

特别关注

依法守护青藏高原山川生灵草木

——青藏高原生态保护法2023年9月1日起施行

4月26日,十四届全国人大常委会第二次会议通过《中华人民共和国青藏高原生态保护法》,2023年9月1日起施行。依法守护好青藏高原的山川、生灵、草木,从此有法可依。全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰对此给予权威解读。

制定青藏高原生态保护法意义何在

青藏高原是世界屋脊、亚洲水塔,是地球第三极,是我国重要的生态安全屏障,生态保护地位特殊,立法意义重大。党的十八大以来,习近平总书记多次就青藏高原生态保护发表重要讲话、作出重要指示批示。2021年10月,党中央印发《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》,提出建立青藏高原生态环境保护制度体系。

袁杰表示,制定青藏高原生态保护法,是深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、指示批示精神和党的二十大精神、党中央决策部署的重要举措,是保障国家生态安全、加强生态风险防控的客观要求,是解决青藏高原生态保护特殊问题、回应青藏高原人民群众新期待的现实需要,对青藏高原生态保护起着固根本、稳预期、利长远的作用,对加强青藏高原生态保护,建设国家生态文明高地,促进经济社会可持续发展,实现人与自然和谐共生,具有重要意义。

青藏高原生态保护法内容亮点何在

青藏高原生态保护法共7章63条,贯彻体现习近平生态文明思想、坚持生态保

护第一,聚焦青藏高原生态保护的主要矛盾、特殊问题、突出特点,坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理。袁杰表示,亮点主要在于明确如下规定:

明确适用范围。从事或者涉及青藏高原生态保护相关活动,适用本法;本法所称青藏高原,是指西藏自治区、青海省的全部行政区域和新疆维吾尔自治区、四川省、甘肃省、云南省的相关县级行政区域,具体范围由国务院授权的部门确定。

确立基本原则。青藏高原生态保护应当尊重自然、顺应自然、保护自然;坚持生态保护第一,自然恢复为主,守住自然生态安全边界;坚持统筹协调、分类施策、科学防控、系统治理。

健全管理体制。国家建立青藏高原生态保护协调机制,明确国务院有关部门工作职责和青藏高原地方各级人民政府相关责任,要求相关地方协同推进青藏高原生态保护。

统筹生态安全布局。优化生态安全屏障体系建设,提升生态系统质量和多样性、稳定性、持续性,明确按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的要求,从严制定生态环境分区管控方案和生态环境准入清单,规定青藏高原国土空间利用和国土空间用途管制、自然保护地体系建设等制度措施。

加强生态保护修复。对雪山冰川冻土、河湖、草原、森林、湿地等生态系统要素保护修复和生物多样性保护作出规定,加强三江源等核心区域重点保护,强化青藏高原珍贵濒危或者特有野生动植物物种保护,规定建立完善生态廊道、水土流失防治、绿色矿山建设等制度措施。

强化生态风险防控。建立健全青藏高原生态风险防控体系,规定气候变化监测预警和评估、自然灾害调查评价和监测预警、重大工程生态影响监测、种质资源保护和管理、外来入侵物种防控等制度措施。

完善保障和监督。要求鼓励和支持开展青藏高原科学考察与研究,推进青藏高原生态保护监测,明确财政、金融、税收、生态保护补偿等支持政策,规定公众参与、科技支撑、表彰奖励、绩效评价考核、执法协调监督、司法保障、人大监督等制度措施。

对违反本法规定行为的法律责任等,青藏高原生态保护法也作出规定。

加强生物多样性保护具体如何规定

青藏高原生物多样性具有重要地位,袁杰表示,青藏高原生态保护法对加强青藏高原生物多样性保护作出多项规定:

规定国家加强青藏高原生物多样性保护,实施生物多样性保护重大工程,防止对生物多样性的破坏。要求国务院有关部门和青藏高原地方各级人民政府采取有效措施,建立完善生态廊道,提升生态系统完整性和连通性。

明确在珍贵濒危或者特有野生动植物天然集中分布区和重要栖息地等区域依法设立国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地,推进自然保护地建设,保持重要自然生态系统原真性和完整性。

要求开展野生动植物物种调查,加强野生动物重要栖息地、迁徙洄游通道和野生植物原生境保护,对青藏高原珍

贵濒危或者特有野生动植物物种实行重点保护,完善相关名录制度。

另外,对健全生物多样性监测网络体系、加强生物多样性领域的重大科技问题研究和重大科技基础设施建设、加强珍贵濒危或者特有野生动植物物种救护和迁地保护、采取措施避免或者减少重大工程建设对自然生态系统与野生动植物的影响、加强对青藏高原种质资源的保护和管理、外来入侵物种防控等均作出规定。

