

学习宣传贯彻党的二十大精神笔谈

全方位夯实粮食安全根基 端牢中国饭碗

□□ 钟钰

党的二十大报告提出，“全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”粮食安全是“国之大者”，这是基于粮食战略价值作出的重大判断，充分体现了对粮食安全的高度重视。

全方位夯实粮食安全根基的内涵

党的二十大报告中使用“全方位”“根基”，这是中央文件在粮食安全领域的新提法。“全方位”是方式方法，体现出中央对粮食安全的深入思考和科学部署，“根基”是重要性，有根底和基础的涵义。只有做到“全方位”才能夯实“根基”。从国际发展经验看，现代化强国都很好地解决了粮食问题。要把我国全面建成社会主义现代化强国，必须要解决好粮食问题，这是中国式现代化的必然要求。

“全方位”是在更高水平、更深层次的拓展，具有全面、完整、系统的涵义。“全方位”是新时代统筹发展与稳定、风险与安全、粮食与其他产业，以及应对国际形势变幻动荡提出的新要求，从更高水平、更高层次保障粮食安全，也是全面系统准确把握我国粮食安全主动权的战略部署和政策导向。

“全方位”有别于全领域、全过程、全环节。全领域、全过程、全环节侧重自身内部，“全方位”不仅包括内部强筋壮骨，也包括外部的鼎力相助。从以往世界上出现的粮食安全波动看，问题往往不是来自粮食本身，而是来自粮食外部，地缘冲突、大宗产品价格上涨等公共事件助长了粮食市场波动。因此，夯实粮食安全根基不能仅仅着眼粮食本身，要从更大范围、更宽视角、更大格局上支持发展粮食。“全方位”要从“地、技、利、义”着眼。“牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”是“地”，“深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑”是“技”，“健全种

粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制”是“利”，“全面落实粮食安全党政同责”是“义”。“地”上重点是坚持最严格的耕地保护制度，严守18亿亩耕地红线，到2030年全国建成12亿亩高标准农田。全面落实永久基本农田特殊保护制度，确保永久基本农田保持在15.46亿亩以上。“技”上重点是强化农业科技和装备这两个支撑，深入实施种业振兴行动，实现关键核心技术攻关，用好用足基因编辑、空间诱变育种等生物技术，拓展粮食生产的可能性边界；弥补国产农机装备短板，加快提档升级，进一步提升机械水平和作业质量。“利”上重点是建立健全农民种粮收益保障和粮食主产区利益补偿这两个机制，让种粮农民有钱挣、得实惠，让主产区不吃亏、多产粮，调动农民和地方积极性。“义”上重点是全面落实粮食安全党政同责，推动主产区、主销区、产销平衡区共同扛起粮食安全重任。

多措并举保障粮食安全

党的十八大以来，党中央高度重视粮食安全，出台了一系列政策举措，覆盖基础设施、科技装备、收益保障、政治责任等方面。

深入实施“藏粮于地”战略。我国形成了基本农田保护、土地用途管制、耕地占补平衡、耕地退出平衡等在内的最严格耕地保护制度体系。通过完善农田基础设施，改善农业生产条件，增强了农田防灾抗灾减灾能力，巩固和提升了粮食综合生产能力。同时，农业科技实力持续提升、装备水平明显提升，为农业农村全面发展提供了强劲动能，涌现出一批农业科技标志性成果，整体研发水平与发达国家差距逐步缩小，基本实现全程机械化，农机装备对粮食增产贡献率显著提高。

调动农民种粮、地方抓粮积极性。以最低收购价为代表的价格支持政策是保护农民合理收益的有效举措。近年来，国家适度提高最低收购价格，对小麦、稻谷市场价格形成利好支撑，兼顾了种粮收益与后续市场平稳运行的双重目标。构建了耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴、生产者补贴、玉米大豆带状复合种植补贴等系统补贴体系，粮食生产补贴容量保持稳定增长趋势。

当前，仍需要增强农民种粮收益预期，进一步加大财政转移支付力度。

强化粮食安全责任义务。2020年底召开的中央农村工作会议首次提出粮食安全党政同责，2022年中央一号文件提出“全面落实粮食安全党政同责”。我们调研发现，很多地方每年年初第一件事就是落实粮食安全责任制，下达面积和产量任务，细化到村组地块，落实到具体作物品种。接下来，落实粮食安全党政同责还需要进一步细化工作内容，科学合理设置考核内容，配套规范化、可操作的措施。

