

乡村善治新实践

秉公去私促善治

——山东莒县以公心精神引领乡村治理

□□ 农民日报·中国农网记者 赵炜 蒋欣然

“之前只是听说这里好，嫁过来后发现这里确实好。”山东省日照市莒县城阳街道岳家村妇联主席武传萃一见到记者便打开了“话匣子”。据她介绍，岳家村居民富足、民风和睦，“从没听说过婆媳不和的事情。”但谁能想到，如今“外村姑娘都想嫁过来”的岳家村，多年前曾是一个土屋草房、弯街窄巷、晴土雨泥的“脏、乱、差、穷”村。

岳家村的蜕变，始于一位“公心书记”的上任。1984年，许传江走上村党支部书记岗位。他大力倡导公心精神，使岳家村走上了一条政通人和、民富村强的阳光大道。近年来，以岳家村为发源地，莒县在全域深入开展“弘扬公心精神 推动乡村振兴”专项行动，将公心教育与基层党建、集体经济发展、农村综合改革等紧密结合，在工作实践中逐步构建起新时代乡村善治新模式，有力推动了当地经济社会发展。

公心载初心，筑强基层党组织战斗堡垒

“上任时村民就提了三个要求，有饭吃、有活儿干、一碗水端平。老百姓给咱提的要求并不高，党员干部有什么理由做不到呢？”谈起倡导公心精神的初衷，许传江依然印象深刻。在他看来，公心本就是中国传统文化中重要的价值追求，不能在千头万绪的基层实际工作中对它熟视无睹。

改革开放初期，岳家村一穷二白，村党支部便以群众朴素的需求和愿望作为干事创业的方向。上任伊始，许传江组织村民到温州、寿光等地学习先进经验，在本村率先创办豆腐加工产业。“观念一时没转变过来，穷没有不好意思，卖豆腐时却不好意思起来。”跟许书记干了三十多年的村党支部书记谷明兰回忆，当时村里许多妇女觉得沿街叫卖难为情，村集体便为大伙儿统一购置了电喇叭，用录音机开了“小喇叭”。

跨入新世纪，岳家村赶上莒县东部开发、沐河建设等机遇，旧村改造任务接踵而来。村党支部又提出“楼要盖起来，人也要挺起来”的口号，在住宅建成分房时一改抓阄的“被动公平”方式，追求“主动公平”，让困难户、病灾户、军人烈士家属先选房，党员干部带头垂范，最后上楼。“一次，某外省考察团来村里考察时



莒县岳家村党支部书记许传江（左一）定期走访联系群众。受访者供图

问道‘你们书记住房面积多大’时，我还很奇怪，书记和我们的住房面积一样大呀！”村民武传萃说。

党的十八大以来，岳家村党支部坚持“不忘初心，践行公心”，把弘扬公心精神作为党员干部践行初心使命的基本要求和工作方法。在深入贯彻落实全面从严治党要求的基础上，参照社区管理模式，建立起为民服务代理制度和定期走访制度，对村干部实行职业化管理；对党员干部联系服务群众事项和禁止事项推行公开承诺制和积分管理制度，让“讲公心”落到实处。

借鉴岳家村经验，近年来，莒县在全域推广“公心+好人+能人”选人、用人、育人标准，累计精准施训农村党支部书记750余名，培养农村储备干部5176名，表彰乡村振兴“领头雁”51名，跟进培养“领头雁”114名，培养出一大批优秀党支部书记和致富带头人，打造了一支素质过硬的农村干部队伍。

铸魂向纵深，培养公心至上政治文化

部分县政协委员及社会各界书画爱好者汇聚一堂，挥毫泼墨，即兴创作，主题都聚焦于恪守初心、秉持公心——这是莒县为营造公心至上的政治文化氛围，在每年“七一”前后举行的书画笔会活动。

倡导公心，外放于笔，更要内化于心。2013年开始，莒县发文明确，全县每个村都要在每年10月底至11月初举办“公心节”活动，结合年度时政主题，让干

部群众感受公心、评议公心，推动公心精神培育向纵深发展。

据了解，“公心节”大会上，各村由党支部书记带头，党支部和村班子所有成员都要公开述职，接受与会群众的质询、评议，同时，把村集体重大事项、村规民约修订等提交“公心节”大会，进行表决。各村还可以根据实际需要，依托“公心节”组织开展评选表彰文明家庭、好媳妇好婆婆、“孝敬爱仁”四德先进典型人物等活动。“公心节”大会后，各村在整理保存好“公心节”各类档案材料的基础上，利用评议结果，针对群众在“公心节”上提出的批评建议建立问题台账，提出整改方案并公示，真正把“公心节”过成“聚心会”。