旅游和山地户外运动应当如何规范

青藏高原旅游、山地资源丰富,旅游和山地户外运动造成的生态环境破坏问题日益受到关注。袁杰表示,加强旅游、山地户外运动中的生态环境保护,青藏高原生态保护法规定同样明确:

规定组织或者参加青藏高原旅游、山地户外运动等活动,应当遵守安全规定和文明行为规范,符合区域生态旅游、山地户外运动等管控和规范要求;禁止破坏自然景观和草原植被、猎捕和采集野生动植物。

规定组织或者参加青藏高原旅游、山地户外运动等活动,应当自行带走产生的垃圾或者地方人民政府指定的部门责令改正,对个人和单位分别处以罚款;破坏自然景观和草原植被或者猎捕、采集国家、地方重点保护野生动植物的,依照有关法律法规的规定从重处罚。

最高法发布青藏高原生态保护典型案例

在青藏高原生态保护法通过颁布之际,为加强青藏高原生态保护法治宣传,展示人民法院司法守护雪域高原生态环境保护成效,最高人民法院发布十件青藏高原生态保护典型案例。

本次发布的典型案例包括环境资源刑事、民事、行政及公益诉讼等不同诉讼类型,涵盖森林、高寒草甸、草原、河流、湖泊、湿地、雪山冰川等生态系统要素,涉及青藏高原珍贵濒危和特有野生动植物物种保护、外来入侵物种防控、大江大河源头和重点湖泊保护、国家公园等自然保护地保护、矿山污染防治和生态修复、传统生态文化遗产保护等多方面内容,充分展现人民法院发挥环境资源审判职能、依法守护国家生态安全边界的有益实践。

本次发布的典型案例分别为:唐某良等三人非法

捕捞青海湖裸鲤刑事附带民事公益诉讼案;王某前祁连山森林草原失火刑事附带民事公益诉讼案;杨某平等六人非法开采若尔盖湿地泥炭案;色某等五人盗掘古文化遗址、色某等三人盗窃文物案;吾某拉、夏某白危害高原珍贵、濒危野生动物案;康定某水泥有限责任公司、四川省甘孜藏族自治州康定市某村民委员会及孟某安等八人非法采矿案;北京市丰台区某环境研究所诉某铝业股份有限公司兰州分公司环境污染民事公益诉讼案;青海省某农垦(集团)有限公司诉格尔木市某发展有限责任公司固体废物污染责任纠纷案;云南省龙陵县人民检察院诉龙陵县某镇人民政府怠于履行外来物种阻截防控监管职责行政公益诉讼案;西藏自治区朗县人民检察院诉某自然资源局怠于履行矿山修复监管职责行政公益诉讼案。

本栏目稿件均由农民日报·中国农网记者李秀萍采写

湖南靖州县:

法官工作室就在屋门口

□□ 刘杰华 农民日报·中国农网记者 梁嘉伟

“法官工作室就在屋门口,既不用花钱找打官司又不耽误日常工作,法官一调解,烦心事就解决了!”4月20日,在湖南省怀化市靖州苗族侗族自治县坳上镇坳上村法官工作室,村民舒某握着承办法官胡敦德的手,一个劲儿说着感谢的话。原来,舒某兄弟因土地流转款分配问题产生了纠纷,法官工作室刚落地“营业”,就成功调解了兄弟俩的矛盾。

今年以来,靖州县人民法院为满足群众的司法需求,在全县设立了11个法官工作室,17名驻村法官定期现场办公,摸排矛盾,调处纠纷,审理案件,开展法律咨询服

服务群众零距离

自古“清官难断家务事”。今年二月的一天,听说村里的法官工作室要断村民王二姐的离婚案,三锹乡三锹村的村民纷纷前来看热闹,小小的法官工作室被挤得水泄不通。

“法官,我要离婚,他太没有家庭责任心了。”还没等法官吴谋章坐下来,快言快语的王二姐就急切地提出了自己的诉求。

吴法官笑着用苗语招呼王二姐坐下。王二姐一愣,没想到法官竟然是苗家人,一下子打开了情绪的“闸门”,声泪俱下地控诉起男方来。吴法官静静地听着,男方几次想要辩解,都被吴法官微笑着制止了。

