

乡村善治新实践

村干部的年度“治理账”

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧 刘杰

岁聿云暮，一元复始。明天就是除夕，全国各地年味渐浓。开大会、作总结、算红利、评奖表彰……记者采访多位村干部了解到，春节前一周，他们的工作日程排得满满当当。在谈到2022年工作时，受访村干部们表示，他们心里都有一本记录着一年工作收获的“治理账”。这一年，有的村努力破解“空心化”难题，让村里的留守老人在家门口挣到票子；这一年，有的村广泛发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，提升村民凝聚力；这一年，有的村依靠推行积分制，让村里事变成“家家事”，公益服务有人干，村级会议的出勤率明显提高了……一些扎扎实实推动乡村有效治理的方式方法，成为村干部年底“治理账”上浓墨重彩的一笔。

浙江省庆元县上杉坑村：让留守老人挣到票子“空心村”有了活力

春节前，浙江省庆元县江根乡上杉坑村因给留守老人发百万元工资，上了热搜。村民的描述清晰还原当时壮观的场景——150万元现金被整整齐齐地码在现场会议桌上。上杉坑村党支部书记胡光海扯着嗓子点名，“发钱啦！周惟寿，51660元；吴贤兴，35640元……”被喊到的村民上前签字、领钱。

“我们村2022年总共给村里的留守老人发放308万元工资。年底这次是发钱最多的一次。”胡光海一边解释一边疑惑地问，“这不是首次分钱，咋就上了网呢？”

上杉坑村地处浙闽两省交界处，所见之处尽是山包，曾经穷得叮当响。近年来，通过发展高山油茶等产业，上杉坑村逆袭为富裕村。现在，胡光海的脑子里不仅有怎样赚钱的“经济账”，还有一本“治理账”。“中青年都外出打工，在村里常住的绝大多数是留守老人。如何让他们在家门口有事干是大事。他们自力更生，能减轻孩子们负担，把他们调动起来，村里才有生机。”胡光海说。

村里干得动、有意愿干的留守老人被组织起来，入职村集体企业，在3500多亩的油茶基地、近1500亩的中草药（黄精）基地工作，工作内容主要是除草、施肥、摘茶籽、选茶籽以及种植等。

如何激励老人们好好工作是门学问。胡光海介绍，老人们辈分大，批评教育处分这些管理手段根本用不上，只能想其他办法。“首先，村集体企业规定每年上工超过200天的职工有特别奖励，鼓励上工；其次，如果有人脱岗、出工不出



浙江省庆元县江根乡上杉坑村工资发放及分红大会现场。

受访单位提供

力，管理人员和他的子女沟通，孩子们再给长辈打电话劝导‘您老旷工，我们接到人家电话，脸都红’，大多数人都能及时改正；第三，给干得好的发奖金，让其他人看到好好干的甜头。”胡光海说，村里每个月还会公开职工的出工情况、收入多少，清清楚楚的账目亮出来，既有利于落实民主监督，又调动了职工积极性。

村集体企业有存款制度，职工工资可不当月领取，存在村集体企业账目上有利息。职工到年底必须连工资带利息一起领走，不能跨年。“这也是激励职工的手段。老百姓讲究‘落袋为安’，他们看到实实在在的票子，第二年才有干劲。”胡光海表示。

现在不仅本村的老人有获得感，周边村庄的留守老人也争着到上杉坑村的集体企业入职，“空心村”终于有了生机。谈及新一年的计划，胡光海说计划再扩种2000亩油茶，让乡亲们的日子过得更好。

湖北省钟祥市鱼池村：开展“共同缔造”活动提升村民凝聚力

近日，在湖北省钟祥市柴湖镇鱼池村的东林帮扶车间里，20多名女工打打完工后，收到了来自村集体送上的暖心红包，奖励她们一年来的辛勤劳作。接过红彤彤的红包，她们一个个笑得合不拢嘴。

