

一线探索

河北阳原县拓宽排查渠道,优化认定流程,实施精准帮扶,激发内生动力——

打造闭环式防返贫链条

□□ 薛文静

近年来,河北省阳原县在巩固拓展脱贫攻坚成果中,紧扣“拓宽排查渠道,优化认定流程,实施精准帮扶,激发内生动力”四个关键环节,打造闭环式防返(致)贫链条,使一批易返(致)贫人口及时消除了风险,全县牢牢守住了不发生规模性返(致)贫的底线。

拓宽排查渠道 实现应纳尽纳

为深入推进防返(致)贫动态监测工作,阳原县始终把畅通排查渠道作为首要任务,在落实农户自主申报、干部走访排查、部门预警三种渠道基础上,不断整合资源,创新排查机制,做到早发现、早纳入。

在组织推动上,成立了县乡村三级防返(致)贫工作机构,实行县处级领导包乡(镇)指挥、乡镇干部包村指导、村干部包片走访、驻村干部和网格员包户排查的包联制度,34名县处级领导和3737名乡村干部、驻村干部、网格员参与,形成了齐抓共管的工作格局。全面推行“两纵一横”工作法,“两纵”,即采取农户自主申报、干部排查走访发现的“自下而上”和行业部门深入乡村开展督导、指导时抽查发现的“自上而下”的做法;“一横”,即12个县直行业部门利用系统平台发现预警信息,加强横向沟通,信息及时共享,乡村振兴部门筛查比对后,逐级反馈乡村核实,构建“横向到边、纵向到底”的大排查格局。

大田洼乡油坊村村民卜建龙,上有年迈的母亲,下有年幼的一双儿女。过去他靠开车跑运输获得稳定收入,2021年突发重病,医院建议他做器官移植手术、初步估计需要治疗费70多万元,且手术成功率较低。由于治病全家人不敷出,村网格员走访排查发现后,第一时间报告村委会,及时将卜建龙家纳为边缘易致贫困户。

全县坚持日常排查和集中排查相结合,将农村户籍人口全部纳入排查范围,明确八类重点排查对象,全面排查农户实际生活状况,掌握农户收支和在就医、上学、就业、产业方面存在的实际困难和潜在风险,累计纳为重点监测对象的有1379户2935人。

优化认定流程 实现快纳早纳

阳原县为提高防返(致)贫认定效



阳原县三马坊乡牛圈村村干部入户宣传监测户申报途径和方法。

率,不断优化工作程序,缩短认定时间,做到早认定、快纳入。在“入户核查核实、村级评议公示、乡镇核查初审、县级比对审定”四步认定程序的基础上,按照“流程叠加”的思路,将入户核查核实环节改为乡镇核查与村级核查同步进行,村级评议公示与乡镇审查初审、县级比对同步展开,公示环节只在村内开展,县乡不再重复公示。从农户申报、干部排查、部门预警发现风险线索之日起,办理认定时间由过去的30天缩短到现在的15天。

今年5月,西城镇城内村村民沈桂花发现自家房子出现裂缝,墙体变形。沈桂花通过自主申报,城内村“两委”干部及时入户核实,将其纳入重点监测对象,并帮助她申请危房改造资金实施房屋新建项目,目前沈桂花已入住新房。

同时,阳原全县建立起重点监测对象、稳定脱贫户、一般农户、低收入群体、预警信息“五本台账”,全面摸清人口信息、健康状况、收支实际等底数,落实包联人员,定期走访服务。从识别纳入到消除风险全流程着眼,实行动态调整,线上比对、线下核实,做到各类台账真实准确。

实施精准帮扶 实现应扶尽扶

为用好各级衔接资金和行业部门帮扶政策,阳原县系统梳理产业、就业、健康帮扶等12类43项帮扶措施,对11种返(致)贫风险,明确必用帮扶、备选帮扶、禁选帮扶“三项清单”。按照“缺什么补什么”的原则,因人因户及时确定帮扶措施。对住房、饮水安全等风险单一的采取“点对点”针对性政策帮扶;对风险复杂的采取多元化帮扶措施;对有劳动能力的落实产业就业等开发式帮扶措施;对因灾因意外事故的开通“绿色通道”,先救助再帮扶。

