

# 河北：200多万脱贫人口“应保尽保”

本报讯(吕若汐 农民日报·中国农网记者 李杰)记者日前获悉,为守住因病返贫致贫底线,河北省强力推进农村低收入人口参加医疗保险,慢性病随来随受理、每月一认定,在全省范围内实现了“一站式”直接结算。今年以来,全省200多万脱贫人口和纳入监测范围的易返贫致贫人口实现了“应保尽保”。

今年61岁的阜平县大岸底村农民陈永文说,年轻时的一次事故让他留下了腿脚残疾,多年来他一直靠打零工和种地维持生活。今年春天,他不慎摔伤了腿,先后两次在河北省级医院治疗。6月中旬,他又因脑梗住院。因为自付医疗费用较高,这个已经脱贫的家庭眼看就要再度陷入困境。

在该省构筑的防范监测部门筛查预警工作中,陈永文第一时间被发现并纳入防范监测范围。阜平县医保局工作人员通过电话询问、医院回访、

上门调查等方式了解陈永文家庭收入和支出情况后,对陈永文进行了帮扶。据了解,陈永文住院花费7.6万元,在“基本医保+大病保险+医疗救助”三重制度保障下,他仅自付3962元。

据了解,为加强监测预警,防止因病返贫致贫,2020年10月该省出台《关于做好防范监测部门筛查预警工作的通知》,组织协调各部门进一步压实责任,完善筛查措施,及时统计并推送预警信息,指导市县逐级建立常态化防范监测机制,确保防范监测对象应纳尽纳。省医保局监测农村医保参保对象,推送医疗费用报销后,政策范围内自付医疗费用过高的信息。市县组织入户核查,在信息系统中反馈办理结果,符合条件的履行监测对象纳入程序,落实防贫帮扶措施。

去年底,该省医保局、省乡村振兴局等7部门印发《关于巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴

战略的实施方案》,根据脱贫人口实际困难实际问题,优化医疗救助资助参加城乡居民基本医疗保险政策,分阶段、分类别调整医疗救助政策,合理确定农村低收入人口“基本医保+大病保险+医疗救助”三重制度综合保障政策,保持了脱贫人口医保待遇政策从脱贫攻坚阶段到实施乡村振兴战略阶段的平稳过渡。今年以来,脱贫人口就医政策范围内报销比例达到90%以上。

今年,是该省“分对象、分类别对医保参保资助政策进行优化调整”的第一年,除特困人员全额资助外,其他医疗救助对象都是定额资助。在政策实施过程中,该省充分考虑了参保工作难度加大的预期,先后多次召开全省医保系统视频会议,建立农村低收入人口参保调度台账,确保参保政策平稳实施,取得了显著成效。2020年以来,全省未发生一例因病返贫致贫现象。



近日,2022年河南省花生全程机械化现场演示会在上蔡县召开,现场与花生种植、收获等相关的多种机械轮番进行演示,让人们们对花生种植机械化有了更直观的感受。据介绍,今年上蔡县种植的42万亩优质花生取得了大丰收,预计产量将超过13万吨,目前全县2100余台花生收获机械正在广袤大地上日夜作业,全县花生耕种收综合机械化率将达98%。

宋永亮 农民日报·中国农网记者 范亚旭 摄

(上接第一版)一手抓模式创新,会同有关部门开展乡村治理体系建设试点示范,“百乡千村”乡村治理示范村镇创建工作,遴选全国乡村治理典型案例。

截至目前,乡村治理体系建设试点示范工作已开展近三年,确定115个试点县(市、区);示范村镇公布两批199个乡镇1992个村;连续推出三批92个全国乡村治理典型案例。三项工作点线面结合,形成了一批可复制、可推广的创新模式,发挥了很好的示范引领作用。

在省级层面,各地也纷纷成立相应的领导小组,建立部门联动工作机制。在县级层面,不少地区把乡村治理作为“一把手工程”,探索建立县乡村联动的乡村治理机制,如北京市平谷区的“街乡吹哨、部门报到”工作机制,浙江省衢州市的“县乡一体、条抓块统”改革,广东省肇庆市提升乡镇工作能力水平“六大行动”等。

在不断完善的现代乡村治理的制度框架和政策体系下,我国正形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制。

