

产城互动促增收 以人为本建家园

——贵州六盘水大力推进新型城镇化建设

□□ 李佳 李曼 农民日报·中国农网记者 刘久锋

宽敞的房子，暖心的服务，稳定的工作，不断扩大的“朋友圈”……如今，贵州省六盘水市六枝特区木岗镇的新居民黄强已经彻底告别了守着几亩田，一家四口挤在破旧瓦房的日子，他在当地工业园区的一家工厂上班，工资稳定，还能享受社保、医保等福利待遇，一家人幸福美满。

黄强原来生活的小木岗村是个农业村寨。在向城镇化加速转变的背景下，村里的土地大部分被征去用于工业园区建设，许多村民改变了生活轨迹，搬迁到小城镇建设新区。从“村民”变身“居民”，生计问题如何解决？当地政府主动对接木岗工业园区，为他们提供在家门口就业的机会。

木岗镇新区是六枝特区重点打造的特色小城镇项目，按照城市小区标准建设，环境宜人，街道明净，让搬迁到这里的居民幸福感、归属感不断提升。

农民向新型社区集中、工业园区与农村社区互动、城乡一体加快推进……城因人而兴，人因城而乐，新型城镇化建设更有温度。

推进以人为核心的新型城镇化

走进钟山区黄土坡街道德南社区，老旧小区改造成果显而易见，昔日密如蛛网的电线藏进了地下，坑坑洼洼的出行路升级成了沥青路，杂草丛生的花池进行了清理，垃圾成堆之处变成了健身场所，居民三三两两聚在一起谈笑风生。

“之前我搬出去住了三四年，后来听说我们小区改造得很漂亮，就搬回来了。现在环境好，住着也安全，让我搬走我也不愿意了。”



我们的新时代

近年来，宁夏回族自治区青铜峡市全面实施乡村振兴战略，全域推进农村人居环境综合整治，着力改善农村面貌，大力发展特色高效农业，绘就出宜居宜业的美丽乡村新画卷。图为青铜峡市“汉唐古渠第一村”韦桥村村貌。 魏鹏 摄

（上接第一版）通过价格支持稳预期、收入补贴保成本、保险扩面降风险，经营服务增收益，让农民种粮能获利、多得利。特别是这两年针对农资价格上涨导致的种粮成本增加，中央三次向实际种粮农民累计发放500亿元一次性补贴。另一方面，落实粮食安全党政同责，制定粮食安全党政同责规定配套考核办法，压实地方党委政府粮食安全政治责任。同时将年度粮食生产目标任务分解下达各省份，推动粮主产区、主销区、产销平衡区义务共担、责任共扛。三是加力推进粮食生产“两化”。即通过服务社会化和生产机械化，提高粮食经营效率，降低粮食生产成本，推进服务社会化，加快建立主体多元、功能互补、便捷高效的社会化服务体系，推进粮食生产统防统治、代耕代种、代收代储，将先进适用品种技术装备和组织形式导入小农户，培育95万多个农业社会化组织，服务面积近17亿亩次，服务带动小农超过7800万户。推进生产机械化，聚焦提升粮食生产全程机械化水平，加快突破水稻机插机抛等薄弱环节，小麦、玉米、水稻三大粮食作物耕种收综合机械化率分别超过97%、90%和85%，农机装备对粮食增产贡献率显著提高。

尽管我国粮食生产连年丰收，去年粮食总产量再创新高，已实现口粮绝对安全，但在大豆、油料等品类上仍然面临一定的产品缺口。对此，曾衍德表示，今年农业农村工作任务的重点之一就是扩种大豆油料。目前来看，各项进展都很好。“一是油菜籽产量明显增加，初步预计今年油菜面积超过1亿亩，单产水平稳定，增产明显。二是大豆面积扩种今年有望实现。通过推行大豆玉米带状复合种植，全年大豆面积将明显增加。”曾衍德说。

脱贫攻坚战取得全面胜利 防止返贫动态监测帮扶机制全面建立

党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，创造了人类减贫史上的奇迹。现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体

说起自家小区的变化，在此生活了20多年的居民朱秀玲连连称赞。

针对管理水平低，安保力量缺失，群众意见较大的“老大难”问题，2020年5月，黄土坡街道将花渔路、发扬路、建兴、康乐南路、德南5个连片社区联合起来，成立花渔洞片区联合大党委，统筹推进社区、业委会、物业三方联动共治，创新实施“大物业”管理，探索红色小管家“微治理”模式，彻底解决物业管理难题。

德南社区老旧小区改造只是六盘水“三改”（改厨、改厕、改圈）的一个缩影。目前，全市棚户区改造任务数14121户已全部开工，完工率57.83%；老旧小区改造任务数26022户，完工率100%；74条背街小巷改造全部完工。