“我们持续在乡村治理上发力，不仅人选湖北省农村‘一约四会’优秀典型案例，还获评2022年度清廉村居建设省级典型村。”鱼池村村委会主任全中奇告诉记者。

鱼池村是1968年从河南省淅川县建制搬迁到柴湖镇的移民村。曾经，村

里班子涣散、工作瘫痪、财务混乱、民风强悍、上访不断，2018年以来，通过开展扫黑除恶、推行村务公开，鱼池村重组村“两委”，加强“三资”管理，盘活村级经济，实现了从后进村到示范村的蝶变。

在产业发展、乡村建设稳步推进的同时如何加强和改进乡村治理？成为鱼池村“两委”时常考虑的问题。

2022年6月，湖北省委、省政府决定开展美好环境与幸福生活“共同缔造”活动，以农村自然湾和城市居民小区为基本单元，以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点，广泛发动群众实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

受“共同缔造”活动启发，鱼池村“两委”升级乡村治理理念，践行“五共”路径，采取多种措施鼓励村民当好项目资金的“好参谋”，产业发展的“好经理”、践行村规的“好榜样”，村级治理的“好帮手”。监督干部的“好督查”。

多措并举之下，鱼池村村民的凝聚力越来越强。“让我印象最深的是，在今年的村级债权清收工作中，有90多岁的老人从县城赶回村部还钱，有70多岁的老人在我们入户走访时追着我们还钱，还有脱贫户不仅还了自己和父母的债，连兄弟的债也一起还了。”曾在鱼池村担任驻村书记的王鸿家介绍，“感觉现在的鱼池村真是心往一处使，劲往一处拧。”

甘肃省张掖市甘州区前进村：小积分用出大功效 村里事成“家家事”

甘肃省张掖市甘州区长安镇前进村全体村民共同参股的股份制企业——前进牧业有1500多名员工，大多数都是当地农民，1800多户农户参股。每到春节

前，村里都要开会商量村集体产业发展以及年底分红的事儿。前不久，前进村党委书记马志祥开完会，不禁感慨了一句：“会议纪律真不错。不仅出勤率高，连迟到的都没有，以前不多见呐。”

为啥村级会议纪律有如此大的改善？原来在2022年，前进村健全村民积分制管理，参加村级大型会议是该制度中的考核内容之一。前进村积分制以家庭为单位，实行一户一档、一人一卡，对村民的责任、义务和行为规范进行量化积分。各社（等同于村民小组）积分制管理由社长负总责，根据当月村民的行为情况进行打分，详细登记每户扣分情况，并在当月的社员大会上公布得分，便于群众监督。“实施积分制不是‘过家家’，分数高低肯定有说法。我们建立村民积分制管理档案，积分终身有效，作为前进村今后发放福利和养老金等一切村级待遇以及评优评奖的依据。”马志祥介绍。

前进村村委会主任胡志翼表示，“以养老金为例，根据村民的年龄等情况，村里给60岁以上的村民每月发100元至1000元不等的养老金。2022年，某社村民积分高，村里经讨论提高该社养老金发放标准。其他社都是每月100元起步，该社是200元起步。每个老人每月多100元，一年就多1200元，这笔账老百姓肯定会算。现在村民可重视积分了。”

据介绍，前进村村民积分制管理每月为10分，全年满分为120分。积分项有支持集体、社内公益事业，社会治安综合治理，精神文明建设等项，每个大项内分设多个小项。如支持集体、社内公益事业中就含村级大型会议参会情况、各类环境卫生大整治及相关活动参加情况等项。缺席村级大型会议会被扣0.5分，不参加各类环境卫生大整治及相关活动会被扣0.3分。村干部都表示，实施积分制后，村里公益服务有人干，物业管理更规范，吵架行为也减少了。“义务用工占0.2分，维护小区环境占0.3分，家庭和睦占0.5分。”胡志翼补充解释道。

