

# 被纠偏的“芹菜案”，小过不当重罚

□□ 李婧



据报道，近日国务院督查组在国务院“互联网+督查”平台上接到群众反映，陕西省榆林市一家个体户卖出5斤芹菜后，被市场监管部门罚款6.6万元。该报道引发舆论广泛关注。目前，当地已召开会议部署整改。

此案事关食品安全，一般情况下触及该类话题，公众批评的声音大多是针对被罚者。然而此次，人们却几乎“一边倒”地同情罗某夫妇，指责市场监管部门的处罚“小题大做”，原因何在？

首先，该案明显存在“过罚不当”问题。罗某夫妇被重罚，是因为其出售不合格芹菜且不能提供供货方可证明及票据，不能如实说明进货来源，未履行进货查验义务。从情节上讲，罗某夫妇是有错，但主观恶性小，涉案的只有5斤芹菜。我国行政处罚法规定，行政处罚要遵循公正、公开的原则。设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。可反观“芹菜案”的事实、性质与情节，6.6万元罚款明显过重。通过与以下案件的对比，能很直观地说明问题：2015年，山东省聊城市发生过蔬菜批发部经营者为了保鲜，在娃娃菜上添加福尔马林溶液的案。当时，执法单位在现场没收了74瓶福尔马林溶液。经营者吕某虽然仅收益111元，但被处以12万元罚款。同样的“小收益大罚单”，公众却普遍认为吕某不冤。为何同

类案件，群众的反应如此不同？其关键就是，两案社会危害程度及当事人主观恶性有明显差异。

其次，市场监管部门的执法过程难以服众。一把芹菜检测了1个月才给出结论；群众将事情反映到国务院“互联网+督查”平台后，案件问题才引起关注……执法过程的迟滞和存在的漏洞也引起了公众质疑。正如人们所说，若是真的关注重视食品安全问题，检测时间为何拖了1个月之久？老百姓的申辩是否得到了足够重视？我国行政处罚法规定，公民、法人或者其他组织对行政机关的行政处罚，享有陈述权、申辩权；对行政处罚不服的，有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼。可罗某夫妇被罚后，其对处罚金额的申辩并未通过正常行政复议程序解决，而直到国务院督查组接到反映才得以解决。当督察组成员提出“几十块钱的一个案值，罚

他几万块钱，过罚相当不相当？”的质疑时，当地市场监管部门才干脆地回应“不相当”。迟到的表态不禁令人疑惑：“早干嘛去了？”

最后，受到处罚的是收入微薄的小商贩。罗某夫妇以卖菜为生计，从该案细节也可看出，这对夫妇生活不易。进货7斤芹菜，2斤被送检，最终卖出20元，扣除成本后盈利恐怕只有几元。这样的收入与巨额处罚形成强烈反差，正如罗某夫妇所言，几乎是被“一下子罚死”。普通菜贩因卖5斤芹菜而收到巨额罚单，导致生活陷入困境之忧，如此遭遇引发公众同情也是人之常情。

民以食为天，食以安为先。食品安全怎么重视都不为过。但是对相关部门来说，重视与重罚不是简单的一一对应关系。从保障食品安全的链条来看，卖菜这一环节很重要，经营者没有严格履行保障食品安全的义务是该罚，可监管执法不能

脱离市场实际条件和环境。就拿此案来说，菜贩购进7斤菜，有时并不会进行专门品质检验，更何况这些指标在专业机构也用了1个月时间才出检测结果。处罚之后，菜贩查验产品品质的方法和效率问题是否得到解决，我们不得而知。但如果更不分青红皂白，一味“用重典”，反映出的更多是相关监管单位对基层群众的冷漠，以及工作方法的简单粗暴。

