

生产托管进行时

改革经营体制 创新服务模式

——新疆吉木萨尔县扎实推进农业社会化服务工作

□□ 陶莉 农民日报·中国农网记者 李道忠

近年来，新疆吉木萨尔县以农业生产社会化服务为载体，统筹新型农业经营主体培育、村集体统一经营土地、农业产业园区建设，抱团发展壮大集体经济，有效整合和利用资源要素，激发农村生产经营方式转变，赋予农村经营制度新内涵。经过不断探索和积累，目前已实现了土地的规模经营和生产环节的降本增效，提高了农民的组织化程度，促进了乡村产业发展，使得村集体经济得以发展壮大，农民实现多途径持续增收。

为农服务谋新篇

放眼二工镇头工街东村田野，到处是整片的玉米地。依靠该村农业社会化服务组织雪玲农业专业合作社，头工街东村80%以上的耕地全部种植了玉米，种植品种从生产托管前的十几个，精选为3-5个早熟和中熟高产优质良种。

村民杨德才向记者介绍，2020年起，村民全部将农资、种子、农机服务交给了雪玲合作社进行托管服务。2021年又进行了互换并地，按照条田调整了土地，尽量做到一家一块地。这有效解决了多少年来土地碎片化问题，也解决了农村劳动力不足的问题，又降低了生产成本，增加了收入。

据了解，二工镇是吉木萨尔县农业社会化服务整乡推进试点镇，头工街东村等13个村为试点村。在头工街东村开展5000亩土地的“五统一”（农资统一采购、生产统一托管、田间统一管理、成本统一核算、农产品统一出售）生产托管服务模式，实现了最大限度节约种植成本、提高田间管理水平、增加农作物产量，为农业现代化发展提供了有力支撑。

推动土地托管服务，农民是直接的受益者。头工街东村村民魏军义算了一下，每亩地通过“五统一”服务可以降低成本150元左右。“生产托管确实给农民解决了种地成本过高的问题，农民非常满意。”魏军义说。

吉木萨尔县在开展农业生产社会化服务创新试点工作的过程中，除了生产托管模式的创新，7家社会化服务组织还共同出资200万元成立了众泰为农农业专业合作社联合社，实现了跨乡镇的农业社会化服务组织的联合与合作，拓展了农业社会化服务区域，促进了服务组织模式的创新。

此外，吉木萨尔县还通过在二工镇头工街片区四个村大力推行“村集体经济组织+合作社+农民”“三位一体”社会化服务模式，在三台片区三个乡镇（三台、老台、庆阳湖）大力推行“村集体经济组织+龙头企业+合作社+农民”“四位一体”社会化服务模式，实现了社会化服务模式的创新。

近年来，吉木萨尔县围绕小农户如何与现



12月2日，杨学玲（左一）向农民介绍合作社的服务项目。

张德峰 摄

代农业有机衔接，以降本增效、实现规模经营为重点，着力在服务主体培育、典型示范带动、项目支撑扶持、服务模式创新上持续发力，以农业社会化服务促进产业振兴。目前，全县推进农业社会化服务体系建设已取得一定成效。今年，农业社会化服务覆盖小农户达到90%以上，服务小农户3500户、规模经营户50余户，服务面积达到25万亩，实现亩均节本增效260元，全县纳入农业社会化服务组织名录库服务组织达到35家。

抱团发展聚合力

今年，在“三位一体”改革的强力推动下，吉木萨尔县在充分调研后形成共识，进一步开拓集体经济发展思路，把发展壮大村集体经济和新型农业经营主体培育有机结合，创新村集体经济组织经营模式和机制，提升农村集体经济发展水平，采用“抱团”发展方式，实现村集体经济组织和规范运行农民专业合作社的优势互补、强强联合。

按照“政府主导、村级控股、企业经营、财务监管”的公司化运营新思路，在县农业农村局和二工镇党委、政府统筹协调和指导下，全县分区域共支持打造两个由村集体控股运行的社会化服务专业公司。

