

特别关注

良法善治润民心

——浙江省宁波市法治乡村建设掠影

□□ 农民日报·中国农网记者 朱海洋 文/图

乡村治,则百姓安、国家稳。大道之行,天下为公;良法善治,民之所向。1998年,浙江省宁波市首创“民主法治示范村”的探索实践,近年来,该市又涌现出“小微权力清单”等典型案例,法治乡村亮点频出。

值得一提的是,宁波市人大常委会去年审议通过《宁波市法治乡村建设促进条例》(以下简称《条例》),宁波市由此成为全国为数不多的就法治乡村专门立法的城市。施行一年多以来,该《条例》在加强乡镇法治政府建设、乡村社会治理法治化、乡村法律服务等方面起到了积极作用。

那么,对于基层老百姓和村干部而言,法治乡村意味着什么,又带来了什么?宁波简称甬,最近,记者走村串户,尝试解析法治乡村的“甬派解法”。

制度管事

走在象山县涂茨镇旭拱岙村的说事长廊,村党支部书记葛聪敏如数家珍谈着他的“治村经”。七旬老太张菊菊迎上一步开问,她家有座平房老宅,总共占地280平方米,其中60平方米的院子,40多年房龄。因年久失修,今年推倒重建,一层变两层,占地却只有112平方米。

“葛书记,我还是搞不明白,咋就不能等量换。”话音刚落,旁边几位老太也移步靠近。盖房前,葛聪敏其实已跟她家解释过多次,正好大伙都在场,再做个政策普及。要说事,先落座,一来二去,心中疑团很快解开,张菊菊眉眼舒张。

十年前,葛聪敏临危受命。彼时的旭拱岙村,干群关系紧张,赌博盛行。走马上任后,葛聪敏抓到赌博即报警。村里有项目上马,无论谁打招呼,都没有特例,全部按章办事。最显眼处,村里自立的“八项制度”全文说路旁,“没有规矩,不成方圆”八字赫然可见。

葛聪敏表示,有事敞开来,有事大家议,有事马上办,好坏大家评,“除了‘村民说事’,我们还有‘村官说法’,依法治村,让村民懂法知法守法,两者相得益彰”。

何为“村官说法”?其内涵可用“尊、学、守、用、评”五字概括:村“两委”干部带头尊崇法治,健全村干部学法制度,并将他们纳入“法治带头人”“法律明白人”等培育工程的重点对象,将村民违法犯



图为宁波市象山县涂茨镇旭拱岙村党支部书记葛聪敏(右二)正在说事长廊给村民普及政策与法律知识。

罪等纳入村(社)守法诚信档案,落实小微权力清单和运行流程,做到依法决策、依法调解、依法实施,再通过村民代表综合评判,倒逼干部改进作风。

继首创了“村民说事”后,象山县将“村官说法”纳入基层治理体系,形成“两说经验”,法治内涵更丰富,构成了法治引领、德治辅助、自治实践的乡村治理模式。目前,“两说经验”已在全县18个乡镇、355个行政村全覆盖,累计召开说事会3.8万余次。

记者关注到,《条例》中专门将“村民说事”和“村级小微权力清单”等制度纳入其中,从立法层面上形成了农村基层村务管理、决策、治理和监督的闭环流程,全面推动了基层治理法治化进程。

法治解事

宁海县是浙江省经营海水养殖产业的第一大县。该县海水养殖面积达22.8万亩,产值超过25亿元,但生产模式传统粗放,效益较低。桥头胡街道店前王村39个养殖塘承包给35位自然人经营。2011年底,原承包合同到期后,既没组织重新招投标,也没续签合同,近10年里,村集体没收到过一分钱租金。

2021年9月,浙江省基层公权力全程在线审批应用上线。在智慧大脑的帮助下,多个镇街存在的村级集体资产资源处置不及时等问题浮出水面。

宁海县监委第一时间召开海塘集中收回和租金追缴专题会议。重新招投标后,店前王村的海塘承包价格由原来的每

年每亩700元,上涨到每年每亩平均3900元,5年合同期可为村集体增收租金525万元。经过整改,整个桥头胡街道各村的集体资产闲置率占比,也从过去的65%下降至20%,集体经济增收成效明显。

