

特别关注

# 提升干部素质 赋能基层治理

## ——2023年中央单位定点帮扶县基层干部乡村治理能力提升培训班综述

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

4月中下旬,北京迎来一波“倒春寒”,但在房山区的中国社会科学院大学,一场中央单位定点帮扶县基层干部乡村治理能力提升培训班却火热朝天。

这场为期4天的培训班,由中国乡村发展基金会、中国东方资产管理股份有限公司、东兴证券股份有限公司主办,中国社会科学院大学承办、社会与民族学院具体实施。培训学员均为中央国家机关、中央企业和高等院校、中国证监会和各省证监局、证券公司的结对帮扶县驻村第一书记及村(社区)党支部书记,共153人。

培训采用专题讲授、案例教学、团队建设、研讨交流、现场教学、成果分享等多种形式,旨在加强驻村干部能力素质、业务水平和协同治理能力提升,充分发挥其在乡村振兴中的引领示范作用,加强其和村(社区)党支部书记合作,促进基层干部综合素质的提升,推进基层治理体系和治理能力现代化。

### 解读政策 加强基层组织建设

“我认为基层干部要在党的引领下,着眼于农民增收、生态保护、乡村振兴、乡风建设、公共服务均等化五大难点,总揽全局、克难而进,坚定不移走中国特色乡村振兴道路,搭乘农业强国政策‘顺风车’,下好新时代农业农村农民发展一盘棋。”培训首日,中国社会科学院农村发展研究所副研究员张瑞娟以《全面推进乡村振兴 加快建设农业强国》为题,从自身研究方向和调研实践出发,通过分析我国农业农村历史遗留问题及新世纪三农政策发展历程,突出中国农业在国内经济体系和全球化浪潮中的角色。

中国社会科学院社会发展战略研究院研究员、中国社会科学院大学社会与民族学院岗位教授韩克庆在专题讲座《巩固脱贫攻坚成果 健全农村社会保障体系》中,结合社会保障工作对中央一号文件精神进行了解读,向学员介绍了我国农村社会保障体系的发展现状,并就中国的农村土地改革与市场化转型、土地能否承载农民的社会保障、农村扶贫开发与农村社会保障的整合、农村反贫困政策的成功经验总结、未来农村社会保障体系的发展等问题进行了深入探讨。

王映雪是此次培训班的一员,她于2020年进入国务院港澳事务办公室政策研究工作,2021年经组织安排到河北省石家庄市赞皇县乡村振兴局担任党组成员,2022年又到赞皇县张桥乡葛沟村担任驻村第一书记。从政策的“出发点”,到“中转站”,再到“落脚点”,她感悟到做好农村基层党组织建设工作,一要力到毫末,做好政策宣讲工作;二是避免



参训学员实地走访北京市房山区周口店镇黄山村老街民宿。受访者供图

形式呆板单一,创新方式方法;三是真情实意,吸纳组织人才。

### 剖析案例 强化协同治理能力

“驻村干部要通过明确定位、深入实际、善于学习、加强沟通和互动等途径,提升行动和示范、协调和妥协、组织和动员、细致服务等能力。”中国社会科学院社会学研究所研究员、中国社会科学院大学社会与民族学院岗位教授王毅毅结合日常走访调研中的生动案例,作了题为《驻村干部和村“两委”的协同治理能力提升》的专题讲座。他认为制度安排、后续支持和个人能动性是驻村帮扶发挥作用的重要因素,并特别强调驻村帮扶的能动性表现在驻村干部对村庄的了解、与原有乡村权力结构之间的互动、对当地需求的发现与满足及资源利用、解决村民在生产生活中遇到的各种问题的过程中。

中国社会科学院民族文学研究所研究员、中国社会科学院大学社会与民族学院岗位教授毛巧晖从民俗学的角度出发,以“到民间去”运动、“乡建运动”为引,以怀柔“斂巧饭”、广西瑶族盘王节、海南“三月三”等多个民俗节日为例,探讨了民间文化传承与传播主体的问题,总结了传统民俗节日的特点以及新时期民俗文化的变化与发展,提出了民俗节日助力乡村振兴的实践路径,即梳理乡村民俗谱系,提振乡村文化精神,尊重民族传统与农民意愿,加强新乡贤的示范引领,讲好乡村产业故事,激活乡村文旅产业。