搭体系——

## 党建引领“三治”结合乡村治理体系逐步完善

在黑龙江省绥化市北林区西长发镇和平村村民心里,时间仿佛加快了:村新班子上任一年多,路修了,绿化、美化工程搞起来了,光伏发电项目也引进来了……以前软弱涣散的村“两委”班子和170万元的村级债务不复存在,取而代之的是具有凝聚力的村“两委”班子和积极干事创业的村干部。

今年5月,在历时近两年后,全国49.1万个村班子顺利完成换届,村党组织书记、村民委员会主任“一肩挑”比例达95.6%,比换届前提高29.5个百分点,3.6万个软弱涣散村党组织得到集中整顿。一大批懂发展善治理、有干劲会干事、群众认可的优秀人员成为村“两委”成员,为全面推进乡村振兴提供了坚强组织保证。

党管农村工作是我们党的传统,也是我们的优势。十年来,全国上下掀起了建强基层党组织的热潮——基层党组织建设得到全面加强,带头人队伍得到明显提升,党员先锋模范带动作用进一步发挥。

十年来,在党建引领下,自治、法治、德治“三治”结合治理体系也不断完善。

以自治为基础,增强村民自治组织能力,丰富村民议事协商形式,全面实施村级事务阳光工程。重庆市渝北区建立自治清单、协助清单、负面清单、证明清单,厘清基层组织职能边界;河北省石家庄市鹿泉区以“系统、问题、法治、群众、互联”五种思维制定村规民约;浙江象山推行以“说、议、办、评”为核心的“村民说事”制度。

以法治为保障,加强农村法律服务供给,加大基层小微权力腐败惩治力度,健全乡村矛盾纠纷调处化解机制,推进法治乡村、平安乡村建设。广东省惠州市“法保姆”为农村法律

# 乡村善治步履铿锵

服务短缺问题提供了解决思路;河南省新密市“一村一警”模式,构建点线面结合的治安防控网络,维护农村社会稳定;山西省长治市长子县构建县、乡、村联动、行政、司法、民事和解、行业调解仲裁等多种调解方式统筹的“一纵多横”多元调解机制,有效化解基层矛盾。

以德治为支撑,积极培育和践行社会主义核心价值观,实施乡风文明培育行动,发挥道德模范引领作用,加强农村文化引领。贵州省福泉市巧用“红黑”两榜激活了内生动力;甘肃省平凉市静宁县贾河乡则以家风家训为抓手,引领群众见贤思齐,汇聚民心;山东省青州市侯王村把“孝治、孝兴、孝富”作为治村之策,把昔日的散乱穷村变身为远近闻名的善治样板村。

创载体——

## 各地务实管用的治理方式层出不穷

“红色存折”激励党员主动作为,“绿色存折”激励群众参与环境整治,“爱心存折”激励爱心人士开展志愿服务。近年来,湖南省津市市通过探索创新积分制,用三本“小存折”开启了乡村治理的“金钥匙”。

乡村治理机制已成,方向已然明确,但工作怎样破题?农民的积极性如何调动?抓手载体怎么做?仍需新打法新路径来实现。十年来,各地因地制宜、积极探索,创新出清单制、积分制等各式各样的治理方式。

浙江省宁海县首创村级小微权力清单“宁海36条”,规范基层用权;广东省佛山市三水区制定农村重要事项清单,从机制上明确基层党组织参与、审核、把关的环节……通过实行清单制,群众按流程办事、干部按规则履职,把权力关进了制度的笼子,解决了村级权力运行不规范、小微权力腐败问题,维护了农民权益。

山东省荣成市为所有的村居党组织、党员干部、农村群众建立了信用档案,并配套奖惩措施,在信用积分制的激励下,荣成市基本实现村村有志愿者、户户有志愿者;湖南省新化县油溪桥村用积分制调动村民干事积极性,将曾经的空心村打造成资产过亿的富裕村;宁夏回族自治区固原市探索引入文明实践积分制,建立量化评价体系,让群众成为乡村治理的主要参与者,摘掉了“贫瘠甲天下”的“穷帽子”……许多地方在推进乡村治理中运用“积分制”,将治理事项具体细化分类、赋值量化、打分考核,以数量量化的效力助力乡村善治。

2021年10月,农业农村部、国家乡村振兴局在总结地方实践经验的基础上,深入分析乡村治理中运用积分制、清单制,以及整治高价彩礼、大操大办等方面典型做法的内在规律、关键环节,分别归纳提炼形成了三个“一张图”,成为乡村治理典型方式工作指南。

