

## 学习宣传贯彻党的二十大精神笔谈

# 抓住农业绿色发展的重点

□□ 金书秦 庞洁

党中央高度重视生态文明建设,农业绿色发展取得显著成效,推进农业绿色转型制度的“四梁八柱”基本建立,农业绿色产品供给能力稳步提升,农业资源保育能力稳步增强,农业产地环境保护能力稳步加强。党的二十大报告以专章的形式对“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”作出了重要部署,要求牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,内容上包括加快发展方式绿色转型,深入推进污染防治,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,积极稳妥推进碳达峰碳中和等。围绕农业强国建设,当前和今后一段时间推进农业绿色发展要重点抓好四方面工作,这也可以说是农业绿色发展的“纲”。

**加快农业发展方式的绿色转型。**农业发展方式绿色转型不仅是推动经济社会发展全面绿色转型的重要内容,也是破解现阶段社会主要矛盾的重要抓手。要在保障粮食安全和重要农产品有效供给的前提下,围绕资源集约节约、化学投入品减量、废弃物资源化利用、农业绿色低碳化等关键环节和重点领域,提升农业生产的“三品一标”水平,打造绿色低碳农业产业链。构建以绿色生态为导向

的政策体系,通过标准引领、强化科技和装备支撑,攻克一批关键核心技术,推动绿色品种、绿色技术、绿色装备普遍应用,发展生态低碳农业,充分发挥种养大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体示范引领作用,带动小农户步入农业绿色发展轨道,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

**深入推进农业农村污染治理。**治理农业环境污染是农业绿色发展的基本要求。2015年以来,以“一控两减三基本”为抓手,农业环境污染治理取得明显成效,但治理农业面源污染、改善农村生态环境还处在治存量、遏增量的关口,正是吃劲的时候,松一篙,退千寻。新阶段,推进农业面源污染治理要保持战略定力,用系统性思维谋篇布局,着眼农业生产全过程,突出减量、循环、增效,实现化害为利、变废为宝,要同步打好农业环境污染治理的攻坚战和持久战。一方面,要立足当下,以推进化肥农药减量增效、畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆综合利用、农膜减量和回收利用为重点,加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复,着力解决当前面临的农业环境突出问题,打好农业污染治理攻坚战。另一方面,要着眼长远,完善农业污染监测体系,制定实施长期规划,细化操作性举措,

发扬钉钉子精神,持续发力、久久为功,破解农业资源环境的体制机制藩篱,打好农业绿色变革持久战。

**不断提高农业生态系统多样性、稳定性、持续性。**农村是生态文明建设的主战场,绝大多数的生物多样性在农业系统。维护农业生态系统的健康稳定,要加快构建人与自然和谐共生的田园生态系统,坚持整体观和系统观,充分尊重和运用田间生态系统间互利共生、相生相克等自然法则,遵循生态系统整体性、生物多样性规律,采取资源节约、环境友好、生态保育的生产方式,最大限度减少人为活动对农田生态系统的负面影响。重点营造农田生态廊道,恢复田间生物群落和生态链,健全草原森林河流湖泊湿地休养生息制度,完善草原生态保护奖补政策,稳步恢复草原生态环境。巩固退耕还林还草、退田还湖还湿成果,实施好长江十年禁渔,推进长江、黄河流域等重点区域生态环境保护,健全耕地轮作休耕制度。维护生物安全,加大外来入侵物种防控力度,规范“放生”行为,避免造成生物灾害甚至生态系统灾难。