按照“村集体经济组织+合作社+农民资本”发展模式，二工镇头工街东村、六户地村等四个村集体经济组织与雪玲农业专业合作社共同出资2000万元，成立了吉木萨尔县玉甫良田生态农业服务有限公司，其中村集体经济组织股份占比55%。同时，二工镇董家湾村股份经济合作社等四个村股份经济合作社与自治区示范社庆宏农丰农副产品购销专业合作社

共同出资2000万元，成立了天庭源农业服务公司，其中村集体股份占比达到57%。

这两家公司分别在城镇片区三个乡镇（吉木萨尔、二工、北庭）和三台片区三个乡镇开展农资购销、生产托管服务、农副产品收购、粮食烘干仓储、饲料加工等农业社会化服务，提升了农业生产托管服务水平。

“我们通过筹集资金、项目申报、整合农机力量，服务能力和水平不断提高，粮食仓储能力达到3万吨、农机达到80多台（套）、农资销售达到3000多吨。今年，开展农业生产托管服务面积达到了10万亩，服务区域覆盖二工镇、北庭镇、吉木萨尔镇，为2000余户小农户提供产前、产中、产后全产业链托管服务。成立公司以后，分散的土地实现了规模经营，农民组织化程度提高，生产成本得以降低，农作物产量也提高了。”玉甫良田生态农业服务有限公司总经理、雪玲农业专业合作社法人代表杨学玲说。

随着吉木萨尔县农业社会化服务工作的持续推进，除了促进当地产业节本增效、农民增收，还将发展壮大村集体经济。今年，玉甫良田生态农业服务公司预估年收益率为15%，计划实现收益300万元，其中村集体经济组织增收165万元；天庭源农业服务公司预估年收益率为18%，计划实现收益380万元，其中村集体经济组织增收210万元。

聚焦产业绘蓝图

吉木萨尔县以村集体经济组织经营新模式和机制培育为抓手，始终以发展壮大村集体经济为主线，以农业社会化服务为载体，以土地经营权流转统一由村集体经营为核心，整合

二工镇区域内土地、农机、劳动力、加工企业等各类资源要素，以项目谋划加强基础设施建设，高标准规划农业产业园区建设，推动区域内农业转型升级、提质增效，引领带动乡村产业做大做强。围绕“一年打基础、三年见成效、五年大发展”目标，精心谋划建设二工镇现代农业产业园。

结合头工街片区玉米种植高产优势，依托吉木萨尔县农业社会化服务优势，通过土地经营权入股、土地经营权租赁、区域内小农户全程生产托管、规模经营户加盟玉甫良田生态农业服务有限公司、提供农业社会化服务等多种模式，加快土地经营权向村集体流转。

在今年完成8000亩土地经营权流转的基础上，利用2-3年时间，实现二工镇头工街四个村集体核心区域内5.5万亩土地经营权入股或流转村集体经济组织，进而实现土地由玉甫良田生态农业服务公司统一种植经营，通过引进玉米制种龙头企业、培育商品玉米种植、加工型玉米种植、玉米深加工集群以及建成高标准玉米制种基地等方式打造完成现代玉米产业园区。

二工镇发挥区域内饲草料种植优势，借助水发集团建设农牧产业园契机，聚焦产业链的补充完善，与该集团签订饲草料供给协议，布局饲草料颗粒加工产业，打造饲草料供应基地。

此外，二工镇积极与天庭源农业服务公司深度合作，利用“瓜菜董家湾”的美誉，通过打造鲜食玉米采摘园、西甜瓜、有机蔬菜采摘园、主题民宿、玉米产业展览馆等，挖掘农业生态价值、休闲价值、文化价值，建设一二三产业相互渗透、交叉重组的融合发展。全镇还充分发挥区位优势 and 种植业优势，全面加强标准农田建设水平和智慧农业，大力发展绿色农业，推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，通过商标注册和品牌推介，打造“吉亩良田”“玉甫良田”“董家湾”等一批优质农业品牌，推动农业由增产导向转向提质导向，树立质量兴农、绿色兴农、品牌兴农的新标杆，建设绿色农业示范区。

