



发展新型集体经济 促进乡村振兴和共同富裕

□□ 孙中华

发展新型集体经济,是近年来中央对深化农村改革和实施乡村振兴战略提出的一项重要任务。2016年,《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出,“科学确认农村集体经济组织成员身份,明晰集体所有产权关系,发展新型集体经济”。这是多年来中央文件中首次提出“发展新型集体经济”。2018年,习近平总书记在十九届中央政治局第八次集体学习时指出:“要把好乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集体经济,走共同富裕道路。”贯彻落实好中央关于发展新型集体经济的要求,需要从理论与实践的结合上弄清楚新型集体经济的内涵、意义和发展途径。

新型集体经济是在原集体经济基础上的创新和发展

我国农村集体经济发轫于20世纪50年代的农业合作化运动,历经互助组、初级社、高级社、人民公社,再经过家庭联产承包责任制、乡镇企业发展,逐步演变而成。目前对农村集体经济(包括集体所有制、集体经济组织)的权威定义见于两个方面:一是法律规定。《中华人民共和国宪法》第八条规定,“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济,是社会主义劳动群众集体所有制经济”。二是政策规定。《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》明确指出,“农村集体经济是集体成员利用集体所有的资源要素,通过合作与联合实现共同发展的一种经济形态,是社会主义公有制经济的重要形式”。从以上规定可以看出,农村集体经济即集体所有制经济包括两种形态,一是利用集体所有的资源要素形成的经济,二是农村中各种形式的合作经济。

从理论与实践相结合的角度出发,新型农村集体经济是在原有农村集体经济基础上的创新和发展,首先表现为对集体所有的经营性资产实行确权到户和股份合作制改革后形成的新的集体所有制经济。2016年以来,以推进经营性资产确权到户和股份合作制改革为着力点的农村集体产权制度改革工作进展顺利、成效明显,农村集体资产全面摸清,农村集体经济组织成员全面确认,经营性资产股份合作制改革有序推进。这一改革阶段性任务已基本完成。经过改革,初步解决了以往一些地方存在的集体经营性资产归属不明、经营收益不清、分配不公开、成员的集体收益分配权缺乏保障等突出问题,促进了新型集体经济发展。2019年,全国村集体总收益达到2020.5亿元,超过42.3%的村集体收益达到5万元以上,成员人均分红94元。但也应看到,这一轮改革只是针对集体所有的经营性资产,新的集体经济虽然得到了发展,但总体上处于规模小、实力弱、区域差别大的状况。2019年全国农村集体资产村均为816万元,主要以非经营性资产为主,且地区间、村庄间差距较

大,东部地区集体资产占全国集体资产的65%,14%的村占有全国75%的集体资产。从各地实践看,集体经济发展较好的主要是城郊村资源出租、物业经济和资产使用权入股,而在工商业等行业竞争力明显不足。2019年全国农村集体成员人均分红只相当于当年农民人均可支配收入的0.6%。这一形态的集体经济,在乡村振兴中任重道远。也就是说,对于大多数村庄而言,如果将发展新型集体经济的目标仅限于占有与使用资源要素有限的这一形态集体经济,新型集体经济则难以发展起来。

新型农村集体经济同时还包括目前在农村蓬勃发展、广泛存在的基于非集体所有资产形成的各种合作制经济,这是新型农村集体经济的重要组成部分,不应被忽视。目前,不少人将合作经济与集体经济割裂开来,没有把合作经济当作集体经济来看待,这显然不符合宪法规定,更重要的是不利于新型集体经济发展。宪法之所以将农村中的各种形式的合作经济纳入社会主义劳动群众集体所有制经济范畴,是因为从本质上看二者是一致的,即资源要素的共同占有与使用。有所不同的只是合作经济共同占有与使用的资源要素属于合作成员个人所有,集体经济共同占有与使用的资源要素属于集体成员共同所有。多年来,各种类型的合作经济得到了快速发展,促进了农业农村经济发展和农民增收。特别是《中华人民共和国农民专业合作社法》实施以来,农民专业合作社快速发展,目前全国依法登记的农民专业合作社达到220多万家,辐射带动全国近一半的农户。同时,近年来社区性、综合性特色明显的生产供销信用“三位一体”合作社、土地股份合作社、党支部领办合作社等也得到较快发展。各种合作经济的快速发展,集聚和盘活了农村资源要素,克服了一家一户办不了、办不好的事情,极大地丰富了农村集体经济组织统分结合的双层经营体制内涵。