十年来,在不断地创新、总结、推广、应用中,这些务实管用的治理方式,在持续推动乡村治理能力提升方面发挥着重要的作用。

提效能——  
数字技术应用深入推进治理现代化

“这一下就好了?不用到镇里去找领导了?”近日,山东省费县北石沟村村民张琪通过智能公章系统,不到5分钟便完成了企业用电换户的申请。现场,他拿着盖好公章的申请,翻来覆去看了好几遍,口中不停地念叨着“不可思议”。

近年来,新一代数字技术、信息技术,为乡村治理提供了新动能和基础支撑。在不少农村地区,村级“三资”等信息,通过手机就可以查询了解;社保、医保等业务,足不出户就可以办理,实现“最多跑一次”“不见面审批”;村务微信群成了宣传政策、服务群众的主阵地;“雪亮工程”让广大农民的安全感大幅提升……

数据显示,2012年至2022年,我国农村网民规模从1.56亿增长到2.93亿,行政村通宽带比例从87.9%提高到100%。2020年全国县域政务服务在线办事率为66.4%,县级农业农村信息化管理服务机构覆盖率为78.0%，“雪亮工程”行政村覆盖率为77.0%。

数字赋能,也为乡村治理现代化提供了新的方法路径。四川省邛崃市借助腾讯“为村”平台,开发设置6大类90项功能板块,涵盖基层党建、便民服务、基层治理、产业发展等领域,方便了群众生活。在广东省广州市从化区,村民“仁里集”手机软件上,不仅可以查看村务,上传不文明行为,还可以在网上市售本地特产、推广本地民俗。上海市宝山区打造“社区通”网上工作系统,党员干部和村民实名认证,书记当“群主”,党员为“中坚”,群众为“铁粉”,实现干群便捷互动,群众需求精准把握,群众问题快速处置。

党的十八大以来,各地充分利用现代信息技术推进治理方式和治理手段的转变,探索建立“互联网+”治理模式,推进各部门信息资源的整合共享,提升乡村治理的智能化、信息化、精准化、高效化水平。

回望过去,我们在追寻善治的路上步履铿锵,取得了不俗的成绩,组织领导更加坚强,治理方式持续创新,治理体系日趋完善。

展望未来,乡村治理仍然任重道远。我们要以习近平总书记关于乡村治理的指示精神为根本遵循,加快补齐乡村治理短板,同步推进乡村治理现代化,努力走出一条具有中国特色的乡村善治之路。



以拼助捐,让丰产成为真正的手收。

# 邮储银行平凉市分行:牢记“国之大者” 勇担“责之重者”

近年来,邮储银行平凉市分行始终牢记“国之大者”,勇担“责之重者”,主动融入新发展格局,坚守金融为民的初心,突出粮食安全、疫情防控等百姓关切的民生领域,全面提升金融服务水平,书写了“顺民意、厚民生、得民心”的精彩答卷,多次荣获“市长金融奖”“市级文明单位”等荣誉。

## 牢记“国之大者”,全力保粮食供应链

仓廩实,天下安,粮食安全是“国之大者”。今年以来,邮储银行平凉市分行积极践行社会责任担当,着力加强金融保民生、保粮食供应的贷款支持,持续开展粮食企业大走访活动。该行密切关注粮食收购进度,主动向粮食收购企业了解收购时间节点,积极谋划,提前为粮食企业开展评级授信等做好准备。

平凉市高寨商贸有限公司是一家以玉

米、小麦和豆类等粮油作物收购、批发为主营业务的企业,业务覆盖甘肃、宁夏、青海和四川等地,每年为周边农户解决农闲就业机会120多人次。“今年年初,由于粮食价格上涨,我们的资金压力比较大。”该公司负责人说,邮储银行平凉市分行工作人员在走访粮食企业的过程中了解这一情况后,及时查看了公司的历史经营数据及上下游供应链等情况,仅用一周时间,就为公司投放了200万元“邮担贷”。“这不仅帮我们企业解决了流动资金的燃眉之急,也有力保障了粮食收购工作的有序进行,帮助种粮农民解决了粮食销售问题。预计今年公司可购销粮食5000吨。”