据了解，吉木萨尔县三年农业社会化服务试点工作已取得显著成效，农民的组织化程度得到不断提高，社会化服务形式和托管模式不断创新，促进了全县现代农业的发展。

据吉木萨尔县农村合作经济经营管理局党支部书记朱边疆介绍，下一步，吉木萨尔县将围绕粮食安全和葫芦、红花、大蒜等特色产业，针对不同服务区域和服务对象开展单一环节、多环节、生产环节全程和全产业链托管，最大限度实现生产环节的降本增效。同时，把农业社会化服务与村集体经济发展、新型农业经营主体培训和土地规模经营有机统一和衔接，形成服务和发展合力，从而促进传统农业生产经营方式的转变，促进乡村产业振兴和农业高质量发展。

山东临邑县 创新机制有效利用闲置土地

走进山东省临邑县孟寺镇周韩村菊花花海，放眼望去，一朵朵菊花迎风绽放，长势喜人，呈现出一派丰收景象。

“以前这片土地是场院闲置地，经过集体研究，决定通过种菊花将这片地利用起来。”周韩村村民周振洪对记者说，“村里把地承包给我们，菊花采摘后再由村集体统一回收，不用出村就有活干、有钱赚，很方便。”

一年前，周韩村的菊花种植基地还是一片荒芜。今年，该村以深化改革“三类地”开发利用为契机，百亩荒芜场院和废旧宅基地被村“两委”有效整理，大力开展“三资三清”，仅用两周就完成了土地整理和实测，丈量出土地100亩，清理空闲宅基地11处，通过新增资产资源发包，开展北京菊种植，每亩地租金收益400元/年，每年可为集体增收4万元。该村通过分包到户，调整农业产业结构，盘活闲置资源，在一块块“废地”上引导农户种植药用菊花，加大农业改革力度，形成以茶菊、观赏菊、药菊为主的菊花种植加工产业，完成“变废为宝”的革新，万余亩菊花成为当地群众的“致富花”。

“我们种植的这种菊花药用价值高，市场前景好，通过订单式种植，让菊花的销路有了保障，每亩预计产量为1000斤，每斤的收购价在3元左右，这百亩菊花可获得30万元的收入。今年是试种植，积累经验，明年的效益还会更好。”周韩村村民李青说。

“闲散土地”长出“致富花”，既为村民实现了增收，又美化了环境，让“推窗见绿，出门见景”的憧憬变为现实。临邑县孟寺镇在“三类地”上的改革探索，使得低效资源成为有效经营资产，分红收益也使集体利益得到了维护，切实增强了乡村发展的内生动力，进一步推动了村民与村集体的合作共赢。

“菊花花海的成功实践，是加快‘三类地’开发利用，实现多方受益的典范，是发展壮大村级集体经济、盘活农村闲置资源的有效验证。下一步，将深入挖掘菊花文旅、观赏、深加工等价值，打造集种植、观赏、药用等为一体的菊花全产业链，从大处着眼，小处着手，结合实际，持续创造乡村旅游新景点和农民致富增收点，切实增强村民的获得感、幸福感。”孟寺镇党委书记刘振祥说。

朱雪松 农民日报·中国农网记者 王壹

湖南江永县 加快培育家庭农场 带动村民就业增收



图为旭日升家庭农场柑橘丰收。

旭日升农场位于湖南省永州市江永县允山社区山叉头村，核心面积415亩。近年来，该农场由香柚种植园逐步发展成农文旅“科读融合”产业园，先后获得湖南省五星级“休闲农业与乡村旅游企业”“全国AAA诚信企业”等称号。

15年前，江永县村民陈名海返乡租赁了百余亩山地种植香柚。2015年，陈名海注册成立旭日升现代家庭农场。在一次“送金融知识下乡”的活动中，旭日升农场与农行永州分行进行了有效对接。在农行永州分行的支持下，旭日升农场从单一种植农场转型为多功能生态农场。陈名海组建团队，逐步完善农场基础设施，养殖大鹅、果园鸡等。他发动有较大规模果园的果农共同成立合作社，不仅解决了产量问题，还提高了周边果农的积极性，带动更多的农民就业。

去年，旭日升农场营业收入1579.3万元，净利润达382.5万元，并凭借多功能生态农场，带动自主创业者10余人，为当地农民新增就业岗位80余个，帮扶低收入农民约2000人。