东城镇东六马坊村村民孙海青一家,儿子正在读职业中学。2021年,孙海青突发重病,经河北北方学院第一附属医院诊断为“直肠恶性肿瘤”。治疗期间先后4次手术,使本不富裕的家庭一贫如洗。村干部得知情况后多次上门走访慰问,并及时将该户按防返(致)贫监测程序纳入重点监测对象。随后,村干部帮助孙海青申请并办理了低保、临时救助和防贫保险救助,又为其儿子申请了雨露计划补助资金,为其妻子安排了公益岗位。

据统计,全县1379户2935人重点监测对象全部落实了针对性帮扶措施,其中

913户1947人稳定达到消除风险的标准,依照程序全部退出,在国家防返贫信息系统内标注“风险消除”。

激发内生动力 实现保障提升

阳原县坚持扶志扶智相结合,通过落实政策、典型引领、技能培训等措施,有效提高农户特别是脱贫人口抵御返(致)贫风险能力。

在政策落实上,加大疫情应对、稳岗就业、小额信贷等政策宣传和落实力度,2022年累计发放小额信贷800余万元,安排企业复工复产和稳岗就业补助资金350万元,鼓励引导脱贫人口自主创业就业。在典型引领上,通过“走出去、请进来”等形式和发掘当地致富带头人、种养大户等典型人物,激发农户依靠自主发展生产或务工就业,实现增收致富的内生动力。在技能培训上,针对有劳动能力、有创业热情、有就业意愿的农户,采取“政府+科研院所”“政府+企业+培训基地”的模式,通过集中办班、送技下乡、线上培训等方式,广泛开展农业实用技术和劳动技能培训,累计受训人员12320人次,使有劳动能力农户特别是脱贫人口掌握一技之长,提升了创业就业能力。

四部门

进一步做好政府采购脱贫地区农副产品有关工作

□□ 农民日报·中国农网记者 龙成 姚媛

近日,财政部、农业农村部、国家乡村振兴局、中华全国供销合作总社联合发布《关于进一步做好政府采购脱贫地区农副产品有关工作的通知》(以下简称《通知》),要求依托脱贫地区农副产品网络销售平台(“832平台”),深入推进政府采购脱贫地区农副产品。

《通知》要求,脱贫县县级财政、农业农村、乡村振兴、供销合作等部门要加强供应商和产品动态管理,明确职责分工,强化对供应商在“832平台”所售产品质量、售

价、产地真实性、销量等方面监督检查。

《通知》提出,“832平台”要丰富农副产品展示维度,对绿色食品、有机农产品、地理标志农产品、脱贫县特色产业规划确定的主导产业相关产品优先展示。

《通知》强调,四部门要加强对“832平台”的监督指导,强化“832平台”运营服务、产品销售等方面的工作跟踪评估;要加强会商协作,及时协调解决工作推进过程中面临的困难和问题;要加大产销对接力度,进一步激发全社会参与积极性;要鼓励承担帮扶任务的国有企业、国有金融企业通过“832平台”采购脱贫地区农副产品。

三部门

巩固拓展人社脱贫攻坚成果

□□ 农民日报·中国农网记者 龙成 姚媛

人力资源社会保障部办公厅、国家发展改革委办公厅、国家乡村振兴局综合司近日联合印发《关于进一步推进东西部人社协作的通知》(以下简称《通知》),要求各地进一步健全协作体制机制,扎实巩固拓展人社脱贫攻坚成果,助力全面推进乡村振兴。

