

加快建设农业强国 访谈 改革动能篇

抓住关键环节着力破除城乡二元结构

——访中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯

□□ 农民日报·中国农网记者 杨久栋

习近平总书记在2022年中央农村工作会议上强调：“要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制机制障碍，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构。”新形势下，如何以县域为重要切入点，抓住关键环节，着力破除城乡二元结构？记者就此专访了中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯。

建立城乡统一的土地市场

“加快建设农业强国，必须从根本上破除城乡分割的二元体制，建立城乡统一的土地市场。”魏后凯说，应当从三个方面着手，推动建立城乡统一的土地市场。

一要加快建立城乡统一的建设用地市场。统筹城镇国有和农村集体建设用地管理，尽快制定出台《城乡建设用地使用权出让和转让条例》，确定和规范集体经营性建设用地入市程序和收益分配，建立城乡统一的建设用地征收补偿办法，完善城乡建设用地使用权出让、转让、出租、抵押交易规则，鼓励各地因地制宜探索多元化的农村集体经营性建设用地入市模式。

二要切实保障农民宅基地用益物权。进一步放开宅基地流转限制，逐步

将农民宅基地纳入城乡统一的建设用地市场。深化农村宅基地改革试点，在“三权分置”框架下完善强化宅基地各项权能，赋予宅基地使用权和农房所有权完整的用益物权，在继承、流转、抵押、交易等方面拓展产权权能。扩大宅基地流转范围，鼓励有条件的地方在保障农民利益的前提下，逐步扩大宅基地交易半径，增加其开放性。

三要建立城乡统一的土地交易平台。在确权、登记、颁证的基础上，将农民承包地、集体经营性建设用地、宅基地、林地使用权等纳入全国统一的土地管理信息系统和交易平台，规范交易程序，促进农村集体土地有序流转。

完善城乡要素平等交换机制

“遵循市场经济规律，加快建立市场化的要素价格形成机制，尽快取消各种不合理的行政干预和限制性规定，切实保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益，实现城乡主体权利平等和要素报酬均等。”魏后凯说。

他认为，首先要保障农民同工同酬上做文章。“目前农民工从事相同工作岗位所得收入仍低于城镇职工，拖欠农民工工资问题尚未完全根除。要保障农民工同工同酬，关键是深化城乡就业和劳动报酬制度改革，消除各种城乡不

平等的规定，使进城农民工在就业服务、技能培训、劳动报酬、福利待遇等方面享有同城镇职工同等的劳动报酬权益。”魏后凯说。

“保障农民公平分享土地增值收益也是一个重要方面。”魏后凯认为，重点是落实和搞活农村承包地承包经营权、宅基地使用权各项权能，同时将集体建设用地中的工业、商业、旅游、商品住宅等经营性用地纳入出让转让使用轨道，建立城乡统一的经营性建设用地有偿出让转让使用制度，加快推进农村集体经营性建设用地同等入市，实现其与国有建设用地同权同价，提高农民在土地增值收益中的分配比重。

“还要保障金融机构农村存款主要用于农业农村。”魏后凯指出，着力解决农民贷款难、贷款贵、贷款慢问题，既要引导县域金融机构将吸收的存款主要用于当地，重点支持乡村产业发展和乡村建设，又要强化农户信用体系建设，完善农户贷款风险补偿机制，创新农村金融产品和服务方式，提高金融服务三农能力。

构建城乡要素双向流动格局

破除城乡二元结构，要实行城乡开放，畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，加快推动城市资本、人才、技术下乡，

构建城乡要素双向合理流动的新格局。魏后凯认为，要从以下几个方面入手。

畅通城乡人口双向流动渠道，确保人口“流得出”和“回得来”。在全面放开城镇落户限制、加快农业转移人口市民化的同时，积极鼓励农民工返乡创业就业，引导城市居民返乡创业和养老，进一步完善驻村帮扶、大学生村官、科技特派员、教师轮岗、派驻医师等方式，推动城市各类人才参与乡村振兴。稳步扩大农民股权流转范围，探索允许外来常住人口通过购买成员股权，履行成员义务，成为集体成员。

