

■学习宣传贯彻党的二十大精神 笔谈 奋力推进中国式农业农村现代化浙江先行

□□ 王通林

习近平总书记在党的二十大报告中强调,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式农业农村现代化作为中国式现代化的重要组成部分,是解决发展不平衡不充分问题的关键举措,其进展直接关系到中国式现代化的目标进度和质量成色。迈向新征程,浙江将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面推进乡村振兴,扎实推动农民农村共同富裕,率先走出一条具有浙江特色的中国式农业农村现代化道路。

深刻把握党的二十大精神实质和重大意义

习近平总书记所作的党的二十大报告回顾伟大历程、总结宝贵经验、回答时代之问、擘画宏伟蓝图,是一个具有历史穿透力、政治动员力、思想引领力的纲领性报告,必须全面系统、准确完整把握其核心要义、精神实质、实践要求和深远意义。

开辟了十年伟大变革的新境界。进入新时代以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,谱写了在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义的时代篇章。

实现了持续理论创新的新飞跃。党的二十大报告通篇闪耀着马克思主义真理光辉,洋溢着五千年中华文明的智慧精华,凝结着百年大党的科学经验,标志着我们党对社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识达到了新高度,为我们奋进新时代、夺取新胜利注入了强大信心和巨大力量。

开启了民族伟大复兴的新征程。党的二十大报告站在民族复兴和百年变局的制高点,宏观展望了全面建成社会主义现代化强国、全面建设社会主义现代化国家、为全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的动员令。

赋予了党的三农工作新的使命。党的二十大报告专门阐述“全面推进乡村振兴”,集中反映了以习近平同志为核心的党中央对新时代三农工作的执政理念和执政方略,鲜明昭示了新时代三农工作的时代主题、职责使命、方法路径,为把握中国式农业农村现代化方向性、全局性、战略性重大课题提供了战略指引。

深刻把握中国式农业农村现代化的内在逻辑

三农问题始终是贯穿社会主义现代

化国家建设和实现中华民族伟大复兴进程中的根本问题。必须立足实际,深刻把握中国式农业农村现代化的内在逻辑、基本路径和制度保障。从浙江三农实践探索来看,中国式农业农村现代化可以从以下几个方面来把握:

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,推进农业农村现代化要把保障初级产品供给作为首要任务。对于我国这样一个拥有14亿人口的大国,加强初级产品供给保障不容有失,特别是要保障好粮食和重要农产品有效供给。浙江作为农业资源紧缺的沿海省份,全力扎紧“米袋子”,切实拎稳“菜篮子”,农业综合生产能力持续提升。推进中国式农业农村现代化,要把粮食和重要农产品保障作为首要任务来抓,坚决打好粮食安全保卫战,稳定蔬菜、畜禽、水产品等生产供应,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,推进农业农村现代化要把缩小“三大差距”作为主攻方向。推动共同富裕是一场以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为标志的社会变革。浙江深入推进农民农村“扩中”“提低”行动,为实现共同富裕打下坚实基础。推进中国式农业农村现代化,要加快缩小“三大差距”,拓宽农民增收致富渠道,完善收入分配机制,推进浙江山区26县高质量发展,打造“橄榄型农村社会结构”,让发展成果更多更公平惠及农民群众。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,推进农业农村现代化要把乡村文化振兴作为内在要求。乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。浙江积极推动农村新时代文明实践,充分挖掘农业文化遗产和农村传统文化的重要价值,乡村焕发文明新气象。推进中国式农业农村现代化,要充分发挥乡村文化引领风尚、教育农民、推动发展作用,推进乡村移风易俗,激发优秀传统乡土文化活力,弘扬向上向善的良好社会风气,促进乡村物质文明和精神文明相协调。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,推进农业农村现代化要把坚持生态优先作为基本理念。农业农村是一个完整的自然生态系统,良好生态环境是重要支撑。浙江深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,加强农业绿色发展,改善农村人居环境,生态文明建设迈向更高水平。推进中国式农业农村现代化,要坚持绿色低碳农业发展方向,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,提升农村人居环境和乡村风貌,建设宜居宜业和美乡村,让绿色成为乡村大地最鲜明的底色。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化,推进农业农村现代化要把农业对外合作交流作为重要窗口。加强农业对外合作交流,是构建人类命运共同体的重要举措。浙江深化与“一带一路”沿线和《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)国家(地区)交流合作,与世界