旭日升农场是江永县支持家庭农场发展的一个缩影。近年来，江永县加快构建政策体系，培育家庭农场。家庭农场不仅能获得财政奖补，还在税收、贷款、保险、培训及用地用电等方面享受优惠。目前，江永县已有家庭农场2403个。

曾逊杰 周红丽 农民日报·中国农网记者 王壹 文/图

甘肃灵台县上良镇 精准施策盘活土地资源

初冬时节，走进甘肃省灵台县上良镇朱堡村，村民家门口各式各样的玉米棚里堆得满满当当，一堆堆金灿灿的玉米向人们传递着丰收的信息。

“这几年政策好得很，政府鼓励群众发展产业，道路全部修到了田埂边，以前被忽略的田地如今大家抢着种，我家就是靠承包的120亩地种玉米过上了好日子。”上良镇朱堡村村民杨正福说。

今年以来，灵台县上良镇全力破解村集体经济内生动力不足、发展壮大路子不宽等难点问题，因地制宜，精准施策，将农村撂荒地整治和发展村集体经济紧密结合。由村集体将整治好的撂荒地种上全膜玉米或进行集中流转，既保障了粮食安全，又增加了村集体收入，推动村集体经济提质增效。

上良镇农业农村综合服务中心副主任郭小宝说：“依托北部塬区节水高效现代农业示范园建设，在合集、西门、蒋家沟等6个村开展试点。由村办合作社承接种植全膜玉米、小麦等粮食作物，年终按保6%向村集体分红，6个村集体经济收入平均增长3万元以上。”

“截至目前，全镇12个村，集体经济收入达到10万元以上的有4个，5万元-10万元的有8个。通过撂荒地复垦复种，不仅盘活了村集体经济，也为乡村全面振兴奠定了基础。”郭小宝说。

朱强 乔博

河北廊坊市

集体经济『消薄拓路』 党建引领村民致富

□□ 贾亮

“这里原本是一片纳污大坑，将近12亩，废弃十余年了。今年组织部调研组驻村蹲点调研时，给我们出了好主意。我们用2个月时间完成坑塘治理，改造成垂钓观光园租给公司，仅租金一年就有8万元。公司和2名北京画家合作，承租了3户民房，改建成民宿小院，画家带学生写生，给附近村民带来不少收入，集体每年还收取管理费1万元。”河北省三河市杨庄镇辛军屯村党支部书记潘亚军说。

辛军屯村集体经济增收是今年廊坊农村集体经济发展的一个缩影。今年以来，廊坊市委组织部组织开展集体经济“消薄拓路”大调研，市县两级干部走百村、访千家，掌握全市农村集体经济底数，深挖农村集体经济薄弱村、收入来源单一村的问题根源，总结探索发展壮大农村集体经济的有效路径。

“望闻问切”摸实情。农村集体经济发展究竟如何，配套政策如何务实管用，一直是制定集体经济扶持政策中一个老大难问题。廊坊市用“望闻问切”四字诀。“望”即实地走访看现状，“闻”即个别谈话听反响，“问”即座谈交流征建议，“切”即定点解剖深根源，实地深入39个乡镇173个村街，随机入户1200余户，组织市县乡3个层面21次座谈会，定点解剖集体经济强弱2个典型、34个典型村，摸清实情，逐村建立资源资产和收入情况台账，确保情况清、底数明，为制定扶持政策提供一手资料。

“消薄拓路”促发展。廊坊市委组织部逐条研究社会各界人士提出的140余条发展建议，形成调研报告36份，从压实责任体系、提高工作本领、村企对接等方面提出具体工作措施。先后派出120支驻村工作队开展帮扶工作，制定出台壮大农村集体经济九项措施，总结案例，发挥党建优势，引导资金、人才、技术、信息等要素向村街聚集，共同推动农村集体经济发展。

村街走上致富路。今年以来，廊坊农村集体经济收入5万元以下村街实现动态清零，10万元以上村街数量上涨15%，涌现出了三河市东岭村果蔬种植样板村等一批特色产业村街。集体经济增收，村民得实惠。今年，霸州市东光五街为村民分红350万元，村民每人分得2300元。