

党建视窗

“老典型”的新故事

——北京市房山区窦店村建强基层党组织创新实践

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧 刘杰

10月底，北京市进入多彩的季节。在房山区窦店镇窦店村的国家农村产业融合发展示范园内，600亩麦田萌发出青绿的颜色，喷灌设施正在为小麦浇越冬水；500亩梨园到了落叶的季节，灰黄的树叶铺满地；在占地150亩的窦店恒升畜牧养殖中心，4000多头安格斯肉牛一边咀嚼青贮饲料，一边欣赏萨克斯曲……

窦店村是共同致富的“老典型”。20世纪80年代，老书记仇振亮带领村民走集体经济之路摘掉“穷帽子”的故事一直传颂于乡间。2000年前后，当集体企业遇到新挑战之时，继任村党委书记仇锁忠扛起重任，抓住新机遇，与全村党员干部笃定前行，持续壮大集体经济，有效提升村民收入。

奋斗者的岁月如沸水冲泡酽茶，叶片几经沉浮才有芬芳。近年来，窦店村以基层党组织建设为引领，以发展产业为支撑，走出一条共同致富的创新之路。窦店村先后被评为“全国先进基层党组织”“第四届全国文明村镇”和“北京最美的乡村”等荣誉称号。2019年被评定为“首批国家农村产业融合发展示范园”。2020年，窦店村入选全国乡村特色产业亿元村名单。2021年，窦店村集体经济总收入超过40亿元，上缴税收1.89亿元。

近日，记者走进窦店村，了解这个“老典型”建强基层党组织、共筑致富路的新故事。

风清气正 党员干部“三不当”

10月29日正是周六，早上8点钟，在窦店村党委会议室里，村干部开始晨读，内容是学习党的二十大报告。村党委办公室主任张丽华介绍，窦店村有三套班子——不仅有村“两委”，还有负责全村集体经济运营的窦店农牧工商总公司党委。晨读，三套班子必须到岗。

据了解，窦店村晨读轮讲已开展40多年。窦店村党委书记、窦店农牧工商总公司董事长仇锁忠认为，晨读有三个作用：首先，让党员干部熟悉新政策、了解法律法规；其次，有利于党组织成员形成统一认识；第三，提升党员干部工作能力和自身素质。

以实则治，以文则不治。学习，是为了更好地实干。

在集体经济管理方面，窦店村立下不准在集体企业给亲友子女安排岗位，总公司负责人不得随意到下属企业以视察为借口“摆谱”等规矩；提出党员干部遇到问题要尽快落实反馈的要求，切忌“研究研究”“商量商量”等推诿敷衍的口头禅……

仇锁忠还记得，几年前他以窦店农牧工商总公司董事长的身份到下属企业办公，偶见一名工作人员涣散清闲，与其他人的忙碌形成反差，过几天再去，此人依然没有实际工作。他一问下属企业



窦店村举行“党员爱心互助基金”发放仪式。

黄勇 摄

负责人，此人竟是总公司某管理人员塞进来的亲属，并无业务能力，仇锁忠当场发了火。为堵住“后门”，窦店村党委要求50余家村集体企业招聘程序公开、名单公示。

在村务管理方面，窦店村党委要求党员干部当好群众主心骨，形成“有事找党组织”的为民服务机制。村党委有一部24小时热线电话，仇锁忠手机亦为群众全天开机。2022年10月21日，村民刘某拨打村党委热线，反映某胡同内垃圾清理不及时。村党委立即将问题交办给村委会。村委会了解到，有私家车停在该条胡同内，阻挡垃圾车进入，延误垃圾清收。村委会当天就将挪车、清垃圾两件事办妥。

2022年前10个月，村党委热线接到村民来电93个。这些诉求被逐一分解转办，解决率100%。同时，窦店村还建立党员网格化管理机制，规定每名党员联系10户村民，定期入户收集村民意见，及时为群众排忧解难。

“窦店村的党员干部有‘三不当’：不当走读干部，来单位混日子不行；不当手机干部，只靠手机遥控处理公务不行；不当外行干部，不懂农村、农业不行。”仇锁忠说。

党建强则根基稳。窦店村曾经历三次转型升级，20世纪80年代，窦店村确立“以农养牧、以牧肥农、农工商相得益彰良性循环”的发展之路；2000年，确立“以商带牧、为牧而农”的发展思路；2012年确立“退低引高、内承外联”的产业转型发展道路。“村党委在每一个时期的改革关隘都能善谋善断，把好方向掌好舵，与风清气正息息相关。要是在改革过程中，村干部一心只谋自己的小利，绝对选不好道路，干不好集体的大事。”仇锁忠总结道。

民主公开 监督员聚“八仙”

没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。记者在采访中了解到，窦店村党委一直坚持村务公开常态化、村务监督专业化。

