

特别关注

高质量推进新时代新征程农业农村法治建设

——全国农业综合行政执法能力建设推进工作视频会综述

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

乡村振兴,法治先行。4月7日,农业农村部召开全国农业综合行政执法能力建设推进工作视频会,总结农业农村法治建设工作成效,交流各地加强法治建设、提升执法能力的经验做法,研究部署今后一个时期农业综合行政执法能力建设的目标任务和具体举措。

聚合力破难题强立法

法者,治之端也。会议指出,党的十八大以来,各级农业农村部门推动农业农村法治建设取得显著进展。聚焦种子和耕地两个要害,农业资源环境等,推动出台黑土地保护法、长江保护法等9部法律法规;推动修订种子法,建立起业界期盼多年的实质性派生品种制度,让种业执法真“长牙齿”,真能管用;推动修订农村土地承包法、农产品质量安全法、畜牧法等。各级农业农村部门依法推进农村改革,推动将成熟的改革成果上升为法律法规。

在地方层面,湖北省出台《湖北省促进茶产业发展条例》,争取省财政每年5000万元的茶产业链建设专项资金;修订《湖北省动物防疫条例》,进一步织密动物疫病防控“安全网”。四川省将农村集体产权制度、乡镇行政区划和村级建制两项重大改革成果上升为立法,集中力量出台《四川省农村集体经济组织条例》;安排13亿元开展合并村集体经济融合发展试点,稳步推进宅基地改革试点,部署开展家庭农场和农民专业合作社带头人职业化试点。全国有21个省配套制定了乡村振兴促进法规,实施乡村振兴战略的“四梁八柱”更加坚固完善。

目前,农业农村领域现行有效的法律24部、行政法规28部、部门规章144部、地方性法规规章600多部,三农工作重要领域和主要行业基本实现了有法可依。

会议强调,要高质量推进新时代新征程农业农村法治建设,重点是建好完备的

三农法律规范体系、高效的法律实施体系、严密的法治监督体系和有力的法治保障体系。要谋划推动急需紧缺的法律法规制修订,抓紧推动制定粮食安全保障法、耕地保护法、农村集体经济组织法等法律法规,因地制宜开展地方立法。

推进依法治理提升执法质效

法令行则国治,法令弛则国乱。会议指出,建立健全法律法规学习贯彻机制、法律实施评价评估机制和执法监督机制,保障农业农村法律法规有效实施。用好农村学法用法示范户等普法抓手平台,丰富方式载体,畅通法律进村入户“最后一公里”,推进乡村依法治理。压实各级农业农村部门法治建设责任,增强依法行政意识,强化法治工作力量,提升农业农村部门依法治理水平。

在畅通法律进村入户“最后一公里”方面,各地组织开展了一系列有特色、接地气的活动。湖北省出台10多部普法规范性文件及制度,融合15个普法社会组织 and 普法“报、台、网、端、微、屏”等多种媒体,构建了一支由5万多名普法志愿者、普法讲师团成员和普法联络员组成的社会普法力量;江西省把培育农村学法用法示范户作为健全乡村治理体系的重点工程,纳入江西省乡村振兴实绩考核和高素质农民培训内容,编印教材《农民轻松学用法》,在多个平台设置学用法、以案说法等板块,开展“法治+地方戏、非遗”等法治文化作品征集,建立普法志愿者、讲师队伍,形成“三位一体”线上线下农业农村普法新模式。

会议要求,普法工作的重点要在用好平台、创新方式上下功夫,落实好农业农村系统“八五”普法规划,提高普法的针对性和实效性,引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

在压实各级农业农村部门法治建设责任,增强依法行政意识、强化法治工作力量方面,各地也有不少创新实践。江苏省组建执法办案专家库,承担大要案

件办理、案卷评审、疑难案件答疑解析等重点任务,下沉指导办案,发布执法典型案例,提升执法质效;江西省推进领导干部学法考法制度化常态化,连续7年开展全省农业农村系统学法考法,每年超过1万余名干部职工“赶考”;河北省落实农业执法持证上岗和资格管理制度,动态修订执法事项清单、自由裁量权、行政执法流程图,编制农业综合执法试题库,通过知识竞赛、模拟执法、现场文书制作等形式开展比武考核。

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。会议指出,法治是规则之治,农业农村部门要坚持以法律为标尺,在法治框架下履行职责、开展工作,群众才会信服。