要想切实保障食品安全，需要更科学、合理、负责的监管方式。将保障食品安全的责任完全下沉给小微经营主体，要求罗某夫妇这样的小商贩凭一己之力甄别哪些菜符合食品安全标准，每一把菜都要长期保存收据、留存进货来源底单，一旦出错就用倾家荡产的标准来罚款，这恐怕不是对食品安全的真正重视，更像是懒政和推卸责任。监管单位不能只把眼睛放在“罚”上，还得加强事前和日常监管。此案一出，不少网友就给当地市场监管部门支招，比如前置检查程序、在市场统一检测、让安全的蔬菜上摊子、不安全的蔬菜下架。这些办法，想必比不顾实际地一味重罚来得更有效。

在守护“舌尖安全”时，如何既贯彻好“四个最严”要求，坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，让老百姓吃得放心，又做到合情合理合法，需要相关部门以此次事件为戒，深入反思，避免类似问题再次发生。

## 警惕基层调研“走过场”

□□ 罗淇尹

调查研究是谋事之基、成事之道。然而笔者下乡走访时了解到，有的上级部门到基层调研时，存在“怕麻烦”的心态，将调研相关工作任务一味推给基层，不仅给基层增添负担，也起不到应有效果。有的下级部门怕被责问，提供虚假调研结果，导致上级部门制定决策时脱离实际。对类似“走过场”的基层调研现象应加以警惕。

基层调研本该是上级部门和下级部门各司其职、相互配合的“协同作战”。一方面需要上级部门主导调研方向与内容，合理安排调研任务分工与节奏；另一方面需要下级部门积极配合，提供真实可信的调研信息。可若上级部门“怕麻烦”，调研时走马观花，甚至把整理总结等任务都压给基层单位，不但会令基层工作繁重的基层干部平添压力烦恼，也会导致调研结果不够中立客观。若下级部门为了避免查出问题，搞“套路迎检”“虚假迎检”，只报喜不报忧，调研就会失真，不仅不利于上级部门做出科学合理的决策，也不利于基层改进工作。

作为发起调研的主体，上级部门应摆正工作思路，既当“指挥者”，也当“实干者”。端正态度、负起责任，认真扎实地分析研究调研素材。调研时，可以少一些基层干部陪同，多一些自主走访、突击检查，也有利于保证调研结果真实性。

下级部门要实事求是做好配合。基层单位要扭正“调研就是找茬”“汇报只谈成绩”等错误认知。上级部门也应完善纠错纠错机制，引导基层放下顾虑，多谈问题和困难，并多给基层提供支持指导，共商问题解决方案，让调研真正成为上下级单位之间的良性互动，能够发现真问题、得出真办法。

(上接第一版)

2018年2月7日，呼和浩特市一葡萄酒厂发生火灾，巴特尔带领灭火攻坚组毅然冲入火海。

浓烟烈火中，铁质长鞭被炙烤得滚烫，支撑厂房的铁柱随时可能断裂。巴特尔趴在廊上，用胸口压住水枪对着火点猛攻。回绝队员们的轮换请求，历经6个多小时鏖战，最终成功将大火扑灭。

打开火场的“生命通道”，筑起抗洪的“铜墙铁壁”。

2021年，黄河遭遇罕见秋汛洪水，险情多发频发。若洪水漫滩，将危及滩区人民群众生命财产安全。

水利部黄河水利委员会河南黄河河务局防汛办公室主任王松鹤第一时间投入战斗，指导各级成功抢险险情2439次，避免了黄河滩区14万人转移、近百万亩耕地受淹。

人民至上，生命至上。危急关头，绝不退缩。

当中东呼吸综合征病毒来袭，广东省疾病预防控制中心传染病预防控制所所长陈敏迅速赶赴现场。他先后7次穿戴防护装备进入隔离病房，连续作战16天。病例零死亡、医院零感染、社区无传播的成果，被世界卫生组织评价为新发急性传染病疫情处置的典型案例。