春节前一周，胡志翼带队对村社干部进行年终考核时，深刻感受到积分制实施后，群众对村级事务管理更热心。“我们到各社走访，不仅考核村社干部，也面对面收集群众意见。我发现，大家这一年参加村里活动多、开会积极，对村里事儿熟悉着呢，不少人对村级事务提出了好建议。”

马志祥表示，实施积分制也助力了产业发展，村民干事的积极性进一步提升。2022年，村集体产业发展平稳。他表示，2023年前进村会进一步完善村民积分管理，让积分制在乡村治理过程中发挥更大作用。

四川大竹县石桥铺镇：

破解诚信密码 激活治理末梢

□□ 农民日报·中国农网记者 李传君

从四川省达州市大竹县出发，行驶约31公里，便来到了石桥铺镇。这里街面道路宽敞整洁，邻里相亲和睦友善。近年来，该镇的党员干部们一直惦记着一件事——如何才能更好地服务4.6万名老百姓，架起党群干群“连心桥”，成为一名群众十分信任的基层干部。

几番探索后，石桥铺镇党委班子将目光瞄向了诚信体系建设，逐步推动诚信体系建设进小区、进商家、进学校、进农户，创造性打造全镇诚信体系建设示范小区，激活基层治理的“神经末梢”，让诚信建设成为全镇最美底色、最靓名片。

家家有本“诚信账”

穿过稻田，便来到了石桥铺镇石柱村。村民秦六千正在打扫院坝里的尘土。“前前后后有十多户人，但不是每家都跟我们家一样是4星级‘四好家庭’。别的看不见，可这卫生一眼就能看到，你看我们家的铁栏杆太阳底下晒得发亮，都是平时细心打扫出来的。”

在秦六千记忆里，村里风气要数近两年变化最大。“以前，邻里间还偶尔有吵架闹矛盾的。”诚信档案建档后，吵架的少多了。”秦六千说。

在石柱村党群便民服务中心，灰色铁皮柜内满是牛皮纸制的档案盒，一排排诚信档案规范有序，侧面贴有红底白字的户主姓名及村组信息。

石柱村党总支书记肖成轩说起了建档想法的由来：“村里从2017年开始评选

‘四好家庭’，村里的环境卫生、家风民风等有了明显变化。去年，我们建立了档案记录村民行为，为村里评优推先提供参考依据。”

打开诚信档案，里面除了村民基本信息，还有一张绿色的正面清单和一张红色的负面清单。“全村960户居民每家都有一本档案，主要涉及政治、道德、法治、社会、商务等五方面的诚信行为，我们会通过时间、事项等进行详细记录。”肖成轩说，“四好家庭”每年才评一次，现在每个季度石柱村都会进行诚信体系建设评比，通过奖品激励，让村民们更加团结友爱。

如今，石桥铺镇大力推动诚信体系建设进小区、进商家、进学校、进农户，创造性打造全镇诚信体系建设示范小区，加快构建“1+N”治理体系，加强思想政治引领，完善村规民约、居民公约等规范，以户为单位建立村（居）民诚信档案，倡导积分管理、正负清单等奖惩机制。

院坝摆谈化烦忧

“石书记又来巡逻了呀？”“那不每天都得到处转转嘛。对了，老孙，最近你们谁家有啥烦心事吗？”在周河村5组的孙思斌家庭农场门口，周河村党委书记石思彬和孙思斌拉起了家常。

和石书记熟稔，孙思斌说起源于一场院坝恳谈会。“我于2020年回乡创业，开办家庭农场。由于外出务工多年，刚回来时也不认识村里的干部，感觉一片迷茫。没想到石书记听说我有搞家庭农场的想法，主动找到我，为我答疑解惑，加油打气，让我很感动。”

万事开头难，刚开始创业，资金、技术、

人力资源和政策支持都是亟待解决的问题。石思彬与孙思斌一碰头，当即拍板在周河村5组开一场村组干部和村民们共同参与的院坝恳谈会，一是让乡亲们都看到村“两委”对致富能手回乡创业的全力支持，还有一张绿色的正面清单和一张红色的负面清单。

