共青团中央、农业农村部

# 部署开展2022年度高素质青年农民培育工作

本报讯(农民日报·中国农网记者 孙眉)近日,共青团中央办公厅、农业农村部办公厅联合印发《关于开展2022年度高素质青年农民培育工作的通知》(以下简称《通知》),部署开展高素质青年农民培育工作。此项工作旨在贯彻落实中央人才工作会议和中央农村工作会议精神,深化实施新时代共青团青年人才工作行动计划和乡村振兴青春建功行动,努力培养造就一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质

青年农民队伍,引导广大青年农民听党话、 感党恩、跟党走,为实施乡村振兴战略、加 快农业农村现代化贡献青春力量。

《通知》指出,要重点聚焦乡村振兴和农业农村现代化人才需求,支持有条件、有需求的省份开展高素质青年农民培育工作。参与省份要根据实际需求,举办3至5期各层级高素质青年农民专题示范班,先行示范、稳步推开,每期培育50至100人。鼓励支持160个国家乡村振兴重点帮扶县因地制

宜举办适度规模的高素质青年农民专题班。

《通知》要求,各级团委、农业农村部门 要强化组织领导,科学设置培训课程,认真 遴选培育对象,把培育质量放在第一位,加 强培育闭环管理,杜绝形式主义、弄虚作假 等现象,确保取得实实在在成效;要完善培 养链条,坚持为党育人导向,推动"选育用" 各环节与三农政策相衔接、与县域共青团 基层组织改革相促进,努力将工作成果转 化为组织成果和政治成果;要加强跟踪服 务,依托各级行业团组织、青联、青年企业家协会、农村青年致富带头人协会,建好用好县域团属青年创业组织、农村青年创业金融服务站、"青年之家"等平台,强化与高素质青年农民的常态联系和支持服务;要积极宣传引导,充分利用各类媒体特别是新媒体矩阵,加强对高素质青年农民培育工作的宣传,总结推广各地培育工作的新情况新进展、好经验好做法,宣传报道培育工作中涌现出来的青年先进典型。

# 依法保护好"耕地中的大熊猫"

□□ 全国人大常委会法制工作委员会经济法室二处

6月24日,十三届全国人大常委会第三十五次会议审议通过了《中华人民共和国黑土地保护法》。这部事关国家粮食安全和生态安全的重要法律的顺利出台,为依法保护好黑土地这一"耕地中的大熊猫"提供了坚实的法治保障。

### 一、制定出台黑土地保护 法的重要意义

黑土地是大自然赋予人类的宝贵礼 物。我国的黑土区是国家重要粮食生产 基地,粮食产量约占全国的1/4,商品量约 占全国的1/4,调出量约占全国的1/3,在 保障国家粮食安全中具有举足轻重的地 位。由于长期高强度开发利用,加上风 蚀、水蚀等侵害影响,导致黑土层厚度和 有机质含量下降,土壤酸化、沙化、盐渍化 加剧,水土流失严重,对东北乃至全国的 粮食安全和生态安全带来一定风险。当 前,百年变局和世纪疫情交织,错综复杂 的国际形势带来各种风险挑战,凸显了保 障国家粮食安全的重要性,特别需要发挥 黑土地在确保稳产保供、维护国家粮食安 全方面的重要作用。习近平总书记强调, 一定要采取有效措施,保护好黑土地这一 "耕地中的大熊猫",要把黑土地保护作为 一件大事来抓,把黑土地用好养好。党的 十八大以来,党中央作出了一系列加强耕 地保护、保障国家粮食安全和生态安全的 决策部署,出台了加强黑土地保护的特殊 政策措施。制定黑土地保护法,将黑土地 保护制度上升为法律制度,是贯彻落实以 习近平同志为核心的党中央决策部署的 重要举措,对于强化黑土地保护和治理修 复,保障国家粮食安全和生态安全具有重 要意义。

### 二、黑土地保护法的主要 特点和亮点

一是坚持长远保障国家粮食安全的战略定位。保护黑土地就是保障国家粮食安全。制定黑土地保护法,落实党中央保障国家粮食安全战略,坚决遏制耕地"非农化"、防止"非粮化",立法明确黑土地优先用于粮食生产的导向,实行严格的黑土地保护制度,强化黑土地治理修复,确保黑土地总量不减少、功能不退化、质量有提升、产能可持续,牢牢把住粮食安全主动权。