发端于宁海县的“36条实践”(村级权力清单36条),是村一级反腐败体制机制的改革创新,2018年被写入了中央一号文件。“在村庄管理中,有不少鸡毛蒜皮的小事,尽管不规范,又够不上违法违纪,顶多就是通报批评。但‘村级小微权力清单’纳入《条例》后,村干部违反规定,就属于违法行为了,法治意识自然更强。”宁海县监委三级主任科员应小杰说。

据介绍,今年,针对沿海镇街滩涂、海塘资源流转不规范等共性问题,宁海县监委还专门督促出台《宁海县养殖塘承包经营管理办法》,通过规范发包程序、采用承包入积分制等办法,实现海塘等资产资源规范流转。而这只是宁波市推动法治管事的缩影。

宁波市人大常委会监察司法工委副主任陶琳告诉记者,《条例》明确要求市和区县(市)人民政府制定本行政区域法治乡村的建设规划、指标体系和评估机制,并压实民政、人社、农业农村等部门的职责,以及充分调动公检法系统的整体联动。

最直接的成效便是,法律服务扩面提质。据了解,宁波市各地各部门聚力提供优质公共法律服务,健全“一村一法律顾问”制度,选优配强法律顾问队伍,深入农村网格开展“法律门诊”。

“云端”治村

围绕村民的法律需求,宁波市鄞州区云龙镇司法所所长林桐拍了72个视频,将普法阵地搬到了“掌上治村”平台,受到群众广泛欢迎,“老林说法”声名远播。

“掌上治村”平台起步于云龙镇的冠英村,除了云端普法栏目外,还有云端办事和云端说事。该平台实现了法律资源一键整合、法务管家一键呼叫、掌上审查、网上通办、将法治服务一网打尽。

“此外,通过村民问政、村务听证、庭院议事等板块,村民与村集体之间的矛盾也纳入线上村务听证范围,线上听证会全程直播,村民可以通过手机投票、评论。”冠英村党总支书记张成龙告诉记者,像村域封闭式停车、村民因散户随意养殖家禽引发环境问题和邻里纠纷等,通过线上听证全部得以有效解决。

数字化建设如何赋能乡村治理?记者看到,《条例》中专门提出要充分运用大数据、云计算等现代信息技术,加快建设涉及乡村事项的全流程一体化在线服务平台和便民网络,完善乡村网格化管理中的基础信息采集、隐患排查处置等机制,提升乡村治理效果。

现在,宁波市全面推广“掌上治村”平台。通过建立“大数据+智能化+网络化”乡村智慧治理体系,宁波市重点打造“线上村民说事”模式,实现网上访民情、议民事、惠民生。

“公证E通”服务模式在基层的推广,就充分体现了数字法治的“加速度”。现在,宁波已建立了178个“公证E通”服务点,实现了乡镇街道的全覆盖。截至4月底,这些服务点已累计办证3615件,实现了办证服务“一次办、就近办、网上办、掌上办”。

此外,自然资源规划部门的“不动产登记+公证”一件事改革,让农民办理土地承包经营权、宅基地使用权的确权、流转更方便;城乡道路交通事故纠纷调解、文旅纠纷调解、金融消费纠纷调解等多跨场景应用,让纠纷调解实现矢量化闭环可控;人力社保、公安、法院等窗口信息互通、力量联动,同样让村民化解矛盾不出户、事不出村。

据介绍,宁波市下一步将健全农村公共法律服务2.0体系,拓宽法律援助渠道,打造智慧调解平台,进一步奠定乡村振兴和共同富裕的法治基础。

法治广角

村民委员会组织法修订草案公开征求意见

□□ 农民日报·中国农网记者 刘云

记者日前从民政部获悉,《中华人民共和国村民委员会组织法(修订草案征求意见稿)》正式发布并向社会公开征求意见,意见反馈截止时间为9月20日。

据悉,征求意见稿从现有6章41条扩展为7章64条,在加强党对基层群众自治的全面领导,村民委员会的设立、撤销、范围调整,村民委员会选举候选人资格审查,村民委员会职责,村民委员会工作保障,村民委员会与农村集体经济组织的关系,村民委员会特别法人制度等方面作出进一步明确规定。

征求意见稿突出强调党对基层群众自治的全面领导,在总则确立“健全中国共产党领导下充满活力的基层群众自治制度”的立法宗旨,将加强党对基层群众自治的全面领导写入法律,并体现在多个具体条款中。

