



农民日报
官方微信
农民日报
官方微博

2023年4月12日 星期三 农历癸卯年二月廿二 三月初一谷雨 第12391期(今日八版)

国内统一连续出版物号: CN 11-0055 邮发代号: 1-39 农民日报社出版 E-mail: zbs2250@263.net

全面推进乡村振兴 加快建设农业强国
新探索 新实践

“村里事”何以变成“家里事”

——湖南新化县油溪桥村持续15年“积分制”探索观察

农民日报·中国农网记者 王艳 梁嘉伟

4月3日,湖南省娄底市新化县吉庆镇油溪桥村遭遇了一场几十年一遇的大冰雹。冰雹过后,只用不到半天时间,村民们就自发清理好被冰雹砸下的枯枝落叶,村里从原先的一片狼藉重新恢复成整洁干净。

“村民之所以能够‘火速出队’,是因为受到了制度的激励。这个制度就是油溪桥村的积分制。所谓积分制,就是把村民义务投工投劳的工分转化为村集体产业经营的个人股份,从而使村民的一把子力气真正转化为真金白银,有效实现了‘村里事’向‘家里事’的转变。”村党支部书记彭育晚说。

2019年,油溪桥村“村级事务积分制管理”模式入选全国首批乡村治理典型案例。2021年5月,农业农村部与腾讯公司推出“耕耘者”振兴计划,通过线上、线下相结合的方式,推动乡村人才振兴、积分制、清单制、村民说事等被验证的乡村治理有效模式,也从方法论开发为利于推广的数字化工具。2021年至2023年,积分制连续三年被写入中央一号文件。2023年,中央一号文件提出“完善推广积分制、清单制、数字

化、接诉即办等务实管用的治理方式”。

为了一探究竟,记者走进了溪水潺潺、美丽如画的油溪桥村,看小积分如何激活农村生产力,闯出乡村振兴新路子。

量化积分打造可复制的数字化乡村治理模式

“如今,只需要点击‘村级事务管理平台’小程序中的‘记分’功能,村民就可以自主填写记录对象、户主姓名、积分事项和上传照片或视频凭证,再由村干部进行线上核实审批。”油溪桥村党支部书记曾乐向记者展示小程序的操作流程,除了“记分”功能,小程序上还可以看到积分细则、评议细则、积分公示、积分看板等栏目。

“现在基本每家每户都用上了小程序来计算申报自家的积分。哪怕是不太会用手机的老人,也可以由院长帮忙定期统一申报。”油溪桥村村民杨瑞珍说。

“积分制之所以在全国各地乡村推广应用,关键在于量化积分的设计。量化积分不仅帮助村委实现了标准化管理,还激发了村民积极参与村级事务的主人翁意识。”彭育晚说。不仅如此,也得益于数字

化对积分制应用的提效。

通过数字化工具村级事务管理平台,积分制变得更加公正透明、高效及时,积分规则及组织流程完全线上化,村庄治理成效可实时查看,推动村民从被动参与到主动参与、乡村治理从静态管理到动态管理、民主协商从线下民主到线上民主。目前,油溪桥村是农业农村部指定的全国乡村振兴“为村耕耘者”实训基地。

如今的油溪桥村,基础设施完善,民风淳朴朴实,一派和谐安宁。但早在十几年前,油溪桥村还是深度贫困县里的深度贫困村。“养女莫嫁油溪桥村,一年四季为忧愁”,不仅在外人眼里,在村民自己的心里,油溪桥村也是一处“穷山恶水”。

2007年,在外经营企业的彭育晚回到了家乡,决心要改造村里“烂懒散穷”的落后面貌。“要改变村里的风气,还是要从村规民约入手。”在彭育晚的带领下,村里按照“搜集群众建议、广泛征求意见、统一村民思想、召开村民大会、村民签字表决、试用一年实行”的“六步”修订法,把禁燃、禁止滥伐森林、取缔赌博、酒席从简等写进村规民约。(下转第二版)

我国丘陵山区坡地高标准农田建设见成效——存水固土提地力 旱涝保收多产粮

农民日报·中国农网记者 房宇 王澎

春耕时节,在贵州省桐梓县风水镇荣尧社区,村民吴道轩不用再为地难耕、水难浇烦恼了。路修通了,沟渠整好了,田地相连了,农机能进地,种田不再靠肩挑背驮。

在甘肃省静宁县司桥乡庙咀村,村民也尝到了在平整土地上种地的甜头——大机械能进得了地,耕种收都方便多了。

这些身处丘陵山区的农民种地不犯难,源于这些年来我国大力推进高标准农田建设。记者从农业农村部农田建设管理司了解到,大力推进丘陵山区高标准农田建设是破解丘陵山区耕地碎片化、地块高差大、工程性缺水和水土流失易发生等问题的有效途径,对保护农民种粮积极性、全面推进乡村振兴、夯实粮食安全根基具有重要意义。今后,将继续强化政策和资金保障,在保护生态环境安全的前提下,在25度坡度以下适宜耕作的耕地上,因地制宜推进丘陵山区高标准农田建设。