为推进以人为核心的新型城镇化，六盘水以“三地同城”为引领，持续强化城镇基础设施建设，不断完善城镇管理和服务，不断解决重物轻人、重建轻管和重投轻产问题，让群众在城镇生活得更方便、更舒心，拥有实实在在的获得感。

为城乡融合提供产业支撑

在盘州市保基乡小城镇易地扶贫搬迁点，贵州家理鞋业扶贫车间里的工人正热火朝天地加工鞋产品。

“挣得了钱，守住了家，留住了妈，看住了娃，乐开了花。”这是当地妇女工作生活的真实写照。

“从前干农活，早出晚归也挣不了几个钱，现在就近在工厂上班，既不耽误我照顾家，还能有稳定的收入，我很知足。”从偏远的苦竹箐组搬迁至冷风易地扶贫搬迁点后，村民陈丽在这个就业扶贫车间实现了稳定就业。

在离此不远的保基茶叶种植农民专业合作社的千亩茶叶种植基地里，村民正在除草、施肥、剪枝等。“有了这个基地，像我这种年纪大的留守老人，务工一天能有七八十元的收入。遇到采摘旺季，每天能有100多元的收成呢。”冷风村村民陈克巧高兴地说，有了茶叶基地，带动了当地不少村民脱贫致富。

没有产业，城镇化就成了无源之水。发展城镇化，既有工业园区配套和区域经济的吸纳，又有农业产业化的支撑，实现产城互动、城乡融合，促进各类要素在城乡之间顺畅流动。根据资源禀赋和产业聚集情况，六盘水主攻最有基础、最有优势的特色产业，培育主导产业，推进“小城镇+特色产业”“小城镇+园区”“小城镇+景区”联动发展，形成“一镇一业”，打造了一批文化古镇、康养小镇、休闲运动小镇。

同时，依托“三变”改革，引导小城镇农业产业规模化、聚集化发展，深入推动观光农业、体验式农业等产业发展，让田园变风景、农村变景区，实现农业“接二连三”。采用“公司+合作社+农户”等合作方式，打造了六枝特区落别樱桃小镇、盘州石桥银杏小镇、水城区米箩红心猕猴桃小镇等特色小城镇，带动农户脱贫致富。

这几年，盘州市列入国家新型城镇化综合试点城市，水城县撤县设区，六枝特区新型城镇化建设成效显著。“8+X”小城镇建设项目和镇村联动建设任务全面完成，形成以国家特色小镇和省、市级示范小城镇为引领的特色小城镇发展新格局。六枝特区郎岱镇、水城区玉舍镇被列为全国特色小镇进行培育，盘州市柏果镇、钟山区大湾镇等9个小城镇入选全国重点镇。

这几年，11.6万易地扶贫搬迁人口中有

9.9万人搬进了县城、园区及小城镇，有力助推农业转移人口市民化进程。2021年，全市常住人口城镇化率50.15%，较第七次人口普查增长1.28个百分点。

公共服务普惠城乡群众

“我出门做生意大半年了，社区工作人员将我家的房产证办好保管好，等我回来领，这种服务真的太贴心了。”在水城区老鹰山镇新业社区便民服务站，搬迁户田茂益喜笑颜开地从工作人员手里接过房产证。

“在社区的安排下，我在社区当保洁员，老公安当保安，每月两个人的工资加在一起3000元左右，日子好过得很。”对于现在的生活状况，搬迁群众邓德群很满意。

新型社区的服务是“磁铁”，吸引人的不仅是办事方便，社区中心还设有卫生室、便民服务中心、读书屋、学校、就业创业服务中心等公共设施，为居民提供更多便利。有工作、有保障、有服务，新业搬迁点改为社区后，邓德群越来越有“城里人”的感觉。

“村民变居民，随着居住形态改变的有生产方式、生活理念，还有公共服务。我们这个新型社区集公共服务、经营性服务、互助性服务等于一体，使广大农民享有与市民大致相当的公共服务。”社区有关负责人介绍。

如今，六盘水全市所辖65个乡镇平均建成路网、卫生院、农贸市场、敬老院、汽车站、停车场、污水垃圾处理等“8+X”项目26类，各乡镇基础设施、公共服务设施日益完善。全市村村通柏油路，县城以上集中式饮用水水源地水质达标率达100%，建制镇污水处理设施及小城镇生活垃圾清运实现全覆盖，就学、就医、就业、养老等公共服务普惠城乡群众。

答好新时代乡村振兴考题

重大理论和实践问题。中央连续发布5个一号文件，对实施乡村振兴战略作出具体部署。各地各有关部门坚持为农民而兴、为农民而建的价值取向，坚持遵循乡村发展规律的工作方法，扎实推进乡村振兴战略落实落地，取得了积极进展。