二是把行之有效的黑土地保护政策 转化为法律规定。党的十八大以来,在实施一系列加强耕地保护、保障国家粮食安全的政策措施基础上,党中央、国务院通 过制定东北黑土地保护规划纲要、开展东北黑土地保护性耕作行动、实施国家黑土地保护工程,多措并举、统筹推进黑土地保护工作,取得了良好实效。制定黑土地保护法,总结耕地保护实践经验,把利国惠民的黑土地特殊保护制度措施以法律的形式固定下来。

三是加大投入保障,强化科技支撑。黑土地保护工作具有公益性、基础性、长期性,建立和完善黑土地保护财政投入保障机制,加大对黑土地的资金和项目支持。加强科技支撑,把握自然规律,综合采取工程、农艺、农机、生物等措施,做到用养结合、因地制宜、综合施策,恢复并稳步提升黑土地基础地力,改善黑土地生态环境,提高黑土地综合生产能力。

四是建立政府主导、农民为主体、多元参与的黑土地保护格局。保护好黑土地,是四省区人民政府的重要职责,要压实责任,加强考核监督,确保落实;建立黑土地保护协调机制,加强统筹协调,增强黑土地保护的协同性;坚持农民主体地位,保护好农民利益,调动农民开展黑土地保护的积极性;注重发挥市场作用,引导社会力量参与黑土地保护,做到广泛参与、多元共治。

### 三、黑土地保护法的主要内容

第一,科学确定本法的适用范围。一是突出重点,明确本法保护的是黑土地所在四省区内的黑土耕地,并要求综合考虑黑土地开发历史等因素,按照最有利于保护和最有利于修复的原则,在国家层面统筹确定黑土地保护范围,并在黑土地保护规划中进一步细化和明确。二是做好法律之间的衔接,处理好本法与土地管理法、森林法、草原法、湿地保护法、水法等有关法律的关系。

第二,加强统筹协调。一是明确政府职责,规定国务院和四省区人民政府加强对黑土地保护工作的领导、组织、协调、监督管理,统筹制定黑土地保护政策;要求四省区人民政府对本行政区域内的黑土地数量、质量、生态环境负责。二是要求县级以上地方人民政府建立有关部门组成的黑土地保护协调机制,加强协调指导,明确工作责任,推动黑土地保护工作落实。三是坚持规划引领,要求将黑土地保护工作纳入国民经济和社会发展规划,明确县级以上人民政府有关部门制定黑土地保护规划,并与国土空间规划相衔接。

第三,切实保障国家粮食安全。一是

将"保障国家粮食安全"作为本法的重要立法目的。二是落实党中央关于"分类明确耕地用途,严格落实耕地利用优先序"的要求,进一步明确黑土地应当用于粮食和油料作物、糖料作物、蔬菜等农产品生产。三是与永久基本农田制度相衔接,要求黑土层深厚、土壤性状良好的黑土地应当按照规定标准划入永久基本农田,重点用于粮食生产。

第四,加强黑土地保护科技支撑。一是鼓励开展科学研究和技术服务,明确国家采取措施加强黑土地保护的科技支撑能力建设,支持各类主体开展黑土地保护技术服务。二是坚持用养结合、综合施策,要求采取工程、农艺、农机、生物等措施,加强黑土地农田基础设施建设,完善黑土地质量提升措施,保护黑土地的优良生产能力。三是加强黑土地治理修复,要求采取综合性措施,开展侵蚀沟治理,加强农田防护林建设,开展沙化土地治理,加强林地、草原、湿地保护修复,改善和修复农田生态环境。

第五,强化基层组织和农业生产经营者的保护义务。一是明确黑土地发包方职责,要求农村集体经济组织、村民委员会和村民小组监督承包方依照承包合同约定的用途合理利用和保护黑土地,制止承包方损害黑土地等行为。二是明确生产经营者保护和合理利用黑土地的义务,要求生产经营者十分珍惜和合理利用黑土地的义务,要求生产经营者十分珍惜和合理利用黑土地,加强农田基础设施建设,应用保护性耕作等技术,积极采取黑土地养护措施。同时,对国有农场的黑土地保护工作提出了明确要求。三是明确农业生产经营者未尽到黑土地保护义务,经批评教育仍不改正的,可以不予发放耕地保护相关补贴。

第六,建立健全黑土地投入保障制度。一是建立健全黑土地保护财政投入保障制度,建立长期稳定的奖补机制,并在项目资金安排上积极支持黑土地保护需要。二是建立健全黑土地跨区域投入保护机制。三是鼓励社会资本投入黑土地保护活动,并依法保障其合法权益。