坡耕地也是“宝” 治理利用不可少

据第三次全国国土调查数据,全国19.18亿亩耕地中,2度坡度以上(不含2度)的耕地面积占比约38%,主要分布在我国

西南、东北、西北地区的丘陵山区。与平原地区比,丘陵山区高标准农田建设困难多。例如,因地形地貌多样,工程设计复杂,亩均建设成本高;田块调整表土剥离、挖填方等工程量大,建设任务重;田块、田坎、道路、渠道等构造方式多变,建设难度大;田块小、行路难、田间作业效率低,管理运行费用高,建后管护难。而且,随着坡耕地的坡度更高、坡地碎片化更严重,这些难度也将明显增加。

尽管如此,丘陵山区坡耕地高标准农田建设这根“硬骨头”还是要“啃”。各地农业农村部门因地制宜、分类施策,积极探索推进丘陵山区坡耕地高标准农田建设的有效路径。

重庆市在全国率先启动了丘陵山区高标准农田改造提升示范工程,重点放在改大、改水、改路、改土上,力争建成一批宜机宜耕、能排能灌、高产稳产、旱涝保收的现代粮油、种养循环产业示范区,让土地综合产能提升10%以上。

四川省巴中市恩阳区紧扣国土空间规划和永久基本农田布局,坚持集中连片、整村整镇,规划“十片N带”示范片和产业带,通过全域统筹破解规划难题,出台了专项考评办法,采用“生态夯土、生态护坡”等方式节约建设成本。

湖南省常德市澧县针对丘陵区农田高程不一、分布零散的现状,依托智慧数据模型,精准展示农田数量、面积、高程、分布和利用现状,辅助项目选址、建设任务和工程布局,科学编制项目建设方案,统筹解决平整土地、提升地力、改善环境三个方面重点问题。

青海省湟源县采取“先流转、再建设”的方式实现“小并大”田块整治,将有条件的坡地流转后配套建设田间农渠、田间道路,进行土地平整和增施有机肥,建成后开展规模化经营,有效提高了坡地高标准农田建设的成效。

种粮有奔头 宜居宜业有看头

通过开展高标准农田建设,不仅改变了丘陵山区坡地“地无三尺平”的旧貌,让宝贵的水土存得住,也使得越来越多的“巴掌田”“鸡窝地”有了成方连片的模样,使得曾经靠天吃饭、广种薄收的低效田变成了旱能灌、涝能排、宜机作业的中高产田,大大提高了农民种粮积极性,源源不断释放着粮食生产的潜力,也为乡村振兴提供着不竭动力。

农业农村部农田建设管理司副司长吴洪伟介绍,建成的高标准农田实现了农田质量高、产出能力高、资源利用效率高“三高”。(下转第二版)

刘国中在安徽、浙江调研时强调 抓紧抓好春季农业生产和乡村医疗卫生体系建设 为推动经济运行持续整体好转提供保障

新华社杭州4月11日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中9日至11日到安徽、浙江调研。他强调,要深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作和卫生健康工作的重要论述,坚持农业农村优先发展,按照党中央决策部署,毫不放松抓好春季农业生产,加强乡村医疗卫生服务保障,确保国家粮食安全和人民群众健康,为推动经济运行持续整体好转提供保障。

刘国中深入家庭农场、合作社和种业企业了解农业社会化服务发展和优良品种培育进展,走进田间地头察看冬小麦长势,到养殖场了解水产品生产情况。他指出,抓好春季农业生产对实现全年粮食和重要农产品稳定安全供给至关重要,主产

区、主销区和产销平衡区都要按照粮食安全党政同责要求,完成好各项目标任务。当前冬小麦长势总体较好,要加强全过程田间管理,及时开展赤霉病、条锈病等病虫害防治,防范好气象灾害,坚决夺取夏粮丰收。要加快落实粮油生产支持政策,加强育种育秧、农机检修和农资下摆,组织好农业社会化服务,保质保量完成春播任务。要紧紧抓住耕地和种子两个要害,加强旱涝保收高标准农田建设,扎实推进种业振兴,加快提升粮食产能。要扎实抓好蔬菜和畜牧渔业生产,确保“菜篮子”产品市场供应和价格基本稳定。

