

综合新闻

让脱贫群众致富底气更足——健全联农带农利益联结机制的云南经验

□□ 农民日报·中国农网记者 唐旭

云南省梁河县九保乡横路村，一块光伏发电板镶嵌在连绵起伏的山岭上，在冬日阳光的照耀下闪着粼粼波光。“我每天完成光伏电站沿线巡查、清理、排险后，还有时间干干农活，家里6口人不用外出都过得很好。”横路村村民赵仁维谈起公益岗位给他家带来的收益，脸上露出满足的笑容。

在距离横路村500多公里的维西傈僳族自治县白济汛乡干坝子村，脱贫户余献刚正喜滋滋地计算2022年羊肚菌给他家带来的收益。余献刚给记者算了一笔账，2022年羊肚菌市场价格好，除去成本可以给家里增加25万元收入。

赵仁维的公益岗位和余献刚的好收益在云南省并非个例。打赢脱贫攻坚战后，云南省坚持用发展的办法巩固脱贫攻坚成果，把增加脱贫群众收入作为根本措施和工作主线，健全完善脱贫人口利益联结机制，让脱贫群众融入农业全产业链条，合理分享各个环节的增值收益。据了解，截至第三季度，云南省脱贫人口和监测对象2022年人均生产经营性收入实现2506.76元。

联农带农保收益

“红苹果就是我们的致富果！”在昭通市昭阳区永丰镇的昭通超越现代苹果产业示范园里正忙活的新民社区村民孔令昆介绍，他家承包管理的90亩果园，2021年收入超过10万元，2022年更高。

“几年前我们种苹果可赚不了这么多。”孔令昆跟记者说起了前几年种苹果的经历。原来，就在几年前，孔令昆家种地时常受病虫害、旱涝灾害之苦，市场风险都是自己承担，除去各种生产成本，挣不到几个钱。“种地不如外出打工。”孔令昆说。

这种情况在3年前有所好转。3年前，孔令昆把土地集中流转给昭通超越苹果公司，并从公司领取每年每亩650元的托管费用。随后他又从公司承包了90亩果园进行管理，公司不仅负责统一的技术指导，还负责苹果采摘和销售。“现在，我们只要负责种植、采摘环节，其他

的都不用管。”孔令昆提起现在果园里这份“旱涝保收”的工作，心满意足。

从自己种地，到果园里务工，孔令昆一家从传统农民变成了领工资的“产业工人”。

同村村民孔维艳也在家门口实现了务工增收。昭通超越苹果公司在永丰镇建成标准化气象库和苹果分选线，孔维艳在分选车间上班，丈夫开叉车装卸货物，夫妻俩每年工资收入超6万元。“在家门口找到了收入不错的工作，家里人都很高兴。”孔维艳兴高采烈地说起现在的工作。

据了解，通过“党支部+合作社+农户”模式，昭通超越苹果公司以托管方式将6000亩果园交给75户村民承包管理，实现每年户均增收5.2万元。苹果基地及分选车间吸纳脱贫群众就近务工，每年用工量达15万人次，实现人均年务工增收2.5万元。

永丰镇苹果产业带动农民增收的成功在云南并非孤例。近年来，云南省不断健全完善农业市场主体和农民收益联结机制，带动广大农户参与各个产业发展，共享产业链增值收益，实现了农民增收、企业发展、地方受益“三方共赢”。

此外，云南全面推广建立合作社绑定农户、龙头企业绑定合作社的“双绑”利益联结机制。1万余个企业、合作社与150余万户农户建立利益联结机制，实现了农户与现代农业的有效衔接。

强化产业促增收

这几天，德宏傣族景颇族自治州芒市风平镇介桃芒市佳沃现代农业产业园蓝莓基地里的蓝莓快到了收获的季节。“有打工收入，还有租地收入，比原来划算多了。”村民肖岩跟练乐呵呵地说，他家租给公司11亩土地，每年有近3万元收入，平时还可以来给公司打工，5年后地租还会上涨5%，怎么算都比自己种划算。