无惧无畏，敢打敢拼。他们面对危险义无反顾、挺身而出，为党和人民建功立业、保驾护航。

### 扎根奉献践初心

自2014年起，吉林省人民检察院驻

长白山保护开发区管委会检察院主任王利斌先后在龙井市老头沟镇大箕村、泗水村担任驻村第一书记，扎根基层，苦干实干。

为村里建路、建安居房、建自来水厂，王利斌带领党员干部消除了乡亲们多年来的生活困扰。好几次都是村民的困难解决了，他自己却累倒了。

王利斌曾经接到省里来的电话，询问他是否愿意在村庄脱贫后继续驻村，带领乡亲们实现乡村振兴。

“我愿意！一定完成任务。”王利斌坚定地说。

脚下有泥土，心中有责任。他们枕戈待旦、守土尽责，坚持以更高标准干在实处、走在前列。

在南海岛礁，参加维权行动12次，海南省三沙市七连屿管委会一级主任科员陈燕华多年如一日，自愿守护海疆、保护生态、服务渔民。

在雪域高原，45公里的巡边护边之路，西藏自治区错那县勒门巴民族乡党委副书记、人大主席桑益旦增走了38年，默默守护祖国疆域一草一木。

新时代是奋斗者的时代，为人民幸福而奋斗是最大幸福。

各条战线的优秀公务员致力于解决基层百姓急难愁盼，用心用情做群众的贴心人。

湖南省长沙国家高新技术产业开发区管委会住房和建设管理局党支部书记、局长陶湘润把家搬进“问题小区”，在家里设立“陶书记接访室”，微信开通“陶书记直通

群”，被大家亲切地称为“邻居书记”；

江苏省南京市民政局养老服务处坚持做老年朋友的好帮手，推动建成社区银发助餐点1282个、社区居家养老服务中心1303个，2021年服务惠及70万左右老人；

辽宁省阜新蒙古族自治县司法局四级调研员张彪把保障弱势群体合法权益作为自己的神圣使命，开设农民工法律援助“绿色通道”，累计帮助农民工讨回被拖欠劳务费5000余万元；

……

兢兢业业、甘于奉献，不负党和人民重托。

生命的最后几天，福建省福州市公安局原局长潘东升一边开展疫情防控，一边做好会议安保，忙得“像陀螺一样”。

2021年9月25日，这位从警30多年的公安民警因长期超负荷工作，积劳成疾，在工作岗位上突发疾病去世，年仅57岁，用毕生奋斗践行了人民警察的铮铮誓言。

饱含对人民的真挚情感，在平凡岗位勤勉尽责、忠于职守，他们以实际行动彰显了新时代公务员风采。

### 改革创新显身手

“杨院长，没想到20天就处理好了，感谢你们！”申请人拿到工伤赔偿款后对江苏省泰州市海陵区劳动人事争议仲裁院院长杨君说。

2020年初，现场庭审受疫情影响延期。在杨君推动下，当地开展了首次“一案三地”劳动仲裁网络庭审。庭前她制定流

程，深入分析案情，庭审中组织多轮调解，庭后敦促支付工伤赔偿，实现“开庭足不出户，维权指尖轻触”。

用创新方法破解难题，为百姓解决实际问题。

“渔业生产第一线是最好的学习场地。”参加工作34年来，云南省澜沧拉祜族自治县农业农村和科学技术局三级主任科员李万彬不顾盛夏寒冬、潜心渔业研究，提出改善基础设施、提高科学管理、优化种鱼质量等措施。

编撰《池塘精养高产技术》《水产养殖疫病防治技术手册》等，李万彬指导群众破解渔业发展中的难点问题，实现增收致富，推动澜沧渔业产值实现快速增长。

用改革求突破，以创新谋发展。

山东省日照市体育局创新支部工作方法，实行以“小队伍、小场合、小题目、小建议、小成效”为特点的“五小工作法”，将党建工作的严肃性和体育工作的灵活性有机融合，形成了“处处都是党建阵地、人人积极主动参与”的新局面；

