

## 人物

□□ 农民日报·中国农网记者 郝凌峰

## 赵韶阳：放心猪肉背后的「把关人」

猪粮安天下，猪肉的稳定供应与生产品质与民众生活息息相关，农业执法人员就是放心肉背后的“把关人”。作为长期蹲守动物检疫一线的农业执法人，半夜“蹲点儿”、凌晨执行任务一直是赵韶阳的工作常态。“猪肉安全事关千家万户，我们必须守好这道关。”一提起工作，一直挂着柔柔笑意的“80后”农业执法人员赵韶阳立马变得目光坚定如铁。就在前不久，赵韶阳靠着过硬的技能和实践经验，在由农业农村部、人力资源和社会保障部、中华全国总工会联合举办的第五届全国农业行业职业技能大赛动物检疫检验赛项决赛中一举夺冠，山东代表队荣获团体一等奖。大家都说，这位“80后”农业执法人员有一双“火眼金睛”。

整体检查剖开胴体、剖检腹股沟淋巴结、剖检腰肌、视检肾脏……一套生猪屠宰同步检疫流程下来，干净利落。“检验下颌淋巴结，如果发现异常肿大，就要考虑是否有结核、炭疽病；查看猪肉切面，如果有大理石样的切面就要考虑是否是口蹄疫，需要立即送实验室镜检……”赵韶阳一边在生猪屠宰生产线上进行检疫实操，一边仔细讲解每一个细节。从屠宰场出来，忙碌了一天的赵韶阳浑身冒着“热气儿”，因为常年起早贪黑蹲点屠宰场，这位“80后”执法人员已经熬出了好多白头发。动物检疫工作主要集中在生产、调运、屠宰三个环节，因此，从一个屠宰场赶到另一个屠宰场，从夜半蹲点到凌晨就成了赵韶阳的工作日常。带病上阵成了他的职业习惯，所谓的“火眼金睛”便是从一场场实战中淬炼而成。

专业技能过硬，脑子也够活泛。为了解决由于产业链升级带来的执法监管力量不足的问题，赵韶阳踏遍全市18个生猪屠宰场，征集问题270余个并一一梳理分析，只为摸排出关键问题所在。“在屠宰厂蹲守一个多月，与驻场官方兽医同吃同住了解工作中的每个细节，节假日也不回家。”提起赵韶阳，同事们无不佩服他。经过无数个日夜的测试调整和数不清的打磨完善，赵韶阳终于创新性提出了一套屠宰检疫新模式，将原有11种工作记录整合为5个，解决了检疫记录烦琐等突出问题，优化了流程。如今，这套“韶阳模式”在全省推广开来，大大提升了工作效能。

从一名初出茅庐的小白成长为全国农业技术能手，如今的赵韶阳已经成为一名经验丰富的“老执法人”，多年来他先后获得“山东省五一劳动奖章”“山东省技术能手”等荣誉称号，创立了“赵韶阳创新工作室”，主持9个攻坚项目，获得10余项实用新型专利，多起农业执法案卷被国家、省、市评为优秀。“工作时间越长，就越觉得需要学习的地方多。”已经数项荣誉加身的赵韶阳丝毫没有放松干劲，同时更加注重学习和钻研，要把一身本领真正落到实践中。为筑牢重大动物疫病防控屏障，打击违法调运动物行为，赵韶阳和同事们在全国率先建立部门间协作配合的“站站衔接”机制，联合交通运输、公安部门，在全市56处高速公路出入口驻守，开展动物调运执法检查行动。目前，该联合执法新模式被农业农村部、省畜牧兽医局等推广宣传。

“干一行爱一行，专一行精一行，12年的坚守、努力没有白费，全国第一名，对我来说，这不是一个终点，而是一个新的起点！”在获得全国动物检疫检验赛项第一殊荣后，赵韶阳又开始向新的目标奋进。