邓小刚介绍，实施乡村振兴战略以来，乡村产业蓬勃发展，农产品加工流通业加快转型升级，休闲旅游、电商直播等新业态不断涌现，打造了一批现代农业产业园区。人居环境明显改善，农村卫生厕所普及率超过70%，生活垃圾和污水治理水平明显提升，基本实现干净整洁有序。公共设施提档升级，农村供水供电、交通道路、宽带网络和学校医院等设施加快建设，农村民生事业不断取得新的进展。善治乡村加快建设，党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系逐步健全，农村基层党组织战斗堡垒作用进一步加强，农村精神文明建设扎实开展，移风易俗持续推进，乡村治理效能不断提升。

曾衍德认为，乡村振兴取得积极进展，是多种因素同向发力、合力推进的结果。

一是强化组织领导统筹推进。五年来，各级党政负责同志主动担责、统筹谋划、强化措施，明确年度任务，层层分解责任，有力有序推进乡村振兴战略的实施；二是坚持规划引领有序推进。中央印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，明确了实施乡村振兴战略的发展目标、重点任务和保障措施；三是聚集资源要素高效推进。重点是引导资源要素向乡村流动，发展农业、建设乡村、富裕农民；四是加强监督检查激励推进，一方面开展监测评估，建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系，评估各地各部门推进乡村振兴工作的进展情况。另一方面推进实绩考核，出台市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核意见；五是动员社会力量合力推进；六是完善法治保障依法推进。颁布实施《乡村振兴促进法》，这也是第一部以乡村振兴命名的基础

性、综合性法律，有关部门依照法律规定，正加快制修订相关配套规章条例，把乡村振兴的要求转化为可操作、能考核的具体制度措施。

“实现乡村振兴，需要因地制宜完善农业农村基础设施，要以基础设施现代化促进农业农村现代化。”洪天云表示，下一步将继续坚持因地制宜，充分考虑区域资源禀赋条件、经济发展水平，分区分类施策，不搞齐步走、一刀切；突出群众主体，广泛发动农民群众参与，形成农村基层党组织、党员干部带头、农民群众参与的良好整治氛围；注重统筹推进，协同推进乡村产业发展、基础设施建设、生态保护等重点工作，统筹规划建设，促进协调发展；强化典型引导，带动农村人居环境整治工作全面提升。

农村改革全面深化 乡村发展释放新动能

改革是乡村振兴的重要法宝。“特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央系统谋划、全面推进农村改革，制定了一批顶层设计改革方案，实施了一批纵深突破的改革试点，出台了一批打基础、管长远的重大改革举措，推动三农重要领域和关键环节取得了突破性进展。”邓小刚介绍。

一是农村土地制度改革扎实推进。初步确立了承包地“三权分置”制度体系，实行所有权、承包权和经营权分置并行，这是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。基本完成承包地确权登记颁证工作，两亿多农户领到了证书，吃上了定心丸。第二轮土地承包到期后再延长30年试点稳慎推进，农村基本经营制度进一步巩固完善。土地流转管理服务机制逐步健全，农业适度规模经营健康发展。农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等三项试点已取得重要成果。在全国104个县（市、区）和3个地级市部署启动新一轮农村宅基地制度改革试点。

奋斗者正青春

农民日报·中国农网记者 刘强

郭玺：八步沙林场第三代治沙人

5月下旬，虽然不是打草方格的时节，也不是植树的时节，但因为降水量远远不够，郭玺仍然需要去沙漠里给树浇水，浇的主要是一个月前新栽的24万株樟子松和侧柏。虽然开着一辆大型运水车，但因为沙漠干旱，且需要一棵树一棵树的浇，给林场所有树木都浇一遍就需要10天的时间，等浇完最后一棵树后又开始下一轮的浇水过程。

郭玺，甘肃省古浪县八步沙林场护林员、第三代治沙人代表，是第一批治沙人“六老汉”中郭朝明的孙子、第二批治沙人郭万刚的侄子。

“六老汉”郭朝明在生前曾经给家里的晚辈立下了一个规矩，他的4个孙子至少得有一个要进入林场治沙。作为其中之一，郭玺一直在外面打工开重型机械，2010年10月，正是林场最忙的时候，但大伯郭万刚也老了，干不动了，于是请郭玺去帮忙。这一帮就帮到了2011年的5月，到了约定该走的时候，他突然发现沙漠里的柠条花都开了，黄色的小花虽谈不上艳丽，但在沙漠里却显得弥足珍贵，郭玺心里酸酸的，儿时的记忆和长辈的期望也在那一刻涌上心头，于是他决定不走了。

郭玺就这样成了八步沙林场的第三代治沙人，每天开着大卡车送水送草，浇树育苗；开着挖掘机平沙整地，开山修路。风天一身土，雨天一身泥，一年四季，晨出暮归。

郭玺说，现在的条件比以前特别是爷爷那时要好了许多，而且治沙的技术也在不断提高。第一代治沙人是“一棵树、一把草，压住沙子防风沟”；第二代治沙人创新应用“网格状双眉式”沙障结构，实行造林管护网格化管理；第三代治沙人则开始全面尝试“打草方格、细水滴灌、地膜覆盖”等新技术。