建设专业化现代化骨干队伍

党的十九届三中全会决定组建五支综合行政执法队伍。2018年中办、国办印发《关于深化农业综合行政执法改革的指导意见》,要求按照一个部门原则上设立一支执法队伍,将种子、农药、农产品质量、兽医兽药、生猪屠宰等分散在同级农业农村部门内设机构及所属单位的社会管理力量;江西省把培育农村学法用法示范户作为健全乡村治理体系的重点工程,纳入江西省乡村振兴实绩考核和高素质农民培训内容,编印教材《农民轻松学用法》,在多个平台设置学用法、以案说法等板块,开展“法治+地方戏、非遗”等法治文化作品征集,建立普法志愿者、讲师队伍,形成“三位一体”线上线下农业农村普法新模式。

会议强调,普法工作的重点要在用好平台、创新方式上下功夫,落实好农业农村系统“八五”普法规划,提高普法的针对性和实效性,引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

随着农民群众的法治意识大大提升,对农业农村部门依法行政、依法治理和农业综合行政执法队伍严格规范公正文明执法也提出了更高要求。会议要求,各级农业农村部门要切实提高政治站位,把农业综合行政执法作为一项基础性的重要

工作抓紧抓到位。把准农业综合行政执法的职责任务,与行业监管一体推进、形成合力,围绕三农中心工作全面发挥支撑保障作用。着力加强执法队伍建设,尽快健全执法体系,组织好执法培训演练,强化执法经费保障、条件装备和信息化建设,努力建成一支专业化、职业化、现代化的三农执法骨干力量。紧盯关键农时、重要时段、重点领域,有针对性地开展专项执法行动,探索创新更有效的执法方式,改进执法服务水平,强化部门、区域间执法协同联动,提高执法效能。

围绕全面提升农业综合行政执法能力这项任务,各地结合本地实际,总结出诸多行之有效、可供借鉴的经验做法。福建省着力提升行政审批标准化、规范化及便利化水平,简化审批流程、推行网上办理,让群众少跑腿;江苏省坚持协同推进,加强省市县联动,与其他部门之间的执法协作,并与相邻省份建立了跨区域联合执法协作机制,实现同防同治;湖北省改善执法条件,投入4000万元建设执法指挥中心、600万元配备执法装备;四川结合实际,针对性制定省现代农业园区条例、农村集体经济组织条例等立法;河北选调执法骨干组成专班,分片包干,对基层执法工作实行点对点指导……

习近平同志强调,中国特色社会主义实践向前推进,法治建设就要跟进。党的二十大对坚持全面依法治国、推进法治中国建设作出全面部署。做好新时代新征程三农工作,迫切需要法治来破难题、开新局、聚合力。会议强调,各级农业农村部门要深刻认识新时代新征程加强农业农村法治建设的极端重要性,锚定建设农业强国目标,聚焦守好保障粮食安全和不发生规模性返贫“两条底线”,围绕乡村振兴、乡村建设、乡村治理等重点任务,抓好立法协调,抓细执法监管,抓实普法宣传,抓强法治队伍,努力开创农业农村法治建设高质量发展新局面。

普法课堂

自己承包的林地不能私自砍伐树木

□□ 王富菊 石珊珊

承包人对自己承包的林地林木能否自主砍伐呢?答案是否定的。砍伐树木需要考虑土地的性质,砍伐前需到属地林业管理部门具体咨询。

杨某是北京市平谷区某村村民,从村委会承包了某山林中的100棵柿子树。经营若干年后,杨某于2022年3月将其中一个区域的20棵柿子树砍伐,欲种植其他树木。杨某私自砍伐树木的行为被群众举报,平谷区园林局进行立案调查,经现场检查、勘验,杨某砍伐的现场位于山林中。该处原有20株散生柿子树,现场留有20个伐根,伐根表面为锯痕,未见伐倒木。后区园林局向杨某、孙某(该村村委会主任)进行调查询问,确定杨某砍伐的树木归村集体所有,经营权归杨某。杨某砍伐树木时未办理林木采伐许可证。区园林局向规划部门去函查询,确定涉案地块在分区规划中涉及国土空间规划分区性质为林草保护区。

经调查,确定涉案地块为林草保护区,认定杨某的行为构成盗伐林木的行为,依法

对杨某作出责令补种树木和罚款的行政处罚。杨某因不服行政处罚,诉至法院。在案件审理中,法官多次向杨某进行解释,释明相关法律内容。杨某最终明白自己的行为属于违法行为。