第七,强化考核监督,加大处罚力度。一是建立考核监督制度,明确国务院对四省区人民政府黑土地保护责任落实情况进行考核,将黑土地保护情况纳入耕地保护责任目标;要求有关部门依职责联合开展监督检查;有关人民政府应当就黑土地保护情况依法接受本级人大监督。二是明确任何组织和个人不得破坏黑土地资源,禁止盗挖、滥挖和非法买卖黑

土。要求国务院有关部门建立健全保护 黑土地资源监督管理制度,提高综合治理 能力。三是对破坏黑土地资源的违法行 为从重处罚。规定违法将黑土地用于非 农建设,盗挖、滥挖黑土,以及造成黑土地 污染、水土流失的,依照土地管理、污染防 治、水土保持等有关法律法规的规定从重 处罚。

#### 四、切实做好黑土地保护 法贯彻实施工作

一是要从政治和全局的高度充分认识黑土地保护的重要性。耕地是粮食生产的命根子,四省区的黑土地是世界上少有的优质耕地资源,是我国粮食安全的"稳压器"和"压舱石"。当前国际形势错综复杂,不确定性增大,应对各种风险挑战,必须充分认识保障国家粮食安全的战略意义,确保党中央稳产保供的要求落到实处。要进一步贯彻党中央有关决策部署,把黑土地保护作为一件大事来抓,进一步夯实国家粮食安全的基础,把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。

二是要把黑土地保护好、利用好,使之永远造福人民。完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须着眼长远、尊重规律,做到在保护中利用、在利用中保护。既要发挥黑土地的优质生产能力,多产粮食和重要农产品,又要抓紧开展治理修复,让多年来透支的地力得到恢复和提升,还要推广科学的耕作方式,因地制宜开展保护性耕作,把黑土地保护好、利用好。我们既要保障当代人吃饭,也要为子孙后代着想,真正做到绿色、可持续发展。

三是要坚持统筹协调、综合施策。保护好黑土地,既要靠政策、投入,又要靠法治保障,还要靠科技支撑。要坚持问题导向、目标导向,发挥政府在政策规划、统筹协调和监督管理上的主导作用;要完善黑土地保护投入保障机制,依靠广大农民,调动社会力量参与保护的积极性;要落实"藏粮于技"要求,加强科技支撑和技术服务,切实提高黑土地综合生产能力。

四是要抓紧制定配套规定,加大宣传培训力度。黑土地保护法是面向四省区的"小快灵"立法,法律出台后,有关方面要按照立法法的要求,加快推进配套规定的制定、修改工作,确保法律法规和政策措施及时、有效衔接。同时,要做好法律的学习宣传培训工作,推动形成全社会共同关注黑土地保护的良好氛围,确保取得最佳的实施效果。

## **■** 关注防汛抢险救灾

# 广东:狠抓复产减损 稳住农业基本盘

本报讯(粤农轩 农民日报·中国 农网记者 曹成毅)自6月"龙舟水"以来,广东省已持续近一个月的多雨天气,给农业生产造成较大影响,当前北江流域水位继续上涨,北江干流将出现超百年一遇洪峰流量,防汛形势异常严峻。

广东省防总近日把防汛Ⅱ级应急 响应提升至I级。广东省农业农村厅 随即启动 I 级响应,安排人员24小时 值班值守。切实加强组织领导,强化 责任担当,组织各地抓好各项农业防 汛救灾及农业灾后恢复生产工作,牢 牢稳住农业基本盘。第一时间对韶 关、清远、河源、梅州、茂名派出专家工 作组奔赴受灾一线开展技术指导服 务,走田间、人地头,查灾情、排隐患, 筑牢防汛救灾安全线。针对当地水 稻、花生、辣椒、丝瓜、三华李等受灾农 作物开展精准技术指导服务,指导农 民特别注意扬花初期田块的水稻病虫 害的发生情况,尤其防范"龙舟水"过 后可能出现的高温高热天气,及时做 好病虫害的预防和防治。

同时,广东省农业农村厅加快农业救灾资金和生产所需物资安排进度,提高救灾资金和物资使用效益,针对受灾严重地区加快制定省级农业救灾资金下拨工作,计划安排一批救灾资金,用于支持非珠三角核心地区,尤

其是受强降雨影响较重的地市,购买 生产资料和农机具,修复因灾受损的 农牧渔业设施,支持各地加快农作物 绝收地块补种改种进度,做好各项动 植物病虫害防治措施,确保灾后无大 疫,尽快恢复灾后农业生产生活秩序。