在村民委员会特别法人制度方面,征求意见稿明确:“村民委员会具有基层群众性自治组织特别法人资格,可以从事为履行职责所需要的民事活动,但不得开展营利性民事商事活动,并不得对外提供担

保。”征求意见稿同步明确,县级人民政府民政部门负责基层群众性自治组织法人备案工作。

征求意见稿还对村“两委”负责人“一肩挑”及村“两委”成员交叉任职作出明确规定。如第七条明确:“村民委员会由主任、副主任和委员共三至九人组成,人数应当为单数。村民委员会主任可以由村党组织书记通过法定程序担任。村民委员会成员中,应当有妇女成员,多民族村民居住的村应当有人数较少的民族的成员。村党组织领导班子成员和村民委员会成员可以交叉任职。村民委员会成员实行近亲属回避。”

此外,征求意见稿新增“村民委员会工作的保障”章节。该章节从村民委员会工作经费保障以及成员报酬、队伍建设、信息化建设等方面规定了县乡两级人民政府应当提供相应的保障措施,提出县乡两级人民政府对村民委员会协助政府开展工作,应当提供必要的条件和经费;各部门需要村民委员会协助工作应当经过同级人民政府同意并统一安排。同时强调村民委员会办理本村公共事务和公益事业经费有困难的,可以向基层人民政府申请支持。

最高检发布维护退役军人合法权益行政检察典型案例

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

近日,最高人民检察院发布“检察为民办实事”——行政检察与民同行系列典型案例(第七批),以此引导全国检察机关行政检察部门依法办理涉退役军人行政争议案件,切实维护退役军人合法权益。

此次发布的典型案例共5起,包括郭某诉山东省某市某区房屋征收办确认拆除行为违法及行政赔偿检察监督案,赵某与辽宁省某市某街道办事处确认行政行为违法并赔偿损失检察监督案,胡某与四川省某市政府、某县政府、第三人张某某林业行政裁决及行政复议检察监督案,贵州省某县交通运输局申请强制执行李某行政处罚决定检察监督案,刘某诉山东省某县某村委会行政赔偿检察监督案等。

其中,刘某诉山东省某县某村委会行政赔偿检察监督案涉及退役军人回到农村后的权益保障问题。山东省某县某村村民刘某是1974年复员的退役军

人,因拖欠村集体“三提五统”款,其责任田被村委会收回。刘某为此起诉村委会,法院判令村委会赔偿其经济损失6678元。村委会在2004年进行部分赔偿后,未支付剩余赔偿款。因超过法定申请执行期限,刘某的强制执行申请被法院裁定不予受理。刘某因此向检察院提出监督申请。检察院审查认为,刘某逾期申请执行,法院不予受理于法有据。为化解矛盾,检察院就该案举行公开听证。经过公开听取评议和释法说理,刘某与村委会达成和解协议,村委会承诺欠刘某的赔偿款分三年付清,双方矛盾彻底化解。鉴于刘某年老多病,生活困难,检察院根据其申请,给予其司法救助金5000元。

最高检第七检察厅相关负责人介绍,该批行政检察典型案例的办理准确把握了国家和地方有关规定,充分运用调查核实权,灵活运用多种方式减轻当事人讼累,用心用情用力为当事人排忧解难,维护了退役军人的合法权益,实现了政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。



针对近年来电信诈骗案件在农村地区多发的情况,安徽省和县公安局积极组织干警下乡开展反电信诈骗普法宣传工作。图为和县公安局民警近日深入村民家中,以案说法普及反诈知识,并提醒老年人不要轻信陌生来电,抓紧“养老钱”。 秦祖泉 摄

公安部公布8起污染环境犯罪典型案例

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

公安部于近日公布8起打击污染环境犯罪典型案例。公安部食药侦局负责人表示,公安机关始终聚焦国家粮食安全、热点环境问题,维护生态环境安全和人民群众合法权益。以下是典型案例详情:

- 1.内蒙古自治区鄂尔多斯市公安局组织侦破某环保科技有限公司污染环境案。2018年以来,鄂尔多斯市某环保科技有限公司从天然气井场接收工业废水,未经任何处理转包给他人,非法转移倾倒至乌审旗3处地方,给当地农牧民群众生产生活带来重大安全隐患。目前,已抓获犯罪嫌疑人6人。
- 2.四川省广安市公安机关组织侦破某

