

特别关注

# 忠诚履职护百姓 基层治理显身手

## ——公安英模、立功集体代表在国新办发布会上讲述工作故事

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

民警挽着衣袖裤腿，一边与村民一起干农活，一边宣传交通安全知识，事故多发的武胜关终于由司机的“鬼门关”变成“平安道”；电信网络诈骗犯罪猖獗，反诈专家讲述防骗妙招，96110的电话一定要接，12381的短信一定要看，国家反诈App一定要装……近日，5位公安英模代表、立功集体代表在国务院新闻办公室新闻发布会现场讲述履职故事，很多内容与基层治理以及群众生活紧密相关。

去年5月25日，全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会在北京举行。值此周年之际，国务院新闻办公室围绕“铸牢忠诚警魂 践行为民宗旨”召开发布会，邀请公安英模代表、立功集体代表与记者交流工作感受。参会的立功集体代表有北京市公安局房山分局京港澳高速窦店公安检查站原站长、现任房山分局反恐和特巡警支队政委张库，福建省厦门市公安局思明分局莲前派出所所长韩江海；公安英模代表有上海市公安局浦东分局刑侦支队九队队长杨文卿、湖北省广水市公安局交警大队武胜关中队中队长黄远波、云南省昆明市公安局治安管理支队副支队长贺丽远。

武胜关被称为“湖北北大门”。这里地处桐柏山脉和大别山脉的交汇处，107

国道南北纵穿。由于107国道道路蜿蜒盘旋、陡坡弯多、地形复杂，一度被过往司机称为“鬼门关”。黄远波从警32年，有24年在湖北省广水市公安局交警大队武胜关中队工作，工作地点就在武胜关。他记得有一年冬天，由于道路结冰打滑，武胜关交通拥堵，1000余名司乘人员被困，被堵车排队了40多公里。

“我们研究发现，近年来辖区交通事故主要发生在国道和农村道路的交叉口。一年来，我们排查安全隐患143处，联合有关部门在路口安装爆闪灯、警示桩、提示牌，使每个路口都亮起来。我们走进村户进行交通法规宣传。村民劳作时，我们就到田间地头和他们拉家常、讲案例，宣讲交通安全知识。有时还挽起衣袖裤腿和他们一起干，一边干一边讲，取得了人民群众的理解和支持。”黄远波介绍。

黄远波和战友们排隐患、促整改、抓宣传，将事故多发的“鬼门关”变成了交通安全畅通的“平安道”，创造了107国道广水路段42.3公里连续24年无较大交通事故、无重大交通堵塞的好成绩。

三年来，侦破电信网络诈骗犯罪案件3000余起，为群众止损2亿余元——杨文卿和他的战友们有一份打击电信网络诈骗犯罪的亮眼成绩单。

杨文卿长期战斗在反诈一线，多次实现反诈打击“零的突破”，入选公安部、上海市反诈专家库。“提醒广大人民群

众：96110的电话一定要接，12381的短信一定要看，国家反诈App一定要装；如果您接到短信提示、电话预警或民警上门当面劝阻，说明您可能正在遭遇电信网络诈骗或者有被诈骗的可能，您一定要立即停止转账。最后，请大家配合好公安机关的反诈工作，让我们共同努力，早日实现“天下无诈。”在发布会现场，杨文卿现场传授防范电信网络诈骗的妙招。

杨文卿介绍，当前电信网络诈骗犯罪呈现以下几方面的特点：一是诈骗的手段技术性更强，伪装度更高。在他最近侦办的一起诈骗案件中，犯罪分子开始使用木马程序，远程操控被害人的电脑进行诈骗。其次，诈骗手法紧贴社会热点且不断翻新。随着上海市演唱会、展会的复苏，票务类诈骗案件明显上升。第三，诈骗及关联的黑灰产团伙加速向境外转移，这也提高了抓捕和追赃的难度。

杨文卿表示，对于当前电信网络诈骗犯罪的新形势，公安机关在保持对电信网络诈骗严厉打击的同时，持续加大防范劝阻工作，通过各种技术手段发现各类潜在被害人，根据不同的应急程度分级分类进行处理。对在遭遇电信网络诈骗或有潜在被骗风险的群众，警方还会进行上门劝阻、电话提示、短信预警等各种形式的劝阻工作。