目前，莒县“公心节”活动累计收到村民建议和问题反映7600余条，有效采纳建议2300多条，整改问题4500多个，乡（镇、街道）通报批评村干部320余人，追责问责54人。

此外，2019年以来，莒县每月举办一次“公心讲坛”活动，分片或交叉组织驻村第一书记、乡（镇、街道）包村干部、村（社区）“两委”干部轮流登台，结合工作实际话公心、讲心得，搭建起“相互交流、相互促进”的平台。截至2021年底，莒县举办“公心讲坛”活动30余次，150余名党员干部在讲坛上发言汇报，参加活动的党员干部共计1200余人次。

“公心处事，才能身正不怕影子斜。一系列公心精神培育活动，让基层干部主动弘扬公心向党、公心处事、公心为民、公心律己的公心精神，激发出基层干

部干事创业的热情。”莒县县委组织部相关负责人表示。

坚持管长远，构建公心治理长效机制

“公心治理”之所以在莒县长盛不衰，不仅在于公心文化深入人心，更得益于形成了一整套抓细抓长的制度体系，用制度管人，靠制度办事，从源头上保障公心治理取得实效。

今年初，洛河镇召开以“讲公心、转作风、强服务、促发展”为主题的动员大会，对上一年度工作表现突出的个人依次进行表彰，营造出本年度开局即决战、起步即冲刺的工作氛围。“不仅有动员和表彰，近年来县里相继制定了《农村干部行为规范》《关于全面推行农村小微权力清单制度的实施意见》等文件，各乡镇、街道都以此为对照，每半年组织一次村级或社区干部的“公心体检”。

洛河镇相关负责人介绍，从公心出发严格管理党员干部，让“红脸出汗”成为常态，有效防止小毛病演变成大问题。

2018年以来，莒县全县开展“弘扬公心精神 推动乡村振兴”专项行动，重点开展宅基地专项治理、农村“三资”清理、村级矛盾纠纷排查调处等行动，按照党员干部示范带头、村民自觉参与、道德劝说感化、司法惩戒起诉四个步骤，每年常抓不懈。截至目前，共清理多占农村宅基地、空闲地7.4万余处，收取宅基地有偿使用费1860万元，清收村集体尾欠款2270余万元，清理出无偿占用集体资产260万元、资源1.29万余亩，清收拖欠承包费1557余万元，规范各类承包合同8294份；化解农业农村信访案件194件……

弘扬公心“硬举措”，清出了清风正气，理出了发展资源，有效解决了影响村集体经济发展的公平正义问题，群众纷纷点赞喝彩，干部威信也树立起来，农村党组织的凝聚力、公信力、战斗力显著提升。目前，全县1195个村平均增收8万元以上，实现村级集体经济收入“清零”“倍增”，为全域乡村全面振兴打下了坚实基础。

不忘初心，方得始终。面对全县党员干部进位争先的干事创业氛围，莒县县委组织部相关负责人表示：“多年的公心实践证明，党员干部只要出于公心、办事公道，永远把人民群众对美好生活的向往作为最大追求，就会得到群众的真心支持和拥护，就能凝聚起推动发展的强劲动能。”

后续的合作中，倪厚祥明显感觉到，有吴春荣在场，一些他不了解的情况，吴春荣能立即提醒补充，不会出现冷场和误会；吴春荣也发现，作为党小组组长的倪厚祥，说起话来“更有艺术”，讲起理来“更入耳入心”，二人搭档，顺手又顺心。

去年以来，新坝镇从激励、议事、组织三方面，加强“两长”融合共治，努力形成以村“两委”为中枢，党小组组长、村民小组组长为关键队伍，群团、社会组织等多方力量共同参与的多元共治格局。

