

一线探民生

编者按

年关已至。随着大规模“返乡潮”到来,农村疫情防控再次引起各界关注。眼下,除了进一步推动医疗资源下沉,强化市、县、乡(镇)、村四级诊疗体系的配合联动,各地还积极发掘“村民代表”“社区网格员”“家庭医生”等工作机制的“抗疫潜能”,确保农村居民“买得到药、看得上病、住得进院”,保障农业农村经济社会稳定发展。日前,记者走访了山东淄博、陕西岐山、浙江武义等地,探求各地在农村疫情防控中的鲜活经验。

陕西岐山县

医药双下沉助农村疫情『压峰』『过峰』

□□ 范建辉 董锐
农民日报·中国农网见习记者 雷昱

近日,随着外出务工农民和大学生陆续返乡,农村地区疫情防控进入关键时期。陕西省宝鸡市岐山县提前采购、配备“四类”药品,向镇卫生院、村卫生室选派支援救治小组,并逐步配齐制氧机、血氧监护仪等设备,全力保障农村地区平稳“压峰”“过峰”。

1月11日,岐山县蒲村镇祥和村的困难党员郭坤拿着手里的医药箱给记者展示道:“这里面有连花清瘟胶囊、银翘解毒颗粒、酒精、口罩等物资,政府知道村里买药难,为我们送来了‘爱心包’,除了讲解药品使用方法外,还发了1000元慰问金。”

在岐山,有不少像郭坤一样的农村老人。蒲村镇党委、政府特意向这类农村五保户、空巢老人、残疾人以及患有基础疾病的特殊困难群体送上了“防疫健康包”,解决农村偏远地区群众买药难的问题,保障医药物资储备充足。

“除了发放药品,政府还安排我们入户为村民看病。”岐山县蒲村镇卫生院院长冯立辉说,“全天24小时不关机,我的工作就是为村民们的健康保驾护航,永远不会让村民联系不到我!”蒲村镇常住人口8000余人,作为签约医生团队的一员,他坚持每天上午在卫生院接诊,下午进行随访,服务签约的130余人。

连日来,蒲村镇充分发挥镇卫生院和村卫生室健康监测作用,实行“医药双下沉”服务机制,对辖区内重点人群开展24小时“日常服务、问诊配药、转诊衔接”等签约服务工作。对发生连续高烧、呼吸困难等紧急情况的村民,签约医生将第一时间上门处置,全力保障群众身体健康。

据悉,蒲村镇卫生院及所辖7个村卫生室,像冯立辉这样参与家庭医生签约服务的医护人员有30人,他们长年

为7个村的2500多名群众提供贴心服务。

“为了有效防治新冠病毒感染重症,给群众提供精准服务,我们在春节前夕还向村民发放了健康小卡片。”蒲村镇副镇长周锋告诉记者。蒲村镇向辖区村民发放的这种健康爱心卡,标注着镇村干部及卫生室电话,老年群体如需帮助,可以随时拨打健康卡上的电话,政府将在最短时间为老年人提供帮助。

目前全镇填写发放健康卡共计1500余张,通过这种方式做好群众的“健康卫士”,守护一方平安。

除此之外,针对农村群众医疗知识欠缺、康复后放松防护等情况,蒲村镇新时代文明实践中心联合镇卫生院开展了卫生健康志愿服务活动,为镇辖区内的老年人进行免费健康体检,宣传感染后的用药知识和康复后的注意事项。

在支援服务活动现场,镇卫生院医护人员为村民们开展血压测量、血糖监测、心肺听诊等健康检查,并对检查情况做好详细记录,针对检查结果提出健康意见和日常生活护理建议。活动共服务农村留守人口200余人,提供健康咨询60余人次,发放宣传彩页800余张,有效提升了群众的医疗健康知识水平。

