

加快建设农业强国 访谈 乡村建设篇

为宜居宜业和美乡村提供更好医疗卫生保障

——访山西省长治市黎城县副县长张中伟

农民日报·中国农网记者 吴晋斌

在2022年中央农村工作会议上，习近平总书记强调，要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，组织实施好乡村建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。

近年来，山西省长治市黎城县委、县政府高度重视医疗卫生事业，持续深化医药卫生体制改革，全县医疗体系建设取得较大提升，为保障广大群众的就医需求和战胜疫情发挥了重要作用。近日，记者就黎城县如何提升农村基层医疗卫生和保障服务能力，专访黎城县副县长张中伟。

黎城县位于山西省东南部，现有常住人口13.4万，共有县级公立医院3家，乡镇卫生院13家，住院床位567张；村级卫生室149个，在岗村医181名。张中伟表示，经过多年实践，在各级部门的共同推动下，黎城县围绕满足群众公共卫生和基本医疗需求，加快构建城乡一体的公共卫生体系，取得显著成效。

在县级层面，该县投资1152.94万元的县妇幼保健院计生服务中心业务用房综合楼，于2020年10月投入使用；投资5250万元的县中医院新区项目，投资5657.8万元的县公共卫生应急医疗救治

中心项目全部竣工，即将投入使用；投资2468.9万元为县人民医院配备了核磁共振等诊疗设备；投资2063.69万元在县疾控中心、县人民医院建设的2个PCR实验室投入使用。

在镇村层面，该县对所有村级卫生室进行标准化建设，并全部配备了“健康一体机”；为10个乡镇卫生院（分院）配备了DR机，并对放射科进行了升级改造，部分乡镇卫生院配备了呼吸机、心电图机、B超等设备，“填平补齐”了常用药品。

2018年至今，黎城县共引进招聘大专以上学历专业毕业生141名，与181名村医签订了乡村聘用劳动合同，为45名取得全科医师和助理医师资格的村医办理了缴纳养老金手续，镇级卫生院医护人员全部参加了医疗责任保险，提高了村医特别是取得全科医生和执业医师（助理）资格的村医工资待遇，有效稳定了乡村医生队伍。

该县以“一乡一策、一院一品”为目标，加强特色医院建设，在西井镇卫生院打造了“医疗服务综合能力提升工程”，在洪井镇卫生院建立了“医疗康养中心”，在南委泉卫生分院设立了“中医特色诊疗区”。整合中医药资源，以县中医院为龙头，成立“县中医药协会”，构建了中医“治未病”服务体系，带动全县各类

中医药人员服务能力和水平持续提升。

就下一步黎城县如何推进医疗卫生资源县域统筹，加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设，最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序，张中伟告诉记者，黎城县将进一步强化举措，加大财政资金支持力度，县镇村统筹联动，实施《黎城县医疗卫生服务能力提升三年行动计划（2023—2025年）》，推动全县医疗卫生事业再上新台阶。

根据行动计划，到2025年，黎城县人民医院将发挥县域医疗中心作用，构建20个临床服务运营管理中心，新建7个临床科室，达到三级医院服务能力，为实现一般病在县域内解决打下坚实基础。中医院今年完成整体新址搬迁，对2个市级专科进行扩容提升，新增颈肩腰腿疼专科门诊，符合省级专科要求，力争达到二级甲等专科医院标准。县妇幼保健院将开展儿科临床业务，建立新生儿随访、疾病筛查、儿童生长发育监测、儿童营养指导、儿童口腔保健、儿童常见病门诊住院治疗“一条龙”服务模式。今年，该县将新建1所规模在100个托位的公立婴幼儿托育机构，改扩建一批规范化托育机构，到2025年，实现每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个目标。

张中伟介绍，该县将通过实施基层医疗机构、公共卫生服务能力、人才队伍能力提升工程，让4所区域中心卫生院达

到规定的建设标准和服务能力，以“一院一品”特色兴院，支持和推动7个乡镇卫生院打造中医药、康复专科、医疗康养中心、疼痛专科等特色服务项目。同时，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，达到村卫生室全覆盖，逐步形成以执业（助理）医师为主体、全科专业为特色的乡村医疗卫生服务队伍。梯次完成乡镇卫生院和村卫生室陈旧医疗设备的更新换代。

