

治理民居 聚集人心

——四川省邛崃市“一强三优”乡村集中居住区治理观察

□□ 农民日报·中国农网记者 张艳玲

过去15年,位于成都平原以西的四川成都邛崃市农村人口居住形态发生重大变化——5.07万户、16.48万人从数千个林盘散居院落,搬进241个乡村集中居住区,这占了全市农村人口的60.2%。从散居到聚居,表面上看只是居住形态发生了改变,但更深层次的影响是,原有的生产生活秩序被打破,传统村、组、院落的组织结构也在一定程度上被解构,基层治理真空随之出现。随着时间的推移,新家园显“初老”,治理的迫切性不断凸显。

今年初,邛崃市探索的“一强三优”乡村集中居住区治理新路径在成都市党建引领乡村集中居住区专项治理工作中获得通报表扬。这套邛崃市在实践中总结出来的系统打法,在全市整体推进,可学好用,对全国各地乡村集中居住区的有效治理有一定借鉴意义。

问题渐显,新家园显初老

距邛崃市区25公里的临济镇道佐社区共有居民4500余人,超过3000人居住在4个乡村集中居住区,掩映在隐隐青山中的莲花寨小区便是其中之一。作为2013年“4·20”芦山地震灾后重建项目,116户村民从旧宅搬到这里开启新生活。“新房子新邻居,大家既充满期待又稍显紧张。”当年领钥匙时的心情,杨大妈说永远都不会忘记。

这种隐约的不安首先来自居住形态改变可能带来的连锁反应。从散居到聚居,面临的是邻里关系的重建,生产生活的重构,这其中的适应过程无疑是充满压力的。

邛崃市乡村集中居住区建设在全国推进较早,2013年左右是最后一波高潮。据统计,与“4·20”芦山地震挂钩的乡村集中居住区项目共有82个,占比34%。在这之后,就只有零星几个项目上马了。这意味着,大部分的乡村集中居住区的年龄都不小了。其中,交房15年以上的就有84个,占比34.9%。

随着时间推移,新家园确实显“初老”——硬件上,基础设施短板一一显现,跟不上居民的现实需求,如小区越来越多的老年人需要更多适老设施,不断增加的汽车拥有家庭需要更多的停车位;精神上,小区居民参与公共事务意愿不强,凝聚力不够,邻里矛盾时有发生;风貌上,小区内私搭乱建、公共设施时有损坏,环境脏乱差。

“当超过60%的农村居民都进入小区,乡村集中居住区的治理是否有效,直接关系到整个乡村治理的成效,直接关系到广大居民群众生活的幸福感和获得感。”邛崃市委社治委相关负责人表示,“初老”是表象,深究下去,就是群众没有主人翁、管理没有带头人,秩序没有维护者。

2021—2022年,在成都市委社治委统一部署下,邛崃市按照试点先行、典型引路,以点带面、整体推进的思路,前期以36个乡村集中居住区为试点蹚路子抓示范,继而在全市全面推开“一强三优”乡村集中居住区治理模式,即强组织、优机制、优服务、优品质,取得显著成效。

一强铸魂,夯实治理根基

实践证明:一个有力的基层党组织,就是一个坚强的战斗堡垒。邛崃市241个乡村集中居住区,涉及14个镇(街道)的73个村(社区),平均一个村有乡村集中居住区3个以上,而且大部分属跨村混居,显然以传统行政村为单位的基层党组织体系已经难以满足当下乡村集中居住区的治理需求。

若以小区为单位建立党组织,跨村居住的党员政治、经济等权益又保留在原村,两方组织关系如何协调?针对这一现实问题,邛崃市按照本村本组单独建、跨镇跨村挂靠建相结合的方式,实现“居住型流入党员”不转组织关系、服从“双重管理”,享受“双重权益”,建立党支部(党小组)167个,为6个确无党员无法建组织的乡村集中居住区选派党建指导员,真正确保党的组织和工作全覆盖。

在这一过程中,不少村(社区)党组织主动根据现实需要作调整,内部不再简单按地域分块协作,而是按照任务细化分工。桑园镇向阳村有12个村民小组,2个乡村集中居住区,党员99人。向阳村党总支就下设了产业发展党支部和社区治理党支部,一个专心谋发展,一个认真搞治理。“分工之后,党员干部精力更聚焦,群众心里有着落,知道什么事儿找什么人。”向阳村党总支书记李飞说。