贺丽远从警25年来，始终奋战在防爆安检第一线，先后参与完成大型活动

防爆安检任务7000余场次，处置涉爆警情700余起，始终保持零差错、零失误、零伤亡。他深刻体会到排爆警察每一次面对爆炸物都是一次生与死的博弈。“有人也问我，你不怕吗？要面对这些爆炸物，一点都不紧张，一点都不害怕，那是不可能的。”贺丽远说，身为排爆警察，他将用生命践行使命，以身为盾无悔逆行。

莲前派出所是福建省厦门市主城区辖区面积最大、人员密集场所最多、安保任务最重的派出所。辖区内的国际会展中心是厦门特区展会经济的主战场，年均展会500多场，客流量达到500万人次以上。所长韩江海表示，他们构建三级巡防体系，让辖区群众出门就能看到“警察常在、警灯常亮”。近年来，他们还把公安科技的创新应用摆在突出位置，通过全景安全平台，整合了一键报警、客流监测等智能化设备，通过5G网联无人机，实现了定航巡逻、定点施救。

张库曾经在北京市公安局房山分局京港澳高速窦店公安检查站工作了8年。他表示，窦店公安检查站作为首都西南最大的检查站，负责首都西南方向的治安查控工作。建站之初，该站只有2条安检通道，现在已有10条，通行效率明显提升。去年，该站共计查获630余名犯罪嫌疑人，收缴违禁品1400余件，保供1.6万余辆应急、民生物资车辆快检快查快速通过，为首都经济发展贡献了力量。

# 青岛推行服务型执法 当好农户“娘家人”

□□ 农民日报·中国农网记者 郝凌峰

“你们来得太好了，快来帮我看看这个肥料怎么样？”山东省平度市南村镇农户李大哥见到刚下车的农业执法人员很是兴奋，赶忙上前领着执法人员往自家的西红柿大棚走。“以前不了解，见了穿制服的恨不得躲着走，现在像盼亲人一样盼着他们来，多给我们提供帮助！”在李大哥带领下，执法人员仔细检查了生产记录和化肥农药等生产物资，给李大哥提了不少好建议和下一阶段需要注意的事项。

像李大哥这样对农业执法人员摘掉“刻板滤镜”的农户越来越多，春风化雨的执法监督浸润着百姓心田，便民利民的服务更是受到群众欢迎。青岛市扎实开展主题教育，大力推行服务型农业执法，不断释放行政执法的温度和善意，用真诚、实用的

服务为老百姓生产保驾护航，成了守护农业农村安全生产的“娘家人”。

服务型执法以事前“把脉问诊”为出发点，让服务跑在监管前面，帮助群众把麻烦规避在发生以前。为助力农业春耕生产，消除农机安全风险隐患，今年春耕春管期间，青岛市农业农村局在全市开展农机安全执法服务活动。专业水平高、业务能力强的优秀农机服务人员现场对送检农机具“体检”，让农机手能在家门口享受受到检验、安全教育等一站式的免费服务，确保农机健康“上岗”。“在村里就能做完安检，一点儿不耽误农活儿，讲解的安全生产知识和农具的维修、保养这些注意事项对我们也很有帮助。”在即墨区段泊岚镇，农机手们一早就把大型拖拉机开过来，等待办理年检。

服务型执法以“刚柔并济”为核心要义，把服务型行政执法的柔性 with 法律的刚

性结合起来，护安全生产，暖百姓心窝。“对很多东西不懂，忙起来又注意不到是不是合规，才会犯了错误。没想到执法人员这么细心给我讲解，又给我提出了各种实用的整改意见，让我很受触动，今后一定会更加主动落实各项管理要求，合规合法生产，请大家一起监督我！”从事生猪收购的张师傅在得知不予行政处罚的时候既愧疚又感慨，当场立下“军令状”请大家监督。2020年，青岛市在全省农业领域率先发布《青岛市农业领域轻微违法行为不予行政处罚清单》，对首次违法、“无心之失”给予宽容，让企业放下包袱，集中精力致力于自身发展，企业普遍对给予改正机会予以积极评价。刚柔并济的服务型行政执法，对强化行政执法的社会效果、和谐执法关系、优化营商环境发挥了积极作用。