中国社会科学院大学社会与民族学院教授、中国社会科学院大学社会工作专业委员会主任委员、农村社会工作和社会工作理论专业委员会副主任委员陈涛围绕“如何发挥社工的作用以促进城乡社区治理发展”展开,以自己亲身参与的北京市大兴区魏善庄镇赵庄子村“益民社工”为例,一方面指出在当下政策背景

下,社会工作者参与基层治理的途径正在畅通和规范,支持力度正在加大,参与机会正在增多;另一方面指出做好社会工作,可以从探索方式获得居民接纳和信任、促进社区各方对话理解、举办集体活动、发掘培育社区积极分子和居民组织、推动各主体共同行动等方面发力。

中国铁路集团有限公司派驻陕西省勉县漆树镇唐家坝村第一书记高林波则从发展壮大唐家坝茶叶、牛肉、腊肉等特色优势产业;持续深化消费帮扶行动;深化人才振兴,加强扶志扶智教育帮扶;党建引领乡村振兴,组织建设保驾护航四方面,分享自己如何在驻村工作中做好协同治理。

### 走访村落 借鉴先进发展经验

“这次培训班安排我们走访的两个村很有代表性,看了很受震撼,对我们启发很大。”最高人民检察院挂职云南省西畴县委副书记的李升告诉记者。在现场教学环节,培训班带领学员前往北京市房山区周口店镇黄山村、河北省涞水县南峪村进行点位实训。

黄山村是享誉全国的“红色背篓”精神发源地。学员们走进该村,参观“红色背篓”精神纪念馆,走访黄山村新街和老街民宿,实地了解黄山村20年来,如何由单纯靠矿资源发展向生态绿色发展、再到精品民宿旅游的创意资本发展的转型升级。

在南峪村,学员们在村党支部书记段春亭的讲解下,了解该村如何抓住机遇,将闲置老屋变身“网红民宿”,从一个贫穷的小山村发展成为如今美丽乡村百家范例的历史进程和转型经验。

结合实地走访,四川蒙顶山合作社发展培训学院院长王光远作了主题为《乡村振兴的一线探索与实践》的分享,他认为,高质量培育有效发展主体,提高小农户抱团合作的组织化水平及市场化

能力具有战略价值,是实现“村集体+合作社+实业”的农民合作具体路径。在分享农村合作社发展鲜活案例与主要经验的过程中,他指明农村合作社发展路径的三个阶段,其中“最重要的是把农民的内生动力调动出来”,并建议各方为推动农民合作提供人才、产业等方面的支持。

中国乡村发展基金会百美村项目部主任郝德恩以乡村旅游为例,进行乡村组织与治理的主题分享。从乡村治理结构、农村集体经济切入点、农村集体经济发展途径、国家政策引导方向、乡村治理指导方针这五个板块给大家进行分享。以百美村乡村治理模式为例重点分享乡村治理方针,即“建平台,强机制,给方法”,具体来说就是“一个村集体经济主体,一套网格化管理体系,一个数字化应用工具”,从村庄发展方向研判与策划规划、村庄资源梳理,组织筹备动员委员会,到选举、建立规则,最后搭建共同发展平台。

### 互动交流 凝聚磅礴振兴合力

此次培训班还安排了丰富的交流研讨及团队拓展活动。“这次培训班虽然只有不到一周时间,但各位专家教授用自己丰富的实践经验,独到的见解,既把政策讲透彻,又结合当前乡村基层实情,让我们全面领会了乡村振兴战略的深刻内涵。”甘肃省定西市临洮县康家集乡大庄湾村党支部书记龚鑫珍称,下一步要把自己所学的知识充分运用到实际工作和生活中,在抓好党建工作的同时,认真带领群众发展经济、增加收入、改善生活。

参加培训的陕西省安康市宁陕县筒车湾镇海棠园村驻村第一书记仇伟说:“习近平总书记说‘脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点’。乡村振兴也绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。我们一定要把在这次培训班上学到的好经验、好做法带回去,不断提升三农工作能力,扎实建设宜居宜业和美乡村,全面推进乡村振兴。”

在培训班结业式上,中国乡村发展基金会乡村振兴协作部主任赵溪花表示,本次培训处于乡村建设的新阶段,希望各位参加培训的干部能以本次培训为桥梁,彼此之间加强沟通和联系,相互学习借鉴,共担乡村振兴事业的职责与使命。中国社会科学院大学党委常委、纪委书记、副院长,中国社会科学院研究生院副院长尤利前表示,希望学员们进一步增强使命感和责任感,不断加强学习和实践锻炼,坚持真抓实干,学以致用,为乡村振兴再立新功。

