E-mail: xnczk@163.com

乡村善治新实践

河南漯河市郾城区:

# 抓实换届"回头看"引领基层新发展

农民日报·中国农网记者 王帅杰 文/图

"这届村干部,到底干啥样?"近 日,带着这样的疑问,河南省漯河市郾城 区商桥镇村"两委"换届"回头看"考察组 来到郭栗庄村进行考察。村民郭中凡指 着村干部忙碌的身影说道:"现在有啥棘 手的事情,向网格员一反映,村干部就赶

"民呼我应,民忧我解"。郾城区积 极探索党建引领基层治理的新路子,坚 持出真招、见实效,全域推进2021年村 (社区)"两委"换届"回头看"工作,聚焦 问题抓整改,夯实筑牢创建"五星"支部、 提升治理效能、引领乡村振兴的战斗

#### 探清基层治理动力指数

村(社区)"两委"换届"回头看",绝 不只是一次回眸。为保证"回头看"促进 基层治理有人、有效、有提升,郾城区在 具体工作部署中精准对接"五星"支部创 建、软弱涣散党组织整顿提升等工作,围 绕推动基层治理各项任务落实落地,给 出了实实在在的工作支撑。

村集体经济壮大提质,始终是基层 治理实践的一个重点课题。"同头看"期 间,孟庙镇潘西村村"两委"干部对照考 察表,持续将攻坚破难的目光聚焦到集 体经济提档升级上,明确了党支部领办 合作社的发展路径。

"我们计划在村集体千亩流转土地 收益12万元的基础上,依托水果玉米种 植,由党支部领建小型冷库项目,为村里 产业发展装上'支部芯'。"该村党支部书 记潘耀华满怀信心地说,"项目建成后不 仅预计四年全部回本,更能创出我们潘 西村自己的农产品品牌。"

查班子成员、查机制见效、查干部履 职、查作用发挥、查作风廉洁,从政治素 质到班子风气,"回头看"以考察表形式 梳理了30项考察要素和71项具体内容, 为基层党组织对标自查提供了看得见、 摸得着的"工具箱",使换届以来村级组 织运行、班子建设、干部队伍建设及工 作实绩等情况能一目了然,更能找准问



郾城区沙北街道社区干部交流分享基层治理经验。

题羁绊

通过对基层党组织逐一"过筛","回 头看"考察组依据"好、较好、一般、差"4 个档次,对换届后村(社区)"两委"班子 整体运行情况及岗位履职情况提出了初 步评价意见,36个村(社区)初评为"好", 92个村(社区)初评为"较好"。一张张考 察表立体全面地勾勒出郾城区村(社区) 党组织能效成绩,更探清了党建引领基 层治理的动力指数。

#### 助推基层机制融合见效

"根据民主评议情况,村干部之间存 在推诿扯皮现象。你怎么看?"日前,在 与梁庄村党支部书记梁绍正的面对面谈 话中,郾城区裴城镇考察组直接"点穴" 发问。

通过走访座谈、民主评议、现场核实 等方式,郾城区裴城镇在"回头看"查看 勘验环节回顾盘点了25个村134名干部 履职情况,针对反映出的班子不团结、议 事决策不民主等问题,约谈村干部9人 次。同时,裴城镇在"回头看"基础上,探 索建立"三色治理"模式,通过聘请村史 记录官,如实记录、定期公布干部履职情

况,以红色、黑色、蓝色三种村史记录簿, 激励和约束村"两委"干部,推动群众共 建共治共享,释放乡村自治活力。

裴城镇的做法是"回头看"推进过程 中,郾城区各镇(街道)探索建立基层治 理机制的一个缩影。依托区、镇、村三级 责任体系,郾城区突出村级党组织"自 诊",镇级实地查验、召开研判会议集中 "问诊",区级随机抽访、全面督查"回 诊",切实对183个村(社区)干部精准画 像,并根据村(社区)干部履职情况的综 合研判结果,深入推动"网格化""党员联 户、干部包片、支部会商"等治理机制与 基层实际融合衔接,长效扎根。