新型集体经济是促进乡村振兴与共同富裕的重要保障和途径

2017年12月28日,习近平总书记在中央农村工作会议上指出:“壮大农村集体经济,是引领农民实现共同富裕的重要途径。”

从推进乡村振兴的角度看,发展新型集体经济是提高农民组织化程度,进而实现农业农村现代化的重要保障。实施乡村振兴战略的总目标是实现农业农村现代化。在农业生产和农村产业领域,农户生产规模小、组织化、社会化程度低,是实现农业农村现代化需要解决的突出矛盾。习近平总书记2013年3月在参加十二届全国人大一次会议江苏代表团审议时就提出:“改革开放从农村破题,‘大包干’是改革开放的先声。当时中央文件提出要建立统分结合的家庭承包责任制,但实践的结果是,‘分’的积极性充分体现了,但‘统’怎么适应市场经济、规模经济,始终没有得到很好的解决。”发展包括合作社在内的新型集体经济组织,把分散的农户通过劳动联合或资本联合的方式组织起来,提供产前、产

中、产后服务,以及现代科学技术和管理方法,是“统”适应市场经济、规模经济的有效形式,由此实现农户与现代农业、小生产与大市场的有效对接,进而提升农户家庭经营在市场上的生存力和竞争力,促进乡村产业振兴。农户通过社会化服务与现代农业结合的方式大致有三类:一是公益性服务,由基层政府有关部门提供;二是商业性服务,包括由专业服务公司提供和各种类型的“公司+农户”等方式;三是合作性服务,即由合作社和集体经济组织提供。三种形式各有利弊,适应不同的发展阶段和服务领域。从长远和整体看,合作性服务因其与农户利益联结紧密而具有旺盛的生命力和广阔的适应性。在农村社会领域,集体经济的发展壮大也是确保农村基层组织正常运转及开展各项活动的物质基础。只有这一物质基础得到保障,集体组织才能为农村公共事务与农民生活提供更好的服务,从而促进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕目标实现。

从共同富裕的角度看,发展新型集体经济是引领农民实现共同富裕的重要途径。促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务依然在农村。从城乡关系上看,城乡差距依然较大。近些年来虽然农民收入增速快于城市居民,但2020年城乡居民人均可支配收入之比仍高达2.56:1。城乡差距不只是限于居民收入,还表现为农村基础设施建设滞后和教育、医疗、养老等社会福利水平低下。从农村内部看,不同农民群体之间的贫富差距呈不断扩大趋势。促进农民实现共同富裕,在统筹城乡发展的同时,也要从农村内部寻找出路,建立健全有助于缩小贫富差距的体制机制。发展集体经济是实现共同富裕的重要保证。农民村落集中居住是我国农村的突出特色,一家一户生产生活面临着许多共同需求。当下我国农村最大的优势,就是实行社会主义集体所有制。在农村基层党组织的领导和带领下,充分发挥好这一制度优势,把农民组织起来,形成既体现集体优越性又调动个人积极性的机制,是满足农民共同需求、防止两极分化、实现共同富裕的根本出路。集体经济的发展壮大既有利于促进农村产业发展,增加农民就业机会和劳动收入,把“蛋糕”做大;又有利于增加集体公共积累和财力,为集体成员提供更多福利,把“蛋糕”分好。在集体的引领下,也会有许多先富裕起来的人加入到带后富的行列中来。