会上，干劲十足的孙思斌和全为民的村干部获得了乡亲们的全力支持，一些村民当场表示愿意去孙思斌的家庭农场帮工。不仅如此，村“两委”还协调镇政府为孙思斌确定了一名联系帮扶干部，专门负责为他争取资金、政策和技术支持。很快，孙思斌家庭农场步入了正轨。

孙思斌的故事让周河村“两委”下定决心把院坝恳谈会作为一项制度坚持下去，通过敞开心扉话家常的方式，不断增进干群之间的联系和相互信任。

“我们的院坝恳谈会是2020年启动的，全村一共12个组，驻村干部每人负责一个组，每组每月不定期召开院坝摆谈会。此外，村干部还会每天巡逻，了解各组村民近况。”石思彬告诉记者，除了让群众遇事说一说、议一议，引导群众敞开心扉谈事，现场化解村民矛盾纠纷，院坝摆谈会还会详细讲解各项惠农政策，确保把政策宣传到千家万户，并主动为群众解决医保线上缴纳、社保认证等小问题，服务好群众，让群众少跑路。

基层治理到万家

“石柱村的诚信档案、周河村的院坝摆谈会都是很好的基层治理探索，我们镇党委班子走访调研后，进行了总结归纳，并决定在全镇范围推广应用。”石桥铺镇党委书记

记文树林告诉记者，该镇出台了《关于构建诚信体系推进基层治理的实施方案》，组织全镇100余名镇村干部全覆盖挂包117个村（居）民小组，使得诚信体系建设工作更加科学并有针对性。

强化基层治理能力，关键在于提升基层素养，石桥铺镇将“抓什么”放在了诚信体系建设的核心位置。以培育和践行社会主义核心价值观为重点内容，通过“一档三评十比”，在全镇持续开展诚信主题活动，并通过各村（社区）的村（居）民代表会议表决，将诚信体系建设纳入到村规民约和居民公约。

“一档”即以户为单位，建立家庭诚信档案，制定诚信正面、负面两张清单，将社会公德、家庭美德、职业道德、个人品德等内容纳入清单管理范围，建立动态个人诚信记录体系。

“三评”则是通过家庭自评、群众互评、组织定评，即由所在家庭主动申请诚信正面事项，由镇村干部驻村包组召开院坝摆谈会，组织群众开展互评，公示后上报村“两委”，经村民代表会议确定后纳入户档，实行正负清单管理。

“十比”即以户档记录情况为依据，每年评选出感恩星、诚信星、法纪星、致富星、新风星、卫生星、生态星、文化星、团结星、公益星十类先进典型，张贴光荣榜并给予相应奖励，并在家庭成员评先评优、入党政审等方面优先考虑。

“现在，镇里的矛盾纠纷事件明显减少，歪风陋习得到有效遏制，村容村貌也有了极大改善。村民们烦恼少了，笑容多了，生活好了，就是对我们工作的最好的认可。”文树林说。

警惕！有人制售“布洛芬”假药和假N95口罩

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

公安部1月16日公布5起依法打击制售假冒伪劣涉疫药品和物资犯罪典型案例。该批案例涉及到制售“布洛芬”假药、制售伪劣医用防护服、制售假冒测温枪、制售假冒N95口罩等违法犯罪行为。

在吉林省侦破的刘某某等人制售“布洛芬”假药案中，犯罪嫌疑人刘某某通过网络购买布洛芬原料、空胶囊和胶囊灌装器，在其中私自灌装生产“布洛芬”假药2万余粒，简单分包后打算通过微信朋友圈销售牟利，被公安机关及时查获。截至案发，涉案“布洛芬”假药尚未售出。

在四川广元侦破的“11·26”制售伪劣医用防护服案中，犯罪嫌疑人周某某某等人设立多处黑窝点，使用假冒包材将白板防护服包装成某品牌医用防护服，通过网络和下线经销商对外销售。广元市公安局关查封流水生产线6条，捣毁生产、仓储窝点5处，抓获犯罪嫌疑人18名，现场查获伪劣医用防护服5.8万套、假冒商标标识18万张、各类包材12.8万件，涉案金额2900余万元。