全方位夯实粮食安全根基的着力点

全方位夯实粮食安全根基，还需采取系统性的强政策调动地方抓粮、农民种粮积极性，采取超常规的“黑科技”突破资源技术约束，提高单产、增强粮食综合生产能力。

加强耕地保护利用。严守18亿亩耕地红线，加强耕地用途管制，用“长牙齿”的硬措施保护耕地，防止耕地“非粮化”。中央地方协同发力，共同投入建设高标准农田。引导地方整合涉农资金、创新投融资模式、充分利用新增耕地调剂收益等方式，进一步拓宽筹资渠道，合理提高建设标准。挖掘依靠多层次资本市场，引导社会资本有序进入粮食安全领域。利用中央专项债渠道，将粮食基础设施列入发行支持范围，明确地方政府债券资金用于支持振兴粮食重点领域，建设农田水利基础设施。发挥财政杠杆作用，采取先建后补、以奖代补、财政贴息等方式支持金融和社会资本投入高标准农田建设。积极引导社会力量开展农田建设，鼓励合作社和农村集体经济组织自主筹资投资，参与农田建设和运营管理。力争到2035年，把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。

加快农业科技装备创新研发。坚持战略和前沿导向，注重原始创新和集成创新相结合，立足行业急需解决的瓶颈制约问题，发挥企业创新主体作用，促进产学研用深度融合。抓好种业创新，围绕“卡脖子”问题，组织全国范围内的高校、科研院所开展协同攻关，加快培育一批高产稳产、优质专用、绿色生态、适宜机械化、轻简化的新品种；抓紧搭建政策

桥梁，破除科企联合的体制机制障碍，在以国有科研机构为主体的育种基础理论、种质资源创新、高新技术和共性技术研究体系之外，加快建立以企业为主的商业化育种体系，推动企业成为技术创新主体，形成目标导向和问题导向为一体的产学研用协同攻关新模式。加快农机装备提档升级，一方面要聚焦国产农机在粮食生产薄弱环节、高端智能、大功率、丘陵山区小型机械等方面的突出短板，加强研发，提升国产农机装备水平；另一方面，要完善农机购置和作业补贴政策，加强绿色高效新机具新技术、智慧农业示范应用，推进主要粮食作物生产全程机械化。

加大种粮支持与主产区补偿。完善农业支持保护制度，构筑农业补贴、信贷政策、保险政策“三位一体”的联动支持体系，为种粮农户构建收入保障网，让种粮农户经济上不吃亏。提高价格预期，利用期货规避价格风险，积极引入“保险+期货”模式试点，通过汇集产业链上下游力量，保障农民种粮收益。调动地方抓粮积极性还需要解决主产区经济社会高质量发展问题。进一步加大中央一般性财政转移支付力度，全面保障粮食主产区的基本支出和基本运行。同时，建立主销区向主产区财政转移的发展性补偿机制，主要用于推动主产区搞好粮食生产经营，增强县域经济实力，让产粮大县更好抓粮增粮，做到产粮越多、贡献越多、实惠越多，在加快经济转型、迈向现代化进程中同步发展。

全面落实粮食安全党政同责。各级党委和政府要提高政治站位，强化责任担当，把保障粮食安全放在突出位置，明确党、政方面领导干部责任，形成党委抓面积、抓数量，政府抓流通、抓质量的责任机制，共同扛起保障国家粮食安全的主体责任。尽快制定粮食主产区经济社会发展扶持清单，加大对粮食主产县的农业农村基础设施、文化教育、医疗卫生等公共服务支持力度；明确主销区对主产区进行对口援建，投资生产设施设备、社会化服务、科技研发、购销协作等，提升主产区现代产业经济活力。从稳定保持一定的粮食自给率作为粮食主销区的重点考核内容，明确粮食产量底线。