“村民有租地收入，有打工收入，村委会每亩有100元的村集体经济收入，多方获益。”芒市遮放镇蓝莓协会相关负责人赖岩同说。芒市以“龙头企业+村集体+脱贫农户”的模式，一方面把分散在农户手中的3720亩土地流转到龙头企业、建成种植基地，一方面可以就近就地组织发动农民从事农业生产，使农民能一手挣租金，一手挣薪金。这种梯度式、多层次的保障机制，有力推动了企业、村集体、农户等各环节利益的紧密联结。

龙头企业带动的模式在景东县也落地生根。景东县文井镇文华村“两委”牵头成立村三农服务部，通过“土地增值+规模经营+专业分工”发展模式，解决了文华村因土地零散，难以形成规模导致很难发展起产业的问题，为村里的农民增收。

“我家以前土地没有流转之前，也就种植有四五亩，现在流转给村上以后，我又倒流转回来了60亩种烤烟，收入一亩有2000元至3000元。”文华村种植户罗成恩笑着说起土地流转后的好收成。

村民李付妹也对现在的收入很满意。“田地流转给村每亩给我们1400元，我们回头给村里打工，平均每天收入90元，到年底能有3万元的务工收入呢！”她告诉记者，在家门口就能赚钱，可比在外东奔西走强得多。据了解，合作社还通过对接市场、技能培训、薪资保障，促进农民转型升级为产业工人，带动1100余人就近就地长期稳定就业，实现务工收入3100万元以上。

通过强化产业发展带动机制，像芒市、景东县一样，越来越多产业连片成带、农舍错落有致、群众生活富裕的地方涌现在云南大地上。

据了解，云南省推动产业帮扶全覆盖，每个脱贫县均形成了2—3个特色鲜明、带动面广的帮扶主导产业，培育4440户省级农业龙头企业，县级以上农民合作社示范社4141个，推动2.95万个经营主体与有产业发展条件及意愿的164.47万户脱贫户建立了稳定的利益联结。

技术培训底气足

“以后不用早起去昆明卖花了，也不用为租不到冷库保存种球和鲜花焦虑了……”说起村办企业云南锦鑫花卉有限公司带来的便利，玉溪市江川区九溪镇六十亩村的百合花种植户李建打开了话匣子。依托村办企业的帮扶，他不仅得到30万元的贷款得以扩大种植规模，还有机会参加农业专家提供的技术培训。

青海高原现代种业振兴工作加码提速

本报讯(农民日报·中国农网记者 孙海玲)近日，记者从青海省农业农村厅获悉，2022年以来，青海将种业振兴作为粮食安全和农牧业高质量发展的源头保障，通过出台一系列发展现代种业的政策措施，启动建设一大批种业重点项目，全力推进高原现代种业振兴工作加码提速。

高位推进种业振兴行动，以省委办公厅、省政府办公厅名义印发了《青海省高原种业振兴行动方案》，会同省发展改革委联合印发了《青海省农业种质资源保护与利用中长期规划》(2021—2035年)、《“十四五”现代种业提升工程建设规划》(2021—2025年)；省农业农村厅印发了《青海省“十四五”现代种业发展规划》，完成了全省种业发展顶层设计，明确了2025年和2035年前，全省种业振兴行动的重要举措。

积极推动融入国家战略，青海高原现代种业集团有限公司、南繁种业基地、北繁

高地、青稞藜麦总部经济基地等一大批种业重点项目启动建设。新收集农作物种质资源524万份，采集制作畜禽种质资源1.43万份和水产种质资源0.42万份，1家企业入选国家种业阵型企业。藏羊、青稞被列入国家64个特色物种攻关项目。互助、共和、平安三地分别被列入全国油菜制种大县、青稞制种大县和夏繁基地，青海被农业农村部认定为全国北繁制种基地。

此外，不断加大力度完善种业体系，建成国家农作物种质资源备份库，建设畜禽遗传资源保种场4个，完成国家农作物种质资源备份库(西宁)建设，国家级藏羊性能测定中心完成方案编制及审查，改造提升种畜场5个，种子(苗)生产基地10个，健全提升全省良种繁育体系和能力。同时，创新方式促进种业发展，不断壮大高原种业优势，为全省粮食生产提供种源保障，为全国种业发展作出青海贡献。