**协同推进农业降碳、减污、扩绿、增长。**首先,要统筹农业绿色发展与“双碳”目标。绿色发展与减排固碳具有高度协同性,研究表明,无论是减少化肥农

药使用,还是提高秸秆粪便综合利用水平,都会减少温室气体排放。推进农业减排固碳,要以降低温室气体排放强度、提升生态系统固碳能力为重点,聚焦水稻种植、动物肠道发酵、动物粪便管理、农用地管理、农业废弃物管理、土壤碳汇等重要环节,摸清农业减排固碳的技术需求,构建农业减排固碳监测核算技术体系,统筹将农业减排固碳目标纳入农业绿色发展政策体系。其次,要着力推进农业生态价值实现。说一千道一万,农民收入是关键,要充分发挥有效市场和有为政府的作用,让农业绿色发展产生的生态红利转化为农业产值、农民收入。一方面,要不断完善市场体系。通过严格农产品市场监管,让优质农产品卖出好价格;通过建立统一的环境权益大市场,让农业产生的减排固碳效应转化为可交易的碳资产;通过发展乡村旅游,不断拓展农业经营的空间。另一方面,在政府层面通过纵向的转移支付和横向的生态补偿机制,处理好中央与地方、区域之间在农业生产和区域责任方面的责任,借鉴“共同但有区别的责任”原则,发达地区、粮食主销区要从资金、技术等方面帮助欠发达地区、粮食农产品主产区改善农业农村环境。

(作者单位:农业农村部农村经济研究中心)

□□ 朱承亮 陈亚青

党的二十大报告指出,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村,强调要全面推进乡村振兴。在2022年中央农村工作会议上,习近平总书记强调,产业振兴是乡村振兴的重中之重。农业是立国之本、强国之基,数字变革是世界百年未有之大变局的重要变量,农业全产业链数字化是实现农业现代化的必然选择。当前我国农业全产业链数字化仍处于起步探索阶段。实地调研发现,一些地方积极践行产业数字化发展方向,积极探索农业全产业链数字化转型路径。作为中国杨梅之乡、全国农业全产业链典型县、全国农村一二三产融合发展先导区的浙江省仙居县,以杨梅为切入点,积极打造杨梅产业“大脑”——“亲农在线”,具有典型性和创新性,取得了显著成效,其做法值得借鉴和推广。

### 农业全产业链数字化趋势及阶段分析

农业全产业链数字化是实现农业现代化的必然选择。传统农业发展在生产、销售、服务、治理等环节存在诸多堵点。生产端存在管理水平粗放、组织化程度低、技术指导推广难、风险防控难等问题,销售端存在渠道单一、商品化处理难、市场拓展难等问题,服务端存在现场办事难、补贴申领难、贷款抵押难等问题,治理端存在质量监管难、信息不对称、服务碎片化等问题。

数字技术为农业现代化插上了科技翅膀,数字化赋能乡村振兴,引领驱动农业农村现代化。农业全产业链数字化转型是从全产业链视角持续深化改革和创新的高级模式,利用农业全产业链大数据,能够提高灾害预测预报能力,防范农业生产风险;能够精准对接产销,推动形成农产品市场流通新格局;能够利用大数据进行辅助决策,提高政府治理数字化能力;能够实现资源的优化配置,提高农业全要素生产率。

当前我国农业全产业链数字化仍处于起步探索阶段。近年来,我国高度重视农业全产业链数字化工作,顶层设计不断加强,政策体系逐步完善,相关工作取得积极进展。但是,当前我国农业全产业链数字化仍处于较低水平的起步探索阶段,相比世界农业发达国家和国内先进行业,存在农业数据资源建设基础薄弱、大数据资源共享机制不健全、农业数字技术研发和智能装备滞后、大数据分析应用与产业融合发展不充分等问题。根据中国信通院测算,2020年我国农业数字经济渗透率仅为8.9%,整个农业产业供应链的生产力和效率仍有待提高。根据农业农村部市场与信息化司测算,2020年全国县域农业农村信息化发展总体水平达37.9%,存在农业生产信息化水平低、信息基础设施建设明显滞后、资金投入不足等问题。