刘国中实地考察县级医院、乡镇卫生院、村卫生室和疾控中心,详细了解机构运

行、医共体发展和乡村卫生队伍建设情况。他强调,完善乡村医疗卫生体系,是搞好疫情防控、全面推进健康中国建设的迫切要求和全面推进乡村振兴的重要任务。要把乡村医疗卫生体系建设作为五级书记抓乡村振兴的重要内容,加强县域内医疗卫生资源整合和优化配置,强化和拓展县域医疗卫生体系服务功能。基层卫生人员是群众健康的“守门人”,要发展壮大乡村医疗卫生人才队伍,完善收入待遇和保障机制。要加大医保等资金支持力度,提高农村地区医疗保障水平。要毫不放松抓好新阶段新冠疫情防控各项工作,总结有效做法,加快补齐短板,坚决巩固来之不易的重大成果。

北京打造一批百亩样板田千亩示范方万亩产业带

本报讯(农民日报·中国农网记者 卢晓峰)近日,中共北京市委、北京市人民政府印发《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施方案》。记者从中了解到,今年,北京将抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供,实施粮食产能提升行动,推广高产优质高效品种,开展高产技术攻关和推广应用,打造一批百亩样板田、千亩示范方、万亩产业带。

根据《实施方案》,北京将严格落实粮食安全党政同责和“菜篮子”责任制,确保今年全市粮食播种面积稳定在100

万亩以上,其中大豆播种面积达到5.8万亩以上,确保蔬菜产量达到200万吨以上。实施蔬菜产业提升行动,大力发展现代设施农业,推进老旧设施改造升级,提升一批500亩级育苗场,建设4个高效设施农业试点项目。落实生猪产能调控责任,全市能繁母猪保有量稳定在5万头左右。出台奶业高质量发展行动方案,实施一批渔业高质量发展项目和水产品加工项目,稳步提升畜禽水产品保供能力。加大农产品质量安全监管力度,推进基层网格化监管,全面推行农产品承诺达标合格证制度。

今年,北京还将抓实“田长制”。严守耕地保护红线,坚决守住150万亩永久基本农田和166万亩耕地保有量,推动永久基本农田及其储备区划定成果应用。启动建设15万亩高标准农田,建成5.5万亩以上,重点补齐土壤改良、农田灌溉设施等短板,编制实施农田灌溉发展规划,新增3万亩农业高效节水灌溉。全面落实第三次全国土壤普查本市任务。强化耕地分类管理,受污染耕地安全利用率达到95%以上。



4月11日,湖北省宜昌市秭归县郭家坝镇擂鼓台村村民在田间使用无人机转运刚收获的脐橙。秭归县是典型的山区县,同时也是脐橙种植大县。长期以来,从果园到公路主干道的脐橙转运主要靠人力,转运效率低、成本高。今年,该县探索使用无人机转运脐橙、化肥等,以减少人力成本,提高转运效率。 郑家裕 摄 新华社发

现代化的三农力量

农民日报·中国农网评论员

“拓展现代化发展空间,农业农村是大有可为的广阔天地。几亿农民整体迈入现代化,会释放巨大的创造动能和消费潜能,为经济社会发展注入强大动力。”

习近平总书记在去年年底召开的中央农村工作会议上强调,“拓展现代化发展空间,农业农村是大有可为的广阔天地。几亿农民整体迈入现代化,会释放巨大的创造动能和消费潜能,为经济社会发展注入强大动力。”总书记这一重要论断,深刻阐明了农业农村在拓展现代化发展空间中的重要战略地位,为我们着力构建新发展格局,加快推进中国式现代化指明了有效路径。

现代化是一场涵盖政治、经济、社会、文化、生态全方位的社会变革。从西方国家发展经验看,其现代化多是一种“串联式”的发展过程,工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展。而在我国,由于国情农情有别,历史条件不同,现代化呈现一种

“并联式”发展过程。虽然是并联,相对同步,但发展速率和成效并不均衡,“四化”之中,农业农村是最大的短板,但也是最有后劲和潜力的。

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础也在农村。总体来看,我国大部分城市的基础设施和公共服务已经相对完善和普及,下一步的投资空间有限,但在广袤农村地区,还有不少需要填补空白或提质增效的地方,特别是以往的历史欠账亟须补齐。随着乡村振兴战略的深入实施,加快建设农业强国的步伐加快,农业农村这片“蓝海”的投资价值进一步凸显。有研究表明,未来5-10年,推进高标准农田建设,加快乡村建设等项目建设,将释放投资需求近15万亿元。农业农村可腾挪的空间、可投资的领域、可激发的动能十分巨大,这是推进中国式现代化巨轮乘风破浪的重要动力。

