

特别关注

最高检首例直接办理公益诉讼案—— 解决横跨三省(区)万峰湖流域污染难题

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

万峰湖地处广西壮族自治区、贵州省、云南省三省(区)接合部,有高原上平湖明珠的美誉,其水质关系到沿岸50多万群众的生产生活。多年来,万峰湖湖区污染防治工作滞后,部分水域呈劣V类水质。

2019年12月11日,最高人民检察院决定基于万峰湖流域生态环境受损的事实直接进行公益诉讼立案。万峰湖流域生态环境受损公益诉讼案(以下简称万峰湖专案)是首例由最高检直接立案办理的公益诉讼案件。经过专案治理,万峰湖终于恢复碧波荡漾、山水宜人的景象。

近日,最高检将万峰湖专案作为第四十一批指导性案例予以发布,这是最高检首次采用“一批次一案例”的形式发布指导性案例。最高检副检察长、二级大检察官张雪樵表示,该案例的发布彰显了公益诉讼检察在跨区划生态环境受损问题解决上的独特价值作用,为破解“公地悲剧”这一世界性难题提供了“中国方案”。

案件：污染源多 矛盾交织

万峰湖流域污染问题由来已久。2017年,第一轮中央生态环保督察第一批第七督察组在贵州督察时发现:珠江流域万峰湖库区网箱面积7072亩,超过规划养殖面积2.48倍。相关地区就督察发现的问题分别组织了整改。

据贵州省兴义市人民检察院相关负责人介绍,2016年12月,针对万峰湖养殖无序发展,兴义市成立万峰湖环境综合整治指挥部,专项组建“四清”(清源、清网、清岸、清违)工作行动队督促责任部门作为。行动期间,辖区内养殖网箱全部拆除。同时,该市还对湖岸网箱拆除产生的190余吨垃圾进行了清运。记者采访获悉,万峰湖流域其他省区也开展了相应的治理行动,但万峰湖流域污染问题始终未能根治。最高检相关负责人介绍,万峰湖流域生态环境受损难以根治的重要原因在于地跨三省(区),上下游、左右岸的治理主张和执行标准不统一,仅由一省(区)检察机关依法履职督促治理难以奏效。为根治污染,有必要由最高检直接立案办理。

2019年专案立案后,最高检经调查发现万峰湖流域存在以下污染问题:

首先,非法网箱养殖污染。广西壮族自治区隆林县、西林县辖区内水域违法网箱养殖面积达53.6万平方米,网箱养鱼库湾及其附近水域水质总氮超标。云南省师宗县辖区内也存在非法网箱养殖情况。

其次,水面浮房、钓台等污染。隆林



经过整治,万峰湖恢复风景宜人的景象。

县、西林县辖区分别有水面浮房397个、289个;云南省罗平县辖区有钓台等水上浮动设施154个,总面积约为1.9万平方米。浮房、钓台使用过程中产生的生活垃圾、污水直排入湖。

第三,船舶污染。西林县辖区内,有按照浮房模式进行改装的船舶约50艘,经营过程中产生的厨余油污、厨余垃圾以及生活污水,均直接排入湖中或倾倒岸边。

第四,万峰湖水域及沿岸有多条垃圾带,随水体流动漂浮到湖面并滞留。同时,万峰湖水域还有生活和养殖污水直排,企业偷排、乱排废水,破坏水文地质环境等问题存在。

治理：一体化办案 多维发力

最高检运用一体化办案模式,组建由大检察官担任主办检察官的办案组;三省(区)分别组建办案分组,办理最高检交办和指定管辖的案件。对一般行政公益诉讼案件线索,交可能未依法履职的行政机关所对应的同级人民检察院办理;对民事公益诉讼案件线索,交违法行为发生地、损害结果地或者违法行为人住所地的市级检察院或者基层检察院办理;对两个检察院都有管辖权的,或存在管辖争议的,以指定管辖方式交最有利于公益保护的检察院办理。最高检以交办、指定管辖等方式,将47条案件线索分两批交地方检察机关办理。