### 农业全产业链数字化的仙居探索

仙居县地处浙江东南丘陵山区,素有“八山一水一分田”之称,杨梅产业是其主导产业之一,全县杨梅种植面积14万亩,有梅农3.15万户,约10万人。早在2015年,仙居杨梅栽培系统就被评为中国重要农业文化遗产,但仙居杨梅产业发展仍存在痛点堵点。为破解难题,仙居县打造了杨梅产业“大脑”——“亲农在线”,该平台创新了“小农户融入现代农业”的有效衔接机制、“小农户融入大市场”的产销互动对接机制和“小农户嫁接大功能”的融合促销机制,取得了显著成效。2022年,“亲农在线”促进梅农户均增收3.32万元,杨梅全产业链产值增长32.58%,有力赋能区域公用品牌“神仙大农”建设运营,品牌价值达24.98亿元。“亲农在线”平台为地方全产业链数字化发展带来有效参考。

重塑生产方式,小农生产从“粗放型”转变为“精准型”。为推进杨梅全产业链数字化工作,仙居县先后出台了《构建数字化引领小农户衔接现代农业机制》《杨梅全产业链数字化标准》等10多项政策文件,绘制了杨梅产业地图,归集了梅农经验、产业数据、环境数据及相关研究成果,构建了科学管理型指导梅农生产,推进了农产品标准化和商品化。“亲农在线”改变了传统农业“靠天吃饭”的粗放型生产方式,农户在生产端就可以及时感知市场信息,从而进行精准高效生产。

重塑供销方式,农户角色从“生产者”转变为“产销者”。长期以来,小农户难以融入大市场。“亲农在线”构建了线上产销一体化模式,通过实时掌控交易数据,建立杨梅价格指数、共享冷库等方式,解决了对接市场“最先一公里”问题,农户可即时掌握市场最新价格走势,提高了溢价权。“亲农在线”还构建了小农户衔接大市场的产销互动机制,通过全面对接电商平台和全国农业大市场,开展村播达人培育行动,以快递直达、直采直享等方式,解决了对接市场“最后一公里”问题,真正解决了损耗浪费多、供需匹配不精准等问题。

重塑经营方式,共富手段从“政府包办”转变为“共建共享”。“亲农在线”通过创新“政府+企业+村集体+农民”利益共同体机制,形成了以家庭经营、合作经营、企业经营、集体经营共同发展的新型现代农业经营体系,推动了农业经营模式由单一主体经营向多元主体共建转变。“亲农在线”将“政银企商农专农”六个方面的资源平台链接起来,多方合力以数字农业撬动共富变革,改变了以往在助农共富中政府“唱主角”、企业、金融、社会“靠边站”局面。“亲农在线”创新了“产共体”共富模式,探索形成了“村集体+农户+股权”的“1+1+X”新型杨梅产共体,按一定比例分成分红,共建共治共享推动梅农和村集体共富。

重塑治理方式,产业治理从“经验为主”转变为“科学精准”。在产业监管方面,“亲农在线”通过采集农产品产地、土壤、农资、农药残留等数据,形成农产品专属码,消费者只需扫描包装上的二维码,就能一键查询产地基地以及采摘、加工、销售等环节的溯源信息,确保农产品全程可溯、品质可信、品牌放心。

### 推进农业全产业链数字化的对策建议

仙居“亲农在线”取得了显著成效,降低了杨梅生产成本,提升了杨梅营养品质,增加了农户家庭收入,提高了政府治理效能。为进一步推进仙居县乃至全国农业全产业链数字化快速健康发展,需要在顶层设计、科技创新、数据应用、人才建设等方面形成合力。

**加强顶层设计,为农业全产业链数字化提供制度保障。**农业全产业链数字化工作不可急于求成,要加强农业数字化理论研究,把握农业数字化发展规律和趋势,总结提炼地方探索经验模式,结合当地现代农业发展需求,以问题和需求为导向,出台相关规划政策文件,统筹发展和安全,以数据为关键要素,创新工作机制,加强一二三产融合,通过数字化助推共同富裕,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化注入新动能。