天津市西青区卫生健康委员会党委书记、主任郭宜鹏起草拟定市基层数字“健共体”建设相关方案，通过落地“云管理”“云服务”“云药房”和“云检查”守护人民群众健康；

内蒙古自治区乌拉特后旗妇联党组书记、主席王砚创新推进“两新”妇建，探索“网上妇联”模式，建立功能型服务支部，努力构建多层次、多形式的基层妇女服务网络；



作者：王铎

据媒体报道，近期山东省沂水县检察院办理了一起发生在偏远乡村的入户盗窃案。犯罪分子伪装成镇政府工作人员，上门假意为老人办理低保，嘘寒问暖后获得老人信任，再伺机盗窃。目前犯罪分子已被依法判刑，当地检察院还启动了司法救助程序，给受害老人送去司法救助金并提供心理辅导。

住在偏远乡村、信息获取闭塞、缺乏陪伴关怀、防骗意识较差……种种因素叠加，导致乡村老人成了容易遭受不法侵害的弱势群体。近年来，针对乡村老人的诈骗、盗窃等犯罪屡屡发生，令老人遭受经济损失与身心打击。相关部门在严惩犯罪分子、维护老人权益的同时，还要在乡村加强普法宣传，增强乡村老人的防骗防诈意识和能力。子女要多关心陪伴老人，提醒年迈父母不轻信陌生人，谨防上当受骗。

这正是：

花言巧语套近乎，实则是为盗钱财。  
织密法治保护网，防范老人受侵害。

文@双生



本期关键词  
如何看待职业验瓜师？

随着近期西瓜消费的火热，验瓜师这一职业备受关注。一看、二拍、三手感，经过验瓜师把关，熟度刚好、脆甜多汁的西瓜不断发往全国各地，而质量不合格的则会被退回。一些经验丰富的优秀验瓜师，月收入可高达三四万元。对此，你怎么看？

## 高薪资是对技术劳动的尊重

□□ 刘诗麟

验瓜师月入三四万元，不少人在羡慕同时表示“我也能干”。然而，看似操作简单的验瓜工作，并非轻易就能学成。事实上，验瓜是个技术活，验瓜师的职业门槛并不低，需要过硬本领才能胜任。较高薪资是对技术和劳动的尊重，合情合理。

一看、二拍、三手感，检验一个西瓜虽然只有短短3秒，但背后却需要多年与西瓜“打交道”的经验积累和系统培训，才能充分熟悉了解西瓜特性，快速准确地检验判断出西瓜质量好坏。同时，高收入

也是验瓜师的辛勤劳动所得。据笔者了解，一名验瓜师在西瓜销售旺季检验的西瓜可达百万斤，平均每天至少要检验十几万斤。此外伴随着消费升级，人们对吃上更优质西瓜的需求越来越强烈，而经验瓜师把关后的西瓜质量更优、口感更好、更受市场欢迎，既能提升消费者体验，也能让西瓜卖出优价、增加复购率、提升收益。这些都是验瓜师的职业价值所在。由此看来，验瓜师凭借过硬技术、高强度劳动和创造的价值获取较高收入，是符合常情常理和市场规律的。

## 行业发展需规范引导

□□ 李万军

在新兴职业验瓜师中，有的技艺精湛、收获好评，但同时也有人技艺不精、随口要价甚至招摇撞骗，欺骗消费者和商家。验瓜师这一职业要想持续“热下去”，需要引导其规范发展。

首先，应明确相关行业标准，让验瓜市场有规可依。比如可根据不同西瓜品种，综合考虑西瓜成熟度、重量、甜度、含水量等因素，制定分类定级标准，确保西瓜品质

符合要求。又如可明确验瓜师收入标准，根据当月或当季验瓜数量、劳动时长、验瓜合格率、销售利润等量化其收入，让验瓜市场薪酬体系更公平透明。

其次，可加强对职业验瓜师的相关培训。可面向有经验的瓜农组织培训，培训合格后发放证书，让验瓜师持证上岗。如此既能提升验瓜师技术水平，也能让行业发展更趋专业化和规范化。