养殖专业合作社养猪场污染环境案。2022年3月,邻水县一养猪场将应急池内的猪粪水直接抽取倾倒至山林中,导致粪水渗入地下,造成水体严重污染,直接影响到周边村镇生产生活用水安全。目前,已抓获犯罪嫌疑人3人。

3.吉林省延边朝鲜族自治州公安机关组织侦破阳某等人污染环境案。2022年3月至6月,犯罪嫌疑人阳某等人在承包汪清县某水库清淤筛沙项目期间,非法使用汞提炼黄金,并将含汞废水直接排放到外环境,造成土壤和地下水严重污染。目前,已抓获犯罪嫌疑人11人。

4.湖南省醴陵市公安局组织侦破一起非法倾倒医疗废物污染环境案。2021年下半年以来,湖南某生物医药公司安环部

经理张某在明知犯罪嫌疑人袁某无危险废物处置资质的情况下,仍然将危险废物交由袁某进行处置。袁某纠集他人多次将医疗废物倾倒在醴陵市某山岭上,造成环境严重污染,并带来较大安全隐患。目前,已抓获犯罪嫌疑人10人。

5.江西省丰城市公安机关组织侦破一起非法处置医疗废物污染环境案。2020年以来,犯罪嫌疑人郭某某等人在没有取得医疗废物处理资质的情况下,陆续从曾某某等人处收购废弃针管等医疗废物,进行清洗、分类、破碎后非法对外销售。目前,已抓获犯罪嫌疑人5人。

6.江苏省泰兴市公安局组织侦破某某等人污染环境案。2021年1月以来,犯罪嫌疑人陈某某等人从泰州市某环保科技

有限公司、泰兴市某污泥处置有限公司等多家公司,收集危险废物和有毒有害废物,非法倾倒在泰州市某村一农田内,造成25亩基本农田基本功能丧失。目前,已抓获犯罪嫌疑人11人,查处涉案公司4家。

7.安徽省灵璧县公安局组织侦破程某某、解某某等人污染环境案。2020年以来,犯罪嫌疑人程某某冒用他人资质,从江苏省徐州市某再生资源有限公司接收固体废物处置业务,伙同犯罪嫌疑人解某某等人,将危险废物非法转移倾倒至安徽省灵璧县多处基本农田内,造成基本农田毁坏和环境严重污染。目前,已抓获犯罪嫌疑人6人。

8.浙江省永嘉县公安局组织侦破叶某某等人污染环境案。2021年5月以来,浙江省温州市某公司技术员叶某某与多家企业技术人员相互勾结,帮助十余家产废企业篡改、干扰在线监测数据,向外环境非法排放超标废水废气,造成环境严重污染。目前,已抓获犯罪嫌疑人7人。

桐梓县坡渡镇:高粱红了 村民笑了

“你看这些高粱红彤彤的,没想到今年天气干旱都还能有这样的收成,多亏了党的好政策啊!”贵州省桐梓县坡渡镇木台村村民陆远成站在自家的高粱地边开心地说。自2017年开始,坡渡镇将闲置地盘活,种上了红高粱,通过不断改进种植技术,扩大种植规模,全面推广“党支部+企业+合作社+农户”的发展模式,有效拓宽了当地村民的致富路径。

陆远成算了一笔账:“到时有高粱收购公司上门统一收购,按照今年的价格,我这50亩地能收入十多万块钱左右。高粱红了,俺们心里美了,脸上可不就笑开了嘛……”据了解,高粱种植已成为坡渡镇的重要产业之一,涉及农户2187户,面对产业持续壮大销售困难这一难题,各村级合作社和贵梁农业发展有限公司签订保底收购订单协议,由村级合作社统一收购,统一销售,切实解决了群众的后顾之忧,有力助推乡村振兴。

杨恒

施秉县双井镇:网格零距离 党群一家亲

为进一步强化党建引领网格治理新模式,贵州省施秉县双井镇因地制宜,以“零距离接触,面对面交流,贴心服务”的服务理念,缩短群众办事距离,切实打通服务群众“最后一公里”,让基层治理更接地气、更有温度。

