

# 农业农村部发布第四批新型农业经营主体典型案例

本报讯(农民日报·中国农网记者毛晓雅)为引领新型农业经营主体因地制宜探索发展模式、提高发展质量,近日农业农村部办公厅下发《关于推介第四批新型农业经营主体典型案例的通知》,在前期遴选基础上,择优确定了57个农民专业合作社、46个家庭农场作为第四批新型农业经营主体典型案例。

农民合作社和家庭农场典型案例征集推介工作,取得了良好效果。2022年,农业农村部在各地广泛动员、遴选推荐的基础上,聚焦新型农业经营主体内强素质、外强能力、稳粮扩油、增加公共服务供给等方面,择优确定了第四批新型农业经营主体典型案例。这批案例集中体现了新型农业经营主体的责任担当,多措并举发展粮食适度规模经营,扩大大豆油料种植面积;

充分展现了新型农业经营主体的首创精神,积极创新经营理念和模式,大力拓展农业多种功能,挖掘乡村多元价值;突出彰显了新型农业经营主体联农带农作用,通过开展多种形式的联合与合作,密切与小农户的利益联结关系,力所能及提供公共服务,把小农户引入现代农业发展轨道,值得各地学习借鉴。

《通知》要求,各级农业农村部门要扎实推进新型农业经营主体提升行动,着力完善基础制度,加强主体能力建设,创新工作机制方法,健全指导服务体系,推动新型农业经营主体由量质并举向高质量发展转变。要强化示范引领,及时总结提炼新型农业经营主体在实践中探索出来的好经验好做法,加强宣传推介,引导广大新型农业经营主体学习借鉴,为建设现代农业经营体系提供有力的主体支撑。

## 中央一号文件系列解读③

### 压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任

中央农办秘书局 罗丹

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,巩固拓展脱贫攻坚成果意义重大。2023年中央一号文件将防止规模性返贫作为全面推进乡村振兴的底线任务进行具体部署。必须持续压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任,坚决防止出现整村整乡返贫现象,加快脱贫地区和脱贫群众发展步伐,不断缩小收入差距、发展差距,让脱贫群众生活越过越好。

强化防止返贫动态监测和精准帮扶。健全防止返贫监测机制,通过个人申报、干部走访、部门筛查预警等渠道开展常态化监测,做到不漏一户一人,发挥好预警响应作用,切实做到早发现、早干预、早帮扶。紧盯收入、“两不愁三保障”、安全饮水等重要领域,对监测户实施精准帮扶,切实提升帮扶成效。对有劳动能力、有意愿的监测户,落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系,做好兜底保障。

增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。把增加脱贫群众收入作为根本措施,把促进脱贫县加快发展作为主攻方向,用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持续。因地制宜培育特色优势主导产业,着力补上技术、设施、营销等短板,搞好产销衔接,健全利益联结机制,带动脱贫群众奔上致富的快车道。强化就业帮扶,实施防止返贫就业攻坚行动,组织动员更多有意愿、有劳动能力的脱贫群众外出务工就业,通过公益性岗位、就业帮扶车间、以工代赈等渠道

促进就地就近就业,确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。帮助脱贫县发展壮大县域经济,深化与发达地区的交流合作,主动承接产业转移,发展劳动密集型产业,加快将资源优势转化为发展优势,打造群众增收引擎,提升区域“造血”功能。更加重视扶志扶智,弘扬脱贫攻坚精神,倡导勤劳致富美德之风,激发脱贫地区和脱贫群众依靠自身力量发展的志气心气底气。

落实好各项帮扶政策举措。确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策稳定,推动各地各部门细化政策举措,加强政策协同,形成工作合力。聚焦国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置点,统筹整合各类资源,打出政策组合拳,集中力量倾斜支持。加大财政金融支持力度,中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上,保持脱贫地区信贷投放力度不减。深化东西部协作和中央单位定点帮扶,引导社会力量广泛参与帮扶,为脱贫地区引进理念、人才、资金、技术等要素,助力脱贫地区培育新的经济增长点。深化驻村帮扶,切实发挥好驻村第一书记和工作队在建强村党组织、推进乡村富民、提升治理水平、为民办好服务等方面的作用。统筹开展乡村振兴战略实绩考核,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估,优化考核评估方式,用好考核评估结果,发挥好“指挥棒”作用。