平谷区人民法院法官介绍,林地是我国森林资源的重要组成部分。采伐林木必须保障生态安全的前提下对林木资源加以利用。森林法规定,采伐林地上的林木应当申请采伐许可证,并按照采伐许可证的规定进行采伐。农村居民采伐自留山和个人承包集体林地上的林木,由县级人民政府林业主管部门或者其委托的乡镇人民政府核发采伐许可证。采伐自然保护区以外的竹林,农村居民采伐自留地和房前屋后个人所有的零星林木,不需要申请采伐许可证。但是,采伐他人自留地和房前屋后零星林木的行为,是盗窃行为。需要特别注意的是,国家保护古树名木和珍贵树木。禁止破坏古树名木和珍贵树木及其生存的自然环境。根据刑法,违反国家规定,非法采伐、毁坏珍贵树木或者国家重点保护的其他植物,将被追究刑事责任。

法治广角

司法部与全国普法办部署开展2023年全国国家安全教育日普法宣传活动

□□ 农民日报·中国农网记者 李秀萍

今年4月15日是第八个全民国家安全教育日。司法部、全国普法办日前联合印发通知,部署开展2023年全国国家安全教育日普法宣传活动。今年的活动主题是“贯彻总体国家安全观,增强全民国家安全意识,夯实以新安全格局保障新发展格局的社会基础”。

通知明确,2023年全国国家安全教育日普法宣传活动要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿工作各方面全过程,加强国家安全法治宣传教育,深入宣传国家安全相关法律法规,着力提升全社会国家安全法治意识,着力推动大安全理念深入人心、落地生根,着力推动构建新安全格局,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

通知强调,各地各部门要结合实际,组织开展有特色、接地气的普法宣传活

动,广泛开展群众性法治文化活动,推动国家安全相关法律法规进村、进社区、进校园、进机关、进企业、进军营、进网络。在全国国家安全教育日前后,举办国家安全主题展览、法治讲座、法治文艺汇演等形式多样的集中示范活动。充分利用各类媒体和各级普法网站、微信公众号、微博、客户端等平台,采用短视频、微动漫、网络直播等群众喜闻乐见的方式,宣传普及国家安全法律知识,举办国家安全法律知识答题活动,切实增强全社会国家安全法治意识。

通知要求,组织开展重点对象宣传,抓好领导干部、青少年等群体的国家安全法治宣传教育。大力开展以案普法,落实法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法制度和典型案例发布制度。在充分利用传统有效的普法方式基础上,注重运用新媒体新技术,加大优质国家安全普法作品供给,强化互动化传播、沉浸式体验,营造依法维护国家安全的浓厚氛围。

最高法知识产权法庭年度报告(2022)显示: 育种创新主体合法权益保护力度加强

□□ 农民日报·中国农网记者 李秀萍

最高人民法院近日对外发布知识产权法庭年度报告(2022)。该报告显示:2022年知识产权法庭共受理技术类知识产权和垄断上诉案件6183件,审结3468件。与2021年相比,受案数量增长18%。2022年新收的2956件民事二审实体案件中,植物新品种纠纷144件,新收植物新品种权纠纷案件数量明显多于上年。

报告指出,2022年知识产权侵权案件持续增长,行政案件有所下降,涉战略新兴产业案件占比大。

值得一提的是,近年来,伴随种业振兴行动不断深入实施,涉植物新品种纠纷案件持续增长,呈现出经济观赏类作物品种纠纷显著增加、品种权人诉讼维权路径多样化、侵权主体类型复杂、利益平衡难度增大、责任承担主体和侵权行为隐蔽性出现新变化等特点。特别是2022年知识产权法庭新收植物新品种侵权案件同比增长112.7%,反映出行业维权意识和信心明显增强。

报告显示,通过个案裁判,知识产权法庭不断加大育种创新主体合法权益保护力度,依法切实保护品种权,在“W68”玉米植物新品种亲本技术秘密侵权案中

依法认定亲本可以作为技术秘密保护对象;在“YA8201”玉米植物新品种侵权案中依法适用惩罚性赔偿高额判赔;在“华美105”辣椒植物新品种侵权案中适时转移举证责任破解品种权人维权难题。重点打击侵权源头,在“扬辐麦4号”小麦植物新品种侵权案中,依法判令利用公司制度逃避债务的侵权人承担民事责任。规范种植大户行为,在“万糯2000”玉米植物新品种侵权案中,查明种植大户在受托代繁过程中未尽合理注意义务构成重大过失并依法判赔。合理兼顾农民利益,在“杨氏金红1号”猕猴桃植物新品种侵权案中,规范新型农业经营主体经营活动,引导农民专业合作社依法参与乡村振兴。

