

如何把城市要素资源引入乡村,又如何让农村资源,尤其是土地在镇域发展中发挥作用,实现要素双向流动? 山东宁津县——

探索镇域有偿调剂 盘活农村土地资源

□□ 王志强 高玉梁 孙久生
农民日报·中国农网记者 朱一鸣

位于山东省宁津县柴胡店镇的德州五谷食尚食品科技有限公司二期项目已开工建设;该镇王世英村泥鳅深加工项目不断取得新进展;该村村民几乎没花钱就住进了新家园,住房条件、生活环境有了较大改善。一系列蝶变,源自王世英村农村建设用地腾退利用,进行镇域内有偿调剂,盘活一块地,实现多方受益。眼下,“王世英村模式”已在全县推广。

“宁津坚持城乡融合发展,用好用活中央和省关于农村一二三产业融合发展的用地政策,坚持试点先行、打造融合样板,推动镇域内土地资源的科学合理配置、集约高效利用,蹚出了一条农村建设用地有序腾退、助力乡村振兴的好路子。”宁津县委书记高善玉说。

抢抓政策机遇 特色产业村全市“首吃螃蟹”

近年来,在宁津县,项目建设用地指标日趋紧张,企业对土地的需求尤为强烈;另一方面农村土地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化等多维度问题凸显,土地已成为制约乡村振兴和“双镇百村”建设的主要瓶颈。

面对难题,宁津县聚焦问题导向,坚持从政策中寻找破题路径。去年,山东省自然资源厅、省发展和改革委员会、省农业农村厅联合出台《保障和规范农村一二三产业融合发展用地实施细则》(以下简称《实施细则》),第七条提出的“有

序开展农村建设用地腾退利用”,释放了农村土地改革新的政策机遇,并指出腾退的建设用地空间在保障本村农民安置、基础设施、公益事业、产业发展等用地的前提下,节余部分可利用城乡建设用地增减挂钩政策进行村内挂钩、村村挂钩、村镇挂钩,在镇域内有偿调剂归并集中利用,统筹用于镇域内农村产业融合发展用地,这为高效盘活农村土地资源指明新的方向。

问题找准了,又有政策支撑,方法就是改革。今年3月,宁津县将农村土地要素的改革纳入县级领导同志领衔改革出圈事项,县委常委多次研究具体落地举措,由县委副书记张健捷牵头抓总,明确试点要求、逐步推开,聚力打好改革第一仗。

通过综合调研分析,柴胡店镇王世英村被选为突破乡村。该村有集体建设用地97.7亩,共61户227人,村党支部领办了千鳅水产养殖合作社,泥鳅养殖成为该村主导特色产业,每年可为村集体增收20余万元。全村上下发展意愿强烈,既有改善生活品质的需求,又有再发展、再增收的迫切愿景,基础较好、条件成熟。

“在试点过程中,放在第一位的是尊重群众意愿。村庄怎么建设、怎么发展,坚决由群众说了算,按群众说的办,全过程严格通过村“四议两公开”程序。”宁津县自然资源局局长陈召展介绍,系统谋划土地综合利用方案,策划划97.7亩土地总盘子,坚持“建一拆一垦”三步走。“建”即实施全县首个乡村振兴样板工程,建成67栋二层合院及配套设施,占用土地34.2亩,目前已整村入住;“拆”即群众入住后

对原驻地连片拆除;“垦”即全部复垦后可实现腾退节余土地63.5亩。

算好三笔账 一块地“接二连三”涨身价

在德州市自然资源局指导下,结合土地综合利用方案,该县探索出系统性、规范化的项目立项体系,通过市政府立项,腾退土地转化为土地指标,激活了土地潜力。

一子落而全局活。“利用《实施细则》中‘在镇域内有偿调剂归并集中利用’的政策做好腾退工作,将63.5亩土地指标拆解为镇内挂钩54亩和村内预留9.5亩,通过盘活土地链、打通资金链、绑牢利益链,实现了多方共赢。”陈召展给记者算起了涉及一二三产业的几笔账:

——做好镇内挂钩文章。一方面,通过54亩土地指标出让收益,平衡了新建安置区的资金投入,群众几乎没花钱就住进了新家园,生活品质、环境实现“蝶变新生”。另一方面,镇内龙头骨干企业五谷食尚公司通过购买土地指标,启动了二期项目建设,投产后将为柴胡店镇年增加税收1500万元,累计吸纳农村劳动力就业300余人。

——做好村内预留文章。立足延伸产业链,通过村内预留9.5亩土地指标,计划引进韩国名君水产有限公司泥鳅深加工项目,目前已完成选址,建成后年可增加村集体收入30万元以上。

——做好三方受益文章。通过引进泥鳅深加工项目,村里将发展休闲垂钓、农家乐餐饮等新业态,王世英村将进一步

拓宽村集体和群众增收渠道。

“引进五谷食尚公司二期项目后,通过复垦土地年稳定收入10余万元,以及预留土地,实现了土地改革效益的最大化、规模化、可持续化。”柴胡店镇党委书记徐显法说。

由点及面 “王世英村模式”在全县推广

事实证明,镇域内农村节余建设用地有偿调剂归并集中利用,不仅王世英村可以做,宁津县的其他乡镇也可效仿“王世英村模式”。

“经过调查统计,和王世英村一样,宁津县适合开展腾退节余建设用地进行镇域内有偿调剂项目共计9个,涉及6个乡镇9个自然村。”宁津县自然资源局副局长张桂庆介绍,共涉及拆旧农户597户,将整理闲散建设用地约560亩。

“今后,根据德州市工作要求,结合全县人居环境整治和村民意愿,我们将在全县范围持续开展该项工作。”张桂庆表示,宁津县自然资源局将与乡镇政府配合,做好地块筛选,切实把政策用活用足用好,及时高效挖潜农村闲散建设用地,促进土地资源节约集约利用。

“宁津腾退节余建设用地进行镇域内有偿调剂,用政策指导实践,聚焦‘地尽其值’改革要求,保障和规范农村一二三产业融合发展,不仅打造了“王世英村模式”,而且还实现了由点到面的推广,打破了制约乡村振兴最关键的瓶颈,我们将认真总结把这项改革做扎实,闯出一条有宁津特色的乡村振兴之路。”高善玉说。

湖南“一县一特”农产品优秀品牌推介会举行

本报讯(文跃军 农民日报·中国农网记者 吴砾星)一县一味一传承,近日“一县一特”农产品优秀品牌推介暨“做优做香湖南饭”湘菜名县评选启动仪式在湖南长沙市举行。本次活动旨在发挥省优质农产品产销对接综合服务中心的平台优势,拓宽名优农产品销售渠道,提高农产品市场占有率和覆盖率,提升农产品的品牌知名度和美誉度。

会议指出,将组织实施湘菜名县培育、名优食材遴选等行动,以小餐桌推动大产业,推动全省形成“百碗上桌、千菜竞秀、万民消费”的局面,擦亮湖南三农工作的这张新名片。

会上发布了20个“一县一特”农产品优秀品牌,同时宣布首届湘菜名县评选正式启动。省农业农村厅还从全省各地区道地名优食材中评选了30个“金牌”和70个“银牌”,现场还为30个“金牌”代表颁奖。

江西加强脱贫人口就业监测和跨部门帮扶

本报讯(农民日报·中国农网记者 莫志超)近日,记者从江西省乡村振兴局了解到,截至5月底,全省脱贫劳动力已实现就业137.5万人,其中省外务工54.5万人、省内县外务工13.8万人、县内务工69.2万人,完成国家下达任务目标的105%;监测对象劳动力已就业4.8万人,其中外省1.5万人、省内县外0.5万人、县内2.8万人。

省乡村振兴局党组成员、副局长邓丰昌表示,要实现稳就业,精准掌握脱贫人口就业信息是前提和基础性工作。省乡村振兴局对有就业意愿的脱贫劳动力开展“一对一”的帮扶,抓好动态监测“三个精准”。