据了解,此次培训班属于“兴源惠民”教育帮扶培训项目,该项目由东兴证券与中国乡村发展基金会于2017年联合创办,近6年来共开展线上线下培训10余场,服务人数超6万人次。

## 《中国儿童发展报告2023》发布：完善多层次农村儿童保护体系

□□ 农民日报·中国农网见习记者 王晓乾

为探索乡村振兴背景下农村儿童发展机遇及挑战,中国发展研究基金会日前在京发布了《中国儿童发展报告2023:促进农村儿童的高质量发展》(以下简称《报告》)。

《报告》梳理了近年来中国农村婴幼儿早期养育、农村儿童教育、营养和健康、农村儿童的保护及公共服务等方面的现状、问题和趋势,通过有力的数据、实例和国内外经验,为农村儿童的高质量发展政策制定提供了科学建议。

在农村儿童保护部分,《报告》认为,未来农村儿童保护需要重点从完善多层次农村儿童保护体系、促进儿童保护工作人才培养及专业化、建立县乡村三级儿童综合保护机制、广泛应用大数据技术提高农村儿童保护精准化、建立农村儿童保护不力的追责机制等方面展开。

在促进公共服务均等化部分,《报告》提出,未来政策取向应进一步强化农村儿

童早期发展的投入,不断缩小儿童发展方面的区域差距,确保城乡基本公共服务均等化目标的实现。

为促进农村儿童高质量发展,《报告》提出从五方面完善农村儿童的治理模式。建立政府、家庭、社区、企业共同协作的合作模式,充分发挥各个主体优势,共同促进儿童发展;建立以社区为基础的服务模式,每个社区对接儿童或者孕家庭的服务中心,定期组织家访;实行因地制宜、因人而异的儿童福利政策,改善农村儿童教育、医疗、福利等条件;通过立法保障儿童发展的基本权利;就儿童发展和保护加强国际交流与合作,提高治理能力。

《报告》明确,儿童的高质量发展将是实现中国式现代化的奠基石。解决农村人力资本短缺、人才不足的根本出路是从农村儿童发展抓起,以促进儿童发展为抓手,提高农村人力资本积累,带动农村人才振兴和全面振兴。提升农村人力资本质量,不仅是破解乡村振兴人才瓶颈之举,更是实现乡村全面振兴的关键。

## 浙江建德市 “爱心灶”让农村老人吃上便捷餐

□□ 张浩

“胡奶奶,饭菜放在桌上了,您等会儿记得吃!”每天中午11点,浙江省建德市大慈岩镇上吴方村“邻里助餐”服务队的党员志愿者们都会把热腾腾的饭菜送到独居老人胡福英家中。这样的暖心画面,是建德市依托村社党群服务中心主阵地,升级“爱心灶”服务的缩影。

近年来,建德市将“浙里康养”作为积极应对人口老龄化和推进共同富裕的突破性抓手,因地制宜创新推出“爱心灶”行动。去年3月,建德市委组织部号召基层党组织和党员干部开展“义务劳动一小时”活动后,大洋镇庆丰村党支部就商量着把村党群服务中心门口闲置的土地利用起来种上蔬菜。渐渐地,这块700多平方米的“爱心菜地”种出的蔬菜就供给给村里“爱心灶”使用,多余的还可以市场价出售,为村集体增加收入。

为推动“爱心灶”常态化运营,大洋、三都、大慈岩等镇通过大力招引乡贤项目,开发利用村集体资源促进村集体增收,以足够的资金支撑起“爱心灶”的日常运维。同时,建德市还出台了《建德市特困困难老人助餐服务全覆盖行动方案》,明确补助标准,有效解决了“爱心灶”成立之初资金筹措主要是依靠“老人交一点、村里补一点、热心人士捐一点”的窘境。

如今,“爱心灶”不仅仅是能够让老人吃上一口暖心饭菜的食堂,还已经成为植人各类老年群体服务的重要阵地。“今年以来,三都镇探索多元化服务模式,将党员志愿服务提标扩面、提档升级、提质增效,大唐村爱心送餐志愿服务队累计为村里高龄孤寡老人送餐近1500人次,以实际行动守护老年人晚年‘幸福食光’,做到老有所依、老有所乐。”三都镇有关负责人表示。