相关检察机关在收到交办和指定管辖的案件线索后,经进一步调查,共依法立案45件,其中行政公益诉讼案件44件,民事公益诉讼1件。

以贵州省兴义市为例,该市检察机关在履职中发现,该市有两处居民安置

区雨污混流,污水流入附近湿地公园,汇入马岭河峡谷,最终流入万峰湖,污染水体环境。兴义市人民检察院将线索层报最高检,最高检又将本案线索交办至兴义市人民检察院。兴义市人民检察院针对生活污水直排污染水体事项发出检察建议,建议相关单位进行整治,完善安置区污水处理设施,并保障其正常运行。相关单位收到建议后,均作出整改。涉案区域部分污水分流至相邻污水处理厂,当地政府还新建污水提升泵站,将周边地区污水进行收集处理,彻底解决当地污染问题。

针对湖面漂浮垃圾难以确定管辖一事,最高检通过指定管辖交广西壮族自治区西林县人民检察院办理。西林县人民检察院向相关单位制发诉前检察建议,督促其依法履行监管职责,及时清理湖面垃圾,经办案分组实地查验,原有漂浮垃圾已全部清理,受损公益已得到恢复。

攻坚：凝聚合力 啃硬骨头

基层办案中遇到难题如何解决?最高检办案组要求各分组办案中遇到困难和阻力时逐级上报,由上级检察院推进问题解决。

“办案一开始就碰到了‘硬骨头’!”张雪樵介绍。据了解,广西某公司是当地招商引资来的龙头企业,其非法养殖的网箱面积达到24万平方米,每天投入饵料约30吨,对水体造成严重污染。广西壮族自治区人民检察院将地方反映的关于清网行动缓一缓、等一等的要求报请至最高检。最高检明确批复,企业的合法权益应当受法律保护,但对待经济发展中涉及的环境保护问题,应坚持生态优先、绿色发展的

先进理念,不改变清理违法网箱的办案目标。允许在不投放饵料的前提下适当延缓拆除网箱时限,尽可能减少企业损失。最高检办案组在半年后督导时发现,该公司约8800余平方米网箱仍在持续投料。办案组直接向涉案企业阐明法律责任,向当地县政府主要负责人严肃指出存在问题,督促从严依法履职。最终,涉案企业自行拆除全部网箱。

经过一年多的工作,检察机关共督促有关行政机关拆除非法养殖网箱53.6万平方米,完全解决该类污染;督促有关行政机关拆除水面浮房、钓台等设施899个,劝返万峰湖垂钓人员500余人,彻底清理各类问题;督促相关单位对违法改装船舶造成水体污染情况进行整治,拆除了船舶违法改装设施,消除了污染源;通过公益诉讼办案,依法督促有关行政机关对万峰湖流域的船舶加强监管,违法违规生产经营造成污染问题得到实质性整改;推动完善、新建万峰湖流域辖区内污水处理设施、垃圾压缩中转站等53个,干支流工业废水直排问题得以解决……

通过办案督促整治,万峰湖生态环境污染问题得到有效整改。2022年二季度,万峰湖水质均达到Ⅱ类以上,多数监测点水质已为Ⅰ类。

然而如果不解决流域统一执法、推动统一生态养殖这一诉源问题,不能形成跨区划保护合力,公益损害现象在取得治理成效后仍存在反弹隐患。最高检办案组三次赴沿湖县(市)调研,推动相关政府部门统一执法监管、统一生态养殖,形成共管、共治、共建、共享的新发展格局。至此,万峰湖流域生态环境受损案圆满结案,高原上的平湖明珠再次耀眼。

资料图

公安机关打击跨境赌博 打掉网络赌博平台2600余个

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

2022年,全国公安机关持续采取最严厉的措施打击治理跨境赌博犯罪,不断巩固扩大打击治理成果,取得明显成效。2022年全年共侦办跨境赌博相关犯罪案件3.7万余起,打掉网络赌博平台2600余个、实体赌场1100余个,打掉非法支付平台和地下钱庄2500余个,非法技术服务团队1200余个、赌博推广平台1600余个。