为进一步加强基层治理"前沿阵地" 和"神经末梢"建设,郾城区动态调整了7 名村(社区)书记、53名村(社区)"两委" 干部,持续建强了基层干部队伍,有效推 动党建引领基层治理各项任务在郾城

#### 解锁基层发展红色密码

助力乡村振兴,村(社区)干部换好 是基础,干好是关键。村(社区)"两委" 换届"回头看"工作,不仅是这批村(社 区)干部五年任期的届中"摸底考",更要 及时查漏补缺,争取在"五星"支部创建 等基层治理大考中取得更好的分数。

见习编辑: 王晓乾 新闻热线: 01084395142

"相比以前,现在我们有了'以图定 户、以户找人、以人管事'这样清晰的治 理模式,真正实现人在网中走、事在格中 办。"新店镇齐罗村党支部书记罗红钊对 开展"回头看"带来的成效感受尤为深 刻,"现在我们村二十四节气墙体画生动 又形象,污水管网、乡村大礼堂等20余项 基础设施项目正在加快建设,老百姓都 很支持。'

紧抓"回头看"契机,新店镇根据两 年创"三星"、三年创"五星"的创建要 求,结合农村无职党员"编员进组,定岗 位、定责任、定奖惩"工作法,实现群众 "点单"、网格员"跑腿"的"一站式服务" 链条,大家共同成为参与者、推动者、受 益者,形成了"一呼百应"的工作氛围, 迈出了构建基层治理大格局的坚实 一步

随着村(社区)"两委"换届"回头看" 的有序推进,郾城区累计分析村(社区) "两委"干部存在共性问题44条,个性问 题49条,围绕村(社区)阵地提档升级、村 干部常态化管理机制、村集体经济持续 壮大等核心痛点堵点,精准制定"一村一 策"整改方案,研判共性化解措施34条, 全方位查补提升。

此外,为进一步提升基层治理效能, 激发干部的闯劲、冲劲, 郾城区更是从区 级层面制定了专项措施。围绕"回头看" 中发现的部分村干部主动谋划工作意识 不强,示范引领作用发挥不充分等问题, 从培训层面送上"梯子",组织开展全区 农村(社区)党员专题轮训,助村干部"攀 山爬坡";围绕村集体经济发展思路不 多、眼界不宽,从交流层面送上话筒,组 织开展"支书上讲台 月月有精彩"专题 论坛活动,激活村集体经济高质量建设 新动能。

一项项村内大事有序运转,制度长 效落实;一名名基层干部精神饱满,干 劲十足;"党员联户、干部包片、支部会 商"机制全面落地,为民服务质量稳步 提升……当下,郾城区各村(社区)党组 织正在以守土尽责的实际行动,把党的 政治优势和组织优势源源不断地转化为 基层治理动能。

#### 安徽望江县

# 立足"关键小事"解好矛盾纠纷

信访工作是反映社情民意的重要渠 道,是关乎人民幸福、社会稳定的基础性 工作。今年以来,安徽省安庆市望江县信 访局以"最多跑一地,最后访一回"为工作 目标,强化"事要解决、怨要纾解"责任,确 保问题及时就地化解到位。

近日,家住安徽省安庆市望江县长岭 镇的蔡某在县政府、县信访局和长岭镇党 委有关负责人的帮助下,顺利解决了一件 困惑自己多年的烦心事。2021年6月,蔡 某到县信访局登记,反映他儿子和合伙人 阮某成立某高速冷轧钢有限公司时,长岭 镇政府曾允诺该公司可人驻产业园区,并 答应与公司签订合同。然而公司入驻产 业园区仅3个月,还未开始运营,镇政府 主要领导就要求该公司搬出园区。后经 协调,镇政府答应出资另建一个扶贫车 间。可是一拖再拖,企业始终没能运营, 导致设备报废,造成高额经济损失。为 此,蔡某要求镇政府尊重事实,承担过失, 并赔偿经济损失。