民生漫谈

农村养老金动态调整机制亟待建立

韩翥

不久前,在中国社会保障协会主办的“共同富裕大家谈”上,全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡鸣指出,目前我国农民平均发放养老金为每月188元,只相当于城镇职工平均退休金每月3577元的5.26%。188元能干啥?在山东、河南等地农村,100元大概可以买三四十斤面粉,或者三四十斤大米,亦或是一桶20升的食用油;算上自种的菜和肉,解决温饱可能不成问题,但考虑到生病吃药、礼尚往来就捉襟见肘了。

其实最近几年,我国已逐步形成一套覆盖全民、统筹城乡、可持续的多层次社会保障体系,具体来说,就是以基本养老保险为基础、企业年金和职业年金为补充,个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的养老保险体系,实现了对不同群体的全覆盖,业内人士称之为“三大支柱”。

其中,作为基本养老保险重要组成部分的城乡居民养老保险(居保),主要面对的就是农村居民和城镇无业居民等低收入群体,具有托底保障作用,由基础养老金和个人账户两部分组成。基础养老金按国家确定标准发放,省、市、县层面可以加发,个人账户养老金按个人缴费全部存储额除以计发月数后发放,最终到手养老金多少由两者共同决定。

以江西为例,该省基础养老金标准为每月123元,个人缴费档次为每年300—6000元不等的14个档次,省级财政再给予不同档次补贴40—230元。假设缴费15年,60岁领

取养老金,按最低档每年300元缴费,每月拿到手的养老金大致是:(300+40)×15/139+123元=159.69元,这里没有考虑地方补贴和个人账户中产生的利息,但差别不会很大,其中计发月数139是我国公民从退休当月到平均死亡年龄之间普遍可领取养老金月数。

目前农民养老金发放水平过低的主要原因就是基础养老金水平偏低。从2009年7月1日“新农保”建立到2022年的13年间,而向农村老人的中央基础养老金标准仅有4轮调整,从55元涨到了98元,上涨43元;同时,由于没有常态化调整机制,只有个别省份的个别地区实现了多次上调,很多地区两三年才上调一次,且由于本身基数很小,这些上调的额度都极其有限。目前全国31个省份除了上海和北京分别达到1300元和887元,200—400元之间的省份只有4个:天津(307元)、西藏(215元)、宁夏(210元)和重庆(200元),剩下25个省份均在100—200元。

除了基础养老金不高,农民倾向于选择最低档、最短年限缴费也是导致农村养老金不高的因素。农村老人本身相对收入低、手头紧,同时基础养老金上缓缓慢,缺少常态化调整机制,均让他们的缴费愿望不强;再加上宣传力度不够,很多人还没意识到“多缴多得、长缴多得”的好处。还有一个重要原因就是“回本时间”问题。仍以江西为例,若按照每年最低300元的缴费标准缴纳、缴费年限15年计算,2年多就可回本;若每年缴3000元和6000元,虽然每月养老金可达

457.53元和795.3元,回本时间要延长至8.19年和9.43年。

中国社科院农发所的一项调查显示,目前我国农村老人总收入仍然主要依靠劳动获得,财产净收入和转移净收入还无法为他们提供足够的生活保障。何为转移净收入?主要指农业补贴等各项政策性补贴收入,直系亲属和其他亲朋好友赠予,以及社保收入。不难看出,前两者都不长久,只有社会保障是稳定可靠的。如果按《辞海》中对“养老”的定义:“年老闲居休养”,显然,在财产净收入微薄、亲友赠予和各类补贴不稳定的客观因素下,养老金过低就成为农村老人无法真正“养老”的关键原因。笔者多年在农村走访,发现真正能够“闲居”加“休养”的农村老人凤毛麟角,和城市老人主要靠退休金、养老金的生活不同,他们还需要不断的劳动收入来维持生活。而到了70岁左右,一旦因健康原因出现劳动能力减弱,就会严重影响晚年生活,坠入所谓的“古稀陷阱”。