在黑龙哈尔滨侦破的邓某某等人制售假冒测温枪案中，犯罪嫌疑人邓某某低价采购电子原件，委托一代工厂组装，贴牌生产假冒某品牌的测温枪，销售给犯罪嫌疑人车某、张某某，随后该2人以低于正品20%的价格对外批发销售。哈尔滨市公安局捣毁制假工厂1个，抓获犯罪嫌疑人3名，现场查获假冒测温枪5000余支、假防伪标识6万余个，涉案金额800余万元。

在安徽蚌埠侦破的“12·31”制售假冒N95口罩案中，犯罪嫌疑人熊某某等人大量购买白板N95口罩，租赁厂房设立2处生产窝点，订制假冒包装材料，组织人员非法生产N95口罩并对外销售。蚌埠市公安局捣毁涉案窝点8处，抓获犯罪嫌疑人9名，现场查获假冒N95口罩50余万只，假冒商标标识400余万个，涉案金额1000余万元。

在浙江杭州侦破的濮某某制售假冒N95口罩案中，犯罪嫌疑人濮某某通过网络购买白板N95口罩，使用假冒包材非法生产N95口罩，并加价对外销售。杭州市公安局现场查获假冒口罩7万余只、各类包材10万余件。



进入森林冬春防火期以来，山东省枣庄市消防救援支队结合森林资源分布状况和森林火险等级，在166万亩林地建立森林防火“小网格”，定期组织开展森林防火灭火实战应急演练，通过演练检验全市灭火力量指挥体系、队伍调动和扑救协同等工作。图为森林消防队员日前在枣庄市高新区袁寨山风景区开展森林防火灭火实战应急演练。

季龙 摄

陕西陇县陵底下村 别样年货迎新春

□□ 解腊红 贾玉龙

“走，去‘爱心超市’换年货！”1月16日一大早，陕西省陇县城关镇陵底下村村民王文真、苟国强拿着自己的积分单匆匆忙忙去赶集，此时村里的“爱心超市”热闹异常。

“会计，我这46分能兑换啥咯？”“观定，我的积分都上100分了，你先给我换。”“会计……”大家伙围在村会计王观定的身旁询问着。

“1个积分等同于价值1元的物品，这里所有物品都有相应的积分呢，大家排好队一个一个来，不要心急。”王观定一边解释一边从货架上拿货品，忙得他额头上出了一层细汗。

“我们陵底下村有16个村民小组，1244户5189人，人口多事就杂，要想管好难度比较大。”陵底下村党总支书记王辉说，她志愿为群众理一次头发就能得到5个积分。仅去年一年，她就为村里孤寡老人免费理发60多次，积分已经超过300分，她兑换了米面油，这让她既感到自豪也得到了实惠。

王文真问正在核算积分的王辉：“支书，我还有没用完的积分咋办？”“大家不用担心，没有用完的积分可以放到下一年度继续使用。”王辉笑着解释。“‘爱心超市’里的物品来源于爱心企业、爱心人士捐赠以及村集体公益金购买，绝对不会出现积分多、物品少的情况。”王辉又补充了一句。

“通过积分制管理，村级党组织将大伙儿的心聚在一起，你看村里的垃圾少了，邻里之间关系也融洽了，这才是我们宜居宜业的家园。”王辉说着，眼里充满了希望。



随着兔年春节日益临近，云南省保山市昌宁县年货市场热闹非凡，到处洋溢着节日的喜庆气氛和浓浓的年味。在临街各商铺内，商户们将春联、年画、红灯笼、中国结等挂在店里售卖，这些红红火火的饰品，为即将到来的春节增添了浓郁的热闹喜庆气氛。图为乡亲们正在选购春联、灯笼等年货。

洪专 摄