积极探索新型集体经济的发展途径

近年来,各地涌现出许多发展新型集体经济的好做法好经验,值得总结和借鉴。实行经营性资产股份合作制改革后形成的新的集体经济发展壮大的有效途径主要有:集体经济组织可以利用未承包到户的“四荒”地(荒山、荒沟、荒丘、荒滩)、果园、养殖水面等资源,集中开发或者通过招投标等方式发展现代农业项目;利用生态环境和人文历史等资源发展休闲农业和乡村旅游;在符合规划的前提下,探索利用闲置的各类房产设施、集体建设用地等,以自主开发、合资合作

等方式发展相应产业;为农户和各类农业经营主体提供产前产中产后农业生产性服务;整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等,通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建等多种形式发展集体经济。

村庄实行经营性资产股份合作制改革的前提是拥有经营性资产,主要包括城中村、城郊村和经济发达村。全国这类村庄所占比例仅为20%左右。对于绝大多数很少拥有甚至没有经营性资产的村庄,应把合作经济特别是社区合作经济作为新型集体经济的发展方向和着力点。目前虽然农民专业合作社得到快速发展,但专业合作社既有优势,又有不足。它的不足主要表现为加入合作社的成员农业生产规模小、商品量少,使得这些小农户加入合作社、参加合作社管理的积极性不高,领办人难选,民主管理难执行,盈余返还几乎谈不上。专业合作社要办得好,有效率、有竞争力、有生命力,关键是加入合作社的成员生产规模大、商品量多,跟合作社的利益联结得紧,特别是大家能够联合起来一起搞农产品加工。目前看,在家庭农场基础上发展专业合作社,具有旺盛的生命力和广阔的发展前景。当然,基于人多地少的国情农情,扩大家庭农场生产规模是一个长期过程。今后,要更加重视社区性综合合作,如“三位一体”合作、土地股份合作、党支部领办合作社等。它们的生命力是建立在小规模生产的农户和农民村落聚居的基础上。这种综合合作不仅有农业生产领域的合作,还有其他行业生产和经营上的合作,更重要的还有生活服务 and 社区管理领域的互助合作,具有将集体经济与合作经济融为一体的特点,既盘活了集体所有的资源要素,又集聚了农户分散拥有的资源要素,包括承包土地、资金、劳动力等。这与原来的人民公社体制有着根本不同:资源要素的所有权(或承包权)不变,但为合作社共同占有与使用。在这样一个社区的范围内开展综合合作,有利于发挥基层党组织的领导核心作用和善于组织农民的制度优势。其实,农村改革初期,中央就提出了发展社区合作经济的要求,并明确了社区合作与专业合作社的不同。中共中央发出《关于一九八四年农村工作的通知》提出:“为了完善统一经营和分散经营相结合的体制,一般应设置以土地公有为基础的社区性合作经济组织。这种组织,可以叫农业合作社、经济联合社或群众选定的其他名称;可以以村(大队或联队)为范围设置,也可以以生产队为单位设置。”1987年中共中央政治局通过的《把农村改革引向深入》明确提出:“乡、村合作组织主要是围绕公有土地形成的,与专业合作社不同,具有社区性、综合性的特点。”在今天乡村振兴的背景下,更要高度重视社区合作经济的发展,将其作为新型集体经济的主要形式,将“民办、民管、民受益”的合作制基本原则作为集体经济组织的主要管理原则,在盘活集体所有的资源要素的同时,把重点放在集聚农户分散拥有的资源要素上,开辟农村集体经济发展的新路径和广阔前景。

(作者系中国合作经济学会会长)

□□

赵绪春

近年来,山东省寿光市以习近平总书记肯定“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”为强大动力,依托“部省共建”的全国蔬菜质量标准中心,以设施蔬菜全产业链标准研制集成创新为突破口,全面融入潍坊国家农业开放发展综合试验区建设,加快建立蔬菜全产业链标准化发展模式,服务带动全国蔬菜产业高质量发展,以全产业链标准把牢蔬菜行业“话语权”。目前,寿光标准化种植面积达到60万亩,年产蔬菜450万吨,蔬菜总产值达110亿元,成为全国最大的蔬菜标准制定中心、种业研发交易中心、物流集散中心和价格形成中心,被国家《种业振兴行动方案》确定为国家级蔬菜种业创新基地,寿光蔬菜产业集群被农业农村部、财政部确定为全国首批50个优势特色产业集群之一。