以人为本，执法为民。服务型执法既是

为群众解困救难的手，也是守护生产秩序的盾牌。今年3月，平度市仁兆镇高岚村王书芳、后南埠村曹淑霞等73户农户在一家农资销售点购买了小麦种子，种植后出现死苗、减产等问题。获知情况后，执法人员第一时间深入田间地头多方调查取证，经检测查实确为假种子，马上立案查处，最终帮助农户挽回了经济损失并且对销售假种子予以重拳打击。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，青岛市农业执法系统把开展主题教育与严格落实农业综合行政执法改革要求、优化营商环境、提升作风能力结合起来，不断释放行政执法的温度和善意，聚焦优质服务、强技能、展作为，搭建服务型执法、免罚清单、调解回访帮扶3个平台，锻造护航农业农村高质量发展的执法尖兵，为加快建设农业强市提供有力执法保障。

# 最高法、全国妇联发布保护未成年人权益司法救助典型案例

□□ 农民日报·中国农网记者 李秀萍

最高人民法院与中华全国妇女联合会5月29日共同向社会公布保护未成年人权益十大司法救助典型案例，指导各级人民法院进一步做好未成年人司法救助和延伸救助工作。

人民法院和妇联一直高度重视未成年人权益的保护，在司法救助工作中始终不断强化对少年儿童权益的全面保护。据最高人民法院赔偿办主任孔玲介绍，人民法院一方面在救助未成年人时加快办案节奏、加大救助力度，通过给付救助资金，帮助他们尽快摆脱生活困境，

做好“当下救”。另一方面，人民法院积极与各地妇联密切协作，做好“长久助”，帮助少年儿童解决学籍难题、协调减免学费、协助办理低保、联系专业机构进行心理疏导，并开展定期回访，尽力为他们营造积极、友爱的生活环境，帮助他们尽快走出阴霾，拥抱美好的明天。

本次发布的十个案例，是最高人民法院首次联合中华全国妇女联合会以专题形式集中发布。这些案例涵盖刑事被害人救助、追索抚养费救助、道路交通事故损害赔偿救助等可予救助的主要案件类型，既有人民法院与妇联密切协作建立“资金救助+立体帮扶”的多元救助机

制，又有人民法院勇于担当、以实践先行推动制度创新的典型案例，还有人民法院针对特殊未成年人给予精准救助的生动实践。

此次发布的十大典型案例中，在小吉等6人申请刑事被害人司法救助案里，为确保司法救助金能够切实用以保障孩子们的学习生活，承办法官辗转2000多公里，将司法救助金送到大山深处的小吉家中，并与小吉等人的母亲签订司法救助金使用监管协议，约定每年提取2万元救助金用于孩子们的生活和学习，同时还邀请村支书作为保证人监督救助金的使用情况。在小伟等3人申

请刑事被害人司法救助案里，为保障该笔司法救助金能够切实用于3人的学习生活，承办法官经小伟母亲书面同意，与被救助人所在地乡镇政府、学校、居委会以及法定监护人共同协商签订《国家司法救助金使用、监管、监督方案》，由人民法院、镇政府、学校等6家单位共同监管，在居委会设立专门账户，实际托管司法救助金，确保救助金用于3名未成年人的学习生活。每一学年，由学生所在班级的班主任提交预算单，经校领导签字同意、法定监护人签字确认后，交居委会存档核实，由居委会按照预算金额从监管账户支付给监护人。

# 最高检：未成年人网络犯罪呈现新特点、新趋势

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

5月31日，最高人民检察院召开“检察同行 共护花开——加强未成年人网络保护综合履职”新闻发布会，通报近年来检察机关推进未成年人网络保护工作情况，同时发布6起检察机关加强未成年人网络保护综合履职典型案例。最高人民检察院第九检察厅相关负责人表示，近年来未成年人网络犯罪呈现新特点、新趋势，未成年人网络保护工作任重道远。

据介绍，随着未成年人网络保护工作的不断深入，检察机关发现未成年人触网低龄化日趋明显，更易遭受网络不法侵害；利用网络侵害未成年人犯罪手段复杂多样，方式不断翻新，“网络诱骗”“隔空猥亵”等新类型犯罪隐蔽性强，打

击难度大；一些未成年人通过网络接触暴力、色情、毒品、低俗等不良信息，导致形成不健康价值观，甚至盲目跟风、走向违法犯罪；未成年人高额打赏、高额充值、过度消费、沉迷网络，网络企业追求经济利益，未成年人保护措施不力等问题较为普遍，反映出网络空间监管整治形势日益复杂严峻，为未成年人营造良好网络环境难度日渐加大。