广东省农业农村厅积极协调各保险公司增派人手,开辟"绿色理赔通道",第一时间赶赴受灾现场,协助政策性保险承保机构核定受灾损失,最大限度支持农户恢复生产、减轻损失。目前,各保险公司正在加快定损、理赔工作进度,为灾后重建、复工复产提供资金保障。

各级农业农村部门、协保机构与保险公司启动"多方配合、协同理赔、服务农户"工作机制。在乡村协保员的全力协助下及时了解受灾农户出险情况、组织现场查勘、收集核对各村农户报损清单,争取极速赔付赔款,帮助灾民在最短的时间内恢复生产,重建家园。

广东省农业农村厅还召集处室和事业单位业务骨干形成专家组,根据气象信息,每日对全省天气情况、降水范围及农业灾情对农业农村造成的影响开展会商、评估、研判,具体分析受灾作物情况、受灾程度,根据不同作物种类编制农作物类、水产类、畜牧类农业技术指南和应急指南视频,向全省发布。

# 江西上饶全力抓好灾后自救 **第一时间补种 赔付7天到位**

□□ 农民日报·中国农网记者 **莫志超** 

6月24日上午,江西省上饶市玉山县六都乡的种粮能手李俊明同时忙碌着3件事:接待保险公司派来定损的工作人员;喊来挖掘机,救助被淤泥困住的拖拉机;指挥无人机飞手对水淹稻田进行飞防作业。

6月17日至21日,上饶市连续出现强降雨,农作物、农业基础设施等受损严重。根据农情系统统计,本轮洪涝灾害,上饶市农作物受灾面积152万亩、绝收面积20万亩,直接经济损失10.78亿元。其中,玉山县受灾尤为严重,6月20日9时至14时降雨量达129.3毫米。

"现在赶紧开展自救,还能抢出一 季粮食。"李俊明说。

李俊明担任技术总监的基地总共种植了7000多亩水稻,这次全部受灾。 "水稻处于抽穗扬花期,一泡水,有些没被冲倒的看上去没事,但后期灌不上浆。"李俊明很是头疼,原本下个月就可以收获早稻了,这下又得重新来。

他决定先把水稻的受损程度了解清楚,还有希望产出的,加强田间管理,重点防治大水过后的病虫害。"灾后如果不及时防治,很容易发病。配合上叶面肥,进一步提高结实率。"玉山县农业农村局技术人员胡长战告诉记者,今年的水比1998年还要大,好在如今有了植保无人机,灾后防治的速度和效果有了保障。

对于那些绝收的田块,李俊明只能重新种植。这也出现了开头的那一幕,原本李俊明已经找来了拖拉机,对补种田块进行翻耕。可谁知,平时在农田里游刃有余的翻耕机,到了被大水泡过的田里,也趴窝了。李

俊明不得已,又叫来了挖掘机。

"本来重整田块的成本就高,挖掘机来一次又得花不少钱。"李俊明戏称这是重现了网上很火的"挖掘机救挖掘机"的"套娃梗"。

好在,李俊明也不是单独奋战。 技术方面,6月21日,上饶市农业农村 局下发了《关于做好农业洪涝灾后生 产自救的紧急通知》,派出12个工作组 赴12个县(市、区)指导灾后生产自 救。物资方面,玉山县根据灾后病虫 害防控需要,紧急采购70吨磷酸二氢 钾、700吨化肥,该县种子部门及时与 江西省农业农村厅对接,申请5万斤救 灾种子"中早47"。

最直接的帮助还是在资金上。上饶市启动了农业巨灾保险理赔机制和政府救助体系,市农业农村部门和承保机构采取"市、县联动",深入田间地头开展"面对面、点对点"指导服务,查灾核灾。同时,开通"绿色通道",特事特办、从速从快办理理赔手续。

"我们要求承保机构在3个工作日内完成现场核灾工作,7个自然日内将赔付款汇到受灾农业主体账户,让受灾农户吃上'定心丸'。"上饶市农业农村局副局长祝钦富表示。

"我们按照政策提供水稻完全成本保险,每亩最高可以达到1100元的赔付标准,整个上饶市范围,公司初步预计赔付750万元。"大地保险公司上饶中心支公司农险部负责人吴磊介绍。