在激励融合方面，实施基层“两长”双向培养，将优秀的党小组组长优先提名为村民小组组长，选任党员村民小组组长兼任党小组组长，将工作有创新、活动组织好、解决实绩问题突出的“两长”纳入村干部后备人才库，开展“优秀党小组组长”“优秀村民小组组长”等评选，对获评优秀等级的基层“两长”给予适度奖励。

在议事融合方面，一方面，15个村（社区）因地制宜搭建成立“两长”工作室，通过阵地共用，实现工作共融、治理共议；另一方面，为“两长”量身打造协商议事平台，开通“两长”参与乡村治理直达通道，让“众人的事情商量着办”。

在组织融合方面，要求党小组组长必须列席村民小组会议或户代表会议；村民小组组长可参与党小组协商议事活动；乡贤、妇女代表等可列席参与“两长”活动，实现村“两委”“两长”、青工妇、党员、群众、乡贤等各界人士共融共治、多元共治、齐抓共管的乡村治理共同体。

据新坝镇相关负责人介绍，截至目前，在“两长”带动下，全镇已累计协商议事240余件，已办结220多件，信访总量年均下降52%。2021年成功调解矛盾210余起，其中多年信访积案12起。

乡村漫谈

村民当“轮值村主任”值得一试

□□ 张忠德

据报道，今年以来，广东省封开县大五口镇开展农村人居环境整治“农户轮值+义务村主任”行动，每月推选一位村民轮值当义务村委员会主任，每天巡村一次，监督各农户落实“门前三包”，协助村“两委”干部做好相关工作。镇里每月对义务村主任进行考核，村子达到一定分数的，轮值农户可获得资金奖励。

自从开展“农户轮值+义务村主任”行动后，大五口镇广大村民从“要我参与”转变成“我要参与”，从以前的“政府干、群众看”，变成了“政府与群众齐心协力加油干”，充分调动了当地村民参与人居环境整治的积极性和主动性。

农村工作千头万绪、纷繁复杂，要想推动乡村善治，必须最大限度地调动村民参与乡村治理的积极性、主动性、创造性，激发乡村治理活力。近年来，各地创新乡村治理实践，探索出“积分制”“清单制”“网格化”等一系列务实管用模式。这些创新方式和模式固然值得肯定，但各地在复制、借鉴的过程中，一定要因地制宜，注重实效。

再者，村民当“轮值村主任”可谓一举多得。其一，让村民真正体验到“村千部这碗饭难吃”，因此以后要多一分理解与包容；其二，村民协助村里处理日常事务和宣传政策，让村干部有更多精力谋划全村经济发展大事，同时对村干部也起到了有效的监督作用，促进村务更公开透明。

创新实施“农户轮值+义务村主任”制度，充分发动党员、村民代表和村民积极参与村级事务管理，有效解决了一批急事难事，在党支部和村民之间搭起了交流“桥梁”，为党群、干群关系注入了新的“润滑剂”，这显然是完善村级民主自治、加强基层党组织建设的有益探索，有条件的地方不妨一试。

河南洛阳市新安县

“456”工作法服务群众“深一度”

□□ 高月 农民日报·中国农网记者 陈显萍

“有了轮椅，就跟多了两条腿一样，想去哪儿就去哪儿，方便多了！”近日，在河南省洛阳市新安县铁门镇刘杨村村民杨志恒家，说起新轮椅，他高兴地告诉记者。

杨志恒双腿关节变形，属于二级残疾，过去起居出行都要拄拐棍，行动极为不便。铁门镇党委会副书记裴琳在入户走访中了解情况后，主动和镇残联沟通，为其免费申请了一辆轮椅并送到家中。现在，杨志恒可以经常在村里兜兜转转了。

原来，新安县围绕洛阳市委提出的建立乡镇领导干部普遍直接联系群众制度，探索实施“456”工作法，于去年11月制定出台了《乡镇领导干部普遍直接联系群众实施方案》，要求全县所有乡镇领导干部面对面直接联系服务群众，听民情、解民忧、纾民困，切实解决联系服务群众“最后一公里”问题。