## 业界资讯

## 重庆“渝州肉兔”配套系选育取得阶段性进展

□□ 农民日报·中国农网记者 邓俐

不久后，重庆市民就能吃上自主培育的“渝州肉兔”了。日前，重庆市畜牧技术推广总站站长贺德华在“渝州肉兔”配套系选育工作研讨会上表示，重庆正在加快推进“渝州肉兔”配套系选育创新工作，目前已取得了阶段性的可喜进展。为力争早日在肉兔种质资源创新工作上取得新突破，重庆市畜牧技术推广总站牵头成立了专家组，由国家兔产业体系首席科学家秦应和担任组长。

秦应和提出，“对照国家配套系鉴定的要求、标准和规范，细化完善方案。加强探索，形成1-2个突出性能指标。提升信息化水平，做好系谱记录工作。”专家组前往铜梁、渝北等地，走进企业，走访农户，深入调研，对《渝州肉兔配套系选育方案》进行了优化论证，并对“渝州肉兔”配套系选育工作提出了一系列建议。

据悉，川渝地区是我国兔肉主要消费区域，消费量占全国总消费量70%，市场发展潜力巨大。肉兔产业是重庆现代山地特色高效农业的重要组成部分，2021年，全市兔出栏1973.69万只，同比增长4.3%，位列全国前三；兔肉产量达2.88万吨，同比增长5.88%。“肉兔产业快速发展，但兔科学研究

却相对滞后，重庆至今没有自主知识产权的肉兔品种，主要靠国外引进。”重庆市畜牧技术推广总站研究员王永康介绍，肉兔种业受制于人，成为重庆肉兔产业发展的“卡脖子”技术难题。

为此，重庆市畜牧技术推广总站于2017年开始牵头启动肉兔种质资源创新项目工作，目标是培育适应西南地区高温高湿气候条件、具有自主知识产权的“渝州肉兔”配套系。

近年来，重庆市畜牧技术推广总站利用国外优良肉兔配套系作为育种素材，按照国家兔配套系选育要求，在渝北大湾建立了专用的选育兔场，构建了Y系、M1系、M2系群体，组建了核心选育群，并采取“市区企”联动方式，协同推进“渝州肉兔”配套系选育创新工作，系统开展了世代选育和性能测定工作。

“我们将按照专家组提出的论证意见进行查漏补缺，完善相关性状指标测定；进一步优化选育基地设施条件，加快推进信息化建设；寻求外部专家支持，深入推进产学研结合，以大合作促进大发展。”作为“渝州肉兔”配套系选育项目负责人，王永康表示，将扎实推进选育创新工作，力争早日进入中试阶段，并提请国家相关部门对“渝州肉兔”配套系进行审定。

王玉芬 孟祥敏

## 山东利津县凤凰城街道强化预算绩效管理提高财政资金效益

近年来，山东省东营市利津县凤凰城街道秉持“花钱必问效，无效必问责”的财政资金绩效管理理念，强化责任落实，推动财政资金绩效评价工作提质增效。

在财政资金支持做大做强特色产业项目中，凤凰城街道胥家村发挥齐鲁道地药材产区优势，大力发展中药材种植加工转化增值产业链，推动中医药与养老、食品等业态深度融合，打造中医药康养旅游目的地，推动强村富民，助力乡村振兴。绩效评价是检验项目是否成功的“试金石”和推动项目持续改进的“催化剂”，通过引入第三方绩效评价机制，协调相关部门严格按照客观、公正、科学、规范的原则和绩效导向，从决策、过程、产出、效益四方面深入细化各级指标，结合现场评价、问卷调查等方式，全面实施监督评价，确保项目资金真正“取之于民、用之于民、造福于民”。

下一步，凤凰城街道将坚持问题与结果导向，将事前评估结果与项目预算安排直接挂钩，支持管理效率高、社会效益好、可持续发展强的项目。通过事前评估加强预算约束，进一步提高资源配置效率，优化财政资金分配结构。在服务民生上推动“质量变革、效率变革”，助力街道经济高质量发展。