（作者系中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员）

□□

王涛

科技创新是推进农业农村现代化的重要动力。纵观世界农业发展历程，科技进步是推动产业升级的重要手段，农业机械化、农药化肥的普遍应用、农业绿色革命、精准农业、数字农业等一系列重大农业科技革命为解决全球日益增长的人口吃饭问题作出了重大贡献。2021年，我国的农业科技进步贡献率达到61%，山东省农业科技进步贡献率65.8%，这对我们饭碗牢牢端在自己手上作出了重大贡献，但和世界农业强国农业科技进步贡献率相比，还存在很大差距，这表明我国的农业科技进步潜能巨大。

山东省农业总产值多年稳居全国首位，2020年山东农林牧渔业总产值达到10190.6亿元，成为全国首个农业总产值过万亿元的省份。但对照农业农村现代化的建设目标，山东在农业农村现代化的发展能力方面还存在差距，任重道远。对照国际农业强国，以荷兰为例，山东还有很大的差距，荷兰国土面积约为山东的1/4，但其土地产出率为世界第一，农产品出口率为世界第二，农产品出口总额更是超过了千亿欧元。荷兰农业现代化的发展离不开农业科技的进步，该国农业科技进步贡献率高达97%。可见，推进农业现代化建设，要走出一条依靠农业科技进步实现现代化发展的道路。

加快推动农业农村科技现代化，为农业注入新动能。让农业强起来，推动山东农业农村高质量发展，需要加快建立符合中国特色，满足山东发展需求的农业农村科技现代化创新体系。着力解决好农业科技的组织方式和发展方式现代化，着力解决好农业科技创新条件和装备现代化，着力实现农业科技创新能力的现代化，引领农业农村现代化的发展进程。要发挥好举国体制优势，汇聚农业科技创新的中坚力量，集中优势力量打好制约农业现代化发展痛点、堵点的攻坚战；加快推动农业科技的组织创新和管理创新，解决好各自为战、低水平重复、转化率不高等突出问题。

提升底盘技术研发水平，构建农业农村现代化的技术和产品体系。底盘技术是实现我国农业农村现代化绕不开的战略技术，是农业农村现代化的基石，是“要不来、买不来、讨不来”的。农业农村现代化的底盘技术包括土壤永续发展生命体建构方法与技术，土壤—植物—机械—环境四位一体数字化系统建构方法与技术，一二三产业融合数字化系统建构方法与技术，种源到种子芯片系统设计方法与技术，基于合成生物学的智能制造工艺系统设计方法与技术，山水林田湖草沙系统治理方法与技术等，这些底盘技术的共性是实现农业生产管理的数字化和智能化。这些底盘技术的突破将带来农业生产方式和农村发展方式的根本性变革，将大幅度提高土地产出率、劳动生产率、资源利用率，实现农业的可持续发展，满足人民群众日益增长的美好生活需要。

加快建构实现产业兴旺的科技支撑体系。改革开放以来，在农业农村改革实践中，山东创新发展了“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”。在加快推进农业农村现代化的进程中，我们要加快乡村振兴齐鲁样板建设，创新发展新经验、新模式。农业农村现代化是产业体系现代化、生产体系现代化、经营体系现代化和管理体系现代化的总和。要实现产业兴旺，必须实现四个体系的现代化，着力解决好产业体系、创新链、人才链、资金链的四链融合，着力解决好一二三产业融合发展的关键难题。产业兴旺科技支撑体系的建设要着力为进一步提升粮食产能提供科技新动能，保障国家粮食安全；要着力为树立“大食物观”提供科技支撑，向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，要着力为做好“土特产”文章提供科技支撑，加快推动山东农业优势特色产业的现代化，推动乡村产业全产业链升级。

（作者单位：山东产业技术研究院）

征稿启事

各位读者，本版长期面向社会征稿，欢迎各界人士针对三农时事热点踊跃来稿论，稿件请勿一稿多投。来稿请发：nmrbpinglun@163.com

当前乡村产业振兴存在的挑战与对策

□□ 青平 李剑 闵师 吴伟荣

党的二十大报告强调要“全面推进乡村振兴”“坚持农业农村优先发展”。乡村振兴是乡村振兴的重中之重。振兴乡村产业能为农民增收和农村富裕提供有力保障。当前乡村产业发展仍面临产业融合发展失衡、产业体系发展滞后等亟待解决的问题。笔者在调研访谈的基础上，归纳了当前乡村产业发展面临的主要问题，并提出了推动乡村产业高质量发展的对策建议。