**坚持创新驱动,为农业全产业链数字化提供科技支撑。**加快数字化技术创新,依托科研院所、高校、龙头企业等主体建设一批农业大数据创新中心和重点实验室,发布一批农业全产业链数字化核心关键技术攻关目录,强化核心关键技术研发,鼓励和支持科研院所及有关企业开展联合攻关,促进产学研深度融合。加强数字化应用创新,服务创新、模式创新,不断提升产品品质,做大做强产品品牌,探索多元化数字应用场景。

**强化数据应用,为农业全产业链数字化提供治理支撑。**统筹农业研发、生产、加工、储运、销售、品牌、体验、消费、服务等环节和主体数据资源,释放数据红利,提高农业生产管理、指挥调度、预警预报、产品安全追溯等方面数据支撑能力。加强农业全产业链数字化治理,构建全方位、多层次、立体化的数据监管体系,形成用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据服务的数据驱动型政府治理机制,提升治理能力现代化水平。

**加强人才建设,为农业全产业链数字化提供人才支撑。**人才是实现农业全产业链数字化的第一资源。依托科研院所、高校、龙头企业等主体,通过产学研用一体化方式,培养一批既懂农业产业发展又懂数字技术应用的复合型人才。强化对政府、企业、新型农业经营主体等相关人员的数字技术科普及应用能力,通过返乡入乡创业园和孵化实训基地等多种渠道,不断提高农民数字素养和技能。

(作者单位:朱承亮系中国社会科学院数量经济与技术经济研究所;陈亚青系浙江省仙居县委改革办)

## 征稿启事

各位读者,本版长期面向社会征稿,欢迎各界人士针对三农时事热点踊跃来稿评论,稿件请勿一稿多投。来稿请发:nmrbpinglun@163.com

# 大国小农的强农之路

## ——评陈文胜新著《中国农业何以强》



□□ 黄祖辉

农业问题始终是关乎国家发展全局的重大问题。党的二十大报告首次提出“加快建设农业强国”,这是党中央着眼于全面建成社会主义现代化强国的全局大局作出的重大战略部署。习近平总书记在2022年12月召开的中央农村工作会议上,进一步系统阐述了建设农业强国的一系列重大理论和实践问题,为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国明确了主攻方向,提供了行动纲领。

在深入学习贯彻党的二十大精神热潮中,湖南师范大学中国乡村振兴研究院陈文胜教授出版了新著《中国农业何以强》。该书以若干“之问”的形式对中国农业发展的基本脉络、主攻方向、现实路径、未来趋向进行了深入分析,就农业农村现代化理论与实践研究的系列前沿热点提出了自己

的看法,对建设农业强国要解决的诸多实际问题给出了自己的答案,是一部对三农理论研究与实际工作均有重要参考价值的好著作。

在大国小农国情中看待农业问题。符合国情是中国式现代化的重要特征。大国小农是我们的基本国情农情,习近平总书记强调“建设农业强国要体现中国特色,立足我国国情,立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求,走自己的路,不简单照搬国外现代化农业强国模式。”从国情农情出发,同时结合现代农业发展普遍规律和趋势研究中国农业问题,是对三农理论工作者的基本要求,但恰恰这一要求被不少学者所忽视。该书始终立足这样的视角研究中国农业问题,以此为依据有力地回答了中国农业是兴还是衰、为何不赚钱、如何端好中国饭碗等问题,以此为遵循探讨了农业的本源性制度与经营形式的未来趋向,彰显了理论与实践的系列前沿热点提出了自己

的责任担当。

在高质量发展主题下探讨强农之路。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十大报告明确要求“要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。以农业供给侧结构性改革为主线推进农业高质量发展,是释放巨大需求、创造巨大供给、加快构建新发展格局的必然要求,是推动高质量发展的应有之义。该书把中国农业发展置于高质量发展主题下,分析了推进农业供给侧结构性改革的时代要求、主要任务、战略着力点与有效路径。尤其还探讨了南方农业发展、耕地抛荒、农民增收、农产品加工等事关农业高质量发展的诸多现实问题,为正确把握建设农业强国的战略取向与路径选择提供了支撑,从而确保了该书契合时代要求,体现前瞻性,具有强烈的现实感与针对性。

