰提出，把农业生产基地建成观光旅游基地，把村湾建成游客与村民互动的场所，这样才能把市场引到家门口。

消费场景不是简单地建几个餐馆或商店，关键要在特色上下功夫。胡金店镇合心村、盛誉村以油菜花闻名，于是围绕油菜这一主题，村里把油榨坊变成手工坊卖菜油。村里建起了幸福食堂，游客来了可以现场品尝菜油、菜蔬，平时也可以方便村里行动不便的老人就餐。

没有花的村庄也能开发出自己的“花香”。云梦县伍洛镇三湖村原是一个很普通的传统村落，没有特色资源禀赋，但现在四季游客不断。“四季皆春色，因为工夫在‘花’外。”云梦县委副书记尹亮一语中的。

夏日里，走进三湖村，整洁的道路两旁粉嫩花枝开得正艳，看似普通的农屋里，隐藏着一个个匠心独具的店铺，有“网红”染坊、乡土餐厅、生态民宿还有淡雅的咖啡屋……“游客来了，会留下来喝杯咖啡、吃顿饭，有的还会住上几天。”村里楚楚咖啡馆主理人赵翠云说。吸引赵翠云来村里的，是一眼初见的乡愁韵味。流量变现，正是缘于乡愁元素和田园风光的有机融合。

流量变现后，村民不出村就能轻松就业。37岁的三湖村村民万勇今年和爱人在村里开起了便利店，月收入不比外出打工差，还不用忍受常年外出务工思乡之苦。

一亩菜能做多产业——小菜园也有大作为

蔬菜是云梦的传统农业产业，人多地少发挥出这里蓬勃的市场开拓意识和创新活力。一亩菜在这里，演绎出各种可能。

菜园变公园，这不是规划，是在云梦的生动实践。云梦县隔漳潭镇深港村是远近闻名的蔬菜基地，西蓝花、特色花生、南瓜、冬瓜等应有尽有。蔬菜种植大户也特别善于创新思路开拓市场，蔬菜大户刘四田联合全县9家农业企业，组建了蔬菜联合社，依托中国农业大学、华中农业大学、湖北省农科院等科研力量，将蔬菜基地变成了蔬菜主题公园。基地建起采摘长廊、观光走廊，长廊两边是高新农业科

技产业园，生长着各式各样的蔬菜新品种，既引领示范带动周边邻村打造绿色蔬菜品牌，还成了众多小学生的农学实践田。每年游客如织，菜的价值也翻倍增长。

城郊荒地变共享菜园，落后村成“网红”打卡点。云梦县城关镇铁西片区的村子过去因为铁路相隔，唯一通往城中的涵洞堵塞，导致交通不便渐渐落后，很多菜园无人耕种。这两年，城关镇在县委、县政府的支持下，贯通涵洞、延伸刷黑道路，从县城到铁西片区的村子只要十几分钟车程。交通便利了，城关镇引导村里将荒的菜地划分成小块，改造成共享菜园，11亩地分成240份小菜园，一上市便被抢购一空。“130位市民认租，每亩菜园价值翻了近10倍。”城关镇党委副书记孙剑波说。流量来了，市场主体也顺势而为，在铁西片区建成田园露营餐厅，很快，昔日落后村成了“网红”打卡点。

走在云梦，人们不时会发现众多餐饮大咖的身影。没错，这里还是众多知名餐饮企业的净菜配送地。“我们这个净菜加工园占地面积不到7亩地，但可以创造3000多万元年产值。”专攻净菜市场的云梦县绿蔬菜专业合作社负责人夏以良颇为自豪，“每天来这里清洗、分切、包装的村民有60多位，每年可获得近3万元务工收入。”净菜市场看着不起眼，但这个细分赛道却蕴含着巨大商机。净菜加工园与大米先生、海底捞等连锁餐饮公司建立深度合作，打通了蔬菜从田间到餐桌的“最后一公里”，云梦作为南菜北运集散地的优势得以充分展现。

臭水沟也能成美景——观念一转天地宽

在人多地少的平原推动乡村振兴，离不开绣花功夫。穿行云梦乡村，昔日小小的臭水沟也“织”出了繁花似锦，久看不厌，这种变化在云梦县下辛店镇尤为明显。

下了高速进入云梦最南端的乡镇下辛店镇，曾经迎面而来的就是几条臭水沟，多年垃圾成堆，苍蝇乱飞，镇里的干部四处招商经常碰壁。

转折起始于4年前武汉大学一群博士的实地考察，我们发现这里是一个被垃圾掩埋的很好的湿地资源。”武汉大学博士肖克炎和队友看到后，立刻向镇里提议，“把这些臭水沟连同周边垃圾场都流转给我们种花草，每亩租金800元，村民还可以来打工挣钱。”听到这个提议，镇里的干部都不敢相信，“臭水沟能不能种花都难说，何谈赚钱？我们都觉得搞不长。”曾负责镇里招商事务的下辛店镇人大主席李清明坦言。

但是一年后，这里水清岸绿，花开满池，不时蝴蝶纷飞，野鸟栖息，还成为武汉等周边城市湖泊河道生态修复所需水生植物种苗供应地。

“以农业为基础，通过延伸产业链条，发展种(养)加销一体化，实现纵向融合；通过拓展多元价值，发展农文旅多种业态，实现横向融合。”湖北省农业农村厅厅长蒋星华表示，也是以云梦为试点，为全省探索出联农带农、实现利益融合、促进农民增收的路子。