报告指出,知识产权法庭细化法律适用指引,通过一系列个案裁判明确种植无性繁殖授权品种行为的侵权定性、未保存标准样品的无性繁殖授权品种保护范围的确定、重复使用授权品种的繁殖材料生产另一品种繁殖材料的生产者的停止侵害责任认定、规范委托制种的种植农户对自交系亲本履行保密义务等诸多育种实践中关注的问题。另外,知识产权法庭还组织开展农作物种质资源法律保护问题研究,推动种业综合法律保护体系建设。



宁夏回族自治区固原市原州区日前举行“2023年整治电信网络诈骗专项行动启动仪式”暨“全民反诈·你我同行”文艺汇演。近年来,电信网络诈骗手段不断升级,相关案件在农村地区呈现多发态势。为了增强城乡群众自我防范意识,原州区开展整治电信网络诈骗专项行动,提升当地群众防骗意识。图为工作人员在现场发放宣传资料,并为群众答疑解惑。 喇小龙 摄

公安部将推交管便利措施惠及上亿群众

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

公安部于近日召开新闻发布会,通报将推出包括增设完善农村隐患路段警示防护设施在内的10项交管便利措施。公安部交管局相关负责人介绍,据初步测算,新措施实施后,将惠及上亿群众,直接减少群众办事成本40多亿元。

据介绍,近年来,我国机动车和驾驶人数量保持高位增长态势。截至2023年3月底,全国机动车保有量达4.2亿辆,其中汽车达到3.2亿辆,驾驶人达5.1亿人,每年新登记机动车3400多万辆,新领证驾驶人2900多万人,总量和增量均居世界首位。

公安部交管局相关负责人表示,为更好地满足发展所需,回应民心期盼,公安部推出10项交管便利措施,包括3项服务保障群众便利出行新措施,3项深化简政放权、减证便民新措施以及推出4项创新“互联网+交管”服务新措施。新措施自2023年6月1日起实施。

服务保障群众便利出行新措施包括增设完善农村隐患路段警示防护设施的内容。据介绍,公安机关将深入推进农村公路安全隐患突出点段治理重点攻坚项目,联合交通运输部等部门以农村地区隐患突出的迎面相撞事故多发路段、急弯陡坡、临水临崖、平交路口等重点路段为重点,强化交通事故原因分析,科学增设完善交通安全警示提示和安全防护设施,严格落实交通安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用,更好服务保障农村群众安全出行。另外两项服务保障群众便利出行新措施为优化城市公交专用道管理和推广“轻微交通事故线上视频快处”。

深化简政放权、减证便民新措施包括:扩大私家车新车上牌免查验试点,实行二手车小客车转让登记“一证通办”,便利驾驶人换领大型货车驾驶证。

创新“互联网+交管”服务新措施包括:便利老年人网上办理交管业务,推出“交管12123”App大字版等;便利满分审验教育网上变更;便利港澳车辆网上处理交通违法和轻微事故。

另据介绍,党的十八大以来,公安部陆续推出87项公安交管改革措施,累计减少群众企业办事成本1000多亿元。公安机关为1亿多人跨省异地检车、考证和补换证提供服务,发放电子驾驶证1.8亿个,向3.7亿车主发放检验标志电子凭证。“交管12123”互联网服务平台注册用户超过4.9亿,提供网上办牌办证等各类服务超45.2亿次。

农行山东泰安分行: 提升金融服务三农质效

近年来,中国农业银行山东泰安分行坚守服务三农职责使命,发挥农村金融主力军作用,不断提高金融服务三农工作质效。为打通服务“最后一公里”,该行主动将工作重心下沉到村一级,成立柔性工作团队,利用下班时间、周末、节假日,深入乡村开展信息建档工作,推进农户贷款规模化、标准化、智能化运作,满足农户低成本融资和便捷办理金融服务的需求。为积极打造惠农金融服务示范点,该行向村民提供社保缴费、水电缴费、助农取款、转账、办卡预约等业务,让村民足不出村就能享受标准化综合金融服务。