“开展‘邮担贷’业务,是我们分行贯彻落实乡村振兴战略以及服务新型农业经营主体新举措。”邮储银行平凉市分行行长张显说,通过开展“邮担贷”业务,分行降低了客户的融资成本,为地方乡村振兴注入了

金融力量。

## 情系民生,全面助力地方战“疫”

新冠肺炎疫情发生以来,邮储银行平凉市分行在做好自身疫情防控工作的同时,严格贯彻落实各项政策措施,立足实际,多措并举,全力支持服务民生领域,在助力地方保就业、促发展上发挥了重要作用。

“我们采取市、县联动的方式逐户走访摸排,重点聚焦医院、学校、加油站、供热、供水等领域,深挖民生行业的金融需求。”张显说。

据介绍,今年以来,邮储银行平凉市分行加大了对平凉市九大产业链的贷款支持,上半年发放九大产业链贷款逾3.8亿元;以民生、线上产品为重点推进服务中小微企业。同时,搭建农村信用消费、经营场景,完善农村信用体系,通过大数据实现普惠金融精准投向,针对“平凉金果”“甘味红牛”推出“苹果贷”“红牛贷”,大力支持小微商户、中

小微企业发展。尤其全力抓好延期还本付息政策落地,持续摸排出现暂时性还款困难的优质小微企业,特别是行业领先的小微企业,政策惠及企业,采取阶段性延期还本付息政策帮助他们缓解资金压力;对受疫情影响、暂时遇困的客户,做到了不抽贷、压贷、断贷。此外,该行还进一步实施对小微企业和个体工商户金融服务“减费让利”行动,多措并举开展政策宣传,确保“支付降费、让利于民”,惠及平凉市2177户小微企业和个体工商户。

近年来,该行紧紧围绕服务地方经济,践行国有大型商业银行的责任与担当,持续提升服务质效,将信贷资源引向乡村振兴等重点领域,持续做好“六保”“六稳”工作,聚焦支持重大项目和重点工程金融服务,全力以赴扩大贷款投放,助推实体经济爬坡过坎。目前,已向平凉市重大建设项目投放贷款10.5亿元。

龙青



邮储银行平凉市分行工作人员走访客户。

## 党群中心变“工坊” 村民携手奔富

今年以来,浙江省建德市积极推进“共富工坊”建设,引导基层党组织统筹本地企业资源,通过村民在家加工、本地龙头企业设置共富车间、党群中心便民就业、集体场地租赁厂房等模式建设“共富工坊”。充分挖掘产业配套、加工包装、服务外包等用工需求,解决农村低收入农户、留守妇女、残疾人等群体家门口就业增收问题,形成“共富路上一个都不能少”的奋斗共识,共创美好生活的体制机制新气象。

“我身体情况不太好,几十年来一直在家里做点简单的家务,想着一辈子也就这样了。谁晓得村里把工厂都开到门口来了,一些简单的包装活对我们来说非常适合。”今年已经60岁的邵秀君笑容满面。

大洋镇庆丰村依托党群服务中心将产业来料加工引进来,村民在家门口就业并按件获取报酬,目前已经累计吸纳周边60多名村民就业,其中低收入农户15名,最高每年可以获得近6万元左右收入。

邵斐 钱君俊

## 打造“共富工坊”助农就业增收

“自从建了‘共富工坊’,今后山上的香榧再也不愁销路了。”浙江省杭州市富阳区洞桥镇里仁村党总支书记吕伟丰高兴地说。洞桥镇依托当地优势,在农村设置共享大棚、共享农机,引导村集体、农户开展香榧集聚化、技能化种植,形成党建引领、村民供货、工厂加工、公司运营的共享农场式“共富工坊”,为当地农户增加100个分栋、加工岗位,村集体收入增收50万元,年销售额累计达1.2亿元。

近年来,杭州市富阳区委组织部通过深化村企协作,推动产业迁移,壮大特色产业,引导企业把加工环节布局到农村,盘活农村党群服务阵地,闲置房屋土地等,打造“农旅融合”“厂房车间”“来料加工”“电商直播”等各式工坊,推动农民在“家门口”就业。

富阳区委组织部相关负责人表示,下一步,将继续聚焦党建引领赋能产业链,放大党建引领致富效应,真正将“共富工坊”打造成为创新强基、富民暖心之坊。

陈佳炜 施梦佳

## 激活乡村产业,带动农户家门口就业

今年以来,浙江省建德市针对乡村产业链条较短、融合层次较浅等问题,通过链接多元主体,发挥组织共建优势,以“链”建“组”,以“组”强“链”,实现乡村产业从有到优的跨越式发展,带动农户家门口就业。