李俊明告诉记者,他的地块每亩 保费是44元,个人只需承担8.8元,赔 付后的资金可以马上用于生产。

"全力抓好灾后自救,紧盯种粮大户以及缺乏劳动力的小农户,通过政策引导、代耕代种等方式,确保'多种一块是一块,多种一亩是一亩'。"祝钦富说。

广告

## 农行贵州省分行:

# 金融引擎助推乡村振兴

六月的黔北,夏日的阳光照在一株株辣椒上,闪着喜人的光芒。贵州遵义虾子镇辣椒种植大户吴永江咧开了嘴开心说道:"2021年投资合作基地种植的辣椒2000亩,大概有净利润90万元,今年在农行的支持下又贷了100万元,合作社种植面积扩增到1万亩,要不是有农行的支持,我们也不敢有这么大的胆子种植这么大面积,太感谢农行了;让我们现在的日子龄像苹椒一样红火"

了,让我们现在的日子就像辣椒一样红火。"据了解,遵义播州区虾子镇辣椒城占地面积600余亩,通过近20年的建设和发展,现已成为全国最大的辣椒专业批发市场,辣椒远销俄罗斯,美国、日本、东南亚等30多个国家和地区,带动5000余人从事辣椒生意,吸引859户外地商家常驻。如今,小辣椒已形成了大市场,农行播州支行结合辣椒批发市场内辣椒经营户的金融需求,利用农行产品特点,探索出"商户+合作社+风险补偿基金"市场合作模式,首家推出"椒商货"创新产品,在市场不断发展变化的基础上,贷款产品额度从100万元提升到300万元,最大程度地支持辣椒商

户经营,已累计投放金额达5.5亿元。

此外,为给虾子镇人民提供更好的金融服务,该行还在辣椒城筹建了"乡村振兴·送金融知识下乡"服务站,发挥金融宣传作用,又为辣椒经纪人提供了"辣椒情报"。特别是在2021年"辣博会"期间,该行虾子分理处以服务站为基地,向参加辣博会的众多辣椒经纪人宣传该行"椒商贷""结算贷""惠农仓贷"等贷款产品,全国各地的辣椒经纪人除了了解农行各金融信贷产品外,还围绕辣椒种植及收购情况、辣椒市场行情分析、如何振兴辣椒产业及今后发展方向等方面进行了深入探讨。如今,服务站已成为辣椒经纪人的"辣椒之家"。"没有农行的支持,就没有遵义辣椒人的今天。"这是遵义市辣椒商会副会长发自内心的感激。

2021年以来,农行贵州省分行强化乡村产业信贷支持。加强银政、银担合作,积极对接乡村特色产业集群客户,通过倾斜信贷规模、开辟绿色通道等措施,提高办贷效率;用好支持乡村产业发展各类产品政策,创新推出

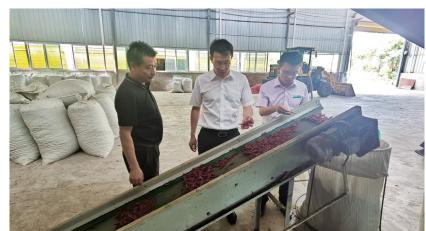
"乡村振兴产业贷"等特色产品,积极满足乡村产业发展资金需求。截至5月31日,乡村产业贷款余额275.68亿元,较年初增加28.32亿元,增速高于分行县域贷款6.3个百分点。

贵州省分行立足早抓,早落实。2021 年初即成立以省分行"一把手"为组长的金融服务乡村振兴推进小组,统筹推动服务乡村振兴各项工作。在省分行层面成立乡村振兴金融部,统筹推进乡村振兴金融服务。创新在湄潭县率先试点"一县一方案"服务模式,精准匹配贷款准入、审批流程、抵押担保等差异化政策。差异化确定客户准人标准、降低信用贷款条件,对符合条件的新型经营主体发放普惠小微信用贷款。出台了《服务乡村振兴和县域业务发展支持政策二十八条》《支持国家乡村振兴重点帮扶县工作意见》等差异化政策意见。

贵州省分行还充分发挥内外部和东西部行金融服务合力优势。与省农业农村厅、乡村振兴局签订三方金融服务乡村振兴战略合作协议,与省农发行签订战略合作协议,探索

金融服务乡村振兴新模式。建立粤黔农行协作机制,与广东农行在消费帮扶、资金帮扶、人才帮扶等方面加强联动。2021年,广东农行捐赠资金150万元支持了纳雍县食用菌项目建设,派出9名干部到贵州开展对口帮扶。

贵州省分行在支持乡村加快发展上不 遗余力。聚焦贵州农村产业革命12大特