200多个国家(地区)建立了农产品贸易往来。推进中国式农业农村现代化,要充分利用国内国际两个市场两种资源,构建充满活力的“走出去”经营体系、多元稳定的农产品市场体系和健全完善的对外合作体系,形成农业全面对外合作交流新格局。

推进农业农村现代化要把坚持党的领导作为根本保障。坚持党管农村工作是深入实施乡村振兴战略、落实党在农村方针政策的政治保证。浙江建立落实五级书记抓乡村振兴责任清单,健全“大三农”统筹协调机制,以党建联建引领乡村发展。推进中国式农业农村现代化,要加强和改进党对三农工作的领导,把党的政治优势、组织优势、密切联系群众的优势转化为发展胜势,广泛凝聚起各方协同推进乡村振兴的强大合力。

精准锚定中国式农业农村现代化先行的靶向方向

浙江作为习近平总书记关于“三农”工作重要论述的重要萌发地和实践地,我们将扛起责任、勇探新路,在贯彻党的二十大精神、推进“两个先行”实践中,奋力推进中国式农业农村现代化先行,努力在实现第二个百年奋斗目标进程中作出浙江三农贡献。

“稳”字当头,着力构建粮食安全保障体系。党的二十大提出,要全方位夯实粮食安全根基。我们要把保障粮食安全作为三农工作的头等大事,坚决落实粮食安全和耕地保护军令状。稳步增强保供能力,持续优化粮食生产区域布局,稳定粮食播种面积,提高农业综合生产能力,探索构建大食物观下粮食安全保障体系。全面加强耕地保护,建立五级“田长制”,制定并落实耕地恢复补充方案,加强耕地用途管制。加快提升种粮收益,落实耕地地力保护补贴、规模粮油补贴、最低收购价、订单收购奖励、贷款贴息等政策,建立健全种粮补贴动态调整机制。

“强”字筑基,着力打造农业科创高地。党的二十大提出,要加快建设农业强国。我们要深入实施科技强农、机械强农行动,加快建成农业现代化先行省和农业强省。聚力核心科技强起来,紧盯生物育种、现代农机装备与数字农业等重点领域抢占农业科技竞争制高点,创建全国丘陵山区适用小型农机推广应用先导区。聚力科创平台强起来,加快布局创建省技术创新中心和高水平重点农业企业研发机构,每年创建一批省级农业科技园区和省级重点农业企业研究院,培育一批国家级农业科技示范园区。聚力创新企业强起来,大力培育农业高新技术产业,加快打造一批专精特新企业、培养一批引领型、成长型农业企业。

“美”字增色,着力打造现代版富春山居图。党的二十大提出,要建设宜居宜业和美乡村。我们将坚定不移沿着习近平

总书记指引的“千万工程”路子走下去,形成“千村向未来、万村奔共富”新格局。塑造乡村形态之美,纵深推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”,深化美丽乡村“五级联创”,打造“浙江气质、整体大美”的乡村风貌。赋能乡村生活之美,围绕“一统三化九场景”,打造一批引领品质生活体验、呈现未来元素、彰显江南韵味的未来乡村,高质量建设共同富裕现代化基本单元。彰显乡村人文之美,充分发挥全球重要农业文化遗产大会在浙江召开的溢出效应,用好农村文化礼堂等主阵地,创新开展二十四节气乡村旅游等活动,让乡村成为浸润农民心灵的精神家园。

“富”字为本,着力推进农民农村共同富裕。党的二十大提出,要扎实推进共同富裕。我们要深化强村富民乡村集成改革,持续推进农村“扩中”“提低”。以集成改革促富,打好“市场化改革+集体经济”“标准地改革+农业‘双强’”“宅基地改革+乡村建设”“数字化改革+强村富民”组合拳。以产业发展带富,实施粮食生产功能区、现代农业园区、现代化农事服务中心、智慧农业、农产品冷链物流、农产品加工等“百千”工程,让农民分享到更多产业融合带来的增值收益。以创新机制带富,打造新型帮共体,实施低收入农户“一户一策”集成帮扶,山区26县强县富民等计划,深化“山海协作”工程,实现共同富裕路上“一个都不掉队”。