全国二手农机交易平台上线

本报讯(农民日报·中国农网记者 林单丹)日前，天津全国二手农机交易平台成功上线。今后二手农机的保值、流通有了更权威的全国性平台，也为困难农户贷款购买二手农机提供了可能。

该平台是在天津市农业农村委指导下，由天津农村产权交易所建立的集二手农机销售认证、检验检测、价值评估、竞价交易、金融服务、政策咨询于一体的综合服务平台，致力于盘活全国二手农机闲置资源，引导规范二手农机市场秩序，实现资源的市场化配置。

全国二手农机交易平台涵盖管理、交易、金融三大服务模块。在管理服务中，平台为二手农机提供检验检测、销售认证等管理服务内容。平台对接农机检验检测机构，对挂牌交易的二手农机进行质量认证；建立二手农机质量追溯机制，预防“以次充好”“二次组装”造成的质量问题；与农机监管部

门的登记系统实现互联互通，完善农机销售认证机制。在交易服务中，平台为二手农机转让、租赁等交易行为提供公开竞价的交易平台，促进交易信息在全国范围内集散，充分发挥市场配置资源的能力，发现二手农机价值，同时平台为完成交易的双方出具交易鉴证书，明晰产权，保障交易双方权益。在金融服务中，平台围绕二手农机交易场景，利用交易沉淀的数据，发挥平台优势，集中引入各类金融机构，为二手农机交易主体提供农机贷款、农机融资租赁、农机保险等综合金融服务，从而解决交易主体的融资需求，促进二手农机交易顺畅。

通过全国二手农机交易平台的建立和运作，天津农村产权交易所更好的培育扶持全国二手农机交易市场发展壮大，促进其规范化、规模化发展，为推进农业科技发展、保障粮食安全起到示范带头作用。



1月5日，顾客在河南省夏邑县太平镇刘花园村选购吉他。该村着力发展吉他加工产业，推动产业富民，助力乡村振兴。连日来，该村乐器公司吉他生产车间一片繁忙景象，工人们赶制订单，产品将销往全国各地。

苗育才 摄 新华社发

辽宁法库县：擂台比武促振兴

(上接第一版)

发展壮大村级集体经济，是实现共同富裕的重要保证，是凝聚党心民心、巩固执政基础的重要抓手。按照市委、县委工作要求和发展壮大村集体经济三年行动计划的目标，到2022年底，全县5万元以下薄弱村要全部清零，村级集体经济纯收入高于10万元的村达到50%以上。

秀水河子镇长岗子村一直有种植辣椒的传统，由于近年来辣椒产业面积逐年下滑，辣椒重茬严重，病虫害滋生。长岗子村党支部书记乔建昌带领支部领办合作社，2022年利用“一村一品”奖补资金50万元，流转土地120亩，扩大长岗子村辣椒产业面积。邀请专家对辣椒进行病虫害防治，同时对土壤进行改良，减轻辣椒重茬带来的影响，由年增收千数百元以上，带动农户辣椒种植积极性。年底辣椒产生收益5万余元，村里合作社有5台拖拉机，利用农机进行农业作业服务，翻地、旋耕等作业，每年收入10万元。

产业兴则农村强。法库县各镇街、村坚持质量兴农、效益优先、绿色导向原则，立足本地资源和产业基础，围绕市场需求，产业趋势，培育壮大优势突出、特色明显的主导产业，加快形成“一乡一业、一村一品”发展格局。产业项目立足实际，顺应群众期盼，确保有载体、能参与、有渠道、有效益、可持续，积极探索具有各村特色的规模经营、产业发展新路径。

孟家镇凤岐堡村紧紧依靠土地，成立土地经营合作社，5年来，通过种植大豆、玉米、杂粮等，村集体累计实现收益130余万元，2022年村集体可实现收益50万元左右，带动141户农户户均增收8000余元。同时，坚持用开放的思维和合作的方式去谋划推动产业发展，做到借鸡生蛋、