在村务公开常态化方面，窦店村依托村报、公告栏和“民主日”制度来实现。记者在村党委会议室找到一份近期的村报，上面用主要版面公示了2022年第三季度村财务情况。在收入方面，有“上年结余”“经营收入”“企业上交”“专项补贴”等11项；支出方面有“村集体福利支出”“社员分配”“工资奖金”等12项，数字都精确到小数点后两位。据介绍，窦店村每月发一期村报，每户村民都有，由村干部负责发放到位。村党委办公地另设有公告栏，张贴村务公开布告。

窦店村每季度举行一次“民主日”活动，召开会议对村级事务进行公开决策。最近一次的“民主日”是2022年10月20日，当天的会议议程有仇锁忠等负责人报告第三季度工作以及支付冷链厂房报装市政天然气工程款两个待议事项。会议不仅有村干部参加，村集体经济主要负责人、村民代表也要参会。

在村务监督专业化方面，村党委聘请有经验、有威望的老党员组建村务监督委员会，坚持每月例会制度，对村务工作进行监督，村党委收到监督意见后对群众需求进行任务分解、限期解决、答复。

目前，村务监督委员会有8位特邀监督员，年龄都在60岁以上，被群众称为“八仙”。75岁的柳佩荣是特邀监督员之一。她曾任村集体企业分管技术的副厂长，热心、耿直、党龄长、有威望。“我们这些老党员说话管用，村里人也愿意找我们唠嗑，反映问题。每次例会，我都能反映一些搜集到的意见建议，其他人的情况也差不多。”柳佩荣表示。

据了解，村务监督委员会每月例会都会形成会议纪要并直接交由村党委处理。根据监督委员会工作制度，不会对外公开具体意见由谁提出，目的是给特邀监督员们畅所欲言的宽松环境。

记者在会议纪要中找到这样一条记录：2021年10月5日，村务监督委员会召开例会。有委员反映村内存在私拉电线给电瓶车充电现象。监督委员会认为此举有很大安全隐患，建议村党委及时采取措施整改，避免发生安全事故。同年

已成为西辛庄人的共识和风尚。

在党建引领下，西辛庄村产业发展一步一个台阶，已完成三次产业转型。上世纪90年代初，西辛庄村靠蔬菜种植起步。几年后，西辛庄村为了转型，建立起第一家造纸厂，后来又开始发展电光源产业。全村企业最多时达到20多家，工业资产超过10亿元。在西辛庄村刚刚发展工业的时候，便实行了全村股份合作制，实现了家家有股、户户分红，带领全村走向共同富裕。近年来，西辛庄村主动适应新常态，关闭了耗能污染企业，转向农产品加工、乡村旅游、医疗康养、文化教育等三产融合的高附加值产业。目前，西辛庄村人均年收入3万元以上，村民就医和孩子就学费用全免，村民用水、用电、用气也由村里补贴。

村民李永祥自豪地说：“李连成书记过去常跟我们讲，要让西辛庄村民过上城里的生活，城里有啥咱有啥。依我看，俺们西辛庄现在不光是城里有啥俺有啥，城里没有的俺西辛庄也有。这儿有新鲜空气，有大片的绿地，有水有鱼有花草，以前做梦也没有想到会过上这样的生活！”

富裕起来以后，西辛庄村就开始加大文化建设的投入，加强精神文明建设。早在2007年，西辛庄村成功创建了

10月16日，村党委做出反馈：相关单位已对私拉电线的隐患进行排查，并对行为人进行安全教育，安全隐患已基本排除。相关单位将加强巡查，保障群众生命财产安全。从意见提出到问题解决，前后不到两周。

据统计，村务监督委员会在2021年共提出意见和建议70条，2022年前10个月共提出38条。针对以上意见建议，村党委按照职责分工，分解到各部门进行转办，并及时反馈结果。事项解决率、群众满意率都为100%。

共建共享 群众过美小日子

目前，窦店村的村集体经济蓬勃发展，现有村集体企业50多家，形成生物医药、汽车改装销售、畜牧产业化生产、新兴工业四大产业集群和优良籽种、苗木、黄金梨三大农业种植园区。2021年，村集体经济总收入超40亿元、村民人均纯收入近4万元。

2012年，经过村集体产业产权制度改革，窦店村村民成为村集体企业的“股东”，每年可分红利，且金额年年攀升。72岁的村民李亚秋满足地说：“我每年都从村里拿6000多元股份分红，过年过节还有额外福利。今年重阳节，村里给每个村民发了8斤牛肉、20斤米、20斤面和一箱鲜食玉米。”村民杨丽坤补充道，村里对老年人尤为重视，60岁以上的老年人每月再发200元养老金，70岁以上每月再发300元。“说实在话，我们村老百姓的小日子过得都不错。”杨丽坤说。