“456”工作法，即以乡镇领导干部、包村干部、村“两委”干部、无职党员4类人员为支撑，每名乡镇领导干部至少联系一个村，实现联系辖区群众全覆盖。围绕密切

切群众感情，宣传落实政策，掌握村情民意，建强村级组织，解决实际问题“5大任务”为主要内容，听取意见，摸排不稳定因素，化解矛盾纠纷。推出“6项保障措施”促落实，通过各村每月开展一次走访群众活动，各镇每月集中进村入户解决一次群众反映的问题，每月进行一次集中研判，每季度开展一次自评自查汇报，县委组织部每半年开展一次考核评比，每年开展一次总体评价，评价结果作为镇村干部评优评先、选拔使用的重要依据。

新安县坚持把乡镇领导干部普遍直接联系群众作为改进工作作风、提升服务群众工作能力的有效载体，注重与“三清两建”“我为群众办实事”实践活动等重点工作紧密结合。自实施“456”工作法以来，一批群众反映的热点、堵点、痛点问题被纳入问题台账，得到妥善解决。

新安县相关负责人表示，新安县将全面推行乡镇领导干部联系群众“456”工作法，不断强化抓镇带村的主体责任，充分发挥乡镇党委龙头作用，推动人往基层走、事在基层办、难在基层解，着力夯实乡村振兴组织基础。

四川泸州市纳溪区打古镇

“阳光问廉”架起干群连心桥



□□ 王超明 邓建刚 曾运吉 文/图

“你们有没有将违规占用耕地建房的后果向村民讲清楚？”你认为兴莲村党支部被确定为“软弱涣散”党组织的问题根源在哪里？”近日，一场“阳光问廉”打古镇乡村专场活动在四川省泸州市纳溪区打古镇龙古村群众文化广场举办。主持人和问询嘉宾的犀利发问，让被问廉的镇村干部如坐针毡。

现场播放的《不按时回家的垃圾》《“救命”的新房》“软弱涣散”的党支部”暗访短片，曝光了打古社区垃圾清运不及时，黄桷村处理乱占耕地建房不得力，兴莲村党支部“软弱涣散”等问题。每播放完一个短片，主持人和问询嘉宾便连连发问，直击痛点。被问廉对象直面问题不回避、不推诿、不讲官话套话，而是针对曝光的问题现场作出整改承诺，并提出整改措施和办法。“一个个尖锐直接的提问，让我红了脸、出了汗，我深刻地认识到自身还存在很多问题。下一步我要逐一制定整改措施，确保按期整改完成，给大家一个满意的答复。”被问廉对象黄桷村党支部书记陈润兵说。

“打古镇什么时候修建公厕？”“兴莲

村公路硬化项目什么时候动工？”三个暗访短片播放一结束，现场立刻进入更加“火辣”的村民提问环节，大家你一言我一语，围绕基础设施建设、环境卫生整治、便民服务等问题提出质询，镇属相关部门和相关村（社区）负责人面对问题不敷衍、不回避，“红着脸冒着汗”一一作答。最后，现场群众还对被问廉对象的答复情况进行了满意度测评。

“今天是我第一次面对面向干部提问题，我们群众关心的问题都得到有效解决，对于不能解决的问题也给出了明确的整改时限，我们对此非常满意。”兴莲村村主任陈江说。

“今天曝光的问题充分暴露了打古镇部分村（社区）党支部书记抓党建工作思路不清、镇村干部工作作风不严谨、为民服务宗旨践行不深不透等问题和短板，我们虚心接受，并立即制定整改方案，细化分解任务，迅速采取有效措施，尽快整改销账。”打古镇党委书记叶婧岚表示，在今后的工作中，将进一步加强对党的建设，提升党员干部工作能力和工作效率，切实落实“清单式”履职尽责，共同努力真抓实干，用党员干部们的“辛苦指数”来换取老百姓的“幸福指数”。

江苏扬中市新坝镇：

“两长”融合带动多元共治

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

一座亭子、两张条桌、几十个圆板凳；偶有凉风袭来，众人抛开拘束畅所欲言……近日，在江苏扬中市新坝镇永平村，扬中市委常委、新坝镇党委书记吴玉青与全镇各村“两长”代表召开了一次“凉亭座谈会”。座谈会上，大家分析了永平村项目征地为何如此顺利，如何实现“家家有变化，组组有教师”的原因。永平村有变化的背后，都离不开此次活动的“主角”——基层“两长”。