《通知》提出一系列支持政策,鼓励各地充分发挥区域间互补优势,创新协作方式,搭建完善用工信息对接平台,推动输出地、输入地信息共享、培训协同、

高效对接。扩大劳务品牌就业规模 and 产业容量,支持就业帮扶车间向综合工厂转型、聚集发展,在政府投资的重点工程项目和农业农村基础设施建设领域中大力实施以工代赈。建立健全以促进就业和适应产业发展、满足市场需求为导向的技工教育培训体系,通过实施人才双向挂职、“组团式”人才支援、柔性引才等方式强化人才协作和智力支持。

《通知》要求,持续深化东西部协作考核评价,强化协作帮扶责任落实,加强统筹协调和工作配合,积极拓展帮扶领域、健全帮扶机制、优化帮扶方式,不断提升协作工作质量水平。

广西南宁市青秀区

巩固“两不愁三保障”成果

□□ 刘慧 黄福彬

近年来,广西南宁市青秀区把“两不愁三保障”作为检验脱贫质量和成色的重要标准,积极落实让孩子上得起学、群众住得上好房、喝得上好水、看得上病等一系列稳民心、固根基的政策,加大力度巩固拓展脱贫攻坚成果。

2022年,青秀区投入扩大学前教育资源奖补中央和自治区资金78万元,用于乡镇幼儿园基建和采购项目,提高乡镇幼儿园办园水平,促进学前教育均衡发展;投入农村义务教育校舍安全保障长效机制中央及自治区资金451万元,改善15所农村学校的办学条件。全面开展房屋安全隐患排查、房屋质量监测、房屋拆旧建新宣传等工作,确保农村居民住得安稳、生活安心。全区定期开展

农村住房安全保障巡查工作并建立台账,对符合农村危房改造条件的及时纳入、组织实施;对不符合危房改造条件的通过各种方式解决其住房安全保障问题,消除农房安全隐患。同时,严格落实农房“带图报建、依图施工、按图验收”工作,大力宣传农村危房改造政策,提高群众的知晓率和支持度。截至目前,青秀区已完成847户农村农危改造。持续实施农村饮水安全巩固提升工程,扎实推进规模化集中供水工程建设,加强已建农村供水工程运行管护和水质管理,让群众喝上“放心水”。投入约2亿元建成各镇污水处理厂和142座村屯污水处理设施,配套污水管网达到183公里,村屯污水处理站建成覆盖率超过50%,青秀区千人以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。

智能安防小区筑牢平安家园防线

近年来,福建省泉州市对标“全国社会治安防控体系建设示范城市”创建要求,将智能安防小区建设纳入市委、市政府“强基促稳”三年行动重点项目,按照先城区后乡镇、先新建后老旧的原则,全力加压推进。经过近三年的努力,全市建成智能安防小区2323个,接入前端智能感知设备1.8万余个,并在智慧社区防控模块构建场景化预警模型,实现数据一屏展示、态势一图感知。群众安全感、满意度得到极大提升。

郑宇彬

智能安防小区建成后,公安机关充分发挥大数据研判优势,向基层网格化治理中心推送实有人口流入、流出提醒,助力基层精细化服务管理实有人口。可以及时提醒租房业主在微信上的“承租人自主申报”小程序做登记、注销。通过一段时间的督促,房东们自觉履行出租房屋治安安全管理责任,自主申报承租人员信息的意识大幅度提高。

分类培训法提升基层党员干部素能

浙江省淳安县姜家镇以提升党员干部素能为导向,开设“铁军学堂”“头雁课堂”“初心讲堂”,对镇干部、村干部、普通党员开展集中轮训,以多维课堂精准施教,提升基层党员干部教育实效。

结合每周一夜学,邀请综合素质好、作风实、能力强的业务骨干,开展不同专题的业务培训,为镇干部“传经送宝”,提升干部专业化能力,锤炼能干事、会干事、干成事的干部队伍。

以“强基铸魂”为导向,开设村干部“头雁课堂”。在围绕学习党的二十大精神等内容进行培训的同时,有针对性地开设组织建设、生态环保、民生保障、经济发展等课程,并围绕年度重点任务进行全面讲解,切实提高村干部的履职能力和服务水平。通过典型经验介绍、专题讲座形式,传播党的好声音、好政策,提升党员政治素养、理论水平,激发群众干事创业激情。