“智”字赋能,着力深化农业农村数字化改革。党的二十大提出,要加快建设数字中国。我们要放大数字浙江建设先发优势,打造数字乡村引领区。推动乡村产业更智能,实施乡村产业数字化增效行动,以“农业产业大脑+未来农场”为核心,集成产业链、供应链、资金链和创新链的数据资源,让乡村产业插上数字化翅膀。推动应用服务更智效,迭代升级“浙江乡村大脑2.0”,推进“浙农田”“浙农经管”等系列应用场景建设,推广“浙农码”。推动乡村治理更智慧,加快智慧村社建设,推动“县乡一体、条抓块统”和“141”体系迭代升级,构建“四治融合、整体智治”的乡村治理新格局。

“融”字为要,着力推进更高水平城乡一体化。党的二十大报告提出,要着力推进城乡融合和区域协调发展。我们要深入实施以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略,构建新型城乡融合发展体制机制。推动城乡要素整合,构建“整合聚焦、钱随事走、绩效优先”的涉农资金统筹机制,建立农业重大产业项目用地保障机制,集聚要素资源保障农业农村重点领域。推动城乡设施耦合,加快城乡基础设施同规同网、互联互通和城乡基本公共服务标准统一、质量同等,着力构建居民幸福共同体。推动城乡人才聚合,深化“两进两回”行动,健全城市医生教师定期服务乡村机制,实施乡村绿领人才培育、农创客培育等行动。

(作者系浙江省委农办主任、省农业农村厅厅长、省乡村振兴局局长)

将机关党建融入中心工作 有效破解粮食安全三大难题

今年以来,广西壮族自治区农业农村厅扎实开展基层党建“五基三化”攻坚年行动,以高质量党建推动破解粮食安全三大难题。全区粮食播种面积完成全年任务102.7%,早稻生产获农业农村部通报表扬。

有效破解“粮食安全责任落实难”。压实主体责任。厅党组深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述特别是粮食安全的重要指示精神,提高政治站位,增强保障粮食安全的政治意识。成立厅党组书记、厅长担任双组长的粮食生产工作领导小组,建立厅领导班子成员挂点联系服务设区市工作机制,推动全面落实粮食安全党政同责。压实基层党组织攻坚责任。坚持党建工作与业务工作互融共促,大力推行“党建+粮食生产”“党建+防止‘非粮化’”等模式,并作为重点工作纳入厅机关基层党建“五基三化”攻坚年行动具体任务清单,将任务分解到党支部、责任压实到党员。通过构建“五级书记抓粮食安全”工作格局,将粮食安全目标任务列入乡村振兴实绩考核,把全年粮食面积、农田建设任务分解到市县乡村,建立粮食生产周调度、月通报制度,压实市县乡村党组织书记的责任。

有效破解“粮食增面积增产量难”。集聚党员力量助推农田提质。通过开展“乡村振兴+行动学习”活动,聚焦推进高标准农田建设主题,培训党员骨干2000多人,引领带动高标准农田建设节本增效,建成的高标准农田预计亩均产能增加100公斤左右。在全国2021年度高标准农田管理工作激励评价中,

□□

近年来,江苏省海安市政协充分发挥专门协商机构优势,不断拓展思路、锐意创新探索,努力提升对口协商的质效,走出了一条符合基层实际的对口协商新路子。

围绕“大主题”深入谋划,确保协商主题富有时代特色

不同的发展阶段,党和国家都有鲜明的阶段性工作主题,地方党委政府一个时期也有一个时期的工作重点。对口协商要取得实实在在的效果,各专委会必须围绕党和国家阶段性目标任务、地方党委政府年度工作总体部署这个“大主题”深入谋划对口协商工作。否则,不但起不到助推部门工作的目的,搞不好还会“添乱”。因此,海安市政协主席会议要求各专委会每年必须围绕“大主题”谋划对口协商活动。

近年来,各专委会根据各自职能,围绕乡村振兴、教育“双减”政策实施、《家庭教育促进法》《民法典》实施、政法队伍教育整顿、推进文明典范城市创建等“大主题”,学习方针政策部署、研究海安市委市政府工作部署、分头深入调研,在此基础上精心谋划,为搞好对口协商奠定基础,确保对口协商既符合部门工作特点又富有时代特色。

