

全过程全链条网格化精准管理

——山东“治违禁 控药残 促提升”三年行动全面提升农产品质量安全监管水平

□□ 农民日报·中国农网记者 吕兵兵

“新修订的农产品质量安全法，充分体现系统治理的原则，特别是明确乡镇政府应当落实农产品质量安全监督管理责任，强化快检作为监督抽查执法的应用等新规定，为保障农产品质量安全提供了强有力的法律依据。”日前，山东省农业农村厅农产品质量安全监管处处长张刚告诉记者。

对此，山东各级农业农村部门提前谋划、细致布局，通过强化机构队伍和速测能力“两点建设”，紧抓“治违禁 控药残 促提升”三年行动一条主线，确保各项新制度有效落实，全力推动实现农产品质量安全“从田头到餐桌”的全过程、全链条监管。2021年，省级完成农产品抽检4万批次以上，合格率达97.8%；今年前三季度，完成农产品抽检25682批次，合格率达98.3%。

网格化模式引领，乡镇机构、人员双提升

阳谷县是蔬菜种植大县，质量安全的产业兴旺之基。为切实提升监管能力，2021年起，阳谷在蔬菜种植面积大、散户多的村庄，设立村级监管服务站，统一配备18平方米办公用房，配备电脑、合格证打印机、农残速测仪、冰柜等办公检测设备。每个村站设置一名村级监管员担任站长，明确服务站六项工作职责，提供全程服务，实施积分考核。

邹城市为16个镇街监管站站长、136名村级监管员，统一购买了电动车，统一编码，统一悬挂标识牌，统一着装标识，统一佩戴胸牌，有效提高了监管巡查能力。

高青县高城镇，将全镇划分为“三级网格”，镇政府为一级网格，设管理员；管

区为二级网格，设网格长；村居为三级网格，设网格员。镇政府结合公益性岗位招聘，聘用专职农管员89名，作为网格内农产品质量安全网格化管理的直接责任人。

记者采访发现，山东各地不断创新举措，通过推行农产品质量安全网格化管理，已建立起覆盖全省的过硬监管队伍。

张刚介绍，山东实施乡镇农产品质量安全监管机构标准化建设，通过建立制度、细化标准、全域推进、综合评价和示范认定等措施，推动乡镇“五有”“六落地”建设标准全覆盖，全省1400个以上机构纳入农产品质量安全监管信息系统管理，认定500个机构为省级示范（典型）乡镇农产品质量安全监管机构，基层监管条件和能力不断提升。

今年，山东又启动实施农产品质量安全队伍建设“111”工程。计划“十四五”期间，省级建立10人以上专家队伍，市县建立100人以上骨干监管人员队伍，乡镇建立1000人以上过硬监管人员队伍。截至目前，已评选第一批市县骨干监管人员56人，乡镇过硬监管人员501人，作为工作典型标杆进行推广。

配齐一线速测设备，织密产地准出防护网

在安丘市兴安街道，赵家庄村草莓种植大户马金臻，在草莓上市的时候，每周都要带着自家草莓到社区的检测站，“只有通过这里的检测，拿出出具的二维码，贴上合格证，咱的草莓才能进入市场销售，收购商也愿意出高一点的价钱。”

在收到马金臻送检的草莓后，检测站要保证当天为其出具检测结果，并将相关数据上传至“中国·安丘智慧农业三产融合大数据中心”，这将成为马金臻的

草莓在安丘各大市场的“数字标签”。

保障农产品质量安全，提升检测覆盖面和效率是关键一环。“山东坚持定量、定性监测相结合，例行、专项监测相补充，产品、产地监测相协同，充分发挥风险监测、监督抽查的不同作用，全面构建立体化监测网络。”省农业农村厅质监处四级调研员邱庆浩说。