突出“标准研制” 抢占蔬菜全产业链标准制高点

“谁制定标准,谁就拥有话语权;谁掌握标准,谁就占领制高点。”寿光市坚定不移把标准研制作为蔬菜产业提质增效的关键抓手,突出抓好平台搭建、标准制定、难题破解三个重点,以集成改革创新填补蔬菜全产业链标准空白,努力把更多“潍坊标准”打造成为“国家标准”“世界标准”。

在搭建蔬菜标准平台上攻坚发力。针对国内外蔬菜标准比较分散、难以查询使用等问题,收集整理2369条国际标准化组织(ISO)、欧美日韩等国家以及国内农业农村部门发布的蔬菜标准文本,建设全国唯一的蔬菜质量标准查询服务平台,形成14大类、182个品类蔬菜标准数据库,从日光温室基础设施、蔬菜种子种苗、蔬菜栽培技术、贮藏保鲜技术、物流运输技术、智慧农业技术应用、生产服务体系等7个方面,构建起覆盖蔬菜产前、产中、产后全产业链标准体系,为开展全产业链标准研制奠定了数据基础。

在突破蔬菜标准制定上攻坚发力。借助专家学者“智库”作用,专门成立由中国工程院院士方智远等4名院士领衔、67名国内蔬菜领域顶级专家组成的专家委员会,引进落户全国蔬菜标准化技术委员会、全国绿色食品科技成果转化试验站等权威科研院所和平台,从设施蔬菜种苗繁育、种植加工、分类等级、社会化服务等方面开展标准破冰行动,全面集成研发了126项国家、行业和地方标准,番茄、黄瓜、辣椒、茄子、西葫芦5项全产业链行业标准获农业农村部发布实施,成为国内首批从“一粒种子”到“一桌好菜”的全产业链行业标准。

在破解蔬菜市场难题上攻坚发力。为解决蔬菜产业链前端种子种苗、后端产后运输、预制菜加工等单个环节标准缺乏的问题,质量标准中心面向生产经营主体,全面实施“制标、用标、贯标、达标”帮扶活动,满足市场化方面的个性化需求。比如,创新研制的《黄瓜品种真实性鉴定SSR分子标记法》行业标准,目前已完成专家评审,实施后将为建立黄瓜品种DNA指纹库和建成全国统一开放共享的品种DNA指纹数据平台提供基础支撑,对净化国内种子市场、保护品种创新等种业振兴行动实施发挥重要作用。

聚焦“应用推广” 以点带面服务蔬菜产业标准化

按照“突破全省、覆盖全国、互认全球”的思路,寿光市创新实施以园区化、组织化、智能化为切入点推进蔬菜标准化生产,探索形成了“培训—指导—认定—服务”一条龙应用推广模式。

加快创建蔬菜产业标准化示范区。积极顺应现代农业规模化、专业化发展趋势,寿光先后探索推行了村集体整体流转、户与户自发交换、村委会“反租倒包”、飞地园区等土地流转新模式,组建了全国首家蔬菜合作社联合会,探索推行“国企集团+农业园区+职业农民”“联合社+合作社+新社员”等农业生产新模式,建设了丹河设施蔬菜标准化生产示范园、田柳镇现代农业创新创业园区等一批现代化高端园区,全部推行农资、技术、管理、检测、品牌、销售“六统一”标准化管理,实现自动控温、自动喷滴灌、自动放风、自动施肥、自动卷帘“五个自动化”,辐射带动80%以上的农户进入标准化生产时代,在寿光全域基本实现蔬菜生产标准化,为全国农业规模化、组织化、标准化生产作出了率先示范。