村党委还将大笔资金用于乡村建设，提升农村人居环境和改善民生。先后投资5000多万元治理村内两条长3000多米的排水沟，建起两个供水厂，并进行净化水设备安装改造；拓宽改造三条公路共计3300米；对6万平方米胡同、道路进行硬化。

在文化建设方面，窦店村现有汉、回、蒙、满4个民族，村党委立足民族村实际，建设清真寺、具有浓郁民族特色的文化宫，为群众提供文化生活家园；建起街心花园，多处健身娱乐场所、图书室；为解决学龄前儿童上幼儿园问题，村党委发起建设占地面积1万平方米的幼儿园——窦店中心幼儿园，一举解决了本村及周边各村适龄幼儿的教育需求。党的十九大期间，作为基层党代表，仇锁忠在接受媒体采访时表示，农村需要的文化是个“大文化”的概念，包括教育、养老、产业发展，都在文化建设的范畴之中。

2014年7月，村党委立足解决困难家庭的实际问题，采取“村集体划拨一部分、党员捐助一部分、社会赞助一部分”的办法设立“党员爱心互助基金”。基金建立8年来，救助各类困难村民196人次。

下一步，窦店村还有哪些发展计划？仇锁忠表示，无论时代怎样变化，村党委将一直坚持“发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享”，努力让村民过上更好的生活。

“全国文明村”。2014年，投资3000万元，建成了占地10余亩的新时代文化广场，同时还建设了农家书屋、幸福院等，为培育乡风文明、树立新风尚打下基础。如今，“道德规范进万家”“好媳妇、好婆婆”评选活动已是常规活动，村民们尊老爱幼、争做好模范；村里还定期邀请省市县戏曲、歌舞团队下乡演出，组织村民进行秧歌比赛、广场舞演出等，不断丰富村民的精神文化生活。

2016年，农村党支部书记学院在西辛庄村建成并投入使用，这是一所面向全国培训农村基层干部的党性教育基地，已培训学员11万名，涉及国内31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团。西辛庄村配合学院在全村打造了一系列现场教学点，受到培训学员的欢迎和点赞。

学院的教学活动对西辛庄村民也起到了很好的教育作用。“每天看到很多外地人到我们村学习，学院老师给他们讲李连成书记、讲西辛庄。我想，既然人家大老远到咱们村学习，就得有值得人家学习的地方，作为村民，咱们要学在前头，先提高自己的素质，要让西辛庄说得起话，决不能给西辛庄丢脸！”村民李永会说。

如今的西辛庄村，呈现出繁荣有序、文明和谐、团结一心的面貌。“多年来，学院在用地、用工、采购和开展教学活动方面没有遇到过任何阻力和纠纷。在没有围墙的开放式校园环境下，学院没有发生过一起不良事件，学院取得的办学成绩与西辛庄群众提供的优良环境是分不开的！”农村党支部书记学院党委副书记、副院长李国艳说。

第一书记心语

党的十八大以来，尤其是习近平总书记视察小岗村以来，我们弘扬小岗精神，砥砺奋进，埋头苦干，改革发展积厚成势，乡村面貌日新月异，在希望的田野上探索出一条党建引领、创新驱动、产业带动、治理联动、共同富裕的乡村振兴之路。

2012年，小岗村在安徽省率先开展农村土地确权登记颁证工作。2016年，小岗村启动农村集体产权制度改革，获颁全国农村集体经济组织登记第一证；成立村集体资产股份合作社，让资源变成了资产、资金变成了股金、农民变成了股东，实现从“户户分田包地”到“人人持股分红”的转变。自2018年起，村集体连续5年给村民分红，累计分红超千万。通过改革探索，小岗村还设立兴农贷风险补偿基金，成立长三角首家村级乡村振兴银行，试点股田制，探索宅基地改革等。

十年来，小岗村因地制宜，致力于一产做优、二产做强、三产做旺，推动一二三产融合发展。我们大力改善农业生产基础设施条件，通过高标准农田建设、“引水上岗”等项目，实现高标准农田全覆盖，让“小田变大田”，彻底解决了一直困扰发展的用水难题。引进北大荒集团等企业；成功创建国家农业科技园区，扶持培育合作社20个、家庭农场11家。我们成立农产品加工产业园，组建产业投融资公司，推动村园一体发展，健康食品产业链初现雏形，2021年村园产值达12.1亿元。我们成立小岗创新发展公司、旅游投资公司、产业投资公司，打小岗牌，唱经济戏，做发展文章，大力发展红色旅游、乡村休闲旅游、教育培训和农村电商平台等服务业。