以定量监测为基础。山东持续完善国家、省、市、县四级监测计划统筹管理机制，严格落实“双随机”原则，逐步提高主体监测覆盖率。

以提升快测能力为关键。针对当前乡镇监管机构主要使用的酶抑制法速测设备检测参数少、准确率不高，问题发现率偏低的问题，山东启动乡镇农产品质量安全速测能力提升项目，在全省范围推广胶体金免疫层析快检技术。

“该项目以乡镇为单位，针对当地主导产业，建立乡镇主导产业质量安全风险防控清单。”邱庆浩说，“目前，在省财政的支持下，山东已核定1348个种植业主产乡镇和213个渔业主产乡镇，分别支持采购1套胶体金速测设备，定制多参数复合速测试纸卡，并配套相应培训服务。这样，通过靶向型速测，有效提高检测便捷度，扩大快检速测范围，有力增强农产品产地准出口把控能力。”

瞄准四大关键环节，实施“治控促”攻坚行动

2021年5月，农业农村部、国家市场监督管理总局、公安部等7部门联合发文，明确实施为期3年的食用农产品“治违禁 控药残 促提升”行动。“今年是食用农产品‘治控促’三年行动的攻坚之年，按照山东第二年‘打防并重、凸显成效’要求，

我们聚焦源头、生产、检测、监管各环节，全线突破问题梗结。”邱庆浩说。

——源头环节，实现“一图在手”。山东133个涉农县已全部建设完成农业投入品生产经营主体“一张图”，42394个生产经营单位信息纳入电子地图，对有固定经营场所的主体实现全覆盖，提高监管效能。尤其在新冠肺炎疫情期间，一图在手，既方便农民查询购买农资，也有利于监管部门实时掌握农资生产经营动态，实行差异化监管。

——生产环节，推动“标准落地”。深入宣贯落实农业农村部关于豇豆、韭菜等11个重点治理品种质量安全管控技术性指导意见，依托建在寿光的全国蔬菜质量标准中心，针对主导品种培育试验示范基地，对认定基地进行标准输出和技术支持，指导生产者落实标准化生产，试点构建以产品为主线、全程质量控制为核心的现代农业全产业链标准体系。

——检测环节，突出“三个加大比重”。即检测对象加大“治违禁 控药残 促提升”三年行动重点治理品种比重，检测主体类型加大大小农户比重，检测方式加大监督抽查比重，有效提高问题发现率，形成“打击一个、警示一片”的作用。

——监管环节，完善“两个清单”。一方面，建立“工作清单”，调查统计14个重点治理品种和各地主品种的种（养）殖区域、主体及上市节点，强化巡查检查和技术指导。另一方面，建立“信用清单”，实施农产品质量安全信用化管理，完成平台及主体数据库搭建，链取整合了19万条生产经营主体行政事项记录及2.6万余条监督抽查数据，对9166家主体进行信用等级评价，为实现精准长效化监管夯实了基础。

访、上门约访等环节。

“不在事小，关键在办”。该县建立完善了县委常委会会议和政府常务会议定期听取汇报、研究部署信访工作和组织落实制度，健全了信访工作联席会议机制，凝心聚力、形成合力。坚持盘点“清仓”与动态“清零”、建档立卡与挂图作战、综合施策与一案一策、集中管理与疏解办理等有机统一，建立健全为民服务、排忧解难“一门受理、一表表明、一网网尽、一体推进、一抓到底”的“五包一”工作机制，推动信访工作有序有力有效。

今年以来，对信访问题，信访部门及时受理率100%，责任部门及时受理率98.91%，按期答复率100%，责任单位参评率98.0%，参评满意率98.3%，信访工作量化指标稳居全省前10名、排全市第1名。相较于去年同期，网上投诉、群众来信降幅超过30%，群众上访下降80%，各级各类信访总量累计下降54%。从2021年8月至今，全县未出现到国家信访局越级上访情况，成为全市保持该项底线指标的唯一县市区。