# 吉林:实施“千亿斤粮食”产能建设工程

本报讯(农民日报·中国农网记者简红玉)近日,记者从吉林省召开的省委农村工作会议上了解到,今年,吉林省粮食播种面积要达到9000万亩,从现在开始,实施粮食产量千亿斤工程,为保证国家粮食安全作出吉林贡献,坚决扛起争当农业现代化排头兵重任。

会上明确了吉林建设农业强省的目标任务和工作重点。一要强供给保障,以实施“千亿斤粮食”产能建设工程为抓手,着力保基本、扩面积、建良田、兴水利,不断提高粮食综合生产能力,确保正常年景下粮食产量稳定在800亿斤以上。二要强产业支撑,立足资源禀赋,发展特色农业,延长产业链条,依托十大产业集群,全力打造万

亿级农产品及其深加工和食品细加工大产业。三要强科技创新,瞄准前沿需求搞好技术研发,下沉基层一线加强推广应用,进一步提升农业创新体系整体效能,持续塑造农业发展新动能新优势。四要强体制机制,着力深化农村综合改革,持续激活土地、资产、资本等要素,以制度创新赋能农业农村现代化。五要强乡村建设,努力提升农村基础设施建设和公共服务水平,打造宜居宜业和美乡村,让农民就地过上现代生活。六要强乡村治理,坚持政治为本、自治为基、法治为要、德治为先,进一步提升乡村治理现代化水平,让农村社会既充满活力又和谐有序。同时,要坚决守住不发生规模性返贫底线,推动各类资源、帮扶

措施向促进产业发展和扩大就业聚焦用力,引导脱贫群众依靠勤劳奋斗实现增收致富。会议强调,要更大力度建设“十大产业集群”,培育引进一批龙头企业,推动乡村产业全链条升级,打造“吉字号”农产品品牌,建设国家的“粮仓”和百姓的“中央厨房”。要深入实施乡村旅游“十百千万”工程,打造一批串点成链的精品乡村旅游点,加强特色旅游产品开发,叫响吉林“醉美乡村”旅游品牌。要扎实推进乡村振兴行动,持续改善农村人居环境,实施好“千村示范”“百村提升”计划,加快补齐农村道路、供水等基础设施短板,提高乡村基本公共服务和治理水平,建设宜居宜业和美乡村。要大力推进农业科技创新,立足优势开展技术攻关,加快农业科研成果转化推广,为农业强省建设提供科技支撑。要坚持把住处理好农民和土地关系这条主线,深化农村土地制度改革,大力发展新型农业经营主体和服务主体,促进城乡融合发展。要创新三农投融资体制,形成财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。要拓宽农民增收渠道,进一步促进农业经营增效,强化农民就业增收,完善防止返贫监测和帮扶机制,扎实推进共同富裕。要加强农村生态文明建设,推进秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用,持续改善农村水生态,加快建设林业强省,努力实现农业绿色发展。

## 代表委员履职故事

### 朱水芳:跳出本位 建言献策

农民日报·中国农网记者 姚媛

在湖南农学院(现湖南农业大学)获得植物保护学士,北京农业大学(现中国农业大学)获得植物病理学硕士学位,在美国农业部植物科学研究所进行了5年分子生物学博士项目研究,一直从事检

验检疫科学研究工作……朱水芳的每一步足迹,都与三农息息相关。

“从事的工作和经历,让我对三农问题有着长期的关注和思考。”朱水芳说,2018年当选十三届全国政协委员后,他把为三农建言献策作为自己的使命责任。“作为一名科学家,要跳出自己的本

位,从战略高度找到系统性、全局性、前瞻性重大问题有效的解决路径。”