“从‘爱心菜地’到‘爱心灶’再到爱心送餐,建德‘爱心灶’行动不断升级。”建德市委组织部相关负责人介绍。截至目前,建德市“爱心灶”志愿者已累计为2345名困难老人送餐30万余次。

“加快推进现代社区建设,建德充分发挥基层党组织在养老服务中的作用,不断拓展党群服务中心功能。”建德市委组织部有关负责人介绍,聚焦解决农村老年人各类生活问题,建德市正创新打造“老年食堂+养老服务机构+社会化配送+邻里互助”的服务模式,实现年服务老年人超20万人次。

## 安徽蒙城县许疃镇 “老年课堂”让晚年生活多姿多彩

□□ 李秋阁

近日,在安徽省亳州市蒙城县许疃镇赵集村的“老年课堂”上,驻村干部运用通俗易懂的语言,围绕老年群体心理健康、精神压力等多方面话题进行讲解,并向大家介绍了正确的健康观念,讲解了心理健康知识和负面情绪的危害,为农村老年人传授心理疏导的基本方法和技巧。讲台

下,来自村里的50多名老年人听得十分专注。为丰富老年人精神文化生活,进一步改善老年人生活质量,提升老年人幸福感,许疃镇以“老年课堂”为抓手,开展形式多样的活动,努力做到课程多样化、特色化、规范化,让老年人真正实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐。

“以前天天在家里,干完家务活,就啥事没有,无聊得很。东家东家短地拉呱,还容易产生邻里矛盾。现在,每个星期都来听课,平时没事还琢磨琢磨内容,拉呱也说说学的啥,感觉挺有意思的。”土

“老李,你家门口卫生不达标,要及时打扫。”每天,青冈县桦南镇红升村党组织书记吕杰都要在村里走一圈,看到谁家门口收拾得不干净、不利索,他都要说两句。为了让村子变得更漂亮,吕杰带领村里党员、村民代表、乡贤成立环境整治工作组,通过微信群、大喇叭、上门入户等方式开展环境整治政策宣传,号召全体村民共同参与环境整治。红升村还设立“红黑榜”,对积极参与村内事务的村民拿出专项资金进行奖励,对门口环境脏乱差的家庭耐心劝导,带动群众共同参与。

近年来,为营造共建共治共享的治理氛围,青冈县积极号召乡贤、能人、大学生等参与乡村治理,建立健全村民理事会、村民监事会、道德评议会、禁赌禁毒会、红白理事会等“五会”运行章程。引导各村设立矛盾纠纷调解员,着重解决农村生活中的琐碎小事,促进邻里和睦。加大对矛盾纠纷的排查和解决力度,做到“小事不出屯、大事不出村、诉求能解决、矛盾不上交”,累计排查解决各类矛盾纠纷2100余件。



近年来,广西壮族自治区蒙山县新圩镇坝头村以深化基层治理为抓手,由村妇联组织村中妇女成立志愿服务队,自愿参与村容村貌整治,助力美丽庭院建设。图为志愿服务队队员清扫村道间隙在村中的千年古榕树下歇息。

农民日报·中国农网记者 刘云 摄

## 黑龙江青冈县：“五微”工作让治理无微不至

□□ 农民日报·中国农网记者 刘伟林 见习记者 岳海兴

近年来,黑龙江省青冈县坚持党建引领乡村治理,宏观把控与微观发力相结合,织严织密“微网格”,详细明确“微权力”,主动认领“微心愿”,做优做细“微服务”,落实落细“微治理”,提升了乡村治理水平,营造了团结稳定、和谐向善的治理氛围。

### 织严织密“微网格” 延伸治理触角

连日来,在青冈县民政镇保安村,驻村第一书记温馨正带领网格员小组成员将春耕指导技术送到田间地头。

“村民的市场意识相对淡薄,这个时候就需要咱们上场了。”温馨和网格员小组成员们一家一户地讲,帮助村民建立土地种植规划,做好农机具维修保养、鉴别农药化肥的真伪等。

近年来,按照“一网格一党组织”要求,青冈在全县797个农村网格均成立了网格员小组,建立了乡镇党委班子成员、乡镇包村干部、村党组织书记、网格员小组组长为主体的四级管理体制,以及“乡镇党委一村党(总)支部一网格员小组一党员中心户一群众”的五级联络制度。自网格员小组成立以来,2783名网格员小组成员共协助村(总)支部解决基层治理问题7000余件,联系党员6300余人,联系群众9.4万人。