合作共赢。比如大孤家子镇路家房申村在村党支部书记赵兴华的带领下，经过多方考察、共同商讨，依托赵兴华多年养牛经验，最终选定肉牛养殖项目，通过不断引进优质品种，改良养殖技术，从92头牛开始发展到现在存栏122头牛，村集体累计实现收益53.1万元，带动75户农户户均增收7000余元。

践行“两邻”理念，是推进基层治理现代化的重要工程。法库县推动基层组织体系与基层治理体系深度融合，进一步推动农村基层践行“两邻”理念，提升农村基层党组织的政治功能和组织力凝聚力，建设充满活力、和谐有序的善治乡村，推动基层治理体系更加健全，治理能力不断提升，实现全县基层治理大变革、大提升。

冯贝堡镇榆树堡村努力夯实党建聚邻项目，通过“党支部创办合作社+庭院经济+农户”模式，充分发挥党组织领办作用，带动110户农户加入合作社当中来，谋求党建精准带动，推动聚邻工作提质增效。通过“两邻帮帮团”帮助孤寡老人、大病致残等弱势群体，送温暖、助邻里。建立独居老人、困难家庭、留守儿童、退役老军人、在役军人家属等特殊人群档案，成立志愿服务团队，定期上门开展生活服务。广泛开展文化亲邻活动，大力宣传道德模范、好人好事，文明家庭、最美家庭。

法库县委常委、组织部部长孙连成说：“乡村振兴是一个大舞台，一篇大文章，村党组织书记都是舞台上的领头雁、排头兵，都是这篇文章的参与者、书写者，重任在肩。希望通过擂台比武，各村党组织书记在争创一流上再发力，持续锻造‘凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流’的领头雁队伍。”

(上接第一版)这些变化，源于兰陵县实施的“四雁工程”：村党支部书记“头雁”引领，在外闯荡能人“归雁”返乡，乡村经营人才“鸿雁”示范、多类乡村人才“雁阵”培育。

群雁高飞头雁领。类似兰陵的做法，在山东省委组织部负责农村党建的同志看来，是适应乡村发展需要的必然选择：“选好一个人，改变一个村。必须从根本上改变当前村级带头人‘能人不愿干，庸人干不了’的现状，创新体制机制，吸引更多人才争当乡村‘头雁’。”

这就是山东全面推开的“头雁领航”工程：全面推行村党组织书记备案管理，探索实行村党组织书记专业化管理，健全完善覆盖选拔、培养、管理、保障的全周期管理体系。

选人用人是基础，山东高质量完成村“两委”换届。换届后“两委”成员平均年龄比上届下降6.6岁，高中、中专以上学历的比上届提高19.8个百分点，一大批政治素质好、道德品行好、带富能力强的优秀人员进入班子，1.5万名“不得”“不宜”人员被取消参选资格或劝退。

如何吸引更多人当“头雁”，重在健全激励保障机制。郯城县泉源乡农民王献礼在村党支部书记岗位上干了40多年，2020年1月领到了6132元工资。“现在是专业化管理，不仅工资翻两番，还给交保险，这都是党对咱的关爱。”王献礼说。目前，山东已有1.3万名村党组织书记纳入专业化管理，绩效考核、集体经济发展创收奖励、优先考录乡镇公务员等激励举措已广泛推开。

村干部“小权力”“微腐败”更易失民心，如何监管？宁津县张大庄镇党委书记张国明告诉记者：“省里出台了7个方面25条措施，在管理监督、事项决策、干事创业、日常运行等方面提出了明确要求。我们每半年进行履职评估，对不胜任、不合格的及时调整撤换。”

“头雁”水平参差不齐，如何快速成长？这几年，定期参加培训和平比武，成为临朐县冶源街道北杨善村党支部书记史成友最牵挂的事儿，“外出学习培训，能够了解发展趋势，学到好的做法。参加比武，既是干事创业的担子，也是互学互促的过程。”如今，村党组织书记每年轮训一遍、参加“擂台比武”等，已是山东的“常规动作”。

