

学习贯彻中央一号文件精神

全方位夯实粮食安全根基

□□ 曹慧

粮食安全是“国之大者”。在2022年中央农村工作会议上，习近平总书记强调“保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事”，凸显了在新发展格局下依靠自己力量端牢中国饭碗的重要性。今年的中央一号文件提出，要全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责义举的机制保障。这既是对保障国家粮食安全的重要要求，也是牢牢把握粮食安全主动权，确保粮食和重要农产品供给的重大战略安排。

党的十八大以来，在粮食安全战略的指引下，我国采取了一系列富有成效的政策举措，确保了粮食生产在前期多年增产、起点较高的情况下再上新台阶。2022年全国粮食总产量达13731亿斤，同比增长0.5%，连续8年稳定在1.3万亿斤以上，人均粮食占有量约483公斤，远高于世界平均水平。但是，这并不意味着我们的粮食问题可以轻言过关了。在资源环境约束趋紧的背景下，粮食高位增产的难度越来越大。随着我国城乡居民食物消费结构升级，饲料粮产不足需，粮食供需总量和结构性矛盾凸显。海关数据显示，2022年我国进口粮食14687万吨，约占国内粮食总产量的21%。尽管进口量较2021年减少10.7%，但三大主粮进口量均超过进口关税配

额。其中，小麦进口数量进一步走高，2022年累计进口996万吨，同比增1.9%，超进口配额32万吨；玉米进口2062万吨，同比减27.3%，超进口配额1342万吨；稻谷及大米进口619万吨，同比增长24.8%，超进口配额87万吨。

我国粮食进口量大，与国际粮食市场的联动越来越紧密。从当前形势看，2023年的国际粮食市场仍具有较大不确定性，面临气候变化、地缘政治危机和全球经济增速放缓等诸多风险挑战。联合国粮农组织(FAO)1月份报告显示，乌克兰受严峻的财政限制、基础设施被毁以及部分地区农民难以下地劳作等多重原因影响，2023年冬小麦种植面积同比下降约40%，导致其出口能力也将大幅下降。天然气的价格仍然在波动，化肥价格依然处于高位，可能导致全球化肥使用量减少，威胁粮食产量。面对外部环境的动荡不安、世界变局的加快演变，我们必须要全方位夯实粮食安全根基，以国内粮食生产的确定性应对国际环境的不确定性。今年的中央一号文件提出，要确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上，这是2023年粮食生产上的“硬杠杠”。从长期看，要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，尽快推动粮食产量迈上1.4万亿斤的新台阶。

提高粮食产能首先要“夯基础”，即全面落实藏粮于地、藏粮于技战略。在“地”的方面，中央一号文件要求不仅要保住耕地数量，严格省级党委和政府耕

地保护和粮食安全责任制考核。探索建立耕地种植用途管控机制，明确利用优先序。确保粮食种植面积稳定。更要提升耕地质量，完成高标准农田新建和改造提升年度任务，重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。强化农业防灾减灾能力建设，实现粮食稳产高产。在“技”的方面，重点在于提高单产，推进良田、良种、良机、良法集成配套。中央一号文件提出，要开展吨粮田创建。实施玉米单产提升工程。深入实施种业振兴行动。加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等新品种。加快玉米大豆生物育种产业化步伐。加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械。加快农业投入品减量增效技术推广应用，推进水肥一体化。

提高粮食产能还要“强政策”，增强政策支持力度来调动和提升农民种粮和主产区抓粮“两个积极性”。中央一号文件提出，要继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。以价格政策来稳定农民的种粮预期。要稳定稻谷补贴，完善农资保供稳价应对机制，完善玉米大豆生产者补贴。增加产粮大县奖励资金规模。以补贴政策来平衡种粮农民和粮食主产区的比较效益。要逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围。实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。以保险政策来应对粮食生产的自然风险和市场风险。