## 加道“检验关”有利品牌建设

□□ 梁修明

验瓜这道“检验关”，是建设优质品牌的“品质过滤器”。验瓜师这一职业走红，可以给农产品品牌建设带来利好。

农产品走品牌化发展的路子，既契合了消费者享用优质农产品的市场需求，又能助力优质农产品打出影响力、

卖出优价。而做好品控保障，是建设优质品牌的基础和前提。验瓜师就是品控保障的重要一环，其凭借技能为产品质量把关，淘汰掉不合格产品，筛选出优质产品，提升了优质农产品的流通效率和美誉度，有利于树立优质品牌形象，赢得更多消费者支持。

## 《大家谈》征稿启事

乡村振兴需要高素质的村干部特别是村党组织书记队伍。为此，有地方推行村党组织书记专职化管理，通过财政保障、专职专责、职级划分等精准管理方式，提升管理规范性、薪资待遇和岗位吸引力，建强队伍。但也有人担忧，村党组织书记专职化管理可能会导致队伍“行政化”，不利于群众工作开展；还可能因为待遇差距，打击其他村干部工作积极性。对此，你怎么看？

欢迎各位读者围绕上述主题，踊跃投稿。稿件请发送至邮箱nmrbpjglun@163.com，邮件标题注明“大家谈投稿”。来稿500字以内为宜，论述不求面面俱到，观点鲜明、具有新意、语言简洁即可。截稿日期：9月6日。

广西壮族自治区柳州市商务局党组成员、副局长贾建功走访100多家螺蛳粉实体店，询问1000多名消费者，带队到食品科研机构咨询专家，破解袋装螺蛳粉技术难点，着力实现技术突破，推动当地螺蛳粉产业做大做强……

一位位矢志创新的“智多星”、锐意改革的“排头兵”，满怀激情投身新时代中国特色社会伟大实践。

### 廉洁奉公做表率

“你们做生意，靠的是货真价实、凭的是诚实守信。我收了你的卡，你的信用评上了，我的信用降下来，这种信用评价有什么意义？”

一家企业在申请纳税信用复评时，因理由不充分被退回，便通过各种关系找到国家税务总局济南市中区税务局税源管理一科科长山清，递上购物卡希望通融，山清铁面拒绝。

清清白白做人，干干净净做事。他们公道正派，受到人民群众广泛赞誉。

驻守在红色故都、共和国摇篮的应急管理消防救援局江西省瑞金市消防救援大队，从中央苏区时期创造“空前的真正的廉洁政府”中汲取宝贵启示，采取一系列务实举措推进党风廉政建设——

主动聘请6名人大代表、政协委员以及行业能手担任大队廉政监督员；在131家消防安全重点单位对执法干部进行廉政公示；引进“大众评”公示系统，对每一起执法行为开展“好差评”亮分评价……

公权力执行到哪里，廉政监督就延伸

到哪里。在大队的严格管理下，建队57年来，全队没有发生一起违法违规案件和安全生产事故。

秉公用权赢得人心，为政清廉取信于民。

面对熟人办理退休时“照顾一下，多认几年工龄”的请求，福建省厦门市海沧区社会保险中心养老失业科科长林慧娟坚持以“一切按政策规定办”回答；

驻村工作期间，听到村上给他调整办公房的提议，陕西省渭南市科学技术局农村科技服务科科长卢青锋婉言谢绝，他还自带被褥，不给村上增加负担；

新冠肺炎疫情赶上备耕阶段，黑龙江省农业农村厅种植业管理处(农药管理及农情处)的同志们选择在办公室睡沙发、啃面包、吃方便面，克己奉公，舍小家为大家，推动全年粮食丰产丰收……

做人民公仆、为人民服务，永葆清正廉洁的政治本色，他们无愧于“人民满意”这一崇高荣誉。

榜样鼓舞人心，使命催人奋进。

在全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”榜样激励下，广大公务员将带头学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记使命责任、勇于担当作为，努力做让党放心、让人民满意的高素质专业化公务员，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的优秀业绩，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！