加快搭建蔬菜标准示范推广载体。为加快推动寿光设施蔬菜生产模式应用推广,创新开发全国蔬菜质量标准中心信息服务平台,组建国家蔬菜质量标准化创新联盟,覆盖全国蔬菜领域有影响力的科研院所、高等院校、行业协会和企业等90家成员单位,研究制定全国蔬菜质量标准中心试验示范基地认定管理办法。目前,已成功连续举办四届全国蔬菜质量高峰论坛,在江西、内蒙古、四川、西藏等7个省(区)认定50个全国蔬菜质量标准中心试验示范基地,辐射带动蔬菜标准化面积达到75万亩。

加快推动蔬菜全产业链模式输出。着眼加快由技术输出向标准模式输出转变,从大棚建设、种苗培育、种植管理、产品销售等整体输出“寿光模式”,编制了番茄、黄瓜、辣椒等大宗蔬菜全产业链标准化管理技术模式图、明白纸,组织8000多名技术人员常年在全国30个省市自治区建设大型蔬菜基地或指导蔬菜生产,为全国26个省市自治区提供了农业“无标生产、无标流通、无标销售”问题集成解决方案,全国新建大棚中一半以上有“寿光元素”。比如,西藏白朗以前只能种植露天萝卜和土豆,2017年寿光蔬菜产业集团在这里建设了供港蔬菜基地,从蔬菜品种、园区规划、温室建设、技术指导、运营管理等提供全链条标准服务,果疏种植面积由原来的248亩增至6000亩,以全县1.28%的可耕地产出了占农牧业总量41%的效益,带动当地农民年收入由1000多元增加到2万元以上。

瞄准“品质评价” 标准数据科学定义蔬菜好产品

寿光市积极探索“标准引领、品种培优、品质提升”数据赋能新模式,建立品质评价方法标准,构建农产品品质核心指标体系,加快打造蔬菜产业发展新“增长极”。

着力构建品质评价体系。针对缺乏质量评价标准这一空白,在全国率先从感官和营养品质两方面开展探索,形成外观、果肉质地等综合品质评价的10项关键指标和蔬菜品质评价标签,按照评价值由高到低分成5个级别(A级,90分以上;B级,80分以上;C级,70分以上;D级,60分以上;E级,50分以上),初步建立蔬菜品质评价及分级标准体系。目前,已完成番茄、黄瓜品质评价标准研制,陆续将完成辣椒、南瓜、萝卜、大白菜等蔬菜品质评价标准,真正实现好吃的蔬菜用数据说话。

着力构建感官评价体系。为填补蔬菜品质感官评价空白,与中国农业科学院、华中农业大学等科研院所合作,建立运行国内唯一的蔬菜品质感官评价和分析实验室,从鲜食蔬菜起步,通过招募感官评价志愿者等方式开展感官评价活动。目前,已累计完成57个番茄品种和25个黄瓜品种的品质评价,发布“2021最受消费者喜爱的十大鲜食番茄”排行榜,树立了蔬菜品质感官评价“风向标”。

着力构建品质认证体系。着眼让品质蔬菜产生良好的经济效益,专门成立了全国蔬菜感官与营养品质研发中心,在全国率先开展品质蔬菜认证。目前,正在向国家市场监管部门争取品质蔬菜认证资质,获批后将与有机农产品、绿色食品认证一样,成为推动农产品“品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产”的有力抓手,有力助推全国蔬菜产业高质量发展。

(作者系中共山东省委寿光市委书记)

征稿启事

各位读者,本版长期面向社会征稿,欢迎各界人士针对三农时事热点踊跃来稿论,稿件请勿一稿多投。来稿请发:nmbpbinglun@163.com

书香农韵

张培奇 范亚旭

夏粮丰收之季,粮食安全再次成为“热词”。以粮食为主题的新书《粮食,粮食》可谓恰逢其时,引起广大读者和全国文学界的密切关注。何弘、尚伟民合著的这部报告文学,从国家粮食安全高度着眼,以粮食进化历史、生产历史与人类发展的关系,中国各时期粮食政策、与粮食相关的重大事件为背景,以我国粮食核心区建设、生产技术进步、粮食生产取得的辉煌成就为主线,从粮食问题出发,立足河南、放眼全国,立足当下、着眼未来,在对河南从“天下粮仓”到“国人厨房”转变的描写中,让读者体会到粮食安全的重要性,深刻理解我国在国家治理体系和治理能力现代化认识的巨大进步,为广大读者提供了一个认识、了解粮食的普及读本。