组织引领,小网格全面服务大民生。该镇将115个村民小组划分为119个网格,配备网格员119人,专职网格员116人,联络员126人参与网格治理,将党群服务的触角延伸到网格的角角落落。明职定责,小网格凝心聚力大落实。2022年以来,该镇完成自建房屋排查427户,城乡居民医保征缴20702人,医保电子凭证激活14332人,真正打通为民服务“最后一公里”。党群一家,小网格有了大作为。该镇聚焦群众需求,打造家庭服务中心、便民服务中心等功能室。2022年以来,收集民情民意230余条,解决与群众切身利益相关的难题100余件,真正做到“网格零距离,党群一家亲”。

苏艳

桐梓县小水乡:党群齐心抢农时抓秋种

今年7月以来,受连续的高温天气影响,贵州省桐梓县小水乡部分粮食作物受不同程度损失。为尽力弥补干旱导致大季粮食作物的损失,小水乡提前部署,全力做好秋冬季农业生产工作,确保农业增效、农民增收、农村稳定。小水乡立足“抢农时抓秋种”的思路,提前组织党员干部通过召开群众会、院坝会的方式,进行摸底排查,全面了解群众的困难和后顾之忧。

小水乡充分利用土地资源,通过“党支部+合作社+大户”方式,以“油菜+”的发展模式,打造4个油菜示范点,并指导群众开展秋季油菜育苗和蔬菜种植。今年小水乡计划种植油菜2500亩、萝卜1000亩、豌豆4000亩、白菜1000亩,争取实现村级集体经济及群众收入双增的目标。

梁永伦

建德市施家埠村:“每天劳动一小时”共建美丽乡村

近日,浙江省建德市下涯镇施家埠村党总支推出了“每天劳动一小时”做法,每天清晨,村民都能在村里的爱心菜园看到党员干部忙碌的身影。“蔬菜成熟后会送给村里居家养老服务中心的老人们。”施家埠村党总支书记游素君说。

“推出‘每天劳动一小时’做法的目的,是为了营造干部队伍昂扬向上的工作氛围。”游素君说。该村还结合党员先锋指数、村民善治红黑、垃圾分类红黑榜等,按网格对“每天劳动一小时”活动进行亮晒比拼,实行月度排位、季度评比,进一步凝聚了基层组织战斗力,带动村民共建美丽乡村。如今,通过村“两委”和骨干党员“每天劳动一小时”带动,施家埠村的群众也主动参与到庭院整治、环境治理中。在最近一次的村干部满意度测评中,满意度达到了99.87%。“通过‘每天劳动一小时’,村干部关系更紧密,村‘两委’干事创业的干劲更足了。”游素君说。

张楠

桐梓县七二社区:强组织激活力建设“大美”社区

2007年,贵州省桐梓县大河镇七二社区以“民主法治示范村”创建和法治文化建设为载体,组织开展了“重法治·感党恩·淳民风”为主题的农村思想政治教育、法治宣传教育,一直延续至今。“现在我们的群众法治意识比较强,遇到事情都会找到联户长、网格员们反映。我们也会继续用好法治宣传队伍、人民调解队伍、新时代文明实践队伍三支队伍,为群众服好务、办好事实事。”大河镇七二社区党支部书记、副网格长方勇坚定地说到。

法治宣传教育和“重法治·感党恩·淳民风”主题农村思想政治教育让七二社区实现了“治”的华丽变身;“五强组织”的建设则催化了七二社区从“大治”到“大美”的飞跃。七二社区紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求,坚持党建引领,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,党员干部在服务群众、创新实干中发挥表率作用。

郑静

桐梓县尧龙山镇:党员志愿服务队抗旱保民生

“感谢镇党委政府,感谢我们村的各位党员同志,在这么热的天还给我们送水,解决了我的燃眉之急。”75岁的贵州省桐梓县尧龙山镇刘家山村村民姚福兴老人说道。

今年7月以来,受持续高温少雨天气影响,尧龙山镇各村(社区)均出现不同程度干旱灾情,部分群众饮水出现困难。该镇各基层党组织充分发挥党员先锋模范作用,组建党员志愿服务队,积极投身抗旱保民生工作中,全力保障群众生活用水,最大限度减少旱情对群众生产生活的影响。全镇共组建党员志愿服务队11支,在各村党支部的带领下,深入村组发动群众积极抗旱,开展生产自救,为受旱情影响最严重的村组及部分特殊困难群众送去生活用水。在此次抗旱保民生工作中,11支党员志愿服务队213名党员用实际行动践行了为民初心,为300余户群众送去了干净卫生的饮用水,有力保障了群众用水安全,展现了新时代党员的责任担当。

洪艳玲