食物安全、耕地科学调配使用是朱水芳关注的首要问题。如今,人民群众的需求已从满足温饱向营养、健康转变,这需要改变农业和食品生产加工指导思想、政策措施。朱水芳认为,我们不但要统计粮食总产量,更需要统计营养供给总量(各种作物营养贡献值),根据作物有效营养供应和产量合理安排作物种植面积。“我国粮食安全的科学内涵需要尽快充实扩展”“要把提供营养健康食物作为农业发展基本战略”,在《有关保障中国粮食安全几个重大理论战略问题初探》等提案中,朱水芳系统地阐述了他的看法。

在湖南省娄底市双峰县调研时,朱水芳看到当地发展青蒿素产业,年产值达上亿元。此外,从牛、羊的软骨中提取的高品质硫酸软骨素,具有很强的抗

氧化、抗衰老作用,可以有效治疗关节炎,拥有广阔的市场前景。朱水芳提交的《关于把营养健康学发展成健康中国建设政策基石的提案》《关于促进保健食品行业健康发展的提案》等,建议将农业发展与国家大健康战略结合起来,将保健食品产业作为农业产业升级的方向之一,延伸产业链、提高价值链。

在思考农业发展问题的同时,朱水芳也高度关注生物安全问题。履职期间,朱水芳有39项提案和7项社情民意被采纳,涉及生物安全、粮食安全、高质量发展、民生等领域。“转变发展思路,提高发展质量,乡村振兴大有可为。这也将给我们农业工作者带来许多需要解决问题的新答案。今后,我将更加关注国家与行业热点和重点问题,积极建言献策,履行好全国政协委员这一身份的神圣职责。”

## 记者手记

姚媛

很多“卡脖子”的问题,归根结底是“卡脑子”的问题。现实中的很多难点、堵点,很多时候不是干工作的人不努力,而是缺乏思路和方向的指引。

朱水芳敢于跳出固有政策、工作框

架,善于从本职工作中发现问题,从田间地头发现规律,从全局出发系统思考,以立足国家大政方针建言献策为己任,展现求真务实的履职态度,也诠释了全国政协委员的职责和使命。

## 山东烟台:

### “耕山牧海”培创产业发展新优势

本报讯(农民日报·中国农网记者吕兵兵)2022年,山东省烟台市发挥山海相依优势,凸显鲜美烟台品质,“耕山牧海”培创产业发展新优势。目前,全市培育形成烟台苹果、白羽肉鸡2个千亿级和生猪、海参、葡萄酒、花生与食用油、龙口粉丝等5个百亿级优势特色产业集团;2022年实现农林牧渔总产值1251.5亿元,同比增长5.6%;农村居民人均可支配收入22628元、增长7.0%,高于城镇居民2.2个百分点。

强力推动苹果产业高质量发展。支持蓬莱区、栖霞市、招远市建设国家千亿级优势特色产业集团,采用伐老建新、高接换头、改良土壤和间伐等措施,累计改造老劣苹果园132万亩,烟台苹果产业呈现出树龄结构合理化水平提升、亩均收益提升、品

种结构提升、品牌影响力提升等新特点。2022年苹果产量632万吨,年出口60万吨占全国的1/2。

深入推进“海上粮仓”建设。科学实施深远海养殖百箱计划,示范推广“海工+牧场”“陆海接力”“大渔带小渔”三大海洋牧场模式,统筹推进现代渔业园区和渔港经济区建设。全市已建成省级以上海洋牧场示范区46处,海洋牧场面积达140万亩,水产品总产量185万吨,渔民人均纯收入达3.7万元。

大力发展生态高效循环畜牧业。调整优化畜牧业结构,构建农牧结合、生态循环、运转高效的新型种养模式,打造生态高效循环畜牧业。2022年全市肉蛋奶总产量150万吨,成为全国重要的畜禽良种繁育基地和高端畜产品生产加工基地。

## 内蒙古:藏粮于技“解锁”丰收密码

(上接第一版)