对此信访事项,望江县委县政府高度

重视,细化举措。县委县政府主要领导主 动接访蔡某和阮某,及时推动矛盾化解。 通过多方释法明理,蔡某就反映诉求事项 向望江县人民法院提起行政诉讼,后经望 江县人民法院主持调解,双方当事人自愿 达成协议,由长岭镇人民政府补偿蔡某各 项损失共计12.8万元。

近年来,望江县积极构建"党建+信 访"工作机制,坚持把群众的"关键小事" 当成"头等大事",结合实际高点定位,推 动"枫桥经验"在望江落地生根,通过"网 格管事""五老调事""支部说事""群众议 事",保障群众对社会事务知情权、决策 权、参与权、监督权,进一步强化矛盾纠纷 化解力度。同时,该县还通过实地查看现 场、查阅档案资料、随机人户走访等方式, 了解社情民意、排查矛盾隐患,加大跟踪 问效力度,做好暖心回访、问题化解,及时 解决群众"急难愁盼"问题。

望江县信访局局长金鸿飞介绍,今年 以来,全县信访系统共排查矛盾纠纷987 件,已调处化解938件;通过信、访、网、电 等渠道受理办理初信初访事项635件,办 结率100%,一次性化解率96.88%。

#### 江西宜春市袁州区西村镇

# 完善村民自治 培育志愿风尚

"以往如果遇到什么事,要到村委会 或镇里反映,挺麻烦的。现在镇上的、村 里的党员干部经常到我们家里坐一坐、聊 一聊,很多事情拉着家常就解决了。"近 日,因反映的家门口小摊小贩占道经营问 题得到根治,江西省宜春市袁州区西村镇 社台村村民刘娇的脸上充满喜悦。今年 以来,西村镇紧扣基层社会治理、综治信 访、文明创建等工作,持续完善村民自治, 培育志愿风尚,让乡风更加文明、百姓更 加幸福,为乡村振兴"加码赋能"

以"屋场会"为平台,做好"微治 理"。该镇结合当地实际,组织党员干部 密切联系群众,及时收集群众意见和建 议,与村民一起议事谈心,让各项政策更 加公开透明。健全完善跟踪服务见效制 度,由群众对党员干部代办、交办结果进 行满意度评价,同时将服务成效与镇村 干部考核挂钩,进一步激发镇村干部为 民办事的热情与效率。今年以来,共召 开"屋场会"30余场,调解矛盾纠纷20余 件,化解信访纠纷10余件,为群众办成实 事好事100余件。

以志愿服务为载体,擦亮"微品牌"。

该镇在乡村治理中积极融入道德因子,以 德治凝聚情感认同。全力统筹新时代文 明实践站(所)建设,打造了1个文明实践 所及17个文明实践站,全年开展各类活 动40余场。由镇党委牵头,成立多支服 务意识强、战斗力强、担当实干的志愿者 队伍,1000多名镇村干部及勇于奉献的年 轻人,开展常态长效化志愿服务。今年以 来,该镇共开展人居环境整治、科技科普、 法律咨询等志愿活动200余场。

其中,为更好地服务基层妇女儿童群 众,帮助辖区妇女维权,西村镇妇联发挥 自身优势,与镇信访办对接,凝聚"她"力 量,联合成立了"西村巾帼红"志愿服务 队,选聘了20余名优秀妇女干部、三八红 旗手等女性信访工作志愿者,深入到村 居、企业一线,主动联系信访妇女,了解实 情、调处矛盾,化解妇女信访难题。

"真是感谢你们,这件事解决了,我这 也放下了心里的一块大石头。"日前,因离 婚后孩子的抚养费问题被妥善解决,村民 张某专程到镇信访办,对信访员"西村巾 帼红"志愿者孔招兰表示感谢。据统计, 自西村镇"西村巾帼红"志愿服务队成立 以来,妇女信访案件办理质量显著提高, 妇女信访问题化解率100%。

#### 一名驻村指导员的兴村共富梦

"多亏了高指导,帮助我们联系到了危 房专项改造资金,连茅圈、泥土地不见了,房 间、厕所都铺上了新瓷砖!"这是浙江省宁波 市海关结对帮扶工作组在低收入农户王士 形家新修的楼房里坐着话家常的场景。