乾潭镇安仁村联合施家、后山等6个村,聚焦土地连片整合,以联合经营模式统一流转土地3700亩,推动农旅项目建设,仅土地租金可为6村集体经济每年增收100万元以上,解决就业200余人。

更楼街道依托农产品批发市场,实行“基地+市场终端”模式,40%的摊位与农户签订长期购销协议,稳定就业。开办益企富强村企,服务辖区企业,新增就业岗位30余个。建立“就业服务数字化管理平台”,帮助1700多名村民实现家门口就业。

“接下来,建德将深化城乡党组织联乡结对、组团包干,加强延链补链,进一步激活乡村产业,带动更多农户实现家门口就业。”建德市委组织部相关负责人表示。

姜琳 宋梦洁

## 浙江淳安:居家养老有保障

“太高兴了,盼了好多年,今天如愿吃上了老年食堂的‘大锅饭’。”日前,浙江省淳安县里村老年食堂如期开张,前来帮忙的党员志愿者们陪伴老人度过美好午餐时光。

淳安县老年人口达11万人,占常住总人口33%以上,高龄留守老人吃饭难问题突出。近年来,淳安县财政局以党建为引领,组织党员业务骨干成立助老工作小组,按照“民有所呼,我有所为”要求,用准用好养老事业财政资金,累计投入7000余万元,提升农村居家养老服务设施,大力推进以老年食堂为核心的居家养老服务照料中心正常运营,深化“一刻钟服务圈”建设,带头推进党员志愿者助送餐服务体系,探索出一条符合县情实际的养老服务发展之路。

目前,淳安县已建有老年食堂302个,村社区覆盖面达85%以上,日均就餐1.5万人次以上。此外,全县已有145家老年食堂,146位党员志愿者参与送餐服务,进一步解决高龄留守老人吃饭难题。

章凌燕 胡佩玉

## 让“高山蔬菜”搭上美丽城镇的共富列车

浙江省建德市自今年3月正式启动“走村不漏户,户户见干部”2.0版的工作,上门入户访民情,听民声,解决群众“急难愁盼”。

梅城镇伊村村村干部部部在走访农户中发现,伊村村种植大量高山蔬菜,不仅自给自足,还有很多余量。跟伊村村情况差不多的还有利群、滨江和洋程,这4个村与严州古城隔江相望,高山蔬菜质优却难销。联村组便会同镇文旅办开始了新一轮有针对性的走访,了解种植规模、蔬菜品种等,洽谈梅城古城景区各大民宿酒店试点合作方案。通过成立交易市场,开通运输专车,古城民宿和村里的种植大户、村民签约达成“共富联盟”,进一步带动高山蔬菜产业发展。

今年以来,该镇还探索推行“党建+互联网+村播”模式,成立“九村公社村播工作室”,村干部、党员志愿者、农村储备人才在田间为高山蔬菜等特色农产品吆喝,线上线下齐发力不断拓宽销售渠道,让“大走访”真正转变为“解民忧”的实效。

陈慕远

## 浙江淳安:“千岛农产品”助共富

柿子红了,稻花香了,日前,浙江省淳安县举办2022中国(千岛湖)茶馆联盟大会暨千岛农产品丰收节活动,众多专家学者汇聚一堂,品茶香、庆丰收,谋发展。

从2017年创新“农旅邮”融合发展新模式,建起千岛湖品牌农产品馆,到2021年发布“千岛农产品”品牌,淳安县一直在打造农产品区域公用品牌、优质优价惠农富农的道路上探索创新。今年淳安县农业农村局以党建为引领牵头成立“千岛农产品”共富促进会,并在全县率先选拔450余名村级农技员从源头把关农产品质量,同时发挥党员志愿者力量,以摆摊、直播等形式助农增收。截至目前,千岛湖品牌农产品馆销售额达1828万元,同比增长27.92%。

2022年淳安县将授权“千岛农产品”企业和产品50个,授权品牌示范基地50个以上。目前,亚运分村、银泰二期、秀水街等点位的“千岛农产品”主题馆、精品馆、品牌馆建设正在进行中,有望进一步拓宽销售渠道。

鲁迪