□□

农民日报·中国农网记者 杨丹丹

“你们村去年的集体收入有多少？具体有哪些构成？”
“我们村去年的村集体收入一共157万元。构成多样化，有漂流景区的人股分红、食堂租金、小卖部租金、光伏电站收益、民宿收入等。”
“村里的收入支出等财务管理是怎么运营的？”
“我们所有的财务都由乡镇财政所统一代管。既防范了风险，也给村里省心。”
“你们的民宿是怎么运营的？有政府补助吗？”
“起初发动村民搞民宿，村民没有积极性。村‘两委’只好自己投资来搞示范，搞了一两家后，村民看到民宿经济红火，有8家农户率先投资开办民宿，对这8家农户的民宿房间验收达标后，当时每间房间补助了1万元。从那以后就再也没有给过补助，完全靠市场来推动。看着民宿经济越来越火，自发搞民宿的村民开始越来越多，现在我们村共有43家不同档次的民宿。”
……

日前，这一幕发生在安徽省金寨县花石乡大湾村的红色讲堂内。面对来自潜山市五庙乡干部抛出来的一串问题，大湾村党总支书记何家枝开诚布公地详细解答，并介绍了大湾村的历史发展及产业现状。原来，潜山市副市长孔俊豪正带着包保的乡镇干部专程来到大湾村学习产业发展。五庙乡乡长储慧芳介绍，该乡和花石乡的资源很相似，既有红色文化、又有绿水青山，同时也有富民的茶业产业。所以专程来学习，希望能取到大湾村的“真经”。

环境变美，产业发展，就业岗位增多，返乡创业的年轻人也开始回流。大湾村这些年的变化，村民最有直观的体会。“今年我们村里有5位年轻人向党组织递交了入党申请书，我也是其中之一。”村里的旅游商品超市售货员董钢荣告诉记者，以前常常在上海打工，现在回村有了一份固定的工作，还买了五险一金。在家门口工作还可以照顾老人和孩子。通过积极参与村里的各类社会活动，发现党员这个群体都特别优秀，感受到他们崇高的奉献精神，所以才萌发了向党组织靠拢的想法。

“虽然这几年大湾村与以前相比有较大改观，但我们依然有紧迫感，接下来，要以党的二十大精神为指引，全面推进乡村振兴。”党的二十大代表、大湾村党总支第一书记、驻村工作队队长余静告诉记者，当务之急有两件大事要干。第一件是改扩建S447省道，随着文旅融合的发展，来大湾村旅游的车辆越来越多，现有的道路已经不能满足需求了。所以必须突破瓶颈，大家共同做工作，把这条旅游富民的道路拓宽；第二件是持续发展茶旅融合，抓好乡风文明，成为红绿融合的示范区，把大湾村早日打造成AAAAA景区。

“最初我到村里任第一书记时，老百姓并不信任我。8年过去了，现在他们看见我，会主动关心我，心疼我。”余静坦言，大湾村发展的“真经”说到底就是党建引领。曾经的大湾村是信访村，但正是坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，让群众由“信访”向“信任”大转变；乡、村负责人亲自进村入户走访上访群众，面对面地谈心，变群众“上访”为党员干部“下访”“走访”。带着使命与情感将初信初访问题化解在基层，谋发展带动群众共富裕，才实现了今天的心连心。

农行宁德分行：为闽东乡村振兴注入活水

本报讯（王晓强 农民日报·中国农网记者 蔡茂楷）聚焦重点领域和薄弱环节，为具有闽东特色的乡村振兴之路注入金融活水，农行宁德分行不断创新金融产品与服务，加大涉农信贷资金投入，截至2022年10月末，该行涉农贷款余额276亿元，比年初增加40.6亿元；县域贷款余额377亿元，比年初增加70亿元。

福建省宁德市寿宁县梦之乡农业综合开发公司整合下党乡各个行政村的农业合作社，组建寿宁县滴水缘农业专业合作社联合社，吸收当地农户609户，主要生产红茶、绿茶、白茶。得知企业急需经营资金后，农行宁德分行服务团队多方协调，通过与市再担保公司合作，解决了企业贷款没有抵押物问题，为企业发放型小微企业贷款290万元。