健全乡村集中居住区党组织只是第一步,为了防止党建与治理两张皮,邛崃市将党建融入“微网实格”治理。在以楼栋、院落、组团为单位合理划分的589个微网络上,开展微网格党建“五个一”专项行动,即成立一个党小组,选好一个微网格长,健全一本信息台账,动员一批骨干党员,组建一个微信交流群,534名党员主动担任微网格长,真正实现了党建有平台,治理有抓手。

一名党员就是一面旗帜。为了发挥每一名党员的作用,各基层党组织纷纷发起双诺双评活动。3500余名小区党组织班子成员和党员双向亮承诺、受评议,每个小区都成立了自己的党员志愿服务队。代办跑腿、防电诈讲座、环境清理等各种活动在党员志愿服务队的带领下,在各个乡村集中居住区搞了起来。

组织强了,群众就有了主心骨,乡村集中居住区才不止于形,更有魂。

三优赋能,提升治理实效

房前屋后的微菜园、郑重威严的议事亭,走进邛崃市的乡村集中居住区,即使没有“青山郭外斜”,仍然提醒着来客这里不同于城市小区。这种介于传统乡土社会与城市小区的独特状态,是乡村集中居住区治理的难点所在,也是突破口所在。邛崃市从优机制、优服务、优品质为乡村集中居住区赋能,正是抓住了“七寸”。

一块不过几平方米的菜地能有多大文章可作?小区公共绿化用地被居民无序开垦成菜地,曾让莲花寨小区的管理者很是头疼。如今,经过党员、居民、“四长

五老”组织召开网络议事会、院坝会协商,形成了一套“微田园”的积分认领方案,即小区规划开垦出微田园后,根据居民上一年度参与小区公共事务获得的积分,决定共享菜园的分配名额。“这样一来,不仅为想种菜的小区居民找到了路径,而且还形成了激励机制。”说起这一创新,负责莲花寨小区管理的道佐社区汪沟支部书记杨城不禁有些得意。

优机制着重继承发扬乡土社会的多元协商传统,增强居民自治力;优服务则借鉴城市小区的物业管理模式,实现小区管理的专业化和精细化。在实践中,邛崃市探索形成了自管、带管、托管三类管理方式。在基层党组织领导下,192个乡村集中居住区、1378名居民代表制定自管章程、优化议事机制,通过自管委实行自管;36个乡村集中居住区引入专业物业服务企业进行专业带管;13个矛盾纠纷复杂、居住人员背景多元的乡村集中居住区由社区牵头托管。

人心齐了,机制顺了。该拆的拆,该添的添,该修的修,该补的补。新增的2.28万个机动车停车位、80余个非机动车停车棚、900余个充电装置,彻底解决了群众反映最突出的停车难问题,优品质成了水到渠成的事。

“车好停了,路灯亮起来了,小区环境变美了,体育角谈心角建起来了……”在成都工作的李先生每月都开车回家看望父母,说起小区的变化,不由得竖起了大拇指。

邛崃市社治委相关负责人表示记者,随着工作的深入推进,邛崃市又有新动作——实施“十佳引领、百优示范、全域提能”乡村集中居住区塑能培育行动,打造更多形态优美、人文善美、关系和美、服务完美、生活甜美的“五美”乡村集中居住区治理点位。

治理有方,家园不老。从“初老”到“五美”,邛崃市乡村集中居住区的华丽蜕变就在眼前,看得见,摸得着。老百姓生活洋溢着满满的获得感、幸福感,真正是治的是人聚,聚的是人心。

□□ 王红雨 农民日报·中国农网记者 孙维福

“感谢党的好政策,感谢星级创评活动,让我获得了‘技能增收星’的荣誉。接下来我将扩大养殖规模,带领更多乡亲一起致富,争取早日当上‘创业致富星’。”5月21日,河北省保定市博野县博野镇庄头营村建档立卡脱贫群众李小亮自豪地说。

李小亮幼年父母离世,成年后外出打工,不幸触电受伤留下后遗症,生活一度陷入困境,被村里纳入贫困人口予以帮扶。在镇党委、政府和村“两委”帮助下,他刻苦钻研养殖技术,利用金融帮扶小额贷款办起了养羊场,成为十里八村小有名气的养殖能手。今年5月份,经村“两委”综合评定,被认定为脱贫户“技能增收星”。

“星级创评活动不仅要让脱贫群众‘富口袋’,更要‘富脑袋’。”博野镇党委书记宋万通说。该镇自年初在脱贫户开展星级创评活动以来,脱贫群众的幸福感、获得感不断提升。人人活出精气神,日子过得有滋味,正成为全镇脱贫群众的目标追求。