4年前,来自北仑海关的高建国被选派结 对帮扶天台县坦头镇五百村,从深入走访调 研为困难家庭"把脉",到出钱出力"医治"困 难家庭在住房、就医、就学、增收等方面的"急 病""心病",他的记事本里一笔都没落下。在 他坚持下,筹集8万余元为村里7户危房户重 修重建住房。王士形就是其中之一,现在他 还搞起了养殖副业,年收入增加1.7万元。

如今,作为区域内党建联建重点项目 之一,该村曾经泥泞的机耕小道变成了绿 意盎然的健身游步道,光伏项目、文化礼 堂、共富直播间等一个个帮扶项目相继开 工落地,党建引领乡村振兴迈向共同富裕 的新蓝图正逐步照进现实。 夏积通

#### 浙江淳安:党建联建推动旅游发展

今年以来,浙江省淳安县富文乡充分 挖掘全乡8个村的旅游资源,启动党建引领 乡村旅游整乡运营计划,集中全乡资源打 造乡村振兴共同体,通过党建联建推动乡 村旅游发展,实现区域共富。

今年9月,富文乡启动杭州市首个整乡 运营项目,引进浙江天尚乡村产业发展有 限公司作为市场化运营主体,从品牌塑造、 产品开发、服务水平、市场营销等多个层 面对全乡乡村旅游进行全方位的标准化 管理。全乡各村党组织突出党建联建机 制作用,探索让社会资本助力村集体增 收,通过盘活全乡8个村的集体固定资产 入股运营公司获得分红。同时,富文乡进 一步深化党建联建机制,发挥村企共建作 用,计划每年通过"两乡一湖"乡村旅游共 富专线引入客流3万余人次,为乡村旅游和 共同富裕赋能,最终实现集体增收、村民致 富目标。 汪腾飞

#### "产业赋能"架起强村富民桥

今年以来,浙江省天台县坦头镇持续 发挥汽车用品电商产业先发优势,引导产 业作坊吸纳农户就近务工,将产品分拣、初 加工等环节迁到农村,通过统一品牌、质量 分级、包装销售、直播平台共享,积极推动 "党建+共富工坊+电商直播"的融合发展, 帮助更多企业、农户"触网"做电商。

"多亏工坊的红色管家介绍,这里离家 近,照顾老人孩子也方便,收入也不错!"在 天台县欣意达共富工坊生产车间,一摞摞 汽车坐垫在陈大姐的缝纫下快速成型。今 年,这个由坦头镇红旗东村、和兴村党总支 通过盘活闲置厂房资源,与欣意达汽车用 品厂以党建连心、村企结对,联合共建的集 仓储、生产、直播电商于一体的定向招工式 共富工坊,给两个村的集体经济带来不少 的生机与活力。目前每年为村集体带来30 多万元的租金收入,提供灵活就业岗位70 余个,人均年增收7万余元。 夏积通

## 共富工坊承载助残"共富梦"

浙江省台州市黄岩区新前街道"残疾 人之家"创新共富工坊建设模式,将工坊搬 进"残疾人之家",通过经纪人集中配送、残 疾人手工组装的加工模式,为残疾人提供 就业岗位,实现困难群体"共富梦",畅通村 企双向合作,为强村共富注入动能。

在"共富助跑员"指导下,新前街道双 丰村的残疾人共富工坊与当地的凯宇工艺 品公司、诚诚塑模公司合作,为附近25名年 轻残疾人及陪护家属提供了就业岗位,每 人每月薪资3000元。新前街道设置了10 个共富工坊,解决300多人的家门口就业问 题。"在这里,残疾人能更好地发挥自身价 值,可以收获更多的认同感与归属感。同 时,工坊就近就便,能更好地为残疾人提供 生活照料、康复医疗、心理疏导、辅助性就 业等全方位服务,让新前的弱势群体帮扶 工作更趋规范化、制度化、社会化。"新前街 道组织委员朱晓龙说。 林舒莹