消除一切体制机制障碍，推动城市资本下乡。要消除对城市资本下乡的认识误区，破除资本下乡的各种障碍，积极引导城市各类资本尤其是民间资本参与乡村振兴。对于城市资本下乡，应实行“支持政策+负面清单”制度，既要给予相应的支持政策，又要强化土地用途管理和市场监管，明确禁止和限制的领域，防止其侵害农民利益。

建立进城落户农民农村“三权”退出机制。按照依规自愿有偿的原则，加快建立进城落户农民农村“三权”退出的市场化机制。对于农民自愿退出的合规宅基地，要通过相关的制度安排和政策措施，积极打通宅基地退出与集体经营性建设用地入市的有效连接通道。

中华环保联合会成立乡村振兴专业委员会

本报讯(农民日报·中国农网记者 乐明凯)近日，中华环保联合会乡村振兴专业委员会成立大会在湖北省武汉市举行，相关单位负责人、行业专家出席会议。

中华环保联合会主席席晓华表示，联合会将积极推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为全国各省共同富裕全力打造高质量发展示范区、建设争创更多乡村范例贡献力量。

活动现场举行了中华环保联合会乡村振兴专业委员会首批对口帮扶湖北省嘉鱼县示范项目签约仪式。中华环保联合会乡村振兴专业委员会秘书长张明旭介绍，将通过整合资源，协同创新，持续开展对口帮扶乡村振兴重点工程项目，打造一批乡村振兴示范案例，在全国范围内形成示范带动作用。

云南安宁市医共体慢病管理中心启用

本报讯(农民日报·中国农网记者 邵晋亮)近日，云南省昆明市安宁市医共体慢病管理中心正式启用，将为当地慢性病患者提供特色专业的综合性诊疗和服务。

据介绍，在慢病管理方面，安宁市医共体具有县、乡、村一体化制度管理平台、慢病管理移动体系建设、全民健康体检大数据平台等先行、先试、先建等现有优势，慢病预防、治、管、教的整体整合体系初步形成。

据了解，该中心将通过3年时间打造以安宁市第一人民医院、中医院为临床诊疗技术支撑，以乡镇卫生院和社区卫生服务中心为联系纽带，以家庭医生团队、乡村医生为基础的慢病三级协同、医防融合的一体化服务体系，有望成为云南乃至全国的慢病管理“标杆”。

河南洛阳6款面粉挂面通过绿色食品认证

本报讯(农民日报·中国农网记者 陈显萍)近日，经中国绿色食品发展中心审核，河南省洛阳市洛宁县豫健食品科技发展有限公司申报的面粉、挂面共6款产品符合绿色食品A级标准，被认定为绿色食品A级产品许可使用绿色食品标志，这是洛阳市面粉类粮食产品首次通过绿色食品认证。此次被认定为绿色食品A级产品的6个面粉类食品分别为：石磨全麦挂面、石磨面粉、手工挂面、石磨面粉、石磨小麦粉、特一粉(特制一等小麦粉)。

据洛阳市种业发展中心副主任田玉广介绍，在有效使用期内，绿色食品管理机构每年对用标企业实施年检，中国绿色食品发展中心、河南省农业农村厅不定期组织检测机构对产品质量进行抽检，并综合考核评定，合格者继续许可使用绿色食品标志，不合格者取消绿色食品标志使用权。



近日，陕西省汉中市百万亩油菜花竞相绽放，游客纷至沓来欣赏美丽乡村景色。据了解，从2010年起，汉中以油菜花为媒，每年在南郑等6个县(区)轮流举办特色鲜明的旅游文化节，成为繁荣当地经济、推动乡村振兴和文化旅游业高质量发展的重要平台。图为游客流连在汉台区老君镇皇塘村的油菜花海。

内蒙古科右中旗：巧用“三个三”，创出农村牧区“精神文明范儿”