一些观点认为,我国社会保障制度设计始初,是基于农民本身有土地作为保障,土地收益是农村养老的重要组成,所以一开始重点倾斜了城市的社会保障。但据社科院研究,目前农村老人平均土地流转净收入仅为每年591.58元,在当前消费环境下已是杯水车薪;而他们在60岁后收入没有明显下降的原因,主要还是因为不断打工和农事劳作。

因此,当下提高农村养老金水平已具备一定的合理性,尤其是考虑到绝大多数农村

老人,在基本养老保险制度完善之前,未曾缴纳过个人养老金,同时他们又在农产品统购统销的历史背景下,曾对我国农产品保供做出的巨大贡献,所以,适度提高国家财政对城乡居民养老保险中的基础养老金支持力度,具有重要的现实意义。

除此之外,也应进一步通过农村产权制度改革和社会保障体系的探索,分层次、有步骤地提高农村老年人非劳动收入水平,以提升农村居民养老质量。显然,农村养老金绝非解决农村养老问题的唯一途径。笔者在调研中发现,山东青岛、河北巨鹿等地通过将长期护理险平等覆盖城乡居民,有效缓解了农村老人面临的医疗护理和日常照料的双重难题;山东沂源、浙江龙游等地则通过土地增减挂钩、以地以房养老的探索,将农村闲置资源盘活,从而为农村老人提供体面的晚年生活。

同时,也应根据经济发展和物价变动等情况,建立农村养老金的动态调节机制,尤其应对标城市居民养老金增长和调节机制,在提高农村老年人基础养老金水平同时,建立精准化的养老补贴制度,以逐步缩小城乡差距。当然,这也涉及一个更复杂的命题,即农村养老金究竟多少才合适?即农村养老金的适度性研究。“新农保”建立始初的目标是“保障农村村民老年基本生活”,但在新的社会背景下,“基本生活”标准如何?多少养老金才能改善农村老人们的“生活质量”?这些都成为亟待破题的问题。

各地传真

重庆

乡村教师、基层医生等可评聘正高级职称

□□ 黄兴

日前,笔者从重庆市人力资源和社会保障局获悉,该局近日会同重庆市相关部门出台文件,明确乡村教师、基层医生等专业技术人员可评聘正高级职称。此举旨在拓展基层事业单位专业技术人员的成长空间,保障专业技术人员“引得来、干得好、留得住”,为乡村振兴提供人才支撑。

重庆市人社保局相关负责人介绍,重庆将分行业提高各类基层事业单位专业技术岗位最高等级。今后,乡镇中小学、乡镇卫生院和街道社区卫生服

务中心的专业技术人员,最高可评聘专业技术正高级岗位;乡镇农业、文化、工程等单位事业单位的专业技术人员,最高可评聘专业技术副高级岗位。与现行政策相比,专业技术岗位最高等级均大幅上升。

文件还明确,新增设置“定向评价、定向使用”职称岗位。乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心、乡镇(街道)农业服务机构等事业单位,可按不超过本单位专业技术岗位总量的3%增设定向副高级岗位,专项用于聘用取得“定向评价”职称的专业技术人员。

安徽合肥市

开展农民工平安返乡活动

□□ 吴奇

1月16日,安徽省合肥市开展全市重点工程“返乡送健康 温暖回家路”农民工平安返乡活动,合肥市重点工程建设管理局组织为返乡农民工配发“健康包”,贴心准备春联和米等年货,为订不到火车票的民工安排车辆,让广大工友安心快乐过大年。

在合肥八中运河新城校区项目现场,市重点局和中建四局六公司项目部为在场200多名工人配发防疫宣传手册。现场还邀请社区医生为工人们

进行身体检查,普及返乡健康过年小知识。

“我家在外地,这两年一直在合肥建设工地奔波忙碌,家里人早就盼着我能回去了。”57岁的张爱国是一名木工,“没想到走之前项目都能给自己体检,还送来年货,心里觉得很温暖。”