创建过硬支部，全面提升村级党组织建设水平

2022年是陈陈海担任沂源县大户陈家村党支部书记的第40个年头，汗水播撒的背后，留下了“山东省先进基层党组织”等荣誉以及每年6000多万元的集体收入。

如今，陈陈海又有了新任务：在进一步强化党组织建设的同时，发挥“示范村”带动作用，通过支部联建、干部“双向挂职”、抱团发展等举措，带动周边12个“强基”村发展。

一年下来，收获喜人。陈陈海自豪地说：“流转本村及周边村土地1.25万亩，推广‘大户庄园村探索的’党组织领办合作社、专业人才分包经营、合作社统一运营’模式，发展连片规模化、专业化经营，带动周边村集体增收200余万元，农民人均年增收8000多元。”

大户陈家村与周边村庄的变化，源于山东推动创建过硬支部的系统举措。一方面，全面推动村党支部标准化规范化建设。以党内集中教育和党史学习教育为契机，严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，开展村级党组织评星定级，深化党员量化积分管理。另一方面，实施村级党组织分类推进整体提升“三年行动”，推动村级党组织动态管理、滚动整改、整体提升。确定“示范”类村党

组织1.5万个、占28%，“创优”类村党组织3.5万个、占64%，“强基”类村党组织4416个、占8%。

坚持每年一个主题，重点推进。2022年以“重点攻坚”为主题，以“强基”村为重点梳理细化17项29条具体任务，集中精准发力。2023年以“全面规范”为主题，高质量推进基本组织、队伍、制度、保障等建设，实现村党组织体系更健全、运行更规范。2024年以“提标育强”为主题，实现“强基”村、“创优”村党组织转化升级，“示范”村党组织葆先领航，并建立整顿提升长效机制。

“通过‘三年行动’，力争到2024年底，‘示范’村党组织达到40%以上，村党组织软弱涣散发生率控制在2%以内。”山东省委组织部负责同志介绍。

既有全面推进，还有重点部署。山东以村改居社区为重点，开展基层党建和治理难题集中攻坚行动。“从农村到城市，从分散到集中，从熟人到生人，对基层党组织能力和治理体系建设提出了更高要求。”潍坊市潍城区南关街道党委书记张景刚所言很有代表性，“2022年，我们根据省市要求，通过党建联建、干部下沉、‘电小红’工作法、数字化治理等实招硬招，快速提升了村改居社区党组织战斗力。前不久，被山东省民政府确定为全省基层治理试验点。”

强化驻村力量，推动更多资源力量向乡村下沉

近年来，记者在齐鲁大地采访时，不时听到基层村干部或农民有这样的需求：能否帮忙争取一下，也给俺村派个第一书记。

缘何有此呼声？源自乡村变化。地处革命老区的临朐县垛庄村党总支书记张学军说得实在：“第一书记处事公平公正，有号召力，能够迅速凝聚民心民意，能够带强班子，规范制度，还能带来资金、项目和好的做法以及很多意想不到的资源。”

缘何有此呼声？源自倾情奉献。这组数据也可见一斑：在脱贫攻坚期间，第一书记刘昌法被评为全国优秀共产党员，7名第一书记被评为全国脱贫攻坚先进个人、占山东获评人数的17%。

据了解，2012年以来，山东持续部署开展选派第一书记和驻村工作队队员工作，已累计选派10万名干部到农村一线驻村帮扶。目前，全省共有第一书记和工作队队员3.4万名，实现对脱贫村、易地扶贫搬迁安置村、党组织软弱涣散村、乡村振兴重点村的全覆盖。同时，还选派3247名选调生到村任职。

全面推动乡村振兴，奋力打造齐鲁样板，是山东必须要集聚全省力量答好的“时代考卷”，更对驻村帮扶提出了更高要求。“坚持更多力量、更高密度的选派人派入，推行更加精细、更高标准的帮扶机制，推动更多资源力量向乡村下沉。”山东省委组织部有关同志介绍。