总而言之，就是通过价格、补贴、保险“三位一体”的扶持政策体系来保障种粮农民的生产成本，让农民种粮不吃亏。通过逐步完善的利益补偿机制让主产区抓粮经济上得实惠。

提高粮食产能更要“促经营”，以市场化手段合理配置资源，实现经营增效。一方面，要推进经营方式变革，不断提高社会化服务水平，增强农户经营能力。中央一号文件提出，要深入开展新型农业经营主体提升行动。实施农业社会化服务促进行动，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，鼓励区域性综合服务平台建设，促进农业节本增效、提质增效、营销增效。另一方面，要做好产销衔接、延长粮食产业链，加快实现粮食产业增值增效。长期以来，我国粮食产业发展一直存在供给结构与消费需求不匹配的矛盾，主要表现为农户粮食生产与加工企业需求存在质量和品种错位；初加工和落后产能占比偏高，优质粮油供给不足；产业链发展不充分，中高端产品和精深加工产品有效供给不足等。中央一号文件提出，要实施好优质粮食工程。鼓励发展粮食订单生产，实现优质优价。在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园。通过健全粮食产业链上下游衔接机制，充分发挥市场引导作用，让农民种粮能获利、多得利。

（作者系农业农村部农村经济研究中心产业发展研究室主任、研究员）

□□

吴鹏

中国环境史表明，中国从事农业生态保护修复的历史与其制度建构的历史一样久远，且深深印记于农耕文明及其治国理念之中。应当梳理并考证我国农业生态保护修复制度产生和发展的历史，坚持马克思主义批判与扬弃精神，从人与自然和谐共生的中国式现代化视角，探索我国农业生态保护修复制度产生和发展的历史。

中国人与自然和谐共生的理念，催生了对农业生态系统进行整体保护修复的思想。研究中国环境史不难发现，人与自然和谐共生理念强调的是人与自然的普遍联系，人如何发现并遵循自然规律，并在自然规律中形成社会规律，进而形成国家治理理念和文明体系。中国古代许多经典著作指出天、地、人是一个系统的、有机联系的整体。这是中国先民对自然界存在状态的整体认知。人类社会与自然界之间存在着普遍联系，自然界与人之间相互影响促进，相互变化与协调，人类社会存在和发展应当认识并遵循自然规律，根据自然界的规律来安排农业生产与生活。因此，人与自然和谐共生为一体，对自然与社会生态系统的维护是一个完整的过程。这是中国先民人与自然和谐共生的农业文明产生和发展的真实写照。可以说，中国农业生态保护修复思想自古就是农业生态系统整体保护和修复的思想。

“用”“养”结合的土地休养生息技术实践和理论建构，是中国农业生态保护修复制度形成的实践与理论基础。胡厚宣先生《说贵田》一文中，在解释商王武丁时期的一段卜辞时，记载了商人耕垦田地，除草以贵田的过程。祛草除秽，耕一耙一耨，目的在于使田地恢复原有的耕作能力。所以胡厚宣先生进一步解释道，商王朝在以安阳为都城的时期，人们或许对土地进行了更有系统的规划，采用了更精细的耕耘技术，甚至开始实行休耕轮作制度。秦汉时期对土地改良与地力维持极为重视，逐渐形成了有利于农业可持续发展“多养肥田”技术和制度。历史事实证明，中国农文明的早期即形成了让农业生态系统自然恢复，或通过人工技术促使农业生态系统恢复和维持地力的基本理念。而这一休养生息理念正是维系后世千百年不绝的农业生态保护修复制度的理论根基。它的产生和发展对后世休养生息治国理念及制度传统的形成，乃至对中国生态治国传统和中华文明的形成都具有积极的历史意义。

“禁发有时”，让山林休养生息的实践和理论是中国农业生态保护修复制度初步形成的社会基础。中国古代重视林木等资源的保护，这是和农业生产生活密切相关的，因此不能将二者割裂开来。早在先秦时期，人们就认识到山林川泽并非取之不尽，应当节制索取，以使各种生物可以顺利长养。林木“用”“养”结合的基本规则，也开始成为一种较为典型的治国手段。自秦之后，汉唐以降，植树造林等一系列山林休养生息制度成为国家制度和社会道德秩序建构的重要内容。山林资源保护与万物休养生息的制度体系的建构，都成为中国农业生态保护修复制度史的基本内容。

“改良”耕地的水利建设实践及其国家制度体系的形成，是中国农业生态保护修复制度日趋成熟的历史性标志。在一定意义上，中国环境史就是一部中国先民与水打交道的历史。水利建设对于农业生态系统的改良、重建和恢复具有关键作用。兴修水利、治理水患成为中国古代休养生息国策的基本内容。上古时代，中国先民即重视水资源保护和人居环境改造。至战国，由国家组织实施重大水利工程已经成为历史传统。中国古代水利活动主要围绕三个方面的内容展开，一是解决人民生活用水，二是交通运输，三是有利农业生产，其中尤以农业生产需求为关键。而在农业生产需求中，改良耕地生态系统又成为历朝历代兴修水利工程、实施水利建设制度的核心目的。史料记载，早在春秋时期，吴国就利用水利工程进行围湖造田，改良农业生态系统，使其更利于耕作和灌溉。水利建设实践的广泛开展，为中国古代农业生态系统改良奠定了坚实的基础。由此形成的一系列农业水利制度与国策，也构成了中国农业生态保护修复制度体系的核心内容之一。