## 协同智治 破解基层治理难题

今年以来,浙江省杭州市临平区积极 探索党建统领网格智治新路径,着力破解 融合型大社区大单元治理难题。通过优化 治理体系、配强共建力量、健全运行机制等 手段,全面推进融合型大社区大单元治理 现代化、服务数字化和管理精细化。

以南苑街道保障桥社区为例,作为融 合型大社区大单元,多元群体集聚,生活业 态丰富,治理力量相对薄弱。社区以"争星 晋位、全域建强"行动为抓手,与辖区内法 院、律师事务所组建党建联建,普及宣传法 律知识,构建立体化、智能化、法治化治安 防控体系,今年已一同破解治理难题纠纷 73起,调解成功率达96%以上。同时,社区 以数字化改革牵引智管智治,"AI数字社 工"将外呼核查的人工模式转向智能模式, 上线以来共触达居民电话98207人次,短信 触达94917人次,实现基层治理体系和治理 能力的进一步优化。 王丽金

# "红色村播"助力淘宝小镇迭代升级

近年来,浙江省天台县坦头镇锚定特 色淘宝小镇目标定位,以电商产业党建联 建为引领,建立支部轮值、"五共五联"、党 员诚信经营等制度,依托跨境电商直播基 地、鑫合共富园、侣橙直播基地等,推出"百 名村播培育计划",为党员群众、创客人才 精心打造18个共享直播间,辐射带动6个 淘宝村建立"红色村播"工作室,免费为辖

区内企业、农户提供常态化直播带货活动。 "通过与侣橙直播基地开展的'共富合伙 人'项目,配齐直播设备,引进培训课程,不少电 商大户实现了从单一的淘宝平台到跨平台直 播带货多元化发展。"谈起共享直播间的效果, 坦头镇五百村党支部书记徐世瑶感慨地说。

据悉,该镇的直播公益行动目前已筹资 50余万元,累计帮扶残疾人、留守儿童等困 难群体630余人次。今年以来,共带动70余 名党员群众"触网"开播,销售总额约176万 元,人均增收2.3万元。 夏积通 余霁虹

## "支部+合作社+农户"抓实秋冬种工作

贵州省遵义市桐梓县茅石镇以党建为 引领,发展坝区农业产业,让县级领军人才 培养对象、高垭村党支部书记彭天宇同志 全脱产到联村合作社(禾木之仓农业专业 合作社)开展坝区农业现代化建设。本着 "大季损失小季补"原则,采取"党支部+合 作社+农户"模式狠抓秋冬种工作,由坝区 的3个村党组织发动80户农户,承担起化 解矛盾、流转土地等工作。

合作社通过"五统一"(统一规划布局、 统一农用物资、统一技术规范、统一市场销 售、统一利益联结)管理模式,为村民提供 翻耕、喷药、施肥、管理、销售等农业社会化 服务,降低生产成本,提高群众种粮积

现已种植白萝卜300亩、速生小白菜 600亩、莲花白210亩、花菜150亩、羊角菜 200亩,今年秋冬种工作预计为农户户均 增收3000元以上,促使该镇农业产业快 速发展。 杨润 陈荧荧

## 党建联建强产业 共富乡村新图景

今年以来,浙江省台州市黄岩区平田 乡积极发挥区域内农业资源、自然生态、传 统文化的比较优势,成立"多彩农旅"产业 联盟,推进项目统筹、联建开发,打造新时 代共富乡村。

一是党建联建,变单打独斗为协同作 战。以党建联建为统领,联合乡内规模农 旅主体成立技、产、销一体的合作联盟—— "多彩农旅"产业联盟,组织制定联盟章程, 统一标识,致力打造联盟品牌。二是产销 协同,变单元驱动为多元联产。以高山罗 幔杨梅为主导产业,投资建设农产品保鲜 冷链设施,补齐冷链物流短板;打造农产品 展示中心,建立产业直播基地,开辟抖音直 播带货新路子。三是攥指成拳,变传统村 落为共富乡村。引进高校农技专家和省内 知名乡创团队,建立"共富专家工作室",强 化技能培训;发挥"两代表一委员"作用,积