合肥重点局相关负责人表示,近三年来,在全市重点工程建设一线,有不少工人没有回家过年,始终坚守项目部,为城市发展做出了积极的贡献。“今年要让广大一线劳动者返乡和家人团聚,努力为农民工办实事、解难事。”

河南商水县

当好“护薪人”

□□ 胡秀杰

春节临近,为保障农民工工资顺利支付,河南省商水人社局牵头成立了清欠农民工工资支付专班,切实维护好农民工合法权益,做好春节前农民工工资支付工作保驾护航。

日前,商水县农村务工人员王德强向专班反映,2022年3月至2022年7月,商水县汤庄乡正康环保科技发展有限公司实施了办公楼、污水池等建筑工程项目,其中共涉及农民工180人,被拖欠400多万元农民工工资,请求政府协调解决。

经商水县清欠农民工工资支付专班调查,公司法人吴红海以承包方延误工期为由让承包方退场,工程承包方只愿

解决“烦薪事”

意对其已完成部分工程的工人工资负责,且由于公司与承包方在工程量方面存在争议,造成拖欠农民工工资无法顺利发放的情况。目前,专班正督促工程承包方及其工人班组提供具体欠薪人数及金额,争取尽快解决欠薪问题。

商水人社局负责人表示,下一步将借助清理拖欠农民工工资支付专班的工作机制,进一步加大劳动监察执法力度,落实施工单位足额缴纳农民工工资支付保证金制度,坚持责任落实制度,认真查办欠薪案件,加强对农民工合法权益的保护,同时注重用好调解手段,力争办一件到位一件,将欠薪引发的矛盾纠纷化解化解在“小”“早”的阶段,做到全面维护农民工合法权益,全力当好“护薪人”、用心解决“烦薪事”。

《中国农村教育发展报告2020—2022》发布 义务教育城镇化进入稳定发展阶段

□□ 王培莲

近日,东北师范大学中国农村教育发展研究院发布了《中国农村教育发展报告2020—2022》(以下简称《报告》)。《报告》指出,“十三五”以来,义务教育城镇化率增长速度首次低于常住人口城镇化率的增长速度,义务教育城镇化进程进入相对稳定发展阶段,留守儿童数量继续减少。

《报告》指出,2021年,义务教育在校生达1.58亿人,比2012年增加1339.34万人。2021年,小学教育城镇化率达79.15%,初中教育城镇化率达87.85%,义务教育总体城镇化率达81.91%。与此同时,有90.9%的随迁子女就读于公办学校或享受政府购买民办义务教育学位服务,留守儿童数量继续减少。《报告》称,2020年,在全国义务教育进城务工人员随迁子女中,小学有1034.9万人,其中

79.5%在公办学校就读;初中有394.9万人,其中81.3%在公办学校就读。值得一提的是,2021年,全国有义务教育阶段农村留守儿童1199.20万人,其中小学777.93万人,初中421.27万人,占义务教育在校生总数的7.59%。与2012年相比减少1071.87万人,减幅达47.20%。

《报告》还透露,近年来,全国学前教育快速发展,农村多项指标进步明显。2021年,全国有幼儿园29.5万所,比2012年增加11.4万所,十年间增长62.67%。其中,农村幼儿园数量占66.21%,依然是学前教育大头。

据了解,《报告》是在自主调研数据和国家统计局数据基础上完成。受近3年疫情的影响,东北师范大学中国农村教育发展研究院采用线上线下相结合的调查方式,在全国范围内采集到了30多万份一手数据。

“爱心代购”情暖回家路



春运期间,中铁上海工程局郑州航空港文达科技产业园项目部组织爱心志愿者设立“爱心网上购票站”,通过12306网站、12306手机APP等方式为参与项目建设的不会网上购票、手机购票的外来务工人员提供爱心代购车票服务,获得了务工人员一致称赞。图为近日,项目部的爱心志愿者帮外来务工人员现场办理代购返乡火车票。 曹冀承 农民日报·中国农网记者 王子涵 摄