严莹

“三聚三提”推进现代化社区建设

浙江省淳安县姜家镇墨香湖社区辖区面积大,住户年龄跨度大、群体复杂。今年以来,社区深度融合“五社”主体,深入实施优享行动,为居民构建高品质有温度的社区生活。

聚焦“一老一小”,提升服务温度,号召35名志愿者组建“五狮公社”志愿服务队,对辖区残障人士开展“上门帮跑腿”服务,切实畅通服务弱势群众的“最后一米”。

聚焦“组织建设”,提升服务水平,围绕党群服务中心这“1”核心,在党群服务中心开设政策咨询、网上业务协助、法律援助、矛盾调处等便民服务,为社区居民提供“N”种多元服务,全面扩大服务范围。

聚焦“历史遗留”,提升办事效能,社区结合党员双报到、“1+3+N”网格工作,促成姜家新农村建设有限公司补齐土地出让金和契税、印花税,加快完成住户不动产产权办理。

彭尧

探索国储林共富新模式

日前,浙江省淳安林业党员干部深入“大下姜”区域的枫树岭镇、大墅镇31个村,通过实地调查、走访农户,排摸每个村可作为国家储备林项目建设的森林资源。

“现在国家政策越来越好,这些森林资源由国有企业进行收储,林农可以收租金,国储林项目盈利后可以与林农分股金,当地林农参与国储林建设还可以挣薪金,农民实现‘三丰收’。”淳安县下姜村70多岁党员老姜在主题党日活动中对国储林项目赞不绝口。

目前,国储林项目在淳安县“大下姜”区块范围开展试点,日后国储林项目建设推广采用“政府引导、市场运作、平台承贷、项目管理”方式。以国储林项目为抓手,淳安县在党建引领下构建林业产业体系,精准提升森林质量和固碳增汇能力,解放和发展林业生产力,盘活闲置的森林资源,促进林业增效、林农增收。

徐金华 詹仁春

送就业岗位上门

“多亏了共富工坊‘餐车’,每天送原材料上门,我在家就能做些手工活。”浙江三门县珠岙镇香山村村民汪大姐说。汪大姐住在山上,腿脚不便,之前一直没有合适的工作岗位。

今年以来,珠岙镇依托“锋”领物流党建联建,加强物流企业与共富工坊的对接,以组织共建、发展共谋、资源共享、人才共育等方式,探索“党建+共富工坊”。同时,选派年轻干部牵头成立共富工坊红管家队伍,送原材料上门,送订单到家,送岗位入村,实现群众家门口就业。目前已建立14家共富工坊,拥有23辆共富工坊“餐车”,带动就业400人,预计实现年产值2500万元。

“珠岙镇多山区,山上还有一些困难群众需要就业岗位,共富工坊‘餐车’送岗位上门,极大便利了群众生活,是我镇的一项工作创新,我们会在实践基础上不断完善。”珠岙镇主要负责人方洋伟介绍。

何彦辰 包焊彤

“共富工坊”助农就业增收

“自从建了‘共富工坊’,我们的高菜、臭豆腐再也不用愁销路了。”浙江省杭州市富阳区永昌镇永昌村党委书记钱洪亮高兴地说。

永昌镇依托农产品种类丰富、品质优良的优势,成立漫永昌特色产业联合党支部,由专业公司统一进行直播带货等市场化运营,形成党建引领、农企合作、公司运营、公益基金的电商直播式“共富工坊”,年销售额达1.99亿元,累计捐赠公益基金3万元。

近年来,富阳区委组织部充分发挥党建引领作用,通过深化村企协作、推动产业迁移、壮大特色产业,盘活农村党群服务阵地、闲置房屋土地等,打造各式工坊,推动农民在“家门口”就业。