提前到帮扶村调研，把村庄情况摸清楚，根据需求选派干部。“对基层党组织软弱涣散、班子不团结的村，重点选派党建工作经验丰富的干部；对缺乏产业发展优势的村，着重选派熟悉市场经济、现代农业的干部；对村情复杂、矛盾较多的村，优先选派善于处理复杂矛盾、群众工作经验丰富的干部。”

坚持岗前培训和经常性学习观摩交流相结合，提升战斗力。到岗前首里统一组织集中培训；根据工作特点和实际需求，组织开展经常性的学习、交流、观摩；开办“基层党组织建设公开课”，邀请涉农部门业务骨干、基层干部、优

秀驻村干部通过视频形式授课；组织4期省派第一书记带队人员培训班，带动各级对全部第一书记和工作队队员至少轮训一遍。

2021年10月来到沂南县依汶镇冯家村任第一书记的颜丙坤深有感触：“每周报告工作计划和完成情况，每月进行一次工作交流，每季度开展现场观摩和实地督导，这是常规要求。我们省派第一书记带着专项资金下来，市县在政策、项目上也优先保障，咱要做的就是扑下身子干事创业，不辜负这一方百姓。”

做强集体经济，增强基层党组织服务和能力

在推进乡村振兴、实现共同富裕的战略背景下，集体经济的重要性更加凸显。然而，面对村庄点多面散、资源匮乏的基本省情，山东该如何破题？如何找到切实可行的有效路径？

近年来，记者坚持“尊重农民创造”，深入兰陵县代村、章丘区三涧溪村、寿光市东郭镇村、栖霞市农村村等多个先进村庄取经，发现了一条共性之路：以选优配强村党组织队伍为前提，以村党组织领办合作经济组织为核心，以“三块地”改革为基础，以科学处理统分关系为关键，以“产权股权化”为手段盘活土地等闲置资源、吸引资本、科技、人才等先进要素落地，实现“村社一体化”发展。

昌乐县乔官镇唐家店子村的发展脉络，就很有代表性。2016年，村班子经多次外出考察学习，决定由村党支部发起，16名党员干部带头，动员105户村民参股，成立五棵松果蔬合作社，流转土地300亩，设施化种植西红柿，当年一个大棚实现收入14万元。

农民会种地，但营销是短板，如何破解？该村又与潍坊自然邦公司合作，更新品种，落地标准化种植技术，培育“黄金籽”西红柿品牌，通过直播带货、线上销售等方式，实现“村社一体化”发展，2021年销售额已超5000万元，村集体实现收入50.6万元。

一花独放不是春，有的地方已是“整县推进”。诸城市委书记张建伟介绍：“以创新提升‘诸城模式’为遵循，坚持党建引领，立足主导产业，全面推广党支部领办合作社这一做法，培育‘股份经济合作社+新型经营主体+金融+保险’的利益共同体，构建起产业增效、集体增积累、农民增收的新型利益联结机制。”

路径明晰，措施给力。省农担公司推出“强村贷”业务，降低利息和担保门槛，缓解村党组织领办合作社融资难、融资贵问题，已累计放贷15.5亿元；推动县乡设立综合性合作社平台，鼓励产业相近的合作社组建联盟或联合社；抓好中央财政资金扶持项目实施，将项目资金转化为集体股金，每年扶持1492个村发展集体经济；建立以财政投入为主、以集体收入为辅的村级组织运转经费正常增长机制，2021年运转经费村均达23万元。

路径明晰，成效突出。山东把发展壮大集体经济作为提升基层党组织组织力的重要任务，部署以县为单位制定村级集体经济提质增效计划，健全完善市县统筹、镇村落实的工作机制。特别是从2020年开始全面推行村党组织领办合作社，目前已发展村党组织领办合作社4万余家，平均每个合作社增加集体收入4万余元，社员每户平均增收2000余元。

“到2022年底，集体收入10万元以上的村达到75%，50万元以上的村数量实现明显增长。”山东省委组织部负责同志说。