在城乡关系演进中把握未来趋势。在中国这样的大国,农业发展问题绝不仅是农业本身的问题,而是与工业化、城镇化、农村现代化、农民全面发展紧密相连的问题。加

快建设农业强国,本质上就是要加快破除城乡二元结构,着力解决好新时代社会主要矛盾,实现全体人民共同富裕。该书把农业发展置于中国工业化、城镇化与城乡关系演进的大趋势中来研究,从城乡关系发展的全局把握中国农村改革发展的历史进程,现实特征与未来趋向,提出了破解城乡二元结构的若干策略,分析了工农城乡关系演进的新趋势,从而为我们正确把握中国式现代化进程中农业现代化的发展趋势提供了有力帮助,也使得该书在服务于中国式现代化道路探索上作出了贡献。

该书还有一个明显的特点就是语言表达流畅、通俗易懂,兼具学术性与通俗性,较好地体现了作者自己所说的“让外行人看得懂,让内行人有共鸣”。建设农业强国将是一个长期的历史过程,需要有情怀的学者不断从理论上深入探讨,需要以问题为导向探索有效解决中国三农问题的思路与应对之策,衷心希望有更多能引发深切思考与共鸣的此类理论成果问世。

(作者系浙江大学中国农村发展研究院首席专家,浙江大学求是特聘教授)

# 平台赋能农业农村高质量发展

□□ 周洪新

党的二十大报告对全面推进乡村振兴、加快建设农业强国作出战略部署。深入学习贯彻党的二十大精神,加快农业农村现代化、建设宜居宜业和美乡村,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,牢记“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,坚持问题导向、系统观念,重立柱架梁,找有力抓手,积极适应平台经济迅速发展新形势,更加注重以平台思维助推农业农村高质量发展,着力走中国特色农业农村现代化道路。

### 五大平台推动三农高质量发展

各类平台与三农领域深度融合,可以优化乡村基础设施布局,产业结构、价值和系统集成,推动乡村经济实现质的有效提升和量的合理增长。

搭建土地托管平台,稳住农业基本盘。“两个大”之中,三农“稳定器”和“压舱石”战略地位凸显。“手中有粮,心中不慌”。只有立足自身抓好农业生产,才能以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。山东在全国首创土地托管平台,针对农村劳动力“打工顾不上种地,种地耽误挣钱”的难题,由社会化服务组织提供产前、产中、产后服务,深受广大农民群众欢迎。

搭建数字信息平台,推动农业供给侧结构性改革。当前一些地方面临的农产品生产不出来或生产出来也被普通农产品挤出市场的挑战,这是由于平台不足、信息不对称等造成的。为此,山东以电商平台实现市场拓展,促进农业供应链、产业链、价值链革命性、系统性重构,推动生产者、消费者、服务者多维度、深层次对接,“把空

间上的万水千山变为网络里的近在咫尺”,深刻改变了农业生产模式和农民生活方式。比如,山东曹县大集镇从过去一个经济落后的偏远镇,发展成为全国第二大“淘宝镇”、全省唯一“淘宝村”全覆盖的乡镇,演绎出“靠电商、促共富”的实践案例。

搭建基础设施网平台,夯实三农转型发展根基。发挥各类基础设施支撑作用,增强农业农村新动能,既是构建新发展格局的潜力所在,又是发挥好“大内需”战略基点”作用的后劲所在。今年以来,山东组织实施农村基础设施网建设,扎实开展农村公共设施建设、农村公共环境提升、现代农业基础设施建设等八大行动,着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展。