王玉芬 孟祥敏

## 青海：“三位一体”夯实基层动物防疫体系

□□ 农民日报·中国农网记者 刘一明 文图

青海省拥有广袤的牧区，相较于我国东部省份，青海的养殖业分布较为分散，规模化率相对较低，虽然散养户多，但每户的养殖量却都不少，户与户间的距离较远，因此基层的一线动物疫病防控工作量大且艰难。近年来，青海省从多方面入手，改善基层动物防疫人员工作条件，提高福利待遇，进一步夯实了基层动物疫病防控体系。

## 提高基层动物防疫人员待遇

为了扎实开展动物疫病防控工作，保障人民生命健康和食品安全，长期以来，青海省建设并稳定保障了一支完整的基层动物疫病防控队伍，每个乡镇都设有畜牧兽医站，站内一般有3-8名官方兽医，农区每个村一名村级防疫员，牧区每个社1名村级防疫员。

3月中旬，走进青海省刚察县哈尔盖镇环仓秀麻村，整个村子坐落在一片高低起伏的草原上，遍地茂盛的牧草越冬后还没来得及由黄变绿，牧民的屋舍零星点缀于这片草原之中，成片的羊群在远处低矮的草坡上埋头吃草。

环仓秀麻村给人的第一感觉就是村子大得一望无际，全村一共518户分散于村子各处，相距最远的两户相隔20多公里，而这种规模的村庄在青海的牧区只能算是小村子。

满拉响是该村4社的动物防疫员，除了冬天，村民总能看到他骑着摩托车一户户为牛羊注射疫苗。仅仅羊的疫苗每年就要打9种，一共13针，满拉响平均每天要给1000只羊注射疫苗。

“10年前每年发500块，3-4年前发4500块，去年发了1万块钱。”满拉响说，他已经干了23年动物防疫员，虽然补助不高，但一直有所提升。

通过多年协调，2022年起，青海省村级防疫员工作补助纳入省财政均衡性转移支付补助基数，全省近6979名村级动物防疫员工作补助从每人每年2600元提

## 专家观点

## 草原生态补助奖励机制亟待创新升级

谭淑豪

若牧户持续严重超载，其全部或部分政策补偿将被收回。这一措施虽然并未实际执行，但其对牧户减畜起到了一定作用。补偿标准的提高增加了牧户失去政策补偿的机会成本，使牧户更为害怕失去政策补偿。由于牧户自政策实施以来连续10多年获得补偿，已将政策补偿视为家庭的一项“固定收入”。通过提高补偿标准，政策增加了牧户这份“收入”的额度，使牧户在监管变严的情况下，更加害怕被收回补偿，进而开始减畜。因此，提高补偿标准强化了政策对牧户减畜的约束作用。

一些牧户的减畜损失不能充分弥补，由此采取“部分减畜”的折中应对方式，使减畜数量远小于政策规定目标。调查显示，补偿金额虽有增加，但仍无法弥补牧户的减畜损失。户均减畜损失为1.86万元，但政策补偿金额仅为1.27万元。政策实施初期，有25%的牧户按照目标要求，减少了部分牲畜，只有2%的牧户完全按目标进行减畜；近期有58%的牧户部分减畜，12%的牧户完全减畜。牧户生计高度依赖牲畜数量导致减畜

更加困难。草地的严重退化使牧户需要依靠购买草料开展牧业生产，草料成本相对21世纪初大幅提高。鉴于牧户是零散的小规模生产者，其市场议价能力弱，产品出售、加工、运输等环节皆难以获得公平的价格回报，牧户出售牲畜的收益增幅低于草料成本的增幅，导致牧户单位牲畜的销售利润相对21世纪初明显下滑，牧户只能依靠增加牲畜数量来维持生计。在这种情况下，减少牲畜数量不仅会降低牧户的生产收入，更可能带来生计的不稳定，由此造成牧户减畜难、配合政策乏力。