□□ 周新育 胡睿娜 农民日报·中国农网记者 李昊

“自治区级文明城市科右中旗”“国家级文明村镇巴彥敖包嘎查”“自治区级文明村镇西日道卜嘎查”……从城市街巷到乡村陌野，一个个“文明奖状”犹如一张张亮丽“名片”，闪耀在内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中旗(以下简称“科右中旗”)的“文明画卷”里。近年来，科右中旗将提高农牧民思想道德水平建设作为工作重点，全力打造“三三三”模式，助推农村牧区精神文明建设，创出农村牧区“精神文明范儿”。

“三小载体”赋能文明新引擎

“文明墙+草原书屋+大喇叭”，为推动科右中旗农村牧区精神文明建设打开了新局面。“村口的大白墙换上‘新衣’，不仅美化了环境，还成为我们开展活动的背景墙和树立新风尚的文明墙。”行走在科右中旗的乡间小路，一幅幅主题鲜明、色彩斑斓的“筑同心”文明墙让人赞不绝口。科右中旗新时代文明实践志愿者用画笔描摹乡村新形象、文明礼仪、家风家训等文明风貌跃然墙上，精神文明之风随处可见。

走进科右中旗高力板镇草原书屋“中心书房”，一股淡淡的书香扑面而来，如今这里已经成了农牧民闲暇时的“打

卡地”“充电站”。当前正值春耕备耕时节，每天都有10多名农牧民来这里寻找提高生产效益的种养诀窍。

该旗开展“新时代乡村阅读季”“我的书屋·我的梦”等主题的读书交流活动324场，173个大喇叭每天准时在各嘎查播放移风易俗、社会主义核心价值观等内容，全旗69个嘎查、6个社区绘制的“筑同心”文明墙成为一道亮丽风景线。“看文明画，翻文明书，听文明声，咱们就要做文明人！”科右中旗巴彦呼舒镇罕乌拉嘎查村民张富胜不禁感叹。

“三支队伍”引领文明新风尚

如何使农村牧区精神文明建设常态化、多元化？科右中旗的“家门口唠嗑队”“移风易俗宣传队”“文化村长”们各展所长，各显其能。著名歌手呼斯楞变身一变成了“文化村长”，与嘎查村民同台演出，吸引“粉丝”无数。“这不是之前在电视上唱《鸿雁》的那个歌手嘛，做梦都没想到来咱嘎查了。”在家门口就能看到电视里出现的“大明星”，代钦塔拉嘎查的农牧民激动地合不拢嘴，纷纷拿出手机在“朋友圈”炫耀。

从一支队伍到一方文明，科右中旗凝聚合力创文明。科右中旗选派125名“文化村长”，以文艺活动为抓手，积极开展组织、创作、辅导、服务等工作，吸引、带动农

牧民群众参与，满足农牧民精神文化需求，目前已累计辅导420余次。

与此同时，科右中旗成立移风易俗宣传队，深入173个嘎查并以小品、相声、好来宝等方式，让移风易俗理念深入人心。以“小故事”阐述“大主题”的家门口唠嗑队也不断创新宣讲方式，走到百姓家门口聊天，将一个个人气、接地气、得人心的文明故事与他们分享，让老百姓“听得懂、有感悟、用得上”。

“三个活动”激发文明新活力

“是‘逐梦乡村·我们的舞台’农牧民文艺活动，帮我圆了舞台梦！”一句简短的话语道出了无数热爱文艺、渴望舞台的科右中旗农牧民的心声。

近年来，科右中旗积极开展“逐梦乡村·我们的舞台”农牧民文艺活动、“三下乡”农牧民文艺活动、“我帮你”志愿服务活动，鼓励农牧民参与文艺活动，并将精彩的文艺活动、暖心服务、先进的科技成果、贴心的卫生服务送到田间地头，千家万户，为农村牧区凝聚精气神，带来文明新风，激发乡风文明新活力。

如今，一个个文明载体、一项项文明活动、一支支文明队伍活跃在科右中旗大地，丰硕的文明成果惠泽千家万户，文明的力量正助推科右中旗在实现乡村振兴的道路上阔步前行。

长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划批复

本报讯(农民日报·中国农网记者 高文)建设由上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县组成的长三角生态绿色一体化发展示范区(以下简称示范区)，是实施长三角一体化发展战略的先行棋和突破点。近日，国务院批复《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)，为示范区规划建设、治理提供了基本依据。