当前乡村产业发展中的问题和挑战

产业融合发展不充分，小农户增收引领受限。乡村产业融合主要以农业为依托，通过体制创新、技术渗透、产业集聚、产业联动等方式，实现资源、技术、资本等要素的合理配置，进而促进一二三产业有机融合。目前，乡村产业融合发展呈现出二三产业发展相对滞后的特点，表现为农业内部结构失衡，一二三产业融合深度与层次不够等。同时，在乡村产业发展中也存在引领农户增收能力受限的问题，主要表现为农业产业链短，产品转化能力不足；非农业割裂，“农业+”模式尚未得到广泛应用；乡村产业融合过程中侧重经济功能，生态、文化等其他重要功能拓展不够。当前乡村产业融合发展在农民增收、协调发展以及产业融合功能的开发与激活等方面存在短板，制约了乡村产业高质量发展。

产业体系发展滞后，科技支撑动力不足。目前，乡村产业存在对传统要素投入依赖高，产业集中度低，科技贡献率不高，乡村振兴所需人才供给不足等问题。在当前的乡村产业中，第一与第二、第三产业的科技创新、技术利用率差距较大，农业科技总体创新能力有待进一步提升，农业科技创新成果转化不足；乡村要素还未能实现效用最大化；培育农村产业融合发展主体和开展高素质农民培育等方面存在不足，目前农村发展人才仍然欠缺。

经营主体赋权分散。现阶段，企业经营主体结构多以传统形式出现，经营主体间的利益联系仍然较为松散，合作形式也比较单一。目前，各类农业主体在合作经营当中的利益联结以土地租赁关系、农产品及原料买卖关系为主，产业融合主体间采取契约式、分红式、股权式等，紧密型利益联结方式的占比仍然不高。

农户市场关系松散，市场衔接能力较弱。当前小农户的市场衔接能力仍然不佳，在市场竞争中处于明显劣势。小农户由于自身资本投入能力有限，无法快速有效应用农业新技术，市场信息获取速度较慢，在适应市场需求方面处于劣势。而在当前仍占相当比重的小农经营中，小农户多处于收益较低的种植生产环节。同时小农户由于自身生产要素制约，难以形成规模生产水平，导致市场交易成本较高、市场交易能力较弱。

促进乡村产业高质量发展的对策建议

深入推进农村一二三产业高效融合，促进乡村产业高质量发展。促进乡村一二三产业融合，是人多地少国家延长农业产业链、促进乡村产业高质量发展的必经之路。从产业业态的视角，按照“延长产业链，提升价值链，完善利益链”的理念思路，打破产业层次与价值利益链中的藩篱，从而推动农村产业融合发展。首先，应注重促进农业与农产品加工业的融合发展，提高农产品加工转化率。其次，应注重促进农业与第三产业的融合发展，提高农业的价值创造和就业吸纳能力。第三，应着力推进一二三产业融合的社会化生态农业发展，这是实现乡村产业兴旺的重要方式。一方面，推动种植业与养殖业的结合，并与工业、物流业、休闲旅游业、服务业等多元化业态进一步融合，形成“农业+”多业态发展态势。另一方面，注重农业多功能性的开发与利用，结合本地资源环境条件推动农业多功能开发和多元价值实现。

充分发挥政府与市场分工协同效应，

完善乡村产业振兴长效机制。实现乡村产业振兴，既要加快市场机制改革，也要推进政府职能转换。政府引导作用主要体现在政策规划、示范引导和投入撬动三个方面，而市场引领作用则体现在投资引领、产业融合引领、带动致富引领三个方面。进一步发挥政府与市场分工协同效应，是构建乡村产业振兴长效机制的重要保障。首先，转变政府职能，将相关职能赋予市场和市场主体。政府提供公共物品和制度保障，市场主体来进行具体实践。其次，完善产权制度，向市场主体赋权赋责，实现要素市场化。政府主导构建与市场制度相匹配的产权制度，充分发挥市场在要素配置、主体激活、产业竞争、效率提升等方面的作用。最后，充分发挥企业的引领作用，注重培育和凸显龙头企业等新型农业主体先进典型，发挥示范引领作用。