气蒸云梦泽，沃野绽新颜。在一针一线的精心编织中，一片意境悠远的和美乡村画卷，一方鱼米飘香的富庶家园在云梦徐徐舒卷开来。

# 看基层有招：农村苗头信访提前化解

本报讯(农民日报·中国农网记者 杨丹丹)近日，安徽省芜湖市湾沚区六郎镇北陶村网格员在入户走访时发现，附近居民点不少村民反映晚间想到村民广场散步，但广场晚间仅有景观亮化，光线不足，存在安全隐患。经镇、村两级认真研究，短短两周，广场的路灯就亮了起来。“路灯设起来真是太好了，这下晚饭后就可以跟家人一起到广场上来转转，消磨时间了。”村民乐呵呵地说。

六郎镇积极探索农村治理新路径，聚焦“制度优化、民生重点、基层治理”精准发力，不断做好人民信访工作，提升服务质量，以人民满意促进农村稳步发展。

今年以来，六郎镇共受理信访事项59起，妥善化解51起，其中由村级化解28起，片长参与化解5起，镇级化解18起，三级上下联动，有效提升信访化解质效。3月，周圩村村民王某居住在周皋村，因噪音问题与邻居发生矛盾，争吵不休，并对村干部的建议表示不满，双方所在村居难以调解，后经该片片长介入协调，最终双方达成和解。

将群众反映问题转变为调动群众参与解决问题，推动民生微事落地见效，切实提高基层治理水平。六郎镇举办“六郎面对面”活动，组织社区干部、物业人员、居民代表等在小区、村部、广场等地搭建群众议事平台，引导群众共议解决身边事。“小区没有电瓶车充电点，平时充电很不方便。”有居民在活动现场反映，“我们小区建设时间较久，当时建设规划上没有预留电瓶车充电位置。”现场物业人员回应，“现在能不能圈一个地方用于电瓶车充电”“地面停车位能否规划成电瓶车充电位”……现场群众集思广益，最终在业主委员会的投票表决下，电瓶车充电问题顺利解决。

## 声明

北京润峰利元商贸中心不慎将公章遗失，现声明作废。特此声明。

声明人：赵淑清  
2023年6月28日



云南省昭通市彝良县洛泽河镇龙潭社区大苗寨的“云中苗寨”咖啡馆，在刚刚过去的端午节假期期间单日营业收入突破5000元，在咖啡馆里工作的苗族姑娘王运兰很开心，现在她在家门口每月就能挣到2800元工资。“云中苗寨”是昭通市联合中国农大国家乡村振兴研究院打造的脱贫致富示范区3个先导工程之一，通过盘活闲置资源，植入新业态，让村庄活起来，村民的腰包鼓起来。图为王运兰正在冲泡咖啡。

# 甘肃平凉全力推动红牛产业高质量发展

本报讯(农民日报·中国农网记者 鲁明)记者日前从平凉红牛产业高质量发展论坛上了解到，甘肃省平凉市力争用3-5年时间，使“平凉红牛”全产业链产值达到230亿元，将“平凉红牛”打造成我国自主品牌大动物第一品种，把平凉建成中国高品质肉牛高质量发展展示示范市。

平凉是全国优质肉牛优势生产区和西北地区重要的畜牧基地。近年来，平凉市坚持把“平凉红牛”作为富民增收的首位产业，列为全市九大重点产业链全力打造，坚持扩量提质与创牌增效一体推进、集中养殖和分户饲养协同并举、种养加链条式开发，大力实施“万千百十”扩繁工程，加快构建肉牛繁育、饲草供应、市场流通、科技创新、安全保障、社会服务六大体系，搭建形成了支撑产业发展的“四梁八柱”，迈出了向高级化看齐迈进、向现代化对标提升的铿锵步伐。

当前，“平凉红牛”产业发展势头强

劲。平凉将大力推动扩繁增量，夯实产业发展基础，全面落实百万头肉牛产业带建设任务，坚持适度规模养殖和分户散养同步推进，大力实施“万千百十”养牛计划，以小群体集聚大规模，力争到2026年，全市牛饲养量达到103万头。

平凉将坚定不移强链补链，促进产业体系构建，聚焦“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”，扶优做强现有龙头企业，广泛开展招商推介活动，加快构建产业“六大体系”，用一头牛“接二连三”，牵出一条产业链，着力打造综合产值超过230亿元的“平凉红牛”优势特色产业集群。

平凉将加快推进育种进程，立足于优质高档肉牛，持续发力扩大“平凉红牛”品牌的发展空间，加快品种培育联合攻关，建立平凉红牛种质资源标准体系，优化巩固育种核心群，建设国家级核心育种场，让种业创新成为产业高质量发展的强大引擎，建成中国高品质肉牛高

质量发展展示示范市。

平凉市将持续加大政策引导，在近期制定《加快推进平凉红牛产业高质量发展若干政策措施》《平凉红牛产业高质量发展实施方案》的基础上，打好“政策+服务”组合拳，通过融资担保、贷款贴息、定向奖补等方式，持续加大支持力度，深化“红牛活体抵押贷款”等金融产品支撑，打造百亿级平凉红牛产业链。

据了解，平凉是陕甘宁三省通衢要地。陇东黄土高原特殊的自然环境和气候条件，造就了“平凉红牛”肉质细嫩、大理石花纹明显、共轭亚油酸含量高、芳香味独特的种质资源禀赋。“平凉红牛”是全国第一个活牛类证明商标，荣获中国优质牛肉“品质特别奖”和“最具风味奖”，并以特有潜质、高端品质跻身全国优势特色产业集群、国家重要特色物种联合攻关计划，“平凉红牛”品牌入选农业农村部农业品牌精品培育计划。