一番“连珠炮”发泄之后,王二姐的情绪渐渐稳定。“公说公有理,婆说婆有理,我们当然也要听听公的理!”吴法官语言风

趣,顺势把辩解的机会给到男方。

在充分了解双方的矛盾症结之后,吴法官发现,夫妻双方都非常在乎孩子的成长。于是,他动之以情、晓之以理,从有利于孩子成长的角度出发,让夫妻俩认识到互谅互让的重要性。于是夫妻俩由针锋相对变得重归于好。

“作为本村籍法官,我们熟悉当地村情民风,在调处矛盾时,能有效调动亲属力量,准确把握调解时机,调解效果明显。”吴谋章表示,法官工作室从源头上有效化解了一批婚姻、家庭、山林等纠纷,切实减轻了群众诉累。

服务基层有诀窍

“我们做了三次工作都没有调解成功,法官一次就化解了,真神!”在藕田乡龙头村,乡村干部都对法官工作室的李芳法官竖起了大拇指。

村民蒋某在父亲逝世后,没有征得村民杨某同意,将其埋葬于杨某造林山场中。杨某发现后,找到蒋某讨说法。双方协商未果。最近,杨某来到法官工作室,请求法官判令蒋某赔偿其1.2万元。

“临近清明节,如果处理不好,双方的矛盾会更激化。”承办法官李芳一刻也不敢耽误,立刻到县林业局、县不动产登记中心调取相关证据材料,并邀请县林业局林调队、当事人一同到现场勘验。查清了侵权行为,侵权结果后,李芳推心置腹地向双方当事人分析该案的法律认定,并请双方坐下来“唠一唠”。

结果,事情只用4个小时就解决了,双方握手言和;杨某对蒋某葬坟的行为予以接受,也不要求蒋某支付任何赔偿款;蒋某则表示

今后不再侵犯杨某对造林林享有的权利。

4个小时,案结事了人和,这个速度是怎么做到的?李芳道出了“诀窍”。“法官要到现场去调查真相,到基层去化解矛盾,到一线去定纷止争,到群众中析理讲法!”

文溪乡水屯村村民黄奶奶养育了三个子女却晚年凄凉,儿子常常因为老人的赡养问题和两个姐姐“扯皮”,村干部多次做工作都没奏效,法官工作室的“父女法官”蒙永松、蒙雯霖一起上门析理讲法,三个子女深刻认识到错误,再不推诿。蒙雯霖法官认为,加强基层治理体系和治理能力现代化建设,就是要将法送到人民群众身边。

短短两个月,全县11个法官工作室的17名驻村法官为当地群众提供法律咨询680多次,调解纠纷362起,有效提升了群众满意度。

服务企业心贴心

4月7日是渠阳镇三和村“储永东法官工作室”正式挂牌的日子。这间怀化市首家以法官个人名字命名的法官工作室“营业”第一天,就迎来了“麻烦事”:县里的重点扶持企业湖南补天药业股份有限公司被自己的药品经销商告了!

2021年5月,经销商就采购1.4万盒药品与湖南补天药业股份有限公司签订了《产品购销合同》,并支付了30万元货款和2万元保证金,约定10日内发货。结果等了快一年,经销商仍没有收到货,因此一纸诉状递上“公堂”,要求公司退还货款、保证金并赔偿利息。

案件很清晰,判决很容易。但作为经验丰富的“老法官”,储永东认为,直接判决并不利于化解纠纷,进入执行阶段还会增加双方

企业的诉累。如果能够调解结案,既能实现经销商的诉求,又能最大限度保障被告公司正常的生产经营,还能促使双方继续合作。

于是储永东法官请来两家企业负责人,“背靠背”又“面对面”,从企业合作共赢的重要性、诉讼对企业经营的不利影响、执行对企业信誉的影响等方面多次进行协调。

“感谢储法官的贴心服务,让我们两家又能‘心贴心’了!”最终,双方相互理解,各退一步,达成调解协议,当场履行。

“如今,小小法官工作室成了司法为民的大舞台。”靖州县委政法委常务副书记曾祥培说,“法官工作室的设立,让山区的老百姓找法官不出村,少跑路、少花钱、不误工,在家门口就把矛盾纠纷给解决了。”

邮储银行安徽省分行:

勇当金融拥军排头兵

近日,中国邮政银行安徽省分行荣获2022年度安徽省退役军人事务系统新闻宣传工作优秀合作单位,安徽省仅有三家金融机构获此殊荣。

自2022年安徽省正式启动优待证申领工作以来,邮储银行安徽省分行作为全省首个签署优待证合作协议的银行,率先谋划,主动对接,全面部署,通过开展专属活动,叠加优待服务、宣传老兵故事等一系列工作举措。