以约束为主导的机制虽然增强了草原生态补助奖励政策的减畜效应，但这不是新一轮政策的良好选择。为进一步提升政策效果，需多管齐下创新升级草原生态补助奖励机制。

首先要提高补偿标准及补偿靶向性，在财政资金允许的条件下，各草原牧区省（区）应适度提高补偿标准，将补偿资金更多地分配给减畜损失较多的牧户。同时，将补偿由事前发放改为事后发放，即确定牧户按规定减畜后，再发放补偿，以减少

化了基层动物疫病防治能力。”青海省动物疫病预防控制中心主任张立成说。

## 兴建基层畜牧兽医站

为进一步夯实基层动物防疫基础，从根本上改善乡镇兽医站设施条件，推进基层动物疫病初步诊断控制、疫情监测预报、疫情处置、畜牧兽医技术推广等服务工作再上新台阶，青海省从2021年实施乡镇兽医站提升改造项目。

来到青海省大通县极乐乡畜牧兽医站，在老旧的平房对面，是一座正在施工的二层小楼，主体已经建好，工人正在安装门窗。

“站里这个小平房已经很老旧了，等今年新的办公小楼修好，我们不但能有个舒服的工作环境，疫苗、兽药、冻精和其他投入品的储存也更有了保障。”极乐乡畜牧兽医站官方兽医赵国荣说。

2021-2022年，青海省乡镇兽医站建设项目安排在人口密度大、技术力量强、建设条件相对较好的西宁和海东两个地区实施，提升改造基层乡镇兽医站共计145个。其中，2021年新建乡镇兽医站68个，包括大规模站46个，小规模站22个；2022年新建及改扩建乡镇兽医站77个。

据青海省畜牧兽医局局长段海军介绍，该项目投资来源为省级专项债券资金，总投资2亿元。根据《青海省省级财政乡镇兽医站建设项目补助资金管理暂行办法》规定，补助资金按照大规模站新建160万元、扩建80万元、改建60万元和小规模站新建120万元、扩建40万元、改建40万元的标准下达。

截至目前，2021年已有51个乡镇兽医站完成市级主体工程验收，2022年已有72个乡镇兽医站完成实施方案符合性审查。

同时，2022年青海省牧区乡镇兽医站建设项目在海西、海北、海南、果洛4个地区实施，按照建设面积不小于280平方米的标准新建乡镇兽医站40个，总投资6000万元。

广告

## 山东利津县凤凰城街道

## 强化预算绩效管理提高财政资金效益

近年来，山东省东营市利津县凤凰城街道秉持“花钱必问效，无效必问责”的财政资金绩效管理理念，强化责任落实，推动财政资金绩效评价工作提质增效。

在财政资金支持做大做强特色产业项目中，凤凰城街道胥家村发挥齐鲁道地药材产区优势，大力发展中药材种植加工转化增值产业链，推动中医药与养老、食品等业态深度融合，打造中医药康养旅游目的地，推动强村富民，助力乡村振兴。绩效评价是检验项目是否成功的“试金石”和推动项目持续改进的“催化剂”，通过引入第三方绩效评价机制，协调相关部门严格按照客观、公正、科学、规范的原则和绩效导向，从决策、过程、产出、效益四方面深入细化各级指标，结合现场评价、问卷调查等方式，全面实施监督评价，确保项目资金真正“取之于民、用之于民、造福于民”。

下一步，凤凰城街道将坚持问题与结果导向，将事前评估结果与项目预算安排直接挂钩，支持管理效率高、社会效益好、可持续发展强的项目。通过事前评估加强预算约束，进一步提高资源配置效率，优化财政资金分配结构。在服务民生上推动“质量变革、效率变革”，助力街道经济高质量发展。