同时，黎城县将建立医疗机构公共卫生服务经费保障机制，建立医疗机构公共卫生责任清单和评价制度，把医疗机构履行12项公共卫生服务项目，纳入医院等级评审指标体系和医疗机构年度绩效考核，将城乡居民总签约服务率稳定在70%，重点人群达到80%以上，并形成医疗机构与疾病预防控制中心紧密结合的医防融合协作机制，构建起更加高效的县乡村协同联动的公共卫生服务机制。

此外，该县还将通过实施信息化和智慧医疗服务建设工程，建设医疗统一移动支付系统、医保移动支付接入应用系统，实现患者全县范围内刷码实名就医，实现手机智能终端预约挂号、智能导诊、一码就诊、医技预约、报告查询、人脸识别、诊间结算、远程诊断协同等服务功能，并构建市县联动模式，开展“5G+远程医疗”，提供同质化医疗服务，更好满足广大群众就医需求。

卢先庆 农民日报·中国农网记者 邓刚

庭前鲜花开，山上产业旺。春天的重庆市巫山县巫峡镇平安村，处处春花烂漫，人勤业旺……

这几天，在村委会前的坝子里，张觉先、谭昌礼等4位80多岁的老人坐在一起，聊着村里的变化——

村里修整了水池、道路，家家有了自来水，晚上出门也有路灯了；制止了升学宴、生日宴等“无事酒”，村民不再为“人情”犯愁；村里统一采购了4000株柑橘苗，建起了400亩脆李、柑橘示范园，平安村成了城郊的花果山。

“这一切，是我们狠抓党建引领、注重工作实效，为村民交出的一份成绩单报表。”村党支部书记卢光伟说。

搬掉“拦路虎”，让产业稳起来

平安村位于巫山县城近郊的长江岸边，地势依山而立。近年来，该村通过发展900多亩脆李、400多亩柑橘，以及近1000亩桃子、枇杷等各类水果，已初步形成了以水果为主的产业体系。

产业有了，但基础设施、产业资金、果树管护和水果销售成了“拦路虎”。“缺什么？我们就补什么。”村“两委”在群众大会上向村民承诺。

为此，村里积极筹集资金，新建和整修产业路6公里，解决了水果采摘运输不方便的问题；新建抗旱水池2口2400方，方便了村民灌溉果树；积极帮助村民申请小额贷款35万元，让部分群众有了产业发展资金。

此外，村里还成立了集体经济股份专业合作社，发挥“领头羊”作用，统一采购了4000多株柑橘苗，发放给32户果农补植；在4.5社分别建立200亩脆李示范园和200亩柑橘示范园，把全村产业纳入规范化管理。

一系列实招，稳住了产业，稳住了村民发展产业的决心。2022年，全村水果产业收入超过1000万元，村民人均收入超过1.8万元。

解好“忧心事”，让变化亮出来

“全县340个村（社区），在2021年度群众满意度测评中，我们村排在280多名。”说起这件事，卢光伟仍感到很愧疚，“不怨村民打低分，是我们工作没做好。”

据了解，村里重视了产业发展，忽视了人居环境改善和村民的需求。村里垃圾乱堆、环境卫生差，饮水出现季节性困难，操办“无事酒”现象严重……

说改就改。村“两委”拿着不及格的“成绩单”，制定了整改措施。

去年6月以来，巫山县遭遇严重干旱，村民饮水出现困难。村“两委”干部、驻村工作队和各村民小组组长与村民一道找水、送水。同时，村里筹集3万元资金，购买了7台抽水机和1万米水管，全力保障了村民饮水安全。

村里还成立了人居环境整改小组，建立健全村规民约，全面排查乱扔乱倒、垃圾清运不及时等突出问题，并利用好“积分制”，开展清洁卫生星级户评定活动，引导村民自觉维护环境卫生。该村7名女党员、村干部还成立了“巾帼志愿队”，定期为五保老人、孤寡老人清扫保洁。