农业生态系统的保护和修复是一个完整的过程。中国先民以人与自然和谐共生理念为核心建构的一整套让自然休养生息的制度与道德准则，俨然就是现代农业生态保护修复制度的雏形。中国先民把自然与社会生态系统治理视为相互依存的整体，将土地、山林和水资源的利用与改良，融汇在农业生态系统可持续性生产中；把相关国家政策、基本制度与社会道德的建构，充分体现在对农业生态系统进行保护修复这一整体活动中；集中国力量，安排农业生态系统的整体保护与持续修复等治国理政措施。这为我们实现人与自然和谐共生的中国式现代化，建构农业生态保护修复理念及其制度体系奠定了坚实基础。

生态振兴是乡村振兴的重要方面之一。鉴古励今，中国先民创造了人类农业文明的恢恢历史，古代农业生态保护修复制度的形成，对这一历史进程起到了保障作用。为此，梳理、解读并建构中国古代农业生态保护修复制度体系、道德体系、思想体系，对于传承优秀的生态治国传统，建构中国式现代化农业生态保护修复话语体系和制度体系，都具有积极的历史借鉴意义。

（作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心汕头大学基地特约研究员）

重视方志物产史料利用 助力乡村产业发展

□□

左亮 包平

发展特色产业是地方做实、做强、做优实体经济的一大实招。如何找到乡村产业高质量发展的发力点？方志物产史料中其实有很多可以挖掘的内容。

方志物产史料秉持“充贡赋者，微物必详，经见闻者，所知皆记”的原则，著录了一地物产中的特产优产。尤为重要的是，在方志物产史料中可以追溯到当地优质农产品的历史渊源、传统优质品种等。方志物产史料不仅蕴含了一地物产的文化密码，体现出独特的物产文化属性，还能反映一地生态环境的演变，记录了不同时期的物种种类变化。而部分物产对于气候、森林覆盖率等生态环境有一定的要求，通过方志物产史料的记载，研究物产变迁情况，可以帮助人们了解当地生态演变情况。著名历史地理学家文焕然先生就曾利用方志物产史料，揭示了历史上鸚鵡的产地受到森林覆盖率变化以及人为原因而发生迁移。“贵在识土，重在致用”，结合新时代农业农村现代化要求，充分发挥方志物产史料的独特价值，能够更好释放助力乡村产业高质量发展的动能。

为发展乡村特色产业找到发力之物。乡村特色产业“姓农”“立农”“兴农”，要推动乡村产业高质量发展，就需要因地制宜地利用好乡村特色资源禀赋。通过对方志物产史料中各地的优产、特产进行梳理，从中提取具有特色优势并且拥有历史传承的物产，形成物产数据库，构建特色农产品名录体系。以此为根本，将产业放到当地的乡土社会及农产品特性当中，培育优质特色农产品品牌，打造农产品的

为发展乡村特色产业找到发力之物。乡村特色产业“姓农”“立农”“兴农”，要推动乡村产业高质量发展，就需要因地制宜地利用好乡村特色资源禀赋。通过对方志物产史料中各地的优产、特产进行梳理，从中提取具有特色优势并且拥有历史传承的物产，形成物产数据库，构建特色农产品名录体系。以此为根本，将产业放到当地的乡土社会及农产品特性当中，培育优质特色农产品品牌，打造农产品的

（作者单位：南京农业大学）

扛牢责任 整区域推进高标准农田建设

□□ 刘洪

党的二十大报告提出“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”。近年来，作为江苏省整区域推进高标准农田建设示范区，南通市深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，切实落实关于“三农”工作的重要论述，切实落实关于粮食安全 and 耕地保护责任，不断更新工作理念，探索创新工作模式，整区域推进建设，持续增加投入，夯实农业强市根基，促进共同富裕，走出一条具有南通特色的高标准农田建设之路。