最高人民检察院第九检察厅相关负责人表示，近年来未成年人网络犯罪主要呈现出以下新特点、新趋势：一是未成年人涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪明显上升。2020年至2022年，检察机关办结（含起诉、不起诉）未成年人涉嫌帮助信息

网预防未成年人成为信息网络诈骗活动的“工具人”，是当前预防和减少未成年人网络犯罪的重要课题。二是未成年人涉嫌网络犯罪的类型多。大致可分为网络诈骗、赌博、涉毒、黑客、游戏诱发犯罪、直播诱发犯罪等类型。三是未成年人网络犯罪的实施载体多样化。触网载体的多样化、不良信息的诱导性、未成年人的易受影响性，给未成年人网络犯罪预防带来全新挑战。2020年至2022年，检察机关起诉未成年人涉嫌利用电信网络实施犯罪7221人。

该负责人指出，检察机关始终坚持“零容忍”态度，依法从严惩处利用未成年人实施电信网络诈骗犯罪，严厉打击利用网络“隔空猥亵”未成年人、线上联系线下侵害未成年人、搭建运营涉未成

年人色情网站，利用即时通讯工具、直播平台传播涉未成年人淫秽物品，侵犯未成年人个人信息等犯罪活动。2020年至2022年，检察机关起诉涉嫌利用电信网络侵害未成年人犯罪7761人。起诉“隔空猥亵”“线上联系、线下性侵”等犯罪占比侵未成年人犯罪近1/6。2018年最高检专门发布指导性案例，确立无身体接触猥亵行为（隔空猥亵）等同线下犯罪的追诉原则。指导性案例发布以来，累计追诉此类犯罪3000余人。

最高人民检察院第九检察厅相关负责人表示，针对未成年人网络犯罪，检察机关将坚持上下游犯罪全链条打击，境内外犯罪一体化治理，依法惩治未成年人网络犯罪的同时，积极维护未成年人合法权益。

## 法治广角

# 公安部交管局部署 2023年全国高考交通管理工作

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

2023年全国普通高考招生考试将于6月7日至8日举行（部分省份于9日、10日组织选科科目考试）。近日，公安部交管局印发通知，部署各地公安交管部门认真做好全国高考交通管理工作。通知要求，对涉及高考用车的轻微交通违法行为，教育警告后及时放行。

通知要求，各地公安交管部门要实地踏勘考场周边道路，优化交通组织，完善设施设置。要充分挖掘考场周边停车资源，开辟临时场地，设置停车引导标志。要配合教育、交通运输等部门摸排涉考运输企业和组织集中接送考生的学校，加强安全教育，提醒驾驶员安全驾驶，驾乘人员全程系好安全带。要加强警力部署，增设护学岗，严查考场周边乱停乱放、乱鸣喇叭等交通违法行为，必要时可采取临时交通管制措施。要严管面包车超员、客车

超速、货车违法载人等违法行为，严防发生涉考交通事故。对涉及高考用车的轻微交通违法行为，教育警告后及时放行。对发生涉及考生交通事故的，要迅速出警、快速处理，必要时帮助联系车辆转运考生。要依托铁路设立护考小分队，加强考场周边主要路口和重点路段的巡逻，为考生提供紧急援助服务，开辟“绿色通道”，全力保障考生安全及时应考。要加强与气象、应急、市政等部门的沟通协调，及早掌握雨情、汛情和险情灾情，认真做好恶劣天气交通应急处置准备。

公安部交管局提醒广大考生及家长，应提前熟悉考场周边道路情况，科学选择出行方式及线路；如遇交通拥堵、忘带证件等问题，请及时报警求助，交警将提供紧急援助服务。其他社会车辆如行经考场周边道路，请严格遵守法律法规，做到降车速、禁鸣笛、按序通行，共同营造安全、畅通、宁静的护考环境。



在“六一”国际儿童节到来之际，河南省汝阳县人民检察院组织该院女干警到汝阳县王坪乡聂坪村小学开展“检察同行 共护花开”检察开放日活动。干警们给孩子们上法治课、发放宣传资料，通过典型案例向孩子们讲解如何抵制校园欺凌，教育孩子学法、懂法，用法律保护自己的合法权益。 康红军 摄