在“六老汉”的治沙时代，他们靠一头毛驴、一辆架子车、几把铁锹就开始了治沙造林。没有治沙经验的他们，只能匍匐在沙丘上按“一步一叩首，一亩一瓢水”的土方植树种草。此外，他们种树用的水、草、树木都是靠人背牲驮的方式往返运输的。“现在我们治沙是运用机械化手段科学治理，运草送水的速度快、效率高。所以，我相信只要我们持之以恒坚持治沙，沙漠终将变林海。”郭玺自信满满地说。

到目前，八步沙林场三代职工共治沙造林21.7万亩，管护封沙育林草面积37.6万亩，栽植各类沙生植物3040多万株，修建压沙造林道路34公里。如今的八步沙林场，花棒、柠条、沙枣、白榆等沙生植物“编”成了7.5万亩“缓冲带”，将古浪县与腾格里沙漠相隔。

郭玺告诉记者，近些年来，八步沙林场的沙漠由以前的每年7.5米速度前进到没有再移动，而林场上的绿色植被覆盖率则由以前的3%提高到了现在的75%。而事实更有说服力，近几年来，古浪县先后从南部山区移民了6万多人至沙漠边缘，这在以前是不可想象的。而在夏季里，林场里有些地面的草竟然能有绊脚的感觉，这在以前也是不可想象的。

2019年9月，八步沙林场荣获全国绿化委员会“全国绿化模范单位”称号；2019年11月，八步沙林场被生态环境部命名为第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。郭玺则被评为2021年度生态环保人物。

随着时代的变迁，随着沙漠的变化，在治沙的同时让沙漠产生经济效益也成了林场和郭玺的新追求。从2018年开始，林场开始了林下养鸡，本着总量调控的原则，年出栏土鸡1万多只。2018年，林场开始梭梭嫁接肉苁蓉项目，总面积1万多亩。肉苁蓉是名贵的中药材，基地3年见效，今年预计肉苁蓉总产量可达10吨。2020年，八步沙林场与甘肃省文旅集团联合建立了“两山”实践基地，开始正式进入旅游领域。

作为一名“85后”，郭玺还在抖音、快手等视频平台上开设了账号，通过发布短视频，讲述八步沙治沙造林故事，动员和鼓舞更多人关注治沙造林生态建设，参与沙产业发展。

“小树无语，一养就亲。一棵筷子粗的小树养到一把抱不过来，需要几十年的时间，希望以后能有更多的年轻人投身到治沙事业里来，希望林场的树越来越多，草越长越密，希望我的家乡越来越美！”郭玺说。

二是农村集体产权制度改革阶段性任务基本完成。农村集体资产清产核资全面完成，集体经济组织成员身份全面确认，经营性资产股份合作制改革稳步推进。清查核实集体土地等资源65.5亿亩，农村集体资产7.7万亿元，其中经营性资产3.5万亿元；确认集体经济组织成员约9亿人，建立农村集体经济组织约96万个，集体产权归属更明了、农民财产权利更多了。农村产权流转交易有序开展，交易品种逐步丰富，服务功能逐步健全。

三是新型农业经营体系加快构建。加快培育新型农业经营主体，实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，组织开展农业社会化服务创新试点，促进小农户和现代农业发展有机衔接的政策体系初步建立。家庭农场达到390万家，农民合作社超过220万家，农业社会化服务组织达到95万多个。

四是强农惠农富农政策制度进一步健全。农产品价格形成机制和市场调控制度进一步完善，适时调整稻谷和小麦最低收购价政策，改革和完善玉米临时收储制度和大豆目标价格政策，建立“市场化收购+生产者补贴”新机制，实施农业“三项补贴”改革，以绿色生态为导向的农业补贴政策体系基本建立。建立涉农资金统筹整合长效机制，实施“大专项+任务清单”管理。金融支持乡村振兴投入保障机制逐步建立，土地出让收入用于支持乡村振兴的力度不断增强。

邓小刚介绍，此外，农村领域其他重点改革任务也协同推进。比如，供销社综合改革持续推进，与农民的利益联结更加紧密、为农服务功能更加完备、市场运作更加高效。农垦垦区集团化、农场企业化改革成效显著，国有农场办社会职能改革实现既定目标，农垦土地确权发证率超过了96%，50%以上国有农场完成公司制改制。集体林权制度、国有林场林区、水利管理体制、农业综合行政执法等各项改革任务取得了积极成效。同时，在全国建设了66个农村改革试验区，累计开展了400余项试点试验任务，发挥了改革“先行区”“排头兵”的作用。