立足“小切口”精准选题,确保协商议题契合工作实际

“小切口”确定的议题是政协有能力组织协商、部门亟需完成的一项具体工作。对口协商的议题所涉问题一般年内都要解决到位,以对口协商的形式助推部门工作、解决实际问题,必须立足“短平快”。因此,海安市政协主席会议要求各专委会在围绕“大主题”谋划的基础上,一定要与相关职能部门共同探讨,紧密结合部门工作实际,立足“小切口”精准选择对口协商议题,切实做到一事一议、好议好落实。

比如乡村振兴这个“大主题”包括产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等诸多方面,而经济科技和农业农村委围绕这一“大主题”,“小切口”地确定了“助推农村电商发展,助力农民共同富裕”这一议题,与海安市农业农村局、商务局开展对口协商,半年之内就取得了实实在在的效果。同样,教文卫体和文史委的“推动《家庭教育促进法》的宣传”、环境资源和城建委的“推动智慧停车建设”、社法民宗和港澳台侨委的“发挥律师在依法治市中的作用”等对口协商议题,都做到了在“大主题”引领下“小切口”选题的文章,不仅得到了联系部门的支持,助推了部门工作开展,而且产生了良好的社会反响、彰显了政协的担当作为。

发动委员尽心尽责当好“智囊团”,确保协商过程充分发扬民主

政协委员大都是一个地区内的社会精英、一个行业内的行家里手、一个学科内的专家学者,既是政协建言献策的“智囊团”,又是政协开展各项活动的主体力量。因此,海安市政协主席会议要求,各专委会开展对口协商的过程中,要广泛吸纳相关界别的政协委员参与,信息请他们收集、座谈请他们参加、求解请他们献策、效果请他们评价。

按照这一要求,各专委会在开展对口协商时,提前与相关委员对接议题、组织委员开展调研、参加相关座谈会等,真正做到了充分发扬民主、广聚委员智慧,有效提升了对口协商的质量。比如在开展“助推农村电商发展,助力农民共同富裕”对口协商过程中,委员们提出的做强市级电商平台、发挥龙头企业带动作用、培养本地电商“网红”、组建农村电商行业协会等建议,都使大家感到耳目一新、切中要害,相关部门在工作中逐条梳理、切实采纳、认真落实。

落实协商建议闭环推进“求实效”,确保协商成果得以及时转化

政协开展的重要协商,一般都要形成建议书,如同提案办理一样,必须做到件件有落实、事事有回音,否则就会导致出现重协商轻结果,甚至是“只开花不结果”的现象。因此,海安市政协主席会议要求,每一个对口协商议题最后必须形成建议书报市委市政府,对得到批示的建议案还要组织落实情况“回头看”,做到闭环管理,确保对口协商成果得以及时转化。

比如“助推农村电商发展,助力农民共同富裕”议案案经市政府主要负责人批示后,市政协组织建议案落实情况“回头看”,推动农村电商发展列入全市考核占比6分,向区镇下达了36个电商项目招商任务,相关部门在墩头镇18个村试点建设村邮驿站并逐步在全市推开,有力促进了全市农村电商的快速发展。

(作者系江苏省海安市政协主席)

□□ 李建平

加快建设农业强国,这是党中央着眼全面建设社会主义现代化国家大局作出的重大决策部署。粮食安全是“国之大者”,建设农业强国,首先是粮食强国。党的二十大报告明确提出,全方位夯实粮食安全根基。我国水稻种植历史悠久,正在加快向供给保障强、科技装备强、产业韧性强的高质量发展阶段迈进,为我国及全球粮食安全作出了重要贡献,并将在提高我国国际粮食市场话语权、实现中国式现代化上发挥更大作用。

我国是名副其实的水稻生产大国,水稻种业科技引领世界先进水平,为减少全球饥饿作出重要贡献。中国稻谷产量多年保持在2亿吨以上,稳居全球第一。稻谷面积保持在4.5亿亩左右,仅次于印度。稻谷每亩产量比十年前增加了22.4公斤,单产水平名列前茅,远高于印度、泰国、越南等水稻主生产国。

水稻生产资源支撑能力不断提高,具备较强的增产潜力。粮食生产最宝贵、最稀缺的资源是耕地。“十四五”期间,我国将以永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点,新建高标准农田2.75亿亩,其中新增高效节水灌溉面积0.6亿亩,并将改造提升现有高标准农田1.05亿亩,预计到2025年建成10.75亿亩高