王玉芬 孟祥敏

## 贵州遵义市汇川区团泽镇

## “五化”模式巧解难题集体经济发展壮大

近年来，贵州省遵义市汇川区团泽镇坚持党建引领，把发展壮大村级集体经济作为抓基层、打基础、强堡垒的重要举措，积极探索“五化”模式巧解村级集体经济发展难题。

专班化推进。按照“党委主导、专班主推、公司主抓”的原则，抽调4名同志成立镇集体经济发展专班，实行扁平化办公，镇党委定期听取工作推进情况，实时组织和列席公司董事会或股东大会，解决发展难题。实体化经营。以11个村（社区）“股联社”为股东组建成立“团兴实业”公司，下设团兴农业、团兴粮油、团兴人力三个特色子公司，实现抱团式发展和实体化经营。规范化治理。推行镇党委和专班提级审核把关制度，做到决策规范、权责明晰、奖惩有据。市场化销售。采取城乡互动方式，与遵义市级集体经济发展中心、遵义农村青年致富带头人协会等主体开展产销对接，实现贡米、特色农产品订单销售，推动农产品品牌化销售。共享化发展。采取“2224”利益联结方式，提取纯收益的20%作为公益金用于全镇公益事业，提取20%作为公积金用于公司发展壮大，提取20%用于公司管理经营者奖励，剩余40%用于公司股东分红。通过抱团式发展提高纯收益。

卢菲

## 贵州务川县涪洋镇

## 党员干部齐上阵志愿服务送田头

走进贵州省务川县涪洋镇的田间地头，一片片起好垄、覆好膜的辣椒地，此起彼伏地交错在群山之间，还有一群身穿红色马甲的忙碌身影在田间地头来回穿梭，形成一幅幅热闹活跃的春耕美景图。

据了解，涪洋镇按照专业技术门类组建6支志愿服务队64人，引导党员干部、“田秀才”“土专家”深入田间地头，与农户面对面春耕政策，问备耕难点，手把手教技术，点对点做服务。同时，充分发挥村级党支部战斗堡垒作用和驻村工作队及农技专家力量，采取“农户点单—支部派单—党员干部（农技专家）接单”的模式，强化春耕备耕走访服务力度，确保走访农户全覆盖。截至目前，为农户送技术、送服务上门1100余次，解决群众春耕生产难题20余件。

今年以来，涪洋镇以党的二十大精神为指导，结合为民办实事、“大走访”活动，积极组织党员干部下基层、进田间，抢抓农时服务春耕，把主题党日开到田间地头，把志愿服务送到春耕一线，指导群众开展大豆玉米带状复合种植、辣椒育苗管理、花椒病虫害防治、“早改水”工程建设，将党建引领农耕落到实处，以实际行动践行初心使命，为粮食安全、群众增收奠定基础。

罗来富

## 山东利津县盐窝镇

## 优化“网格+”模式社区治理添动能

走进山东省利津县盐窝镇网格中心，最引人注目的就是“指挥大厅”的显示大屏。“这个大屏幕就是我们网格员的眼里，镇上的各个道路上的摄像头信息我们都可以在这上面及时调用，帮助我们网格员及时了解信息、处理突发情况。”网格中心工作人员薄纯利说道。

盐窝镇依托社会治理网格化服务管理中心“3+1+N”平台载体，集多渠道信息收集、全方位指挥调度、广覆盖跟踪考核于一体，实现全方位指挥调度，持续推进基层社会治理全方位提升。

为了落实“双延伸”工作机制，一方面，在北岭社区、虎滩社区等5个社区建立了网格驿站，结合公安、司法等治理力量增强了服务群众力量。另一方面，鲍王庄村等多个村大力推进“街巷”管理机制，建立了“微治理”体系，对村进行了街巷划分管理，落实了每个街巷具体管理责任人。通过“双延伸”工作机制，镇治理力量向网格驿站延伸，村治理力量向街巷和住户延伸，构建“横向到边、纵向到底”格局。自网格化工作开展以来，收集民情、服务民生、美化环境等工作都得到深入落实，通过群防群治精细化管理，做到小事不出格，大事不出村。

韩层层