加强科技成果转化的金融支持，提升乡村产业科技创新能力。加快农业科技自主创新步伐，强化农业科技支撑作用，是提升乡村产业创新能力的当务之急。应发挥现代农业技术对乡村产业振兴的支撑作用。完善现代农业技术体系，不仅要依靠科学技术本身应用效率的提高，还要依靠科技应用主体对技术进步的适应能力以及相关体制机制的变革。应发挥信息技术对农业农村发展的支撑作用。发展“互联网+”等信息技术，结合地方农产品特色，大力发展特色农产品电商等产业模式。应加强金融支持对科技成果转化后的支撑作用。鼓励探索财政、金融协同支持乡村产业发展的路径，鼓励地方财政支持政策和金融、保险、担保等部门协同发力，帮助农业主体增强抵御风险的韧性。以涉农高校科研院所为依托，加强企业与高校间的科技成果转化与实践联结，带动地方农业企业及农户的产业发展。

加快培育新型农业经营主体，激发乡村产业振兴活力。新型农业经营主体对市场变化反应灵敏，采用现代农业产业的意愿强烈，具有发展现代农业产业的优势，加快培育新型农业经营主体是实现

小农户与现代农业有机衔接的有效路径。以农业农村资源为依托，以农民为主体，通过完善利益联结机制，让农民更多参与并分享乡村产业振兴的收益。要培育新型农业组织，从传统的农业生产组织和主体中跳脱出来，如培养一批有“懂两爱”情怀的人才，创新“三位一体”的组织制度等。要创新出创业融资支持政策，创新体制机制为新型农业经营主体融资提供更为便利的信用担保，加大政策性银行对新型农业经营主体发展的支持力度。

推动完善小农利益分享机制，提升小农户与大市场的有效结合。通过构建紧密利益联结机制，可以让小农户参与全产业链并获得稳定的收益，进而促进小农户与大市场的有效结合。在推进乡村振兴、小农户对接大市场的过程中，确立利益共享、风险共担的机制，以参与经营合作的各方利益为纽带，以追求最低成本实现利益最大化为目标，以各方投入为基础搞好利益分配，增加小农户的收入分配比重。结合当地实际，创新利益分享的具体形式。积极依托农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场的辐射带动作用，建立和完善多元利益联结机制，通过股份合作、订单合同、服务协作、土地流转等利益联结模式充分实现小农户与其他农业主体的利益共享。

（作者系华中农业大学食物经济与食品安全管理研究团队成员）



更多三农评论，敬请关注农民日报社评论部微信公众号：重农评。

推动三农工作实现“四个新突破”

□□ 白长俊

党的二十大报告强调，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。这是全面建设社会主义现代化国家的重大决策部署，是新时代新征程做好三农工作的目标任务。学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，我们要切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，奋力推动邯郸农业农村发展取得新突破。

夯实粮食安全根基，在巩固百亿斤粮食生产大市地位上力求新突破。贯彻落实国家粮食安全战略，要坚决扛起粮食生产大市政治责任，坚持不懈抓好农业生产，加快建设高标准农田，坚决防止耕地“非粮化”，强化农业科技和装备支撑，深入实施优质粮食工程，开展“吨半粮”生产能力建设，打造粮食生产示范区，确保粮食面积稳定在1170万亩，总产达到103亿斤以上。积极发展现代种业，扶优做强大型“育繁推一体化”种业企业，提升邯郸种业核心竞争力。统筹抓好“菜篮子”产品生产，大力发展设施蔬菜，推进畜牧重点项目，加快奶业振兴，构建多元化食物供给体系，持续提升重要农产品稳产保供能力。

坚持项目支撑、品牌强农，在农业发展质量效益竞争力上力求新突破。深化农业供给侧结构性改革，持续开展农业大招商，精准引进一批产业链头部企业及上下游配套企业，新建一批特色种植、规模养殖、精深加工、中央厨房、商贸物流、智慧农业等项目。大力发展绿色农业、设施农业、高效农业、品牌农业，深入推进农业结构调整“三年七区”工程，做大做强筋山药、道地中药材等10个特色优势产业集群，布局建设精品基地，大力推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，把更多优质农产品打造成品牌、名牌，叫响亮堂堂邯郸“京津菜园”这一美誉品牌。培育壮大国家、省、市、县四级现代农业产业园，聚力打造一批主导产业特色优势明显、规划布局科学合理、建设水平区域领

（作者系邯郸市农业农村局党组书记、局长）