### 详细明确“微权力” 干群“照单办事”

这几天,青冈县芦河镇东升村党总支书记于景林,正忙着带领村干部及党员熟悉小微权力清单,“我得让大家充分了解小微权力运行流程,不仅做到业务熟练,还要能够为群众讲解。”于景林说。

近年来,青冈县制定了《小微权力清单流程图汇编》,这份流程图涉及重大决策、“三资”管理、工程项目、涉农补贴、公共服务等9大类70项小微权力事项,不仅规范了村级权力运行,也让村民办事有据可依。

与此同时,在青冈县的部分乡镇,每村均确定一名村干部为“村民办事员”,通过微信群或现场讲解等方式,每周开展一次小微权力流程课堂,针对村民重点关注的工作流程进行讲解。同时,根据实际情况每周选择一天为“村民办事日”,帮助需要到县乡办事的村民梳理准备所需材料,统一带领村民到县乡办事大厅办理业务,真正解决村民“说不清、听不懂、找不到”等办事难题。

### 主动认领“微心愿” 提升群众幸福感

“我母亲今年80多岁了,腿脚不行了,能不能请大夫来我家给老人看看病啊?”青冈县兴华镇兴华村的一位村民在村干部收集“微心愿”时写下了这样一句话。

在他写下这个心愿的第二天,陈东旭便主动认领下了这一心愿。陈东旭毕业于

天津中医药大学针灸推拿专业,是黑龙江省绥化市卫生健康委员会中医药科副科长,现任兴华村驻村第一书记。

“现在农村留守老人多,有的岁数都挺大了,出门看病实在是不方便,有病习惯拖延,有的时候小病拖成大病。”陈东旭说。为改变老人看病不便的现状,陈东旭坚持随叫随到,尽自己所能为群众健康保驾护航。

村民的“微心愿”,折射乡村大治理。群众生产生活中的细微小事,都和幸福感、满意度相关联。2022年以来,青冈县累计认领解决群众“微心愿”925个,群众的满意度得到大幅提升。

### 做优做强“微服务” 打通“最后一公里”

“大爷,你这血压有点高,我先给你拿点药缓解一下,然后有时间你到我们院里,好好给你看看。”近日,兴华镇中心卫生院副院长薛晋祥在入户时,对一名老人耐心地说道。

“我们院经常性地对辖区内65岁以上老年人及高血压、糖尿病等重点人群进行免费健康体检。对行动不便不能前来参加体检的村民,工作人员携带B超机和心电图机深入村民家中进行健康体检。”该院负责人介绍说。

如何畅通农村服务“最后一公里”,以优质服务促进乡村治理?近年来,青冈县组织志愿服务团队及相关部门,联合开展进村服务活动,深入全县165个行政村开展

送药入户、免费义诊、法律解答、免费理发、困难帮扶等多种服务活动。引导致富带头人、养殖专业技术人员,入户开展种植养殖技术指导,为村民解决种植养殖难题。服务上来了,村民学习种植养殖技术、参与村级事务、参加组织活动的意愿也上来了。

### 落实落细“微治理” 营造共治共享氛围

“老李,你家门口卫生不达标,要及时打扫。”每天,青冈县桦南镇红升村党组织书记吕杰都要在村里走一圈,看到谁家门口收拾得不干净、不利索,他都要说两句。

为了让村子变得更漂亮,吕杰带领村里党员、村民代表、乡贤成立环境整治工作组,通过微信群、大喇叭、上门入户等方式开展环境整治政策宣传,号召全体村民共同参与环境整治。红升村还设立“红黑榜”,对积极参与村内事务的村民拿出专项资金进行奖励,对门口环境脏乱差的家庭耐心劝导,带动群众共同参与。

近年来,为营造共建共治共享的治理氛围,青冈县积极号召乡贤、能人、大学生等参与乡村治理,建立健全村民理事会、村民监事会、道德评议会、禁赌禁毒会、红白理事会等“五会”运行章程。引导各村设立矛盾纠纷调解员,着重解决农村生活中的琐碎小事,促进邻里和睦。加大对矛盾纠纷的排查和解决力度,做到“小事不出屯、大事不出村、诉求能解决、矛盾不上交”,累计排查解决各类矛盾纠纷2100余件。