何谓“两长”？其实就是党小组组长和村民小组组长。为解决部分基层党组织的组织力弱化虚化，部分党员“身份错位、先进性缺失、带头作用失位”，村民小组组长普遍处于“无管理”状态，群众参与基层治理的成效不佳等问题，新坝镇于2021年7月出台了《新坝镇农村党小组管理办法（试行）》和《新坝镇加强村（居）民小组组长队伍建设的意见（试行）》，通过建强党小组、村民小组“双堡垒”作用，推动党小组组长和村民小组组长“两长”融合，有效夯实基层治理基础。

建立建强党小组，“神经末梢”向下扎根

有人问薛福福：“您都这么大了，身体又不好，还这么操心干什么？”身为公信社区第一党支部第一党小组组长，80岁的老党员薛福福经常拖着行动不便的腿脚，为乡亲们做事。

而在以前，像薛福福这样关心镇村发展的党员却并没有“用武之地”。一些老党员反映：“感觉党员和群众没啥两样，一年就是多开一两次会，除了学习就是听报告，村里的大小事务没人让我们问，想问也问不了，群众的事

更是不敢问。”

去年以来，新坝镇按照“地域相邻、人脉相通、活动方便、便民为民”的原则，践行“人民至上”的理念，把党小组建到村头巷尾、群众身边。打破年龄、身份、资历界限，选出了一批思想觉悟高、政策水平高、群众威望高、奉献精神强的党小组组长，并在全镇开展“党员户挂牌亮身份亮承诺、家家户户亮家风亮家训争当模范先锋”的活动。

另外，开展“党员联户”，按照“就近、就熟、就便”的原则，根据党员的特长和能力，以“自主选择+组织安排”的形式，密切联系一定数量农户。围绕政策法规宣传、社情民意收集、困难帮扶援助等，党员每月至少走访联系户家庭一次，做到“有事没事常去转转，家有病人过去看看，遇有急事帮着办办”。

截至目前，全镇122个农村党小组中，建在党员群众家中的有118个，建在项目一线、老年活动中心、医疗点的4个。原来群众眼中“可望不可及”的党组织，如今变成家门口的“服务站”。所有党员户挂牌亮身份，所有党员公开亮承诺，党员和群众亮家风家训的有1450户。

选好用好村民小组组长，“关键少数”向阳生长

长期以来，镇、村两级对村民小组组长的管理普遍存在“缺位”现象。这有两个原因：一是村民小组组长由村民选举产生，非政府任命，管理无据；二是村民小组组长在当地具有一定社会影响力“不好管”，一旦“管不好”，担心会给工作带来很大的麻烦。

新坝镇在调研中发现，一些村民小组组长既不是党员，也非干部，常以“百姓代言人”自居，与村“两委”会唱对台

戏，导致基层治理阻碍重重。

为此，新坝镇首先将党的领导贯穿融入村民小组组长选举、日常工作考核及责任追究、依法罢免的全过程，将公道正派、德高望重、实干担当、得到群众广泛认可的人选推选为村民小组组长。其次建立“村干部、党小组组长、村民小组组长”三方联动联系机制，由村“两委”成员和党小组组长分片联系村民小组组长，定期开展政治思想和组务工作协商指导，全力支持、参与、保障村民小组组长开展工作。

新坝镇还明确村民小组组长“上传下达、村务监管、助力乡村治理”等工作职责，依法提高村民小组组长的误工补助标准，在工作补助的基础上新增不低于全年补助40%的考核补助，将工作绩效、民意测评与误工补助直接挂钩。

一系列硬措施，扭转了过去村民小组组长“老虎屁股摸不得”的怪相，让组级治理的“带头人”从原主动辄“对着干”，变为乡村治理“队长干”，解决了“管不了”“谁来干”“干什么”“不想干”的问题，改变了原有村民小组组长“干多干少一个样”“干好干坏一个样”的状况，全面激发村民小组组长的工作积极性和主观能动性。

打造打响“两长”融合，“多元治理”开花结果

在新治村，新居民点脏乱差的环境一直是东9组村民小组组长吴春荣的一块心病。村二支部流动党小组组长倪厚祥看在眼里，挂挂在心。但因职责范围不同，党小组并不方便“越俎代庖”，而部分村民也不买党小组的账。

随着“基层两长制”的推出，两人一拍即合，很快就把这个问题解决了。在