



农民日报
官方微信

农民日报
新闻客户端

为什么是耕地?

农民日报·中国农网评论员

“民非谷不食,谷非地不生。”粮食安全是“国之大者”,耕地是确保这一“国之大者”的前提和根本。习近平总书记对耕地保护念兹在兹,反复强调:“耕地是粮食生产的命根子,是中华民族永续发展的根基。”在2021年年底召开的中央政治局常委会会议上,他特别指出,“耕地保护要求要非常明确,18亿亩耕地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田。”总书记这番斩钉截铁、力重千钧的话语,从数量、质量、用途三个维度阐明了耕地保护工作的核心要求——严守18亿亩耕地红线,把现有耕地变成沃野良田,遏制“非农化”、防止“非粮化”,确保“良田粮用”。

为什么耕地如此重要?历史地看,我国是农业古国,自古以来,土地就被视为最宝贵的资源。孟子有言:“诸侯之宝三:土地、人民、政事。”土地当之无愧地排在了“三宝”之首。中华先民千百年来在土地里刨食,对土地特别是耕地积累了深厚的情感。现实地看,我国耕地资源底子不够好,主要表现在耕地数量总体减少、质量总体不高、后备资源不足、人均占有量少。据国土三调数据显示,我国耕地中,水田仅占24.55%,旱地占了一半多。一年一熟地区耕地占比48%,年降水量800毫米以下地区耕地占比65%。我国的永久基本农田不少本身就在丘陵山区,特别是西部地区有相当比例的水田、稻田是山地,包括大家周知的全球重要农业文化遗产——红河哈尼梯田。近年来,随着水稻旱作技术的提升,一些原来只能种玉米的山地,也能种稻,有效改善了部分丘陵山区农民的生活质量。部分丘陵山区搞作物种植,可以说是立足国情农情的一种无奈选择,如果我们像美国一样占国土面积一半以上的大平原,或者耕地质量都如东北的黑土地,我们也没必要费尽心力开发这些“巴掌田”“鸡窝地”。面对人多地少的国情,我们要像保护大熊猫一样保护耕地,精打细算利用好每一块土地,做到惜土如金、地尽其用,让有限的耕地发挥最大的价值。

保护耕地,首先要保数量。总书记反复强调,要像保护大熊猫一样保护耕地,严防死守18亿亩耕地红线。抛开数量,谈耕地保护,无异于水之无源、木之无本。那么,又为什么是18亿亩呢?这些年我国粮棉油糖菜的播种面积大概稳定在23亿—24亿亩,按全国复种指数平均1.3算下来,要保持现有供给水平,至少需要18亿亩耕地,这是14亿多中国人的生命线,必须严防死守,不容有失。尤其是在工业化、城镇化快

速发展的当下,建城市、搞工业、保生态,都需要用地。相对种粮而言,工业化、城镇化用地产生的增值利益巨大,各方面占耕地冲劲强烈,如果不在全社会树立耕地保护意识,不以“长牙齿”的硬措施严格监管,耕地总量肯定会越来越少。为此,我国明确了耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界这三条控制线划定的优先序,先划必保的是耕地和永久基本农田。尽管中央三令五申,一些地方仍然存在侵占耕地挖湖造景、超标建设绿化廊道等现象,这是典型的“要景观不要吃饭”,不应该,也要不得。至于那些被侵占的耕地也不能白占了,要以合适的方式努力找补回来,只有这样才能真正守住耕地数量红线。

保护耕地,提质量很关键。一块地,地力不同,种出来的庄稼数量和品质上也差别很大。耕地数量有限的情况下,必须从耕地质量上寻找突破口。这方面最管用的抓手就是高标准农田建设。从各地实践看,通过建设高标准农田,耕地质量一般能提升1个等级,亩均粮食产能一般能提高10%—20%,许多农田达到了“一季千斤、两季吨粮”。党的二十大肯定了高标准农田建设的重要意义,提出“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”。在我们这样一个耕地质量总体不高的国家,搞高标准农田建设,并不是一件容易的事,需要克服立地条件复杂、水源不配套、资金投入不足等众多难题。为了把这件事关农民群众切身利益的实事办好,各地充分尊重农民意愿,集中人民智慧,发动农民群众积极参与项目设计、施工建设、质量监督、项目验收,让高标准农田建设符合项目建设标准、适应农业生产需要、满足农民实际需求。比如,贵州探索实行“六方会审”,由行业部门专家、乡镇领导、村委会代表、新型经营主体代表、设计单位人员、村民代表等,共同对项目选址、建设标准、水源配置、建设内容等“问症把脉”,形成了一套行之有效、群众满意的工作机制。我们也要看到,虽然我国高标准农田建设质量总体是好的,但也确实存在一些问题,比如,受投入制约建设标准不高,有的项目甚至存在工程质量、跑冒滴漏等问题,这既有早期建设目标标准高低不一、基层队伍技术支撑不足、管护资金投入水平有限等客观原因,也有个别地方责任意识淡薄、勘察不到位、施工不规范等主观原因。要让这项利国利民的政策惠及千家万户,必须提升我国高标准农田建设质量,一方面要查漏补缺,加强排查整改,对项目实施过程中出现的质量