# 民政部：探索建立婚姻领域个人信用制度 减少重婚骗婚

□□ 农民日报·中国农网记者 刘云

日前，民政部举行扩大婚姻登记“跨省通办”试点工作专题新闻发布会。会上介绍，自2023年6月1日起，全国共21个省（区、市）成为内地居民结婚登记和离婚登记“跨省通办”试点。

扩大婚姻登记“跨省通办”试点后，如何减少重婚、骗婚现象？对此，民政部社会事务司相关负责人回应称，针对重婚、骗婚等行为，民政部门将探索建立婚姻领域个人信用制度，婚姻当事人签署个人婚姻状况承诺书，承诺不实将纳入个人信用惩戒范围。

“重婚、骗婚等行为既涉及个人诚信缺失，也涉嫌违法犯罪，不但损害了婚姻价值，也干扰了政府正常的管理秩序。为

此，民政部门将积极采取措施，减少此类现象的发生。”该负责人表示。

据悉，为减少重婚、骗婚现象，民政部门下一步将采取以下几方面措施：一是提升婚姻登记信息管理系统全国联网的稳定性和信息的完备性，强化婚姻登记全国联网审查功能，同时加强与相关部门的信息共享，及时对当事人身份信息和婚姻状况信息进行联网核验。二是要求各级婚姻登记机关配置智能化个人信息比对设备，提高婚姻当事人个人信息比对的准确性。三是探索建立婚姻领域个人信用制度，婚姻当事人签署个人婚姻状况承诺书，承诺不实将纳入个人信用惩戒范围。四是加强婚姻登记机关管理和工作人员培训，提升工作人员的政策水平和甄别能力。同时，对涉嫌违法犯罪的，民政部门将配合有关部门进行查处。

# 被冒名结婚20余年 女子起诉撤销结婚证

□□ 房昕

妹妹被姐姐冒名与姐夫登记结婚，自己却不知情。近日，北京市房山区人民法院审理了一起撤销婚姻纠纷案件，并向房山区民政局发出司法建议书。目前，当事人的错误婚姻登记已撤销。

小华（化名）和小红（化名）是亲姐妹。姐姐小华与男友小周（化名）自由恋爱，1994年小华发现自己怀孕，因身份证丢失正在补办，她冒用小红的身份证与小周到房山区民政局登记结婚。1998年，小红与男友小韩（化名）登记结婚。2021年，小红申请家庭小客车摇号时，小华才将此告知小红。

小红认为，自己的家庭小客车摇号申请迫在眉睫，而且自己身份信息已实现联网，和姐夫登记结婚一事会给自己带来诸多风险。于是，小红以小周为被告向房山区人民法院提起诉讼，请求撤销她与小周的婚姻登记。

为查明案件事实，承办法官组织小红、小华、小周、小韩进行了谈话，姐姐小华承认她曾以小红的名义与小周办理结婚登记。小红向法院申请笔迹鉴定，请求鉴定涉案结婚证申请书签名。鉴定机构的意见为：检材上“小红”签名与样本上小华书写的“小红”字迹是同一人书写。依据以上事实和证据，法院确认1994年的结

婚登记是小华冒用小红的名义登记办理。房山区人民法院向当地民政局发出了撤销婚姻登记的司法建议，建议民政局在核实后及时撤销小红与小周的结婚登记，规范和完善婚姻登记及档案保管工作，加大对婚姻登记造假行为的惩处力度。民政局在收到司法建议书后，经过充分调查核实，主动撤销了小红与小周的婚姻登记。

法官提醒，如果发现自己被冒名结婚，可以通过以下四种途径依法维权：向公安机关报案，公安机关在接到当事人冒名顶替或者弄虚作假婚姻登记的报案、举报后，认为有证据证明存在违法犯罪事实，符合立案条件的，依法立案侦查。向法院起诉，法院受理相关案件后，应依法审理，法院经审理后认为应当撤销婚姻登记的，向民政部门发送撤销婚姻登记的司法建议书。向检察院提起检察监督，检察院根据行政诉论案件监督情况及调查核实情况，向民政部门反映情况，民政部门对当事人反映的冒名婚姻等问题，将有关线索转交公安等相关部門，在收到公安等相关部门出具的事实认定相关证明、情况说明等证据材料后，对符合条件的及时撤销婚姻登记。民政部门还应当及时将冒名婚姻登记的当事人纳入婚姻登记领域严重失信当事人名单，由相关部门进行联合惩戒。