我国是农民大国,让数亿农民整体迈入现代化无疑是一个震古烁今的壮举,能够释放巨大的创造动能和消费潜能。有专家曾算过一笔账,眼下还有2.6亿农民处在“一脚在城,一脚在乡”的城镇化大门口,如果把这部分人转换成城镇户口,即使工资

没有提高,都能提升27%的消费。还有专家测算,随着农民收入持续增长,农村消费加快升级,预计每年可新增2万亿元左右消费需求。和拉动消费相比,中国农民身上所蕴藏的无比丰厚、源远流长的首创精神,更加令人赞叹。在加快推进中国式现代化的新征程上,广大农民还将贡献出更多智慧,释放出更大的创造动能。

当前,我国正处于从农业大国向农业强国迈进的历史阶段,三农发展前景广阔,潜力无限。我们必须牢牢坚持农业农村优先发展,充分调动和激发农民群众参与乡村振兴、建设农业强国的积极性、主动性、创造性,着力畅通工农城乡循环,积极构建国内统一大市场,不断增强国内大循环内生动力和可靠性,为全面推进中国式现代化提供充足的发展空间和战略纵深。如此,我们的现代化之路才能走得又稳又好。



全方位夯实粮食安全根基 春管春耕在行动

专家走进春耕直播间讲技术

农民日报·中国农网记者 于险峰 张仁军

“水稻大棚育苗放风注意什么?水怎么管?苗病怎么防?苗床用不用施肥?”

“水稻大棚育苗要掌握棚内温度,超过30℃的时候就要放风。出苗以后要提早打开篷布,晚上要适当早一些关棚,让棚内留有余温,当夜间温度低于15℃时,一定要关棚……”辽宁省农科院水稻所研究员韩勇在直播间一一回

答了各地农民网友的提问。

正值春耕备耕时节,4月9日,辽宁省农科院邀请玉米所研究员陈长青、水稻所研究员韩勇、食用菌所研究员刘俊杰、沙地所研究员于树涛在省农科院快手、网易官方直播平台开展“公益助农春耕 春耕生产技术”直播,为农民朋友讲解如何更好提高播种质量、如何除草防虫等关键技术。

辽宁省农科院水稻、香菇、花生、玉米4位专家走入直播间,围绕“水稻大棚育苗苗后管理关键技术”“香菇春

季出菇管理关键栽培技术”“春播花生备耕技术”“玉米播种注意事项及窄行种植技术”等内容给各地农民进行了全面、细致的解读,当天共讲解70余项春耕备耕配套技术,详细回答了农民朋友提出的玉米种子播多深合适、辽宁适合引进的高产花生新品种等相关问题,吸引了65.7万新型农业经营主体、种植大户等在线观看,直播效果显著。通过直播,辽宁省农科院将最新的春耕生产技术传授给广大农民朋友,为农民朋友赋能赋能。

“抱团”种粮增产又增收

郭洋 王勇

农民日报·中国农网记者 刘伟林

随着天气转暖,位于黑龙江省北部高寒地区的黑河市爱辉区183.95万亩耕地,开始进入春耕期。今年,爱辉区充分发挥土地适度规模的经营效益,通过推广农业生产托管服务、土地流转经营、对标农垦、村社一体等发展模式,使得全区新型农业经营主体规模化、标准化耕作水平不断提高。

随着农机的提档升级,春耕速度也在不断刷新。在爱辉区四嘉子满族乡

大鹅家庭农场6000多亩托管的土地上,两台“大铁牛”配合着新农具,高效平整着土地。大鹅家庭农场当家人关英鹏说,因为去年冬天进行了“黑色越冬”整地,今年土地的墒情比较好,土湿润,积温高,4月20日左右就可以施肥、播种,“今年种子的出芽率,保障更高了!”

爱辉区四嘉子乡是农业产业托管试点乡,近3年来,为新型经营主体所在村集体购置秋整地机械及配套设施,大型收割机、秸秆打包机和配套铲车等机械设备的提档升级,春耕速度也在不断刷新。在爱辉区四嘉子满族乡

新型经营主体带动农户“抱团”种粮,助力粮食丰收增产增收。近年来,爱辉区通过强化政策引导、资金扶持、优化服务、示范引领等举措,推动新型农业经营主体高质量发展。目前,全区共有合作社134个,其中,千亩级15个、500亩级2个;获得国家级示范社2个、省级示范社7个;家庭农场372户,其中,省级家庭农场25个,50亩以上种植大户达5100个。全区农机总动力达到40.39万千瓦,田间综合机械化率99.8%,为今年粮食丰产丰收奠定了坚实基础。