该行紧跟乡村振兴战略规划,围绕支持种养殖业特色产业集群发展,积极推广产业集群批量授信模式。该模式可对不同地区重点发展或推广的产业进行整体授信,授信后,凡是集群内从事相关产业的法人、个人均可申请使用贷款,农行不再逐一审核信贷资料,改变“零敲碎打”的散户服务模式,使宝贵的信贷资源更加集中,显著提高了放款效率,有力支持了产业做大做强。目前,该行已对当地具有代表性的花木、山楂、蔬菜、桃、大蒜等多个产业集群批量授予62亿元的信贷额度,受到了当地政府和种养户的一致好评。

张传勤 王旋

浙江平湖市当湖街道: “三百”行动察民情暖民心

今年,浙江省平湖市当湖街道开展“知百家情、暖百家心、结百家亲”行动,各级党员干部着力解决群众所想、所盼、所需问题。

在“知百家情”中明底数、清需求。完善重点群体家庭电子档案,共排摸重点群体803人,建立家庭档案753份。建立民情需求清单库,实行销号制和流转制,每月28日前将处理情况上报街道,累计解决民生需求3343件。依托党建阵地开展“板凳夜话”征集群众意见,累计开展活动624场,共收集意见建议816条。

在“暖百家心”中促担当、优服务。开展“居民点单、网格派单、党员接单”工作模式,累计完成订单1453件。依托主题开放日形式,把居民群众请上来,让网格力量往下沉,促进居民参与社区事务。以“红色星期六”“认领微心愿”等形式,提高在职党员、流动党员服务积极性。

在“结百家亲”中强联系、营氛围。编织起“党支部—党员—群众”联系服务群众网。鼓励党员与空巢老人等联户家庭“结对认亲”,共计结对642组。依托家门口的党群服务阵地营造“家文化”,举办“我们的全家福”等活动300余场。

王萍

贵州桐梓县黄莲乡: 驻村第一书记实干兴村

“王祝君书记是2021年到我们村的,当时村里网络信号不好,他联系移动公司跑上跑下,在村里手机4G网络信号就满格了;村里没有产业,他巡山发现了野生苦丁茶,带领我们采茶炒茶卖茶,今年栽了1万株茶苗,还搞起了乡村旅游节,大家的‘钱袋子’越来越鼓了……”贵州省遵义市桐梓县黄莲乡大溪河村村民兰春发谈起驻村第一书记王祝君满口称赞。

乡村振兴,关键在人。近年来,遵义市持续选派驻村第一书记,配强驻村工作队,为乡村振兴“人才站”蓄能充电添动力。桐梓县黄莲乡,脱贫攻坚时属省级深度贫困乡镇,在上级关心下,乡级选派了4名、县级选派了8名驻村第一书记到村开展帮扶工作。12名驻村第一书记肩负振兴使命,主动下沉乡村一线,扑下身子到群众家中去干实事,想方设法、因村施策,招商引资、破解难题,帮助建强了12个村党支部,引进了苦丁茶、竹荪菌等10个产业项目,引回培养了“田专家”“土秀才”、退役军人和大学毕业生共38名本土人才,累计帮群众解决急难愁盼126件,助力了黄莲乡村的发展。

杨勋强 周鹏

浙江湖州市南浔区双林镇: 清单式管理赋能基层党建

日前,在浙江省湖州市南浔区双林镇俞家埭村党建文化公园内,红色宣讲员正给村里老党员传达近期学习热点。展示着学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、入党誓词、村规民约“三字经”、党员风采的党建文化公园,与一旁的文化礼堂遥相呼应。

这是双林镇加强基层党建的一个缩影。近年来,双林镇通过年初制定基层党组织生活一览表、月初制定“月月清”工作清单并将具体工作内容做成可借鉴、可引用的参考模板的方式,建立基层党建工作“年度清单”“月清单”“内容清单”,同时以列清单、逐项销号的量化方式,不断为基层党建工作的统一程序、完善记录规范、制定材料归档标准,有效解决村级党务工作者业务不熟悉、文化水平不高造成的基层党建工作推进不力的问题,不断提高基层党建工作的规范化、制度化水平。

双林镇相关负责人介绍,通过将整改清单对号入座、落实到人,在压实整改工作责任的同时形成齐抓共管的工作合力。通过问题整改“清单化”,让问题整改变成破解难题的突破口,当成补齐短板、加固底板、强化薄板的有力抓手,不断为基层党建工作提质增效。 张斌