一件件实事办在村民的心坎上，村民满意了。“这么好的村干部，我们怎么能不做好？”80岁的谭昌礼竖起了大拇指。

当好贴心人，让村民暖起来

平安村总人口1552人，实际居住在村里的仅300余人，且大多数是老人和孩子。把老人和孩子照顾好，让年轻人放心去发展产业、去挣钱，村“两委”时常挂在心。

平安村在完善村公共服务设施的基础上，大力推进“一站式”便民服务，整合利用现有设施和场地，修建了村养老活动中心，并在全县率先实施了数字乡村试点。

去年7月21日，平安村为30多名学生举办了集体“升学宴”，通过组织助学活动的形式，既帮助贫困学生圆了大学梦，又宣传了“不办无事酒、不整升学宴”的文明风俗。

此外，该村还成立了义务理发队、党员服务队、产业帮扶队等多支志愿队，谁家有困难，他们就出现在哪里。

产业有了，环境漂亮了，村民的生活过得越来越好。在平安村，除了鸟语花香，更多的是村民神情气爽、喜气洋洋——他们在民心的试卷上打出了高分。

花生“保险+期货”为农民筑起“防护网”

农民日报·中国农网记者 侯雅洁

“去年花生产量没有2021年高，本来还考虑今年要不要多种点花生，你们理赔的3600多块钱就到账了，有了‘期货保险’，这下一点儿都不担心了。”今年还有没有‘期货保险’，有的话俺还要保，俺们兰考的土质就适合种花生。”近日，河南省兰考县晨松种植农场的花生种植户刘中良对回访调研的保险公司和期货公司工作人员说。

河南有着众多优质花生产地，花生产业是当地农民增收致富的重要经济来源。为护航当地花生产业健康发展，去年9月，郑商所联合河南省财政厅共同开展花生“保险+期货”试点，为兰考县、桐柏县、正阳县、宜阳县、内乡县、邓州市、开封市祥符区等7个县（区）的48万亩、10.58万吨花生提

供了花生价格下跌的风险保障。参保农户35831户，包括9个农民专业合作社、5个家庭农场以及1个花生企业。

项目由中原农业保险股份有限公司牵头4家保险机构、携手五矿期货有限公司等20家期货公司在郑商所指导下共同承保。农户缴纳约10%保费，其余由郑商所和地方财政承担。

项目帮助农户转移价格风险，降低了花生价格波动对农户收入的影响，同时也缓解了农民过去“收成靠天吃饭、丰年卖不出价”的焦虑，种植花生的积极性回升。

郑商所相关负责人表示，郑商所2022年河南花生“保险+期货”试点项目的顺利完成，既为农民筑起“防护网”，让农户做到放心种、安心卖，也续写了花生经济高质量发展新篇章。

河北蔚县：“红领巾”进村入户服务群众

本报讯（李海峰 农民日报·中国农网记者 李杰）近年来，除常态化开展敬老爱幼、科技兴农、生态保护、健康医疗等主题活动之外，河北省蔚县还举办了“传承雷锋精神、赓续红色血脉”教育系列实践活动，开展学雷锋“红领巾”服务活动。

该县依托文明实践站所，开展类型多样、丰富多彩、行之有效的学雷锋志愿服务活动，不断发展和壮大学雷锋志愿服务队伍，营造“人人都是志愿者、人人争当志愿者”的良好氛围。依托全县22个乡镇新时代文明实践所，和361个行政村建成实践站，以冀教于乐的“微宣讲”形式，及歌曲、舞蹈、诗朗诵等群众喜闻乐见的形式，大力宣传党的二十大精神、中央一号文件、全国两会精神等，赢得在场听众的纷纷点赞。

同时，该县多渠道、多途径壮大“红领巾”文明实践服务队伍建设，成立县级志愿服务总队，县直部门成立了理论宣讲、文化服务、科普服务等11支志愿服务队分队，乡镇成立了22支志愿服务队分队，社区成立了561个志愿服务大队，全县已完成注册志愿者达6.5万余人。线上开发“新时代文明实践中心”软件平台，微信小