标准农田。随着稻田基础地力、灌排条件等基础设施水平不断提升,高产育种和配套栽培技术等不断进步,政策体系和机制不断完善,预计“十四五”期间水稻生产将保持稳步增长趋势。

我国水稻种业科技率先实现高水平自立自强和种源自主可控,是提高我国粮食安全水平的重要支柱。我国现有8.6万份种质资源,总量居世界第一,占全球种质资源数量的一半以上。中国水稻品种试验渠道逐步实现多元化,选育品种类型不断丰富,逐渐从单一高产型向优质、高产、专用型转变,品种结构进一步优化。2020年通过省级以上审定的水稻品种共有1936个,其中,574个品种通过国家审定,国审品种优质达标率为78.57%,非国审水稻品种优质达标率为60.61%。

水稻现代化育种技术不断取得突破。2017年李家洋院士培育出嘉优中科系列水稻新品种,2019年中国水稻研究所王克剑研究团队首次成功获得杂交水稻的克隆种子,实现了杂交水稻无融合生殖的关键突破。这些技术的创新是颠覆传统育种技术的大胆实践和成功探索,对指导未来作物遗传改良具有重大战略意义。

水稻生产育种技术、机械化水平等达到较高水平。自1996年正式启动“中国超级稻研究”重大项目以来,超级稻育种实践等方面总体上都进入了国际领先水平。超

级稻连片种植单产攻关试验中,2014年即实现了突破吨粮田的目标。目前,我国生产上应用的水稻品种全部为国产自有,水稻良种覆盖率达98%以上,耕种收综合机械化率超过85%。高产育种技术的创新突破对我国水稻产量跃升功不可没。水稻的矮秆化、杂交水稻的成功选育、超级稻育种技术不断将产量推升到更高水平。

水稻对保障全球粮食安全至关重要,促进水稻生产对实现全球消除饥饿目标具有重要作用。“一带一路”沿线国家多数适合种植水稻。截至2022年7月,我国已同149个国家签署了共建“一带一路”合作文件。含中国在内,148个“一带一路”国家2020年水稻产量占全球70%。

水稻种子是我国四大粮食作物中最具出口优势的品种。20世纪90年代初,联合国粮农组织将推广杂交水稻列为解决发展中国家粮食短缺问题的首选战略措施。杂交水稻已成为中国种业“走出去”的一张名片。2021年我国水稻种子出口额占农作物种子出口贸易额28.8%,出口约40个国家和地区。通过引进中国优良杂交水稻种子和技术,产量比当地常规稻每公顷提高2吨,数十个国家和地区通过发展水稻生产能力,提高粮食自给水平,我国水稻科技为减少全球饥饿作出重要贡献。

今后我国水稻应立足品种优势、规模优势,坚持“藏粮于技”,进一步抢占世界农

业科技竞争制高点,牢牢掌握我国粮食科技发展主动权。加快培育集成突破性新品种。发掘优异稻种资源,构建以基因聚合和基因编辑为核心、与常规育种技术相结合的分子设计育种技术体系,培育一批集高产、优质、抗性强、适宜机械化于一体的突破性水稻新品种。

全面提高水稻机械化技术的适应性、高效化、精细化水平。通过发展适应不同稻田种植环境的精细水田耕整地技术、杂交水稻精量机械化播种技术、高效精量机插秧和机直播技术等,全面提高水稻生产全程机械化水平。

全方位构建水稻病虫害生态防控和生物防治技术体系。采用无人机高效施药技术、化学农药协同增效绿色技术、农药靶向精准控释技术、有害生物抗性监测与风险评估技术、有害生物全程绿色防控技术等,构建有效的水稻病虫害生态防控和生物防治技术体系,促进水稻绿色高效生产。

结合“藏粮于地”,提升稻田基础地力。持续推进东北黑土地保护性耕作行动计划,启动南方红黄壤地力提升计划,在改善农田基础设施的同时,通过退化土壤治理、障碍土层改良、轻度污染修复、土壤培肥等,显著提升稻田内在质量和产出能力。

(作者系中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员,国家水稻产业技术体系产业经济研究室主任)



提升
对
口
协
商
质
效
助
力
推
进
乡
村
振
兴