优待活动,更贴心。邮储银行安徽省分行为退役军人、其他优抚对象提供优质贴心服务。截至目前,该行已实现优待证发放99万户,开立金融功能66万户,服务全省近半数退役军人。在做好优待证发放的同时,叠加各类优待项目,为退役军人提供暖心优先服务。通过提供开卡权益、节日优惠、专属理财、专属信用卡、加油满减、快速折扣、资费满减、话务专线等八大礼遇,为优待证持

■法治广角

最高检发布未成年人检察社会支持体系示范建设典型案例

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

近日,最高人民检察院举行新闻发布会,通报全国未成年人检察社会支持体系示范建设工作情况,并公布6起相关典型案例。其中,未成年被害人楚某保护救助案涉及搭建社会支持平台助推乡村综合治理的内容。

据介绍,2019年4月,最高检和共青团中央在全国40个地区进行社会支持体系建设试点。2021年10月在80个地区持续开展社会支持体系示范建设,委托首都师范大学研发未成年人司法社会工作服务国家标准,推动全国未成年人检察社会支持体系建设深入开展。

该批典型案例是最高检联合团中央进行未成年人检察社会支持体系示范建设过程中,从试点单位报送的180余个案例中筛选确定的。案例具有典型性和代表性,聚焦精准帮教涉罪未成年人、多元化综合保护救助未成年被害人、开展家庭教育指导、深化法治宣传教育、推进未成年人保护社会治理等内容。

在未成年被害人楚某保护救助案中,

12岁的楚某于2020年9月离家出走后被王某收留,与其同居并发生性关系。山东省广饶县公安局立案后邀请广饶县人民检察院介入。广饶县人民检察院介入后,同步开展被害人救助工作。2020年12月,王某因犯强奸罪被判处有期徒刑6年。楚某长期监护缺失,遭受多次性侵后出现自闭倾向,案发后其学习、生活状况不稳定,出现重度抑郁情况。多部门联动,为其提供心理疏导、协助就医等综合救助服务。检察院为被害人申请发放3万元司法救助金,用于心理治疗。经过2年跟踪救助,被害人已恢复正常生活。案件发生后,针对广饶县乡镇企业多、外来务工人员多,乡村未成年人数量大且存在监护缺失、法治教育落后等问题,广饶县人民检察院积极争取相关部门支持,在全县乡镇一级挂牌成立村居未检工作站,将未成年人保护力量下沉至乡村。依托村居未检工作站,联合社会力量开展法治宣传教育、家长学校、自我保护教育等活动。该案的典型意义为,将未成年人检察工作嵌入本土社会治理,为保护未成年人的合法权益打通“最后一公里”。



近日,内蒙古呼伦贝尔农垦大兴安岭诺敏河农牧场有限公司组织志愿服务队深入鄂伦春自治旗诺敏河小学,开展“安全普法 服务校园”活动。活动以开展普法讲堂、发放法律宣传单、观看法治宣传片等形式展开。图为志愿服务队法律课堂讲师佟燕正在向学生们讲解有关校园暴力的法律知识。

宋丽丽 摄

河南唐河县

大数据筛选涉案困难群体司法救助对象

□□ 牛凌云

2023年1月,唐河县人民检察院救助曹某龙3万元。同时建议民政部门发放临时救助金5000元,曹某龙所在镇、村为其妻子安排了一份公益岗工作,使其家庭有了经济来源。

据介绍,唐河县建立大数据+司法救助模型,对重点涉案群体进行筛查,系统自动抓取涉案被害人数据要素,聚焦返贫监测对象、特困供养人员、退役军人、残疾人、未成年入、困难职工、重症患者等重点群体,通过数字模型,筛选涉案困难群体信息,形成司法救助人员线索清单,为符合条件的群体提供司法救助,助推社会治理现代化。2022年10月以来,该院通过人员比对、数据碰撞比对信息15万余条,获取司法救助线索110条;已进行司法救助42人,发放救助金37.8万元。

“我们通过司法救助监督模型,将刑事案件被害人、民事执行监督申请人数据库与全县残疾人、易返贫致贫户及其他优抚对象等特殊群体数据信息分别对比,碰撞出救助线索,实现了对救助对象的精准识别,提升了司法救助办案质效。”该院检察长王猛说。

广告

李晓曼