不合格、偷工减料等风险隐患发现一起、查处一起,确保高标准农田建一块成一块;另一方面要不断提高投入水平,为提升建设质量创造条件;还要加快建设提升,加强科技攻关和作业队伍建设,更广泛发动群众参与,结合各地实际,积极探索提升高标准农田建设质量的办法路径,确保建成的高标准农田好用又实用,成为保障国家粮食安全的压舱石。

保护耕地,还要控用途。耕地上种什么?农民最有发言权。市场上什么赚钱,农民是会算账的,种什么也会跟着市场规律走。但是耕地作为一种事关国计民生的战略性、基础性资源,跟其他资源不同,不能当作一般性商品对待,更不能简单以经济价值来衡量。比如,经济作物比较效益高,耕地都用来种瓜果蔬菜,粮食安全谁来保?所以在耕地上利用上要排出一个优先序来,优先保障粮食生产。再者说,正是因为现在耕地的大头都用来种粮了,所以才凸显出经济作物的稀缺性和溢价性。如果大家把地都搞大棚蔬菜、种经济作物,供过求量甚至过剩,比较效益将不复存在。为此,2022年中央一号文件提出,“耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。”这充分体现了中央对耕地种植用途管控的坚定意志和从实际出发的原则,保留了政策的韧性。耕地种植用途管控是一项新任务,要尊重自然规律、经济规律、社会规律,在保障粮食安全和尊重农民意愿之间找到平衡点。既要讲情怀、讲理想,法上把耕地种植用途管控的重要性、必要性讲清楚,让农民理解政策初衷,取得农民的支持和配合;又要从物质上不断提高种粮农民的经济收益,既靠政策扶持,也靠经营增效,两手同时用力,不断健全收益保障机制,让农民种粮有钱赚、得实惠。还要把握好节奏、注意工作方式方法,对于耕地上已经种了树、种了草的存量问题,对处于盛果期的果园和经济作物,要提出逐步退出或补划的办法,绝不能“一刀切”“翻烧饼”,简单粗暴地砍树拔苗,该补偿的要补偿到位,不能损害农民的利益,伤了农民的心。

寸土寸金关国计,一垄一亩承载民生。保障国家粮食安全的根本在耕地。惟有把习近平总书记关于耕地保护的重要论述,重要指示精神铭记于心,落实到行,深刻认识耕地保护的重大意义,真正实行最严格的耕地保护制度,才能守护好耕地这块“命根子”,把中国饭碗端得更稳更牢。

全面推进乡村振兴 加快建设农业强国 新探索 新实践

「诗外工夫」强农策

看深圳优势在农业强国建设中的独特价值

的超级大都市,同时也是供港农产品的重要中转基地,深圳对农产品的需求量超大,对品质的要求超高。如何确保优质农产品的巨量供应,是深圳自身必须解答的一道难题。

深圳不断向上游扩建供港农产品基地,截至去年累计建成“菜篮子”基地196个,种植养殖面积超过100万亩,实现了即便面临极端情况,也能相当程度上确保稳定供给的目标。当保供问题解决之后,主销区之于农业的劣势就自然转换为优势——由考验供给转为引领升级,以需求倒逼供给侧改革。用一张超级体量的餐桌,带动散布于全国的种养生产为之“升华”,还需要一剂催化剂,深圳给出的方案最终浓缩在“圳品”上。

“圳品是一套标准,也是一个品牌,更是一种导向,它以主销区强劲的价格牵引力、庞大的市场带动力,为上游产业升级注入不竭动力。”深圳市市场监督管理局局长李忠介绍,2018年,深圳市启动“食品安全战略工程”,旨在建立供深食品标准体系,打造高于国家标准、香港标准和欧盟标准的圳品标准。为了支撑“圳品”二字,深圳建成国内首个全球食品安全标准与技术法规动态比对数据库,组建深圳标准促进会,累计发布500项供深食品标准体系……截至今年3月,深圳已评价通过1135个圳品,覆盖全国26个省区市的190种农产品。