工作中,公安部组织全国公安机关就重点专案组织开展全国集群打击行动,对重大跨境赌博犯罪集团发起凌厉攻势。重庆、吉林、广东等地公安机关与有关国家执法司法部门合作,依法将特大跨境赌博集团首犯吕某德、董某峰、吕某峰以及其他数十名涉赌犯罪嫌疑人遣返回国。在夏季治安打击整治“百日行

动”中,公安机关对19起重大跨境赌博案件开展集群打击,有效净化了社会治安环境。

公安机关和有关部门坚持标本兼治、综合施策,不断优化完善工作机制,合力开展跨境赌博打击治理专项工作。公安部会同中国人民银行、中央网信办、工信部、商务部、文化和旅游部、国家移民管理局等部门,针对涉赌资金、技术、人员等链条,聚焦涉赌银行账户和支付机构整改、涉赌网站和App清理、境外旅游目的地“黑名单”、涉赌投资劳务监管、涉赌参赌人员出入境管理等重点工作,强化全领域联防联控,有效治理跨境赌博犯罪生态,在全社会营造了反赌拒赌的良好氛围。公安机关将始终保持以最严厉的措施打击治理跨境赌博犯罪不动摇,全力铲除跨境赌博犯罪生存土壤,切实维护人民群众合法权益。

湖北开展打击生猪私屠滥宰专项行动

□□ 王林松 农民日报·中国农网记者 乐明凯

春节临近,湖北省农业农村厅联合湖北省公安厅从2022年12月起在全省开展依法打击生猪私屠滥宰“百日整治”专项行动,确保节日期间猪肉产品质量安全。

湖北各地均成立由农业农村和公安部门联合组建的专项行动工作专班,切实强化“检打联动、联打联治”,进一步健全农业农村部门与公安机关间的案件查处协作机制,确保此次专项行动落地落实。

此次专项行动以“摸隐患底数,清违法设施,促自查整改,查私屠窝点”为目标,严厉打击私屠滥宰、屠宰病死猪、注水或注入其他物质等违法行为。湖北各地农业农村部门将通过监督检查、明察

暗访、接访举报、基层排查等方式,对辖区内生猪屠宰活动进行全面细致排查。鼓励群众积极举报私屠滥宰违法线索,确保事事有回音、件件有结果。在摸排清查的基础上,对存在问题的生产经营主体下达责令改正通知书,督促相关生产经营主体自行整改,自查整改情况要对应列表建立清单。

在集中行动阶段,突出整治重点,开展集中整治,对照前期建立的台账,实施销号管理,开展清网行动。同时,不间断开展工作回访、明察暗访,全力维护生猪屠宰正常秩序。力争通过专项行动,消除一批私屠滥宰隐患,取缔一批私屠滥宰窝点,深挖一批违法线索,查处一批违法案件,打击一批违法犯罪分子,通报一批典型案例,进一步规范湖北省生猪屠宰生产经营秩序,提高畜产品质量安全。



近日,安徽省淮北市市场监督管理局在辖区的一家超市内开展食品安全“你点我检”“你送我检”专项服务,工作人员利用食品安全快检设备,对群众现场送检的样品进行检测。通过“你送我检”活动,让群众近距离了解食品检测过程,增强食品安全检测工作的透明度,确保群众安心放心消费。图为工作人员及承检机构技术人员对送检的样品进行现场检测。

李鑫 马晓华 摄

天津宁河区 同级监督有力度更有质效

□□农民日报·中国农网记者 金慧英 林单丹

“肩膀头一般高”一样监督,天津市宁河区用同级监督让干部政治“画像”角度更全面、画面更清晰。

“我们在日常监督中了解到朝阳花园三期临时菜市场管理不到位,秩序混乱,卫生环境脏乱差,严重影响居民生活环境,请区委分管领导及时督促相关部门整改……”在宁河区委常委会会议上,类似这样理直气壮、“不留情面”的直言,已经成为区委常委、区纪委书记、区监委主任李炜履职的常态。这样的“直言”给党内和群众の触动很大。党的十八大以来,宁河区先后有7名市管干部、10名区管“一把手”被采取留置措施。究其根源,同级监督弱化是重要原因。近日,宁河区委出台《宁河区纪委关于加强同级监督的实施意见(试行)》(以下简称《意见》),落实落细区纪委对区委常委会及其成员,区人大、区政府、区政协党组及其领导班子成员の监督举措,为切实强化同级监督提供了有效路径和具体抓手。