今年以来,为激发脱贫户和监测户内生发展动力,巩固拓展脱贫攻坚成果,博野县委、县政府在全县建档立卡脱贫户和监测户中开展星级创评活动,以“收入上台阶、生活上档次、精神上品味”为主题,引导广大脱贫户、监测户“怀感恩心、动勤劳手、走致富路”,促进乡村高效能治理、高品质生活、高质量发展。评定标准分为基本星和奋进星两类。基本星要求脱贫户和监测户要感恩尽责、自强自立,重在发挥约束作用,让群众心怀感恩、守法重德。奋进星则是评选在技能增收、创业带富、孝老爱亲等方面的优秀典型代表,重在发挥引导作用,让群众学有标兵、干有榜样。

在脱贫户星级创评活动开展过程中,博野县深入宣传创评意义、创评标准、奖励措施,及时报道先进典型,组织志愿者进村入户开展活动,积极营造“人人知晓、家家参与、户户争创”的浓厚氛围。在这期间,涌现出了一大批先进典型。程委镇王庄村的脱贫群众王朴苏,多年如一日精心照料瘫痪在床的老人,赢得村民广泛赞誉,被评为“孝老爱亲星”。东墟镇陈村的脱贫群众王春梅,精心教育子女,含辛茹苦地将一双儿女一个培养成了博士,一个培养成了硕士,成为乡亲们的美谈,被评为“教育成才星”。

博野县乡村振兴局局长张旺辉表示,在星级评定活动的基础上,全县将定期举办“奋进星”先进事迹报告会,分享就业创业、技能培训、子女上学、身体康复、卫生整洁等方面的好经验、好做法,充分发挥模范带头和辐射带动作用,传播凝聚正能量,让全县脱贫群众学有榜样、追有方向、比有对象、超有目标,积极探索乡村治理的新路子。

中华好家风主题展览展演活动在京举办

本报讯(农民日报·中国农网记者 李秀萍)日前,全国妇联在京举行“激扬家国情 奋斗新征程”中华好家风主题展览展演活动,向2023年全国最美家庭代表颁发证书,并赠送《习近平走进百姓家》一书。

活动现场展示了《习近平走进百姓家》书中家庭的家风故事。湖南朱小红家庭,作为“半条被子”故事主人公后代,一家四代铭记“紧跟共产党走”的家训,在精准扶贫政策帮扶下,通过辛勤劳动过上好日子,并立志将“半条被子”的故事继续讲下去,让红色家风代代相传。广西王德利家庭,传承革命先辈的奋勇向前精神,一家人敢闯敢干发展葡萄种植产业,结束靠

山吃山、靠水吃水局面,通过奋斗把日子过得更有甜头。河南闫春光家庭,发扬焦裕禄精神,在党的爱民利民政政策指引下摆脱贫困,成为村里致富带头人、焦裕禄精神宣讲员。来自山西、吉林、重庆、陕西等地的家庭还通过视频访谈和快板、说唱、三句半等自编自演的文艺节目,展现孝老爱亲、清廉传家、移风易俗的优良家风。

当日揭幕的中华好家风主题展览,通过丰富多样的展示形式和多媒体互动手段,充分展示以先贤家风、红色家风、时代新风为主要内容的中华好家风故事,并将线上线下进行全国巡展。

『星级创评』激发脱贫群众喜争『星』

河北博野县——

CASCS

北大荒农服

BEIDAHUANG AGRICULTURAL SERVICES

China

2023

第三届中国农业服务者大会

The 3rd China Agricultural Service Providers Conference

数字时代的农服新机遇

5月27日 北京

May 27, 2023 Beijing

指导单位

农民日报社

主办单位

中国农业生产性服务业联盟

协办单位

北大荒农业服务集团有限公司

扫码预约

免费报名

依托垦区

立足龙江

服务全国

走向世界

全新上市

国四新时代 祝您赢未来

For Earth, For Life Kubota

收割机系列

插秧机系列

拖拉机系列

地址:北京市朝阳区惠新西街15号 邮政编码:100029 电话:(010)84395001 传真:(010)85832154 新闻热线:(010)84395139 每份:1.35元 月价:35.00元
广告经营许可证:京朝工商广登字20170186号 广告部电话:(010)84395213或84395219 广告总代理:农民日报(北京)文化传媒有限公司 开户行:中国农业银行北京小营支行 账号:11-042601040011350