同时,产业链建设也在发力。内蒙古农牧业技术推广中心联合区内的科研院所、高校和企业,组建了19个自治区种植业全产业链专家组,积极参与产业链建设。内蒙古成功申请建立了国际科技合作基地,引进了两个马铃薯国际合作项目。还组建了黄河流域农牧业面源污染防治技术专家组、扩种大豆油料专家指导组和保供保障、机具装备保障工作专班,对重点工作提供全过程的技术服务。目前,适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系在内蒙古已初具规模。

经过一年努力,全区玉米、水稻单产提升3.5%,大豆、马铃薯提升6.5%,带动粮食产量增加12亿斤、大豆增加15亿斤。此外,去年,油菜主产区通过选用高产品种,实施轮作倒茬、合理密植、氮肥后移、生长期追肥、增施有机肥、病虫害综合防控等措施,呼伦贝尔市特泥河农牧场示范区274亩集中连片区,平均亩产261.5公斤,创我国北方春油菜集中连片种植区域新纪录。

### 科技引领 种出更多更好的粮

立春一年端,种地早盘盘。在通辽市奈曼旗大沁他拉镇红星村的种植大户朱向永家的小院里,金属碰撞声不断传来,技术人员正在对农机设备进行检查、修整和调试。“去年我种了1343亩玉米,采用的是玉米密植滴灌高产技术,种植密度达到了近6000株,平均亩产达到了1133.52公斤。比2021年每亩增产300多斤,而且省水、省肥、省药。仅种玉米这一项,我家就有纯收入90多万元。”朱向永乐呵呵地说。

朱向永有着多年的种植经验,一直摸索着高产的“窍门”,但让他真正受益的还是农业科技。

去年,通辽市与中国农科院作物科

学研究所深入合作,在绿色高质高效行动、优质高效增粮等项目支持下,大力推进节水增粮,积极推广玉米密植高产精准调控技术模式,通过选用耐密抗倒品种,大小垄种植、精细整地、水肥一体化等关键技术强化田间管理,实现了玉米的优质高产。

去年以来,内蒙古农牧业技术推广中心强化对重点项目技术支撑。对全区优质高效增粮千亩示范片、绿色高质高效油菜示范旗县、黄河流域绿色高质量发展示范区进行了跟踪指导和技术服务。组织实施了10个农业重大技术协同推广和一批农业科技创新储备重点项目,建设示范基地578个,示范面积270万亩。通过技术集成,旱地大豆、水稻、北方春油菜均创了高产新纪录,打造了多个玉米和大豆玉米复合种植的高产高效典型。在日前举行的全国大豆高产竞赛中,内蒙古推荐的2个大豆高产地块获得全国大豆高产竞赛“金豆王”称号,3名农业技术推广和科研专家获得全国大豆高产竞赛“奋豆”称号,获奖数量居全国第二。

与此同时,在加强专家指导下下功夫。去年初分作物确立了自治区专家指导团队,分作物设立推广和科研双首席工作制,联合地方技术专家组建选育高产技术、审定实施方案、全程包片指导,帮助种植户解决实际问题。还加强集成创新,通过良田、良种、良法、良机配套,探索粮食生产高质高效技术,带动大面积均衡增产。

内蒙古农牧业技术推广中心主任胡有林说:“丰收的密码在科技,农业现代化的关键在科技进步和创新。我们将按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则,构建强有力的农业技术推广体系,为农牧民生产提供更优质更有效的技术服务,为内蒙古农牧业发展插上科技的翅膀。”



2月16日,贵州省从江县西山镇中寨教学点学生领到新书。

位于贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县大山深处的西山镇中寨教学点,是一所目前仅有1名老师和16名学生的“微小学”,全校学生均为瑶族。虽为教学点,但学校开设的文化、体育、劳动、民族文化等课程一样也没有少。

近年来,随着教学条件逐渐改善,昔日破旧的教学楼、土操场,变成了三层教学楼、水泥篮球场。学校还新修了演出舞台,学生有了免费午餐,教师以校为家,村民尊师重教,同时得到社会各界爱心人士鼎力资助,这所深山瑶寨“微小学”正在发生翻天覆地的变化。

新华社记者 杨文斌 摄

(上接第一版)