《规划》的出台，对推动落实长三角一体化发展战略、促进区域协调发展和城乡融合发展具有重要的现实意义。同时，《规划》是继中共中央、国务院印发《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》后，首部经国务院批准的跨行政区划国土空间规划，也为其他地区编制和实施区域性国土空间规划积累了经验，提供了借鉴，对深化“多规合一”改革精神、完善国土空间规划体系具有重要的示范意义。

《规划》明确了示范区目标定位、空间战略和底线管控要求，描绘了示范区2035年国土空间开发保护格局的美好蓝图，提出了三地在生态环境、基础设施、公共服务、城乡风貌等方面区域一体化协同的空间措施，促进了示范区空间治理水平的提升。示范区将紧扣一体化和高质量，实施生态优先、绿色低碳发展，创新驱动、高质量发展，多中心、网络化、融合式空间发展，跨界协同、一体化发展的空间战略，建设人与自然和谐共生的中国式现代化示范区。

《规划》提出，示范区将严守资源安全底线。不搞集中成片、大规模、高强度开发建设用地入市的有效连接通道。不走建设用地规模扩张的老路。在坚守耕地保护、生态保护、自然和文化遗产保护等安全管控底线的基础上，到2035年，示范区规划建设用地总规模控制在803.6平方公里以内，较现状建设用地减少15.7平方公里。示范区将优化国土空间格局。立足区域资源禀赋和江南水乡特色，构建多中心、网络化、集约型、开放式、绿色化的区域一体化空间布局，扩大生态空间，保障农业空间，优化城镇空间，构建“一心、两廊、三链、四区”的生态格局，“四带多区”的农业发展格局和“两核、四带、五片”的城乡空间布局。

《规划》明确，到2035年，河湖水面率不低于20.6%，森林覆盖率达到12%。加快形成节约资源保护环境的国土空间格局和绿色生产生活方式，绿色交通出行比重提升至80%。以河湖田镇村融合的水乡单元为空间载体，推动存量用地布局优化、结构调整和内涵提升，促进创新空间和生态空间融合，强化“好风景”“新生态”对“新经济”的促进作用。

按照《规划》要求，示范区将依托国土空间规划“一张图”，推进跨区域一体化空间协同治理。聚焦生态环境共保共治，建设太湖河、京杭运河清水绿廊，统一示范区环保排放标准，城镇污水收集处理率达到100%，水体水功能区水质达标率100%，国控断面优Ⅲ类比例100%。同暨江南运河、太湖—黄浦江、嘉兴—吴淞江3条历史文化带。统筹示范区轨道交通网络，打通省界断头路。促进高等级公共服务设施统筹布局、共建共享。

《规划》提出，示范区将严守资源安全底线。不搞集中成片、大规模、高强度开发建设用地入市的有效连接通道。

水利部部署各地全力保障春灌用水

本报讯(农民日报·中国农网记者 李锐)近日，记者从水利部获悉，为切实加强春灌组织、协调和指导，水利部印发《关于加强农业用水管理做好2023年春灌工作的通知》(以下简称《通知》)，要求各级水利部门积极采取有效措施，全力保障春灌用水，为夺取夏粮丰收提供坚实水利支撑。

《通知》要求，要多措并举提高灌溉水源保障能力。提早谋划、科学调度，充分挖掘现有工程调蓄能力和供水能力，尽最大可能增加灌溉可供水量。要求长江流域灌区结合去年抗旱保供水检视复盘情况，抓紧查漏补缺，努力增加春季抗旱水源；黄河流域有关灌区充分考虑引黄调改影响，做好临时供水保障，确保春灌用水不受影响。要加强灌溉用水科学调度，强化降水、来水、蓄水、供水等信息监测，