监测对象信息精准,江西176万脱贫劳动力和监测对象劳动力全部建立了监测台账,至少每月动态监测摸排1次;监测

队伍管理精准,建立乡村两级乡村振兴工作站(室)、村“两委”、驻村第一书记(驻村工作队)、信息员“四位一体”的监测队伍,遍及全省1565个乡镇1.75万个行政村,乡村信息员达2.06万人;监测信息共享精准,对全部脱贫劳动力进行信息化管理,省市县乡村五级共享数据,实现就业监测信息“数字化”。



多轮强降雨持续来袭,黄河防汛形势日益严峻。即将进入汛期之时,山东省利津县盐窝镇就制定完善了应急预案,成立了防汛指挥部,按照上级要求开展调水调沙工作,密切关注雨情发展变化。盐窝镇为应对2022年预计5500立方米/秒的洪峰,投资119万元,出动大型机械7台,对前左村到新合村的生产堤进行了加宽加固。生产堤长达9300米,坝顶达4米宽,满足单向通车条件并设置错车道,可应对高于2021年秋汛洪峰1.5米的水位。工程已在5月底黄河汛期来临前完成,切实成为守护护津区群众的“生命堤”“安全堤”。

韩层层 张倪文野 文/图



山东省利津县盐窝镇南岭村现有村集体土地86亩,因土地盐碱化严重,且浇灌不便,一直闲置。为进一步壮大村级集体经济,村党支部借助下派帮扶有利契机,深入领会黄河流域生态保护和高质量发展战略意蕴,注册成立利津农悦果蔬种植专业合作社,大力发展耐碱大豆培育种植产业。盐窝镇将进一步深挖沿黄特色资源优势,按照“党建引领、产业创新、服务升级、生态循环”的实施路径,做好园区化产业、社区化服务、景区化环境“三区”同建示范样板,力争描绘出盐窝镇沿黄党建的红色党建风景线、生态保护风景线 and 高质量发展风景线。

张瑞坤 刘金玉 文/图



日前,山东省利津县刁口乡双瀛水产种苗有限责任公司,工作人员正在出售南美白对虾。双瀛水产的“养殖池+温棚+活水”工厂化养殖模式,养殖密度大,生长快,一年可产三至四茬。双瀛水产现有养殖池5000平方米,比传统外塘模式,不易受外在环境及天气影响。其温度、水质等总体环境可控,能有效规避由外在及天气原因导致的水质变化,杜绝外链细菌,其产量是外塘虾的240倍左右。刁口乡推出“养殖技术帮扶平台”,为有意愿的养殖户上门服务,为投资者答疑解惑。下一步,刁口乡将继续坚持推动现代农业发展,发展重点产业项目,激发农业农村发展新动能。

刘红成 文/图



山东省利津县明集乡各村在进行环境整治和基础设施配套的同时,注重乡风文明建设,利用现有墙体、因地制宜建设文化墙,营造浓厚的文化氛围。

文化墙以社会主义核心价值观体系为主旋律,积极倡导文明和谐、健康向上的时代主题,在人保、民政、司法等部门的指导下,结合村情,制定了关于便民服务信息、环境整治、普法知识等方面内容,一方面方便群众阅览,另一方面可以发挥潜移默化的教育熏陶作用,将文化文明内化于心、实践于行,下一步,将深入推进农村人居环境整治工作,实现全村环境卫生干净整洁有序,改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村。 李慧 张淑萍 文/图



今年以来,山东省东营市河口区孤岛镇积极深化镇企协同发展,不断通过项目带动激发企业内生动力,着力推动富友联合澳亚乳业有限公司小瓶装利乐生产线、RO反渗透膜、Serac生产线升级改造等4个技改项目落地投用,彻底打通乳制品生产、加工、销售全链条,在当前孤岛镇大力推动辖区“七色”产业竞相起势的进程中,“白色乳业”,撑起孤岛区域产业集群发展重要一极。当前孤岛辖区整个乳制品产业链共盘活农村闲置土地5700亩,带动就业620人,新增营业收入38.4亿元,有力促进产业升级,助力乡村振兴。