近年来,宁河区纪委把强化同级监督作为协助党委深化全面从严治党 and 净化政治生态的重要抓手。宁河区委书记白凤祥介绍,“请区级领导在区纪委全会上述职述廉,接受区纪委质询已经成为我们强化同级监督的有效做法。”据悉,近年来,先后有7名区级领导在区纪委全会上述职述廉,接受质询和评议。同时,区纪委围绕分管部门评价、班子成员评价、群众口碑、监督检查和审查调查中发现的涉及区委常委会成员的问题及分管部门和

单位廉政情况等方面,对10名区委常委进行年度政治“画像”。

通过聚焦“关键少数”,积极探索实践并总结经验,宁河区纪委在强化同级监督方面探索建立起“平台监管、日常监督、送达提示函、述评结合”的同级监督机制,并先后制定出台了10项机制,全区监督责任体系不断健全,监督体制机制更加完善。

对于本人参与操办本人及直系亲属的婚嫁喜庆事宜、违规插手干预工程建设领域行为等重大事项报备等廉政风险点频发的领域,《意见》也明确了要向区纪委报备。

“我女儿近期结婚,是否需要报告宴请名单?”“姐夫是区重点工程项目总包,组织上派我包保所在街道工作,是否应当认领《违规插手干预工程建设领域行为报告备案表》?”

《意见》出台后,许多区级领导主动来电咨询,在得到区纪委的明确答复后纷纷表示:“纪委强化同级监督是督促和保护我们避免在小事上犯错误,并且养成主动接受监督的‘政治习惯’”。

“党内监督没有禁区、没有例外,我们出台《意见》,旨在将实践中的有效做法上升为制度规范,使被监督对象养成在常态化监督环境下工作的习惯,让同级监督更有力度、更有效果。”宁河区纪委监委相关负责人同志介绍道。

下一步,宁河区纪委将持续深化同级监督的有效做法,切实保障《意见》落地落实,用有形抓手压实无形责任,不断探索破解难题的有效招法,推进全面从严治党取得新的更大成效。

河南民权县：

做实“扫黄打非” 守护“文化晴空”

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇 王帅杰 范亚旭

“全县已建成‘扫黄打非’基层站点528个,其中省级示范点4个、市级示范点12个、县级示范点67个。”近日,河南省民权县委宣传部副部长李忠强在全省“扫黄打非”指挥系统暨基层站点建设会议上介绍。

近年来,民权县高度重视“扫黄打非”工作,精心组织,突出重点,不断推动“扫黄打非”工作走深走实,净化社会文化环境。

突出示范创建 强化多点融合

“扫黄打非齐动手,净化市场不滞后,宏观调控政策有,文化市场不能丢;举报奖励办法足,保护举报范围有,个人信息在里头,严惩淫秽不忽悠……”近日,民权县龙塘镇王玉环村的村头大喇叭响起了“扫黄打非”宣传歌谣。在王玉环村大街小巷,“扫黄打非”宣传板块举目可见。“扫黄打非”长廊里挂着“开展扫黄打非,净化社会环境”“尊重知识、尊重劳动,打击盗版”等横幅。步入村文化活动中心,映入眼帘的是墙上的“人人参与扫黄打非,创文化领域一片净土”主题漫画。“我们都喜欢到这里来,不仅可以在公园乘凉散步,也能通过形式多样的‘扫黄打非’宣传版面了解到很多