指导灌区优化灌溉供水计划，科学合理配水、精打细算用水，具备条件的灌区依托信息化技术实现用水精细化调度。要加强农业用水管理，落实总量控制和用水定额管理，发挥灌溉试验站作用，开展土壤墒情监测和农作物需水预测，进行节水灌溉技术指导。要加快大中型灌区现代化建设改造，统筹灌区和高标准农田建设，完善灌排工程体系，不断提高灌溉保证率和应对重大旱情的基础能力。

当前春灌重点是冬麦区，主要在黄淮海平原地区。截至3月21日，全国已有2034处大中型灌区开始春灌，累计供水60亿立方米，灌溉面积达5551万亩。其他地区灌区主要根据蓄水、农业种植、土壤墒情等情况进一步优化调整灌区供水计划，做好灌排工程巡查维护等工作。

青海启动2023年农资打假专项行动

本报讯(农民日报·中国农网记者 孙海玲)日前，“青海省2023年农资打假暨放心农资下乡进村宣传周”活动在西宁市大通回族土族自治县正式启动。活动旨在积极营造打假护农保春耕的良好社会氛围，广泛宣传辨别假借侵权和科学使用农资知识，严厉打击涉及农资违法犯罪行为，确保放心农资下乡进村，全面保障春耕生产顺利进行。

今年是新的农产品质量安全法实施的第一年，各级农业农村部门将进一步加大农资打假工作力度，坚持标本兼治、打防结合，以种子、农药、兽药、肥料、饲料、农机具等农业投入品为重点，围绕农资批发市场、集贸市场、农村和城乡、省际、县际等区域，突出专项治理和案件查处，组织专门力量开展拉网式巡查检查，持续保持农资打假高压态势，切实规范农资市场秩序，维护农民合法权益。

开展专项行动期间，全省农业农村、公安、市场监管、供销、工信等部门将加大协同打击力度，加强区域协查侦办，强化从源头到田间全链条各环节监管。同时，将充分发挥信用管理重要作用，不断完善农资违法失信联合惩戒机制，依法依规对严重违法失信主体实行“黑名单”管理，提高其违法成本，进一步提升农资相关企业和个人的守法自觉性。

此外，今年青海还将持续加强农药生产、经营环节追溯管理，加快完善农资追溯体系建设，建立健全种子、农药等农资产品电子追溯制度，深入实施兽药二维追溯，督促经营企业压实追溯主体责任，推动农资产品数据的互联互通，逐步实现农资生产、流通、使用全链条可追溯监管。

海南三亚市：“特事专办”通道化解“疑难杂症”

□□农民日报·中国农网记者 操戈 邓卫哲

“原来不抱太大希望，没想到真办成了！”近日，即将退休的王清良来到海南省三亚市信访局，握着接待人员的手谢个不停。在该局“特事专办”通道的帮扶下，王清良找回了“丢失”5年的社保费。

前段时间，王清良给自己算了一笔账，到今年7月份退休的他，仍未达到15年的最低社保缴费年限，“就差几个月，我可能领不了退休金。”着急上火的他想起曾在一家企业工作5年未缴纳社保，于是来到三亚市信访局寻求帮助。

接待人员了解到，王清良是三亚市龙坡村人，也是一名退役军人，退伍后曾在一家民营企业上班，从2010年至2014年这5年时间，该公司并未给他缴纳

社保。如果补上这段时间的社保，他的退休金就有了保障。得悉情况后，接待人员召集用人单位和人社局、综合执法局、退役军人服务站等部门，共同探讨解决思路。为此，三亚市信访局立即启动“特事专办”通道，督办解决此事，在“特事专办”工作人员努力下，最终确定由王清良提起劳动仲裁，市社保服务中心根据仲裁结果办理社保补缴手续，问题得到圆满解决。

“特事专办”通道是三亚市信访局化解“疑难杂症”、提升信访成效的积极尝试和成功实践。年初，面对一些复杂的信访投诉，常规的处理方式难以奏效，三亚信访部门尝试开启“特事专办”通道，对错综复杂的信访件由专人督办、一督到底，让群众少跑腿，让制度更顺畅。