搭建“三联三化”平台,给农业插上科技的翅膀。实施科技“展翅”行动,推动科技与三农“三联三化”,即推动科技联结农业、科研院所联结农村、科技专家联结农民,逐步实现农业智慧化、优质化、品牌化,创新农业科研院所和高校管理体制,实行重大项目“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”,改革激活了科技兴农的“一池春水”。在山东农村,院士专家和农民做邻居已不是新鲜事,中科院、中国农科院、北京大学及省内高校院所,在各地建起“大棚实验室”“田间院士工作站”等,农业科技创新的活力涌现。

搭建“党领社联”平台,引领带动小农户共同富裕。党组织领办合作社,合作社联结小农户,通过发挥基层党组织的政治优势、组织优势和合作社的纽带作用,构建起集体与农户之间新的联结机制,实现了由过去“土地分到户、不要党支部”,到现在“人思想致富、离不开党支部”的转变。党

组织领办合作社是新生事物,既探索了集体经济发展的有效路径,又巩固了党在农村的执政基础,显示出旺盛的生命力。

### 多维度赋能乡村发展

借平台之“势”,赋乡村发展之“能”,为农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足夯实基础、注入动力、激发活力。

赋“科技”与“标准化”之能。农业农村现代化,关键是农业科技现代化。农业科技“展翅”行动探索推动农业科技与农业产业有机融合、农业技术服务与农业产业需求有效对接,以科技创新促进农业生产方式转变。标准就是生产力,全国蔬菜质量标准中心等6家“国字号”研发机构协同发力,加快推动由“市场主导者”向“标准制定者”整体提升,以标准“软联通”打通“双循环”新路径。

赋“品牌”与“园区”之能。构建农产品全程可追溯平台体系,打造两个“三品一标”,拓展提升产品附加值,助推实施品牌强农战略,以品牌化提高产品核心竞争力。用好黄河三角洲农业高新技术产业示范区和潍坊国家农业开放发展综合试验区两块国家级“金字招牌”,持续放大园区集聚效应,国家现代农业产业园、国家农业产业强镇数量居全国之首。

赋“绿色”与“联结”之能。坚持“绿水青山就是金山银山”理念,实施农村人居环境整治提升五年行动,扎实推进宜居宜业和美乡村,让良好生态成为乡村振兴的绿色底色。土地长出“金元宝”,生态变成“摇钱树”,为农村创新创业开辟新天地,为农民就业增收打开新空间。同时,发挥农业产业发源地优势,完善利益联结机制,搭建“农业龙头企业+合作社+家庭农场”“农户+农民专业合作社+市

场”等多种联结方式的农业产业链,有效破解分散种植比较效益低、小农生产抗风险能力差等难题,引领带动小农户走上现代农业“快车道”。

### 强化资源要素保障

平台赋能既是一项系统工程,也是一项长期任务,既要“操其要于上”,加强战略谋划,也要“分其详于下”,优化政策供给,加大支持力度,提供良好环境。为此,首先要强化基础设施。实施乡村建设行动,建设农村基础设施网,打造集高效、绿色、智能、安全适用的乡村基础设施。把县城作为城乡融合发展重要切入点,增强县城综合服务能力,把乡镇建设成为服务农民的区域中心,助力平台赋能。其次,要强化要素支撑。持续加大财政投入力度,壮大村集体经济提高其投入能力,鼓励引导金融和社会资本投入,构建聚集多方力量的投入机制。出台就业创业政策,支持各类人才向农村走,持续为平台建设注入人才活力。第三,强化制度创新。用好改革这个“法宝”,构建“政策保障、规划引领、标准推进、动态监测、考核评价”的制度体系,做到一张蓝图绘到底。

此外还要以关键核心数据采集汇聚为起点,以解决三农领域关键难题、构建以破解问题为导向的应用场景为抓手,以数据“五级”主体、向上汇集向下贯通的工作体系,遵循“数库模网端云”技术逻辑,实现一图统管、一网同治、一表通报,使乡村“数治”落地见效,把握历史机遇,增强历史主动,以变道超车的智慧和勇气加快推进中国特色农业农村现代化。

(作者系山东省农业农村厅农村社会事业促进处处长)