注重理念创新，把高标准农田放入农业现代化大局中谋划。高标准农田建设的根本目的在于更好利用农田资源，统筹提升经济、社会和生态效益，更好满足人民对美好生活的向往。南通市在江苏省委改委、财政厅、自然资源厅、水利厅和农业农村局指导下，深入研究、超前谋划，借助机构改革的红利，突破“就田论田”的传统思路，创造性提出“建管用养结合”理念。在高标准农田建设中，以“吨粮田”为核心目标，坚持开放式建设，把农业现代化对农产品产销的基础设施需求最大限度纳入进来。坚持系统集成，把生态、智慧、美丽等元素叠加进来，全面推进农村经济建

设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。

注重规划统筹，把高标准农田作为普惠性民生项目来实施。编制高标准建设十年专项规划，统筹国土空间规划、城乡建设规划、乡村振兴规划、水资源利用规划，处理好高标准农田建设与城乡建设、永久基本农田保护、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的关系，以村为单元、镇为片区，成片规划建设高标准农田，努力做到农业行政村全覆盖。“十三五”以来建设高标准农田315万亩，基本全部建成“吨粮田”，有力支撑南通粮食产业强市建设，涉及1000多个村，基本实现村域、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区全覆盖，惠及农民150万人。“十四五”全市计划新建和提档改造200万亩集中连片、早涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好、美丽宜耕的高标准农田，打造10个万亩示范方、100个千亩示范方。到“十四五”末预计建成高标准农田500万亩，占永久基本农田的95%，基本实现“永久基本农田全部建成高标准农田”。

注重建设实效，把高标准农田作为战略性强基工程来建设。大力实施模式创新、耕地提质、优质精品、生态优先、田美乡村、高效节水、智慧农业、宜机化改造、精准管护、效益提升“十项工程”。实施“先流转

后建设、先平整后配套”，土地流转率超70%。平整土地50多万亩，增加耕地4万亩左右，耕地质量提升0.1个等级，亩均粮食产能提升10%以上。严格执行建设标准，工程按20年使用寿命建设。推进生态设施建设，融合建设绿色优质农产品基地。大力拆除田间建(构)筑物，促进工程美观化。建设无人农场等智慧农田，促进农业智能化。建设高效节水灌溉面积36万亩，地下暗管建设节约耕地600多亩。配建社会化服务设施，稻麦全程机械化作业率100%。构建网络化管理体制，100%落实建后管护经费和责任。优先发展本地新型农业经营主体，建设现代农业产业园，促进农业提质增效。

注重要素投入，把高标准农田作为先导性头号工程来保障。在资金、土地和水资源方面下足功夫，保障高标准农田建设。构建要素循环机制，要求各县(市、区)增加不少于高标准农田建设面积1%的耕地头号平衡指标，全市调剂使用，调入方支付调剂费。调剂费标准从每亩10万元提高到每亩25万元、28万元。党的十八大以来，调剂指标2万多亩、拨付资金50多亿元，其中30多亿元直接用于高标准农田建设，成为农业建设的最大投入。将高标准农田建设投资标准由2016年前的每亩1000—1500元，逐步提高到每亩2500元、

3500元、4000元。积极安排用地指标，保障设施农业用地和社会化服务项目建设。积极安排新增耕地，用于农田设施建设占用耕地“进出平衡”和永久基本农田补划。积极安排大中型灌区建设，目前全市共有大中型灌区24个，覆盖耕地面积380多万亩。

注重组织协调，把高标准农田建设作为三农工作的重点。成立高标准农田建设领导小组，由市委、市政府主要领导任组长，分管领导任副组长，财政、自然资源和水资源、水利、农业农村等部门负责人任成员，齐抓共管整区域推进高标准农田建设工作。各县(市、区)也成立相应领导机构，强化组织推进。市委将“建好省级示范区、争创全国试点”定为总目标，市党代会报告和年度市委全会报告、政府工作报告都对高标准农田建设作出安排。市委、市政府主要领导、分管领导每年专题研究部署高标准农田建设工作3次以上，每年至少召开1次现场推进会，并将高标准农田纳入纪委监委巡察范围。把高标准农田建设列为乡村振兴考核重要内容，建立市、县、乡、村监督考核机制，形成了月通报、季点评、年考核的工作推进机制。

（作者系江苏省南通市人民政府副市长）

做好四篇文章 创建牧区振兴示范旗

□□ 高怀京

作为内蒙古自治区33个牧业旗之一，鄂托克旗坚持生态优先、绿色发展理念，以创建全国首批农业现代化示范区为抓手，着力做好产业、生态、民生、治理四篇文章，全力创建牧区振兴示范旗。