田婷婷 文/图



山东省东营市利津县陈庄镇高度重视乡村文化振兴,把培育和践行社会主义核心价值观作为乡风文明灵魂工程,提升群众文明素养,倡导树立社会新风,着力推进陈庄乡村振兴工作高质量发展。按照农村新时代文明实践要求,通过放电影、跳广场舞、创作村歌、诗词朗诵大会等活动,提升群众参与文化活动的积极性,丰富新时代黄河文化的内涵,不断塑造群众满意的美德健康新生活方式,通过丰富多彩的活动,把党和政府的关怀送到群众身边,激发群众在乡村振兴道路上积极进取、昂扬向上的精气神。图为陈庄镇临河村广场舞队排练节目。

邓爽 文/图



农行泸州分行在2021年全市银行业金融机构先进单位评选中荣获全市2021年“乡村振兴”先进单位。为深入贯彻乡村振兴战略,农行泸州分行围绕“回归县域、下沉乡村、创新推动”核心要求,深入乡镇和村社宣传最新的惠农贷款政策,发放4000余份“惠农贷款”手册,精准向农村专业合作社及种养大户开展“线上+线下”宣传。2022年以来,该行已为8332户涉农主体授信,投放惠农贷款累计6.5亿元,银监口径农户贷款余额达18.2亿元,增速55.1%。图为农行泸州分行在江阳区方山镇方山村开展惠农贷款及金融知识宣传。

何春潮 文/图

《农业产业绿色发展生态补偿研究》出版发行

本报讯(农民日报·中国农网记者 李丽颖)农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。以绿色为导向的农业生态补偿制度建设,是推进农业绿色生产生活方式转变、提升农民福祉、构建全社会绿色低碳制度体系的重要任务。为了完善我国农业绿色发展生态补偿机制基础理论和评价方法,提高农业生态补偿政策效能,近日,由中国农业绿色发展理事会理事长余欣荣、中国农业科学院梅旭荣研究员等合著的《农业产业绿色发展生态补偿研究》一书正式出版发行。

该书从理论内涵、方法原理、政策实践3个层面系统阐述农业产业绿色发展生态补偿机制。综合运用理论与实践、定性定量、宏观与微观相结合的研究方法,构建遵循市场逻辑的生态补偿机制研究框架;提出外部效应“双边界”补偿标准定价思路,融合多学科方法评估生态产品供给补偿标准;建立以外部性内部化为导向的生态补偿创新机制,探索回答农业绿色生产行为“为什么补”“补什么”“怎么补”等关键问题。全书的

创新性体现在三个方面:一是从外部性视角界定农业绿色发展生态补偿的内涵,划分绿色生产技术生态补偿的类型,包括:资源开发建设补偿、资源保护利用补偿、环境污染治理补偿及环境质量提升补偿等4个方面;二是从多边界视角创设农业绿色产业发展生态补偿标准定价方法,统筹兼顾理论研究纵向边界、实践应用横向边界及政策支付能力三要素,构建“生态价值-环境成本-经济效益”三者有机结合的生态补偿标准核算方法体系;三是全方位探明农业绿色产业发展生态补偿政策实践路径,包括从区域生态环境保护视角探明政策方向与实施效果,从现代农业升级转型视角归纳政策演进历程与特征,从实现农业“碳达峰、碳中和”视角提出农业生态补偿创新举措。

该书为完善农业绿色发展生态补偿机制基础理论和评价方法探明了路径,为提高农业生态补偿政策效能提供了定量框架,为促进我国不同地区农业产业领域的生态补偿政策实践提供了有效指导。

吉林通榆县:“小积分”激活“大德治”

本报讯(赵玉花 农民日报·中国农网记者 阎红玉)为进一步深化乡风文明建设,助力乡村振兴,近日,吉林省通榆县“小积分”激活“大德治”村民自治工作现场会在八面乡召开。