霞浦县溪南镇依托海洋资源优势，家家户户以海为生。从事海参养殖7年的叶孝伟，在为了投入生产资金发愁时，农行霞浦县支行为他发放了一笔30万元的“兴渔贷”，解决了他资金紧张的问题。“申请3

天，贷款就下来了。”叶孝伟说。

素有“中国食用菌之都”美誉的古田县，银耳产量占全国总产量90%以上，是全国食用菌品种最全、规模最大、品牌最响的食用菌产销大县。古田县大桥镇洁洋村主任陈永灿说：“农行的‘兴菇贷’真好，我们村只要信用没问题的菇农，基本都申请了，有效解决了扩大生产的资金难题。”

从茶园到渔排再到菇棚，从田间到海边再到山头，多样化的产品背后是农行宁德分行在乡村振兴服务方面的努力耕耘。立足宁德农业特色产业，推广上线福鼎白茶、古田食用菌等18个特色产业“惠农e贷”，贷款余额45亿元，服务客户4万余人，覆盖所有县域、乡镇和88%行政村。

同时，创新推出“兴茶贷”“兴菇贷”“兴渔贷”等系列产品，服务对象包括种养农户以及产业链上下游原辅料生产、加工、销售等产业融合客户，不断拓展乡村产业服务的广度和深度。产品推广以来，已完成授信1.3万户、金额18亿元，用信1万户、金额15亿元。

湖南汝城县传承“半条被子”精神——

把村里群众当亲戚走 把上门群众当客人待

□□ 邓生祥 胡贵宾

“学习宣传贯彻党的二十大精神，必须原原本本学、联系实际学、融会贯通学，推动党的二十大精神入脑入心、见行见效、走深走实。”连日来，湖南省汝城县信访局组织全体干部职工，多次召开专题学习会，扎实开展学习党的二十大精神。

“党的二十大报告立意深远、高瞻远瞩，鼓舞人心、催人奋进，为做好新时代信访工作指明了前进方向，提供了根本遵循。”学习中，大家始终保持高涨热情，全神贯注抓学习，认真仔细做笔记，真情实感写心得，真抓实干抓贯彻。

“作为‘半条被子’故事发生地的信访干部，要自觉以党的二十大精神作为航标指

向，传承好‘半条被子’精神，续写好‘半条被子’故事，以高质量信访工作服务新时代新征程。”在交流分享中，大家一致表示，要切实加强与改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

“半条被子”故事，温暖中国；红色血脉，代代相传。多年来，汝城县把“半条被子”精神当“传家宝”，将干群关系当生命线来抓，把村里群众当亲戚走，把上门群众当客人待，事前、事中、事后全程发力，在疏源头、调纠纷、解难题、化民怨等方面下功夫，切实抓细抓牢信访工作。

把村里群众当亲戚走。该县坚持全县

“一盘棋”，上下“一条心”，积极开展“大包干、大走访、大问计、大排查、大化解”五大行动，组织广大党员干部深入村组，以日访夜谈和板凳会、屋场会等形式，倾听民声民意，为民排忧解难，办理实事好事，将信访隐患消除在源头，让上门约访和回门巡访变为现实。同时，翻印《信访工作条例》5000余册，印制图文并茂宣传资料两万多份，发送至千家万户，让依法信访理念深入人心。

把上门群众当客人待。该县以创建“人民满意窗口”为抓手，推进首问责任制，畅通信访渠道，领导干部敞开大门办公，群众来访优先接待、干部汇报礼让群众。在县信访接待中心，全年工作日均有县级领导坐班接访，以上率下带动了推进了乡村和部门单位同频共振齐落实，把好了开门接

农优品牌 振兴先锋

农民日报·中国农网·三农号