一是聚焦“土特产”，做好产业文章，建设繁荣兴旺新牧区。为深入贯彻习近平总书记“要把‘土特产’这3个字琢磨透”的重要指示精神，落实鄂尔多斯市委关于“做好特色文章”的部署，鄂托克旗财政每年安排1亿元“以工补农”专项资金，强力推动“鄂托克旗三宝”——羊绒、羊肉、螺旋藻等优质特色农牧产业发展壮大。瞄准世界级目标做大“1436”羊绒产业，持续推行羊绒保护价收储，落实好每公斤细度14微米以下、长度36毫米以上的原绒补贴500元的奖补政策。坚持抓种质以种兴业，国有化回收运营亿维种羊场，建立阿尔巴斯种群系谱档案，与中国农科院、内蒙古大学合作建设绒山羊纯种繁育中心，开展技术攻关，实现生物保种向基因保种转型。同时，全面推广“鄂尔多斯·源牧场”建设模式，围绕乌仁都西嘎查原种原点培育核心群200个、示范户300个。充分调动政策项目、资金人才、推广服务等资源，全力支持龙头企业发展，构建与农牧民订单生产、订单收购、直供企业的发展新模式。规范组建、标准管理、实体化运

行阿白山羊全旗联合社，主动对接周边旗区探索建立阿白山羊养殖产业联盟，提高组织化程度。围绕打造“1436”羊绒交易集散地，加紧建设集线上线下交易平台和质检、物流等一体化服务的“1436”原绒交易中心，把牢“1436”高端原绒的原材料控制权、市场定价权。

对接大市场做强阿尔巴斯山羊肉产业。全流程专班服务总投资12亿元的华翔乡村振兴农牧业综合体项目建设，年内将建成20万只阿白山羊养殖示范基地和20万头(只)牲畜交易市场及屠宰场。统筹安排1000万元奖补资金，支持有条件的村集体经济组织发展特色农畜产品精深加工和屠宰、冷链、物流、仓储项目。携手知名电商平台开展线上县域特产馆、农特产电商节和线下冷链物流等全方位合作，推动阿尔巴斯山羊肉产业一体化、数字化发展。

抢占新高地做优鄂托克螺旋藻产业，整合重组24家“小散”螺旋藻企业为4家亿级产值领军企业。开工建设管道养殖、立柱反应器、藻光一体化新型养殖设施示范项目，渐进更新提升设施工艺。与国家生物医药高新技术企业合作，引进浙江大学团队，建设产业创新中心，飞地共建国家级重点实验室，加快高效性螺旋藻靶向药物载体等科研项目成果转化。

二是聚焦“蓝绿清”，做好生态文章，建设绿色发展新牧区。深化与生态环境部卫

星环境应用中心、华南环境科学研究所技术合作，完善“五基协同”大气环境立体监测体系，每季度开展一次走航监测。“环保管家”深入企业逐家排查环保问题，科学定量监测污染源来踪，对症下药制定整改措施，强力推动整改落实，提升达标。以最严格的禁牧休牧、划区轮牧，以草定畜政策保护好草原核心区。坚持自然修复、监管并重守护4个自然保护区，确保西鄂尔多斯重点草原面积不减、质量提升。实施带状补播、封育改良、人工种草等项目32万亩，新建草原围栏321千米。在农村牧区全面推行农业灌溉用水总量控制、定额管理，完成农业地下灌溉水权分配利用，全域推进“喷改滴”，持续推进“水改旱”，引导农户科学灌溉。源头施治推动农业“四控”行动和厕所、污水、垃圾“三大革命”，将农村牧区垃圾处置率、生活污水集中处理率和无害化卫生厕所普及率分别提高至98%、90%和90%，畜禽粪污综合利用率提高至95%以上。

三是聚焦“急愁盼”，做好民生文章，建设宜居宜业新牧区。坚持以小切口撬动大民生，切实补齐农村牧区建设发展中的短板弱项，让农牧民群众的生活更加幸福美好。着力规范村庄规划。深入贯彻中央关于乡村振兴行动的部署要求，围绕6个苏木镇功能定位，在全旗75个嘎查村全面启动村庄实用性规划编制工作，确保乡村建设更加科学有序。加快补齐基础设施建设短板。