知识。”村民冯绍荣说。

“我们每月都会举办丰富多彩的‘扫黄打非’宣传教育活动,此项活动使群众牢固树立不信谣不传谣、文明上网的安全意识,推进乡风文明建设。”王玉环村党支部书记李文利介绍。“王玉环村是省‘扫黄打非’进基层示范点,是龙塘镇落实宣传‘扫黄打非’的前沿阵地。”龙塘镇党委书记王东风说。

记者了解到,民权县坚持以创促建,整体推进,积极打造“扫黄打非”进基层示范点。绿洲街道史村铺村、双塔镇林坡村、龙塘镇王玉环村和程庄镇葛庄村被河南省“扫黄打非”办公室确定为全省推进“扫黄打非”进基层示范点。民权县还通过开展“扫黄打非”知识宣讲、举办新时代文明实践讲堂、成立巡查志愿服务队,将“扫黄打非”工作融入平安建设、精神文明创建、新时代文明实践等平台,形成多个平台共建共治共融格局。

压紧压实责任 强化组织领导

据悉,民权县委和各乡镇(街道)党委分别成立了“扫黄打非”工作领导小组,各行政村成立了“扫黄打非”工作站,建立了“扫黄打非”工作巡查队伍,做好常态化日常巡查工作。为充分发挥三级联动运行机制,县里建立了考核奖励制度,2022年对

“扫黄打非”工作开展积极的14家单位和38名个人进行了表彰奖励。

在具体行动上,民权充分发挥县乡村和成员单位工作力量,深入开展“净网”“秋风”“护苗”专项行动。县“扫黄打非”办公室组织公安、网信、文化执法、市场监管等部门,大力扫除淫秽色情、低俗、暴力恐怖、封建迷信等有害信息和侵权盗版出版物,切实维护人民群众文化权益。近年来,三级联动开展工作检查26次,累计检查印刷厂、书店、文具店、音像制品店、网吧、KTV等经营单位(户)100多家,收缴各类非法出版教材、教辅读物12300余册,关闭涉黄涉赌网站9家;查处传播淫秽物品类案件10起,抓获犯罪嫌疑人13人。4人获评全国查处重大侵权盗版案件有功个人。

广泛宣传发动 强化氛围营造

为提高青少年儿童法治观念和安全意识,民权县实验小学组织开展“护苗2022”系列活动。组织教师开展图书安全检查,净化阅读环境;开展“护苗·第一课”主题班会,让学生意识到维护文明环境的重要;开展唱响“护苗”歌,传承经典,弘扬正能量。民权县实验小学校长刘向阳向记者介绍,“青少年心智尚未成熟,缺乏辨别力和自控力,容易受社会‘黄’‘非’风气的影响。学校通过开展系

列活动,让孩子们明白了如何辨识不良信息,提高安全意识、维护校园纯净文明的育人环境。”

这只是该县众多学校的缩影。结合“护苗”专项行动,民权县成立了“护苗联盟”工作领导小组,制定了创建工作实施方案,建立了“护苗联盟”宣教基地,实现了339所中小学“护苗”工作站全覆盖,打造市、县级“护苗”工作示范点5个、县级示范点34个,组织中小学校通过召开主题班会、手抄报、推介赠送优秀图书、创作“扫黄打非”非遗作品、播放“护苗·网络安全课”、发放“致中小学生和家长的的一封信”等方式,教育引导广大师生和家长自觉远离和抵制非法出版物及有害信息。

民权县委常委、宣传部长、副县长、县“扫黄打非”工作领导小组组长毕道喜说,“通过推进‘扫黄打非’进校园工作,有效地净化了全县校园内的文化环境,为青少年的健康成长提供了良好的文化生活环境。”

“‘扫黄打非’工作在全县发挥出了维护主流价值、倡导健康文化生活、深入移风易俗等方面的良好作用。我们将通过党建引领增强‘扫黄打非’向心力,多元互动提高‘扫黄打非’主动动力,共建协作扩大‘扫黄打非’影响力,努力构建纵向到底、横向到边、全覆盖的工作格局,确保营造风清气正的社会文化环境。”民权县委书记张团结说。