十年来，小岗村着力构建“三治”融合的治理体系。巩固自治，创新村民自治、民主协商的有效实现形式，遵循“引导不主导、推动不强迫、帮助不干预、服务不包办”的原则，充分发挥村民理事会、义务调解委员会作用，调动村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的积极性，实现有事就商量、大事一起干、好坏大家判、事事有人管。推广德治，探索乡村治理积分制，组建移风易俗理事会，对遵守公约家庭进行积分奖励、表扬等正面引导，对违反公约家庭以批评、经济处罚等方式进行惩戒，累计减少红白喜事150场次，降低人情支出700多万元，使婚事新办、丧事简办、小事不办蔚然成风。连续10余年组织开展“好婆婆”“好媳妇”“美德少年”“文明新风户”评选表彰，推动村风民风家风持续向善向好向美发展。坚持法治，构建村、组、户三级法治宣传网络，开展法律知识普及讲座，建设国家级法治宣传教育基地。整合法庭、派出所、司法所等力量，组建10余支群防群治队伍，做到小事不出组、大事不出村、矛盾不上交，切实维护社会稳定。

十年来，小岗村让每位村民共享改革发展的成果。先后完成3个小区住房建设，推动99%的村民搬进新居，小区绿化硬化美化水气网等一应俱全，完善学校、卫生院等配套公共服务设施，为全体村民免费办理新农合、新农保等，实现了学有所教、病有所医、老有所养、住有所居。我们通过整合资源、政策扶持和市场化手段，帮助村民在家乡创业就业。在田埂上聆听总书记嘱托的“60后”种粮大户程士兵办起了农机大院、育秧工厂，为周边村民提供社会化服务。参加总书记召开的座谈会的“70后”殷玉荣牵头成立了民益土地股份合作社，带领大家一起发展。“90后”的大包干带头人后代们有的自己创业，成为致富带头人；有的在村里企业工作，成为新小岗的代言人。村民人均可支配收入从2012年的10200元提高至2021年的30500元，村民们的腰包更鼓了、生活更美了，小岗村正蹄疾步稳向共同富裕目标大步迈进。

抚今追昔，坚持党管农村工作是我们取得胜利的根本。我们选优配强党委班子，班子结构不断优化，战斗力明显提升。思想建党、理论强党，时时生威、处处生效的制度是党组织发挥作用的根本保障。建立党建引领治理网格化制度，把村干部按网格下沉到组进户，第一时间了解村民的“急难愁盼”，第一时间及时处置解决。建立党建引领产业发展机制，为百姓的创业就业搭建平台，创造条件，形成乡村振兴的不竭发动机。切实把村党委建设成为落实党的政策、密切联系群众、带领群众致富、维护农村和谐稳定的坚强战斗堡垒。

在乡村振兴的新征程上，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党建为第一责任，以深化农村改革为主线，一手抓富民产业发展，一手抓乡村有效治理，紧紧扭住一二三产融合发展的“牛鼻子”，聚焦现代农业、小岗产业园、景区创建、培训教育、品牌运营五个平台，加快建设创新小岗、美丽小岗、实力小岗、幸福小岗，让小岗精神在新时代农村改革发展中继续发扬光大！

投稿邮箱:iczzjs@163.com 联系电话:010-84395131
请在邮件标题中注明“投稿至第一书记心语栏目”，来稿1500字左右为宜，请附个人近期工作照原图和照片说明。



为推动党的二十大精神走进基层、走进群众，贵州省黄平县组织机关党员干部、青年志愿者、驻村第一书记、乡土人才等组成宣讲小分队，以“双语”、民歌、说唱、坝坝话家常等群众喜闻乐见的形式深入基层宣讲。图为近日该县宣讲小分队党员干部通过院坝“双语”宣讲的方式，深入野洞河镇新华村向少数民族群众宣讲党的二十大精神。

潘锋 潘江平 摄

山东聊城市 常态化驻村助增收解民忧

□□ 孟庆峰 刘亚琦

近日，山东省聊城市冠县清水镇原省定扶贫工作重点村刘屯村第一书记帮扶的生猪养殖项目，再次实现了村集体增收和脱贫分红。这得益于聊城市第一书记工作在乡村振兴中的持续发力。

为持续巩固脱贫攻坚成果、衔接推进乡村振兴，聊城市乡村振兴局联合市委组织部持续做好原省定扶贫工作重点村第一书记驻村帮扶工作，为全面推进乡村振兴提供更加坚实的保障。去年10月，该市启动第五轮第一书记和工作队选派工作，从

市机关企事业单位选派第一书记87名、加强农村基层党建工作队队员141名，带动县级选派第一书记和工作队员1119名。同时，将第一书记和加强农村基层党建工作队两支队伍，整合为“驻村第一书记和工作队”，形成了驻村常态化工作力量。该项工作开展以来，驻村第一书记和工作队聚焦群众“急难愁盼”问题，切实增进民生福祉。截至目前，第五轮选派的第一书记已帮助改造危房305处，硬化村内地面16.4万平方米，安装路灯1833盏，实施规范升级农村厕所3303户，帮助特殊群体解决实际问题723个。