富阳区委组织部相关负责人表示,下一步,将继续聚焦党建链赋能产业链,放大党建联建创富效应,真正将“共富工坊”打造成为创新强基、富民暖心之桥。

陈佳炜 钟江南

党建联建引领“共富工坊”为民增收

浙江云和县赤石乡依托党建联建统筹资源,整合力量,引领“共富工坊”建设,通过村企党建联建引导28家乡贤企业共同参与“共富工坊”建设,带动村里30多名留守老人、低收入农户每年增收近40余万元,探索出一条农村居家养老、助力共同富裕的有效路径。

规范制度高效运行。实施“党建铺路、党员引路、群众行路”红色模式,制定红色管家服务制度,由企业党组织提供货源、定点下单、集中培训和统一收购,由村党支部统一接单、统一组织,有效畅通村企双向合作渠道,实现送“岗”到户、送“活”上门。

强化培训提升技能。根据“共富工坊”的实际需求,量身定做培训“菜单”,使更多农户成为岗位上的业务能手。关爱活动温暖人心。村企党组织选派14名党员联合组建助坊小分队,为工坊建设运营、村民就业提供“暖心”服务。

云轩钊 叶伟鹏

听证小切口 撬动大化解

日前,山东省济宁市任城区安居街道直接把陈某某信访事项听证会开到了东朱庄村委大院。陈某某和邻居因宅基地纠纷问题多次上访。为破解这一信访难题,该街道邀请“两代表一委员”、法律顾问等担任听证员,组织10余名村民代表旁听,召开了陈某某信访事项听证会。听证全程录像……事情越理越清,道理越辩越明。事实面前,双方心服口服,现场达成一致谅解意见,握手言和。

今年以来,该街道深入开展“连心桥”信访党建品牌创建活动,以信访听证会为切口,搭建多方参与、平等对话的平台,摆事实、讲道理,为推动化解信访矛盾纠纷做了有益探索。工作中,该街道还结合领导干部公开接访下访,将“送上门的群众工作”变成“走进门的信访工作”,让信访矛盾纠纷止于至善。2022年以来,该街道共召开信访事项听证会23场,化解矛盾纠纷17件。

秦根发

浙江三门:“五力全开”提升强村富民集成速度

今年以来,浙江省台州市三门县海润街道采用“海畚山盟”党建联建模式,将5个村、1个社区、1家企业纳入共富矩阵,打造了富有当地小海鲜特色的血蚶共富工坊。

该共富工坊分为渔塘体验区、展示厅、人才助富驿站、直播基地、共富广场、加工车间6个区块,集血蚶的展示宣传、技术支持、销售推荐、交易交流、加工检测等功能于一体,致力打通共富工坊升级版。工坊所在的涛头村,是全国乡村特色产业亿元村,村集体经济收入超1400万元,村民人均收入超10万元。发力共富工坊聚焦五条路径,实现“全域式”带动,周边2200万斤,小海鲜养殖产值的70%由血蚶贡献。血蚶共富工坊深入推进农业“双强”行动,与浙江

省农科院水生动物研究所结对培育养殖大户,放大血蚶产业优势。深化国家级渔业健康养殖示范场建设,通过“共富渔塘”数字化场景和立体混养,走出“高效益+优生态”的现代养殖之路。水产品药残抽检检查合格率达100%。5个村养殖塘租金均价提升到3000元/亩,村集体经济收入明显增加。

着力形式创新,农业高质量发展赋能。实行村企强强联合,对接强村公司三门大涛农业发展有限公司,带动农村闲置劳动力实现就业增收。共富工坊的建设为低收入农户创造就业岗位38个,每日人均工资100元左右。设置红色管家6人,负责管理共富工坊从业人员招聘、报酬发放落实、风险隐患排查等事项。

着力品牌带动,农村金融体制改革赋能。注册“花鼓漫珍鲜”的特色小海鲜商标,走品牌化发展道路。以最严苛的标准保证新零售血蚶的新鲜度。共富广场为血蚶展示提供场地,金麟湖社区通过网红夜

杨君