极引进"小橘灯"共富工坊带动村民增收。

#### 强化党建引领 打通致富路径

"播种后再用少量的谷壳、稻草盖种, 有利于出苗整齐一致……"近日,在贵州 省赤水市葫市镇高竹村油菜基地里,驻村 工作队队员程云正拿着幼苗为村民们耐心 讲解。油菜选种、育苗、播种、施肥,驻村工 作队、退休农技专家全程带领村民们一起

> "目前我们村已经掌握油菜种植技术, 正进一步扩大种植面积。"高竹村党支部书 记翁乾说。据了解,高竹村不断探索村级 集体经济示范产业,打造2000亩林下中药 材(淡竹叶)种植示范基地、200亩蔬菜种植 示范基地、500亩油菜种植示范基地,形成 集群优势,培育发展农业产业新业态。

> "近年来,赤水市围绕山、水、林、酒、 景、城等六方面资源,积极探索发展壮大 村级集体经济的有效路径,下一步,我们 要在强化基层党建的基础上,做好引才、 育才工作,助推乡村振兴。"赤水市相关负 责人介绍。 龙丹 李兰

# "党支部+"模式推进基层社会治理

贵州省赤水市文华街道坚持党建引领 社会治理,构建"街道党工委+社区党支部+ 网格党小组"治理模式,进一步夯实基层社

一是坚持目标导向建网。落实"人口

界定、网格划定、资金核定、人员选定、职责 确定"机制,结合党员"双报到"创新推行 "一网格一党小组"治理模式,按每200-300 户为一个网格,整合划定66个"全科网格" 和34个"专属网格"。二是坚持问题导向治 网。"双报到"党员主动认领联户长,坚持报 到党员人户相识、宣传政策达成共识;坚持 逐户走访、定点下访;坚持发挥社区综治中 心、网格员、联户长作用,进一步解民困、民 忧、民怨。三是坚持结果导向管网。建立 健全网格化治理评价体系,以社区为单位, 为"双报到"党员建立履职档案,每季度组 织党员代表、居民代表、人大代表等召开评 议会,作为年度评先选优的重要依据。

蔡雨婷

# 发挥党建"联"效应 绘就库区新蓝图

为破解佛岭水库库区红线资源难开 发、产业难发展等困境,浙江省台州市黄岩 区沙埠镇将库区周边8个村庄进行整合联 片发展,走出一条党建引领库区"抱团式" 发展新路子。

组织共联共建,吸引"两新"党组织人 驻村庄,通过"党组织联建、村企联营、村村 联帮"模式,将"两新"党组织、村党组织整 合成紧密型党建共同体,以党建引领共富 工坊建设实现村内闲置劳动力再就业。发 展共谋共赢,依托佛岭水库资源禀赋优势, 以佛岭省级森林公园创建为主导,放大"1+ 1>2"的集聚效应,谋划太湖山古道修复、星 空营地等文旅项目。村庄共治共享,坚持 "同心"运行,建立"区域大事共商、各村难 事共议"机制,定期组织村民代表、党员、乡 贤进行民情会商,形成"有事一起上,有难 一起帮"的治理格局,并将此作为政治监督 的重要内容,实现主动靠前监督。

章丹阳 汪唯

# "133N"推进15分钟"党建网格服务圈"建设

贵州省遵义市红花岗区迎红街道采取 单独、挂靠、联合等组建方式,成立网格党 支部13个、楼栋党小组39个,健全"社区党 组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中 心户"组织链条,织密"一张网",筑牢网格 治理坚实堡垒。充分发挥106名网格队员、 15支志愿服务队和3支网格应急队这三大 队伍的中坚力量,开展群众接待日、应急演 练等活动150余场。推出三张清单,建立重 点人员和区域基础信息清单,梳理8大类23 小类94项网格服务清单,建全应急处置流 程清单。

今年,迎红街道探索推进"N项工作", 通过"有事好商量""书记下午茶"协商模式 解决居民诉求52起;依托社区警务室,建立 "网格+警格"微治理模式,化解矛盾纠纷 350余起;积极选树"最美党员""最美网格 员"90余名,浓厚"与邻为善、以邻为伴、守 望相助"的社区氛围。

杨雨