据了解,2021年9月,通榆县在八面乡八面村创新成立乡村振兴综合服务站,将积分兑换超市(爱心超市)进行了提档升级,由脱贫攻坚期间在易地扶贫搬迁安置区面向建档立卡户扩展到乡村振兴期间服务全村农户,为全体村民以户为单位制发积分兑换超市(爱心超市)积分卡。全体村民通过劳动赚取“积分”兑换日常生活生活用品,通过“小积分”激活了“大德治”,让《村规民约》落到了实处、深入人心,进而带动了生态宜居、乡风文明和治理有效。

今年初,八面乡将《村规民约》重新精心细化,形成了一套较为完善和成熟的村

民自治德治积分体系,有效遏制了农村的陈规陋习,推动了移风易俗。比如重视孩子教育,考上大学本科+1000分,考上211大学+2000分,考上985大学+5000分;结婚彩礼不超过10万元的+500分,红事不超过10桌、白事不超过5桌的+100分等等。这些细则一出台就展示了强大的“魅力”,全体村民参与的积极性被充分调动起来,逐渐由“要我参与”向“我要参与”转变。

需要“输血”是乡村振兴服务站有效运行的难题,为了让“小积分”杠杆的支点更加坚实有力,八面村乡村振兴服务站围绕当地农产品优势,创办了聚农鑫种植专业合作社,积极培育“八面小米”等乡土品牌,并通过“放心采购点”收购本村村民自产的小米、鸡蛋、鸭蛋、杂粮杂豆等农副产品,统一加工包装,销往吉林财经大学、白城师范学院、白城职业技术学院等地。

“电工书记”照亮关口村

□□ 杨奇国 鄢怀林
农民日报·中国农网记者 张艳玲

关口村位于四川省广元市朝天区西南部42公里的天壁山下。该村处于悬崖峭壁之上,石缝中流泉,山高水长,泉水潺潺汇入西北河。2021年,按照统一部署,国家电网广元供电公司接力对口帮扶关口村。公司派出周虎作为驻村第一书记,带领工作队驻村帮扶。一年时间过去了,周虎和乡亲们打成了一片,因为走村入户时,他总是背着自己的电工工具包,被大家伙儿亲切地称为“电工书记”。

周虎的电工工具包都装了些什么呢?“电笔、改刀、钳子、笔记本和常备药品包。”周虎一一拿出包里的物件,向记者介绍,小工具可以帮助村民解决用电问题;笔记本可以随时记录村民诉求和对干部的意见;常备药品包,是长时间奔波在山上山下,自己难免一冷一热预防感冒,遇到哪家的村民有点不舒服,拿出来救急也很方便。凭着这份热心肠,不到两个月,周虎便摸清了全村各家的情况。

作为供电公司职工,推动关口村农网改造是周虎上任后的一件大事。通过不懈努力,今年,国网广元供电公司决定投入460万元对全村薄弱电网进行提升改

造。新增配电台区4个,改造标准化台区9个,新增10KV高压线路1.5公里,新增0.4KV及0.22KV低压线路16.5公里,改造下户线7.9公里。

周虎还有一个更大胆的想法,那就是把周边区域综合开发,把关口打造成一个独具特色不可复制的文旅农融合发展村。

“这可不是‘拍脑袋’想出来的。”周虎说,关口村与利州区杨柳村接壤,羊木至广元西二环的快速通道要经过关口村,具备城郊旅游10分钟到达的天然优势。

“在通路以前,我们村以300亩枇杷园、山油桐园、关口迎客松、悬崖峭壁、天赐煤矿和乌木沱煤矿遗留厂房为轴线,打造独具关口特色的‘峡沟映月’‘云上天栈’‘老岩枇杷’‘莓在天赐’‘关口迎客松’‘神仙桥’等精品农旅项目。”周虎最近经常召集党员干部开会,一场场头脑风暴后,思路愈发清晰。



以拼助拼,让丰产成为真正的丰收。