程序，实现“群众点单、中心派单、志愿者接单、群众评单”掌上平台一点通，把文明实践站延伸到广大农民群众“手掌中、心窝中”。

依托当地红色文化、古堡文化，该县融合乡村文化站、群众服务中心平台，发挥驻村特色工作、退役军人服务作用，分别在马宝玉故乡下元皂村、张苏故乡南洗冀等10个红色文化村建设红色教育基地文明实践站。通过与乡村文化站相融合，打造出了常宁乡等10余个乡镇级精品文明实践所。同时，按照“重点打造、以点带面、梯次推进、全面铺开”的工作思路，在县城建成占地300平方米的新时代文明实践中心，22个乡镇实践所，561个文明村级实践站，开展各类文明实践志愿服务活动600余场次，参与群众达10万余人次。

“以拼劲助，让丰产成为真正的手收”



近年来，云南省昭通市威信县积极挖掘特色农业潜力，写好“土特产”文章，鼓励各类新型农业经营主体创新生产、经营、销售、利益联结方式，在实现助农、带农增收的同时，将地方的特色农产品品牌打响。图为主播线上展示推销威信县扎西棒棒腊肉。

农民日报·中国农网记者 邵晋亮 摄

（上接第一版）

赣州山多田少土地紧，可谓是寸土寸金。近年来，赣州市立足毗邻大湾区等优势大力发展设施蔬菜，蔬菜成为继脐橙之后产值超百亿的富民支柱产业。而种植脐橙占用了大部分低丘缓坡山地、旱地，一些地方不得不将蔬菜大棚建在耕地、良田里。

2020年11月，国务院办公厅发布《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》，强调不能单纯以经济效益决定耕地用途，必须将有限的耕地资源优先用于粮食生产。“响应国家政策，我们赣州立行立办，2021年3月出台工作方案，明确要加强强垦荒耕地整治。”赣州市农业农村局副局长周昱介绍，政策引路、基层探路，变废为宝、变荒为绿，这成为我们农业农村等相关部门的共识。

政策引路还需实践探路。素有“赣南粮仓”之称的宁都县作为全国首批商品粮基地县，粮食产量占到了赣州粮食总产的1/7。因此，宁都县发挥基层首创精神，率先探索“大棚上山”做法。2021年3月，作为产粮大镇的长胜镇在摸排中发现，法沙村等地荒地多达4300亩，这些荒地为紫色页岩山地，不适宜水稻耕作，利用率低，但紫色页岩富含磷、钾、硒等微量元素，经土壤改良后，适合蔬菜种植。2021年9月，经过高效整治，长胜镇首个规模建设的“大棚上山”高标准千亩蔬菜基地在法沙村建成。

一石激起千层浪。宁都“探索蔬菜大棚上山，破解粮菜争地矛盾”引起了中央的关注，中央政策研究室以“综合研究”简报的形式专门刊发了宁都做法。2022年中央一号文件明确提出，“鼓励利用‘四荒’资

源，不与粮争地”。在宁都的基层首创下，赣州农业农村等部门因势利导，发动全市特别是产粮大县“抓好摆地统筹利用”，江西产粮大县兴国县因地制宜、大棚“下滩”，盘活低效河滩荒地（大部分属于河道改道之后河堤之外的河滩荒地）发展设施蔬菜。

创新开发模式，力解大棚配套设施建设之难

实现大棚“上山下滩”，并不是农业农村一个部门的事情，而是一项系统性的工程。谁来建？怎么建？这一系列的问题考验着当地党委、政府的智慧与胆识。

在荒坡荒滩建设水田路网配套的蔬菜大棚每亩需要5万—6万元，这是一笔不菲的资金，谁来建？赣州市因县而异、因地制宜。在兴国县，由于目前整治开发的荒滩地只有三个村近400亩，加上农业企业早在兴国县发展设施蔬菜，因此兴国县由农业企业出资建设，政府奖补，采取“谁出资、谁建设、谁管理、谁种植”的模式。