云南红河哈尼稻作梯田系统拥有1300多年的历史,是以哈尼族为主的各族人民创造出来的一种世界罕见的农业文化景观,也是我国山区稻作梯田的典型代表,更是我国农耕文化“家底”中的瑰宝。千百年来,它滋养了一代又一代勤劳的哈尼族人,衍生出了丰富多彩的自然、文化景观,成就了这里的生生不息。

慕明军说:“农耕文化是我们中华优秀传统文化不可或缺,尤其独特的价值。立足新时代,可以说优秀的农耕文化是我国全面推进乡村振兴的精神支撑,也是加快建设农业强国自信之源。哈尼梯田的农耕文化虽然已经传承千年,但它依旧有着强大的生命力,依旧可以为当地人民创造丰富的物质和精神财富。为此,我们首要的任务,就是要做好哈尼梯田农耕文化的传承与保护。”

近年来,元阳县党委、政府主动担负起保护、传承哈尼梯田农耕文化的历史责任,

通过建章立制,压实保护责任,加大资金投入,推动文旅融合,带动群众增收等方式,构建起了一套完整、科学、实用传承与保护体系,成效显著。哈尼族《四季生产调》被列入国家级非物质文化遗产名录,《哈尼古歌》远赴意大利米兰世博会驻场演出,“开秧门”“长街宴”等实景农耕文化活动受到当地群众和游客的热捧。

慕明军说:“哈尼梯田农耕文化的传承与保护,一方面需要党委、政府下功夫,出实招、动真招,另一方面还离不开祖辈辈生活在这片土地上的人们的参与和付出。当然,随着时代的变迁,更需要找到一条合适的路径,去调动农民群众传承、保护哈尼梯田农耕文化的主动性、积极性。说白了,就是不仅要找到一条绿水青山转化为金山银山的路子,还要挖掘农耕文化助力乡村发展的路子,让农民群众过上富裕、富足的生活。”

多年来,元阳县坚持走种养结构之路,

传承发展种养模式,既守住了粮食安全底线,又拓宽了农民增收渠道。2018年以来,元阳县在哈尼梯田累计投入资金3500万元,推广传统的“稻鱼鸭”综合种养模式,其中示范区亩产值超过8000元,辐射带动区亩产值超过5000元,惠及农户近4万户。不仅如此,元阳县还大力做好“土特产”文章,开发遗产地的红米酒、红米糊、红米饼、红米茶、梯田鱼、梯田鸭蛋等系列产品,开发民族刺绣、哈尼竹编、民族银饰等手工艺品,直接带动3.9万群众增收,让1.8万群众在家门口实现就业。哈尼梯田的生态、文化、经济价值得到进一步提升。

全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,每一个宏伟蓝图都离不开千万个“里外”兼美的和美乡村。从农耕文明中汲取养分,为美丽乡村赋能,近年来,元阳县党委、政府在推进建设形神兼备的和美乡村上下足了功夫。慕明军告诉记者,最典型的要数“阿者科计划”,这一计划以乡村旅游为突破口,

通过乡村风貌与哈尼文化、利益分红机制与村落保护细则的绑定,既让村民享受到了乡村旅游带来的红利,也让哈尼梯田的农耕文化潜在价值为乡村发展注入了动能。

如今在元阳县,像阿者科这样的村庄越来越多,箐口、大鱼塘、普高老寨、多依树小寨……都是城里人慕名而往的地方。慕明军说:“未来的路还很长,我们将铭记习近平总书记的嘱托,坚决守护好这里的每一寸绿水青山,坚决守护好哈尼梯田全球重要农业文化遗产和世界遗产“金色名片”。同时,加快实施哈尼梯田农耕文化传承展示工程,开发农耕文化体验、农耕技艺互动活动,推动《哈尼古歌》常态化展演,深入挖掘哈尼族《四季生产调》《哈尼阿培聪坡坡》等农耕文化、民族文化的艺术、经济价值,并健全完善与农民群众利益共享、持续稳定增收的联结机制。相信,这些一定会让哈尼梯田农耕文化之光更闪耀,也为赓续农耕文明描绘最美的底色。”