何弘与尚伟民两位“60后”作者的童年

都是在农村度过的,他们对农村有着割不断的情缘,虽然在城市生活多年,但骨子里对乡村、土地、粮食,依然保持着天然的亲近感,让他们一直非常关注三农发展。粮食安全始终是事关民族复兴大业的基础问题,被称作“天下粮仓”的河南,长期肩负着扛稳国家粮食安全的重任,这让作为文学工作者和河南人的他们,基于个人经历、追溯民族记忆,撰写了这本全面反映我国的粮食问题的新书。

无论是促进农民增收、提高农业综合生产能力,还是加快推进农业现代化、实施乡村振兴战略,落脚点都是农村发展,最终实现全面小康社会,实现乡村振兴。保障粮食安全是乡村振兴的首要任务,这是关系我国国民经济发展、社会稳定和国家自立的全局性重大战略问题。无论是脱贫攻坚、全面建设小康社会,还是乡村振兴,保障国家粮食安全都是不变的基础战略,而提升粮食综合生产能力,则是农业不变的根本,这也是书中的“主心骨”。

种业被称为农业的“芯片”,不仅在农业科研中占比很重,而且相当复杂,涉及面广,史料也非常繁多。如果正面写育种

事业发展史,涉及到专业知识、操作过程,写出来难免晦涩难懂、枯燥无味。作者近距离接触到农作物育种家之后发现,整个育种过程既是复杂的脑力劳动,又是繁重的体力劳动。他们几乎每天都在与土地、种子、庄稼打交道,是真正把“论文”写在大地上的人,风吹、日晒、雨淋,让他们的皮肤粗糙、面容沧桑,令人不由心生敬意。把他们的工作和人生命运放在中国种业发展历程的大背景中书写,不仅生动呈现育种科研的重要轨迹,而且更容易使读者产生共鸣。

书中“国家战略”“中原奇迹”“粮食的供给侧改革”等章节,逻辑严谨、脉络清晰,语言高度凝练、通俗易懂,穿插一些典型案例和故事,读起来气势恢宏、充满趣味。这几章是这本书的核心内容,政策性强、涵盖面广、数据量大。作者在选择节点与案例时的原则,一是影响大、波及面广,二是与广大农民利益密切相关。“国家战略”这一章中,国家粮食密封科技工程、粮食生产核心区、严守18亿亩耕地红线,均是21世纪以来国家为提高、保障粮食生产能力的重大战略项目。作者以概括性叙述的形式,

把国家战略与河南省的具体措施结合起来写,体现国家、地方在重大战略实施上的决心与过硬举措。

此外,像取消农业税、良种补贴、粮食直补、农机购置补贴等惠农政策,书中也都有所涉及。这几章语言上多采用辨析性、通俗化的叙述,通过对党和国家决策、各级政府措施的思辨,把难懂的专业术语、严肃的“政府公文”转化为通俗易懂、轻松明快的叙述,或以典型案例诠释大政方针,减少了阅读障碍,力求生动形象。

我国农业机械化经历了数十年的过程,改革开放后,农业科技飞速发展,农业机械化率大幅度提高。尤其是近年来,我国提出了农业现代化的目标,不少新技术、新设备已达到世界领先水平。但不可否认,目前在玉米籽粒机收、芝麻籽粒机收等方面仍有一些薄弱环节。在“科技之光”章节中,作者书写了随着农业科技创新发展,种粮主体逐渐向农村新型经营组织倾斜,农业新技术、新设备也会进入发展快车道,不久的将来“智慧农业”会全面普及。到那时,我国农业综合生产能力会实现新的跨越,确保14亿多人不仅能吃饱,还能吃得

以全产业链标准把牢蔬菜行业「话语权」