而在赣州全市最大的设施蔬菜种植地——宁都，经过摸清“家底子”，宁都可利用、能开发的“上山大棚”达3万多亩，其中7000余亩作为首期整片开发，首期仅大棚配套设施建设资金就需要1.4亿元。“如此庞大的资金如果靠农户或者镇政府出来出资都不太实际。”宁都县委副书记钱长枣园告诉记者，为此，宁都县推动建设模式创新，推行“县出资、乡建设、村管理、户种植”建设模式，明确县农投公司为投资主体融资开发建设，并持有大棚产权，按照不低于每亩每年2000元标准收取大棚租金用于还贷。

资金问题解决了，荒土如何改良？宁都县农业农村局局长刘铭向记者介绍，为了改良土壤，当地农技人员将原来表层的紫色页岩土堆积在一起，通过半年时间风化，然后从低洼处运来“客土”，再将底肥、风化土、“客土”搅拌在一起，提高土壤肥力，便于种植蔬菜。

“上山大棚”离不开水。蔬菜基地背靠梅江河，长胜镇采取“提灌”方法，将水引入大棚。为了蔬菜基地有水浇灌，长胜镇三招齐下：打井地下水、地表建池补水、挖塘蓄雨水。长胜镇党委副书记钟金平向记者介绍，仅在法沙村“上山大棚”蔬菜基地，就打了36口井，36口井管网联通，确保最高处、最角落的大棚蔬菜都能“喝”上水。

优化全产业链服务，破解粮蔬如何双赢之惑

大棚建好了，该种什么？怎么种？怎么卖？赣州市农业农村部门协同相关部门和（市、区）政府提供全产业链服务，帮助农户种得对、管得好、卖得俏。

种什么？在产业链的前端，赣州市农业农村局引导各地因地制宜，一县一特。宁都的农业特色产业是“五黄一白”，因此宁都利用改良后的荒坡地规模种植黄椒。而兴国县的河滩地大多是沙性土壤，适合种植芦笋。因此，兴国县从江苏引进农业企业，在埠头乡龙砂村等3个村的河滩荒地反季节种植芦笋。

在产业链中端，为了科学种植、高效种菜，宁都引进中科院院士李天来建立院士工作站。为了让技术落地，宁都从山东寿光请来了2个专家坐镇指导，以每人10万

元年薪请来了26个“土专家”到各个乡镇蔬菜基地蹲点服务，全面巡棚、全程指导、全力解难。

在产业链后端，宁都县优化销售服务，组织“正规集团军”打阵地战，组建6支专业销售队伍，分片对接全国各大蔬菜批发市场；同时组织“农民游击队”打运动战，培育乡村两级销售队伍，激发合作社、种植户在城乡批发市场、乡村集市档口，主动出击，灵活销售。

经过良法种植，宁都“上山大棚”里的黄椒亩产达到了1万斤，350户种植大户每户年增收30万元。据统计，宁都“上山大棚”年产蔬菜3.5万吨，产值2.1亿元，助力9个村集体经济平均增收60万元。

更为关键的是，“上山下滩”建大棚，不和粮食争地。一方面，越来越多的荒坡荒滩被改良利用起来发展大棚蔬菜。据不完全统计，仅在宁都县，能利用、可开发的荒坡地可达3万亩；另一方面，随着这些“四荒地”被逐步开发利用，一部分大棚蔬菜等设施农业从良田耕地上退出来，还原用于粮食生产。

欧小明原来常年利用简易设施在耕地种植黄瓜20亩，年亩产量约8000斤，年纯收入约15万元。2021年起，他在真君堂村租赁13亩“上山大棚”，黄瓜年亩产量达2万斤，年纯收入达到26万元。“上山大棚”竟比田间简易大棚种植蔬菜更赚钱，2022年，欧小明将原来占用的耕地还原粮食生产。

蔬菜增效益，粮食喜丰收，粮蔬实现了双赢。赣州市2022年全年粮食播种面积755.77万亩，比2021年增加1.6%；2022全市蔬菜产业总产值达113.33亿元。