起家于“板车零售”的茂雄实业集团,是深圳农产品批零领域的龙头企业。“这是广西巴马的蔬菜,认证了圳品,很好销。”茂雄实业总经理黄宗炬告诉记者,在茂雄的下游终端,圳品农产品溢价走俏,而上游基地也普遍对加入圳品阵营热情高涨。各地相继出台圳品补贴政策,越来越多的农业生产主体、加工企业、科研院所将资源要素投入到基地建设中来,并主动按照圳品标准自我要求,对生产基地、冷链物流、加工产业园进行全面升级。

那么,圳品的价值到底是什么?最大的价值在于:深圳这一类市场规模超大的主销区,从满足消费端对品质的需求出发,让“无形之手”发挥作用,辅以政府引导和扶持,在上游产地激起了石子投湖般的层层涟漪,从而拉动了农业产业的大面积升级。圳区的优势、标准的理念,不仅仅体现在圳品中。海吉星国际农产品物流园是深圳最大的“菜篮子”,深圳市餐桌上80%的蔬菜来自于此,供港蔬菜的70%也由此中转。与一般市场用白色泡沫箱装蔬菜的做法不同,海吉星市场推出了一款灰绿色调的“标准转运箱”。箱体内置全程追踪芯片,任何一次开箱操作都会被记录下来,从而真正实现了包括流通环节在内的全程可控。(下转第二版)

编者按:改革与创新是破解三农痛点难点问题、增添农业农村发展活力的法宝利器。全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的新征程上,无需发扬创新精神,深化农村改革,特别是要深入总结基层创造,从好做法中汲取好经验。即日起,本栏目推出“深挖三农改革创新活力系列报道”一组,刊发深圳、浙江、海南、甘肃、四川、吉林、北京、上海等地经验做法,重点介绍主销区、发达地区、创新活跃地区,以及基础条件、资源禀赋薄弱地区在全国具有引领示范效应的改革创新之举,供各地参考借鉴。

农民日报·中国农网记者 江娜 李飞 王小川

建设一个拥有14亿多人口和近5亿农民的农业强国,史所未有,世所未见。怎样加快建设农业强国,是一个重大的现实课题。

逻辑上,农业强国建设有两个出发点:一为农业内部发力,提产能、补短板、增韧性,全面强化农业这个国之根基;一为用足外部要素,把中国超大规模单一市场优势充分利用起来,让科技强国、制造强国建设等方面的成就最大化地助力农业,在现代化强国建设整体进程中寻求强农滋养。

这样的推演映射于现实,前者是农业大省大市等主产区正奋力以求的。而外部要素如市场、人才、科技、金融乃至开放的思想、先进的理念、创新的精神,则相对集中在以“北上广深”为典型代表的主销区、发达地区和创新活跃区。这些要素之于农业强国建设的意义同样重大,它们高速迭新,四处寻找新的应用场景,但怎样更好地嫁接和植入农业,仍有待探索。

如果欲学诗,工夫在诗外。农业强国建设切换至快车道后的第一个春天,记者来到广东深圳,一路行思一路问,在这个中国特色社会主义先行示范区探寻“诗外工夫”强农策。

超大规模市场对农业强国建设有何价值?

超大规模市场天然就是新技术、新业态、新模式的最佳试验场,也必然是农业产业升级、韧性增强的内生动力源。

没有农民,没有农村,几无农田,“三无”深圳却不可一日无“农”。作为人口逾2200万、日消耗食品2.2万吨

强农开新局 奋力夺丰收 三夏进行时

湖北将开展大豆玉米带状复合种植30万亩

本报讯(农民日报·中国农网记者 乐明凯)5月30日,湖北省农业农村厅在湖北荆门钟祥市举办全省大豆玉米带状复合种植培训班,总结春耕播工作,部署夏播工作。记者在会上获悉,结合各地意愿,2023年湖北将在稳定大豆常年种植面积基础上,重点在有玉米间套作习惯的34个县市新增30万亩大豆玉米带状复合种植面积,并保持较高的复合产量。

组长、分管厅领导任副组长,有关处室和单位负责人为成员的湖北省大豆玉米带状复合种植工作领导小组,建立省、市、县三级联动的技术指导服务机制。各试点县市成立相应的协调推进小组,建立到户到田工作台账。培训班再次要求,湖北各试点县市务必提高思想认识,重视再重视。严格按照专家和技术方案的要求落实落细技术参数,选对品种、合理施肥、科学除草、机具配套,把模式固定下来,技术参

数落实下去,确保执行的过程中不走样不变形。每个项目县都要打造一个示范样板,千方百计把技术保障跟上。截至5月29日,湖北大豆玉米带状复合种植春播面积已达18万亩,夏播将完成剩余12万亩。自3月启动大豆玉米带状复合种植培训月以来,湖北全省举办各类形式复合种植培训班230场次,培训技术人员和种植户1.3万余人次,组织农机考察和交流学习700人次。

海口琼山5万亩“福稻”开镰

本报讯(农民日报·中国农网记者 操戈 邓卫哲)风吹稻浪,“福稻”飘香。日前,海南省海口市琼山区的5万亩“福稻”迎来了集中开镰收获,田野间穿梭的水稻收割机和田头装袋打包的村民们构成了一幅鲜活的丰收图。

4年来,海口市琼山区立足资源禀赋,发挥生态优势,全力打造“琼山福稻”农业区域公共品牌。通过优选品种、科学种植,确保水稻增产提质。

大小农户参与的水稻产业化联合体。促进水稻生产与加工、流通、销售、旅游等产业相互连接、交叉融合。引导融合生产经营主体建立健全订单生产、股份合作、产销联动、利润返还等多种紧密型利益联结机制,把就业机会和产业链增值收益更多留给农民。

在推进“琼山福稻”三产融合方面,琼山区政府积极引导促进主体融合、业态融合、利益融合。组建了龙头企业牵头、科教单位支撑、农民合作社跟进、广

借助海南自贸港政策优势和“琼山福稻”品牌影响力,琼山区粮食作物现代化产业园内的五田家公司与阿联酋、印尼等国企业签署合作框架协议,为其提供稻米生产全链条技术服务。



6月1日,泥塑艺人在河北省玉田县亮甲店镇的一家泥塑工作室室内制作泥塑。为传承玉田泥塑文化,玉田泥塑艺人在继承传统工艺的基础上,融入现代气息,进行了大胆的创新,新形象、新立意、新品种与日俱增,为玉田泥塑注入了发展新活力。新华社记者 牟宇 摄

辽宁省大连市普兰店区: 以“党建链”引领“产业链”创建国家乡村振兴示范县

农民日报·中国农网记者 焦宏 于险峰 张仁军

近日,沈阳农业大学院士专家工作站暨沈阳农业大学乡村振兴战略研究院大连分院揭牌仪式在大连市普兰店区举行,双方将不断整合优势资源,形成横向联动、纵向贯通、多方协同的合作机制,为普兰店区农业特色产业转型升级、区域创新发展和高质量创建“国家乡村振兴示范县”再添新动力。

联产带农,“党建链”引领“产业链”

3月28日,普兰店区首个专业合作社联合社——平岛鑫玉龙海洋牧场专业合作社联合社在皮口街道正式揭牌成立,并组建联合社党支部,开启了全域“跨村联建”赋能乡村振兴的发展新模式。普兰店区也成为全国首家开展全域跨村跨村联建的地区。

4月7日,第二批产业联合党委集中揭牌仪式在安波街道举行,中共大连市普兰店区大樱桃产业联合委员会、中共大连市普兰店区食用菌产业联合委员会、中共大连市普兰店区安波街道铁柿子产业联合委员会等6个新组建产业联合党委正式成立。

2022年,普兰店区成功入选全国100个“国家乡村振兴示范县”创建名单。普兰店区委书记周振雷表示,普兰店区将扛牢扛稳党领导三农大旗,深入谋划推进中

大樱桃是大连农业的一张亮丽名片,四平街道是大连市大樱桃的主产区,在“跨村联建”模式的带动下,街道党工委依托普兰店区大樱桃协会和贵耀农业合作社,联合天城村、费屯村、四平社区、长岭社区、雨霖社区、顾家社区组建了产业联合党委,按照“党建引领、富民强村”的工作思路,盘活现有大樱桃市场以及闲置校舍,拓展特色农产品包装、深加工和销售各环节,打造以大樱桃为主的产品专业市场。同时,依托贵耀农业合作社进行技术指导、水肥管理、销售支持等工作,从而实现大樱桃标准化生产,保证果品质量和销售,促进农民增收增收。

“因开展联建活动,到2023年底,长岭社区、费屯村、雨霖社区收入预计增加5万元以上,其余各村收入预计增加2万元以上。”大樱桃产业联合党委书记于贵耀告诉记者。

4月24日,普兰店区举行“党群同致富”活动暨第三批产业联合党委揭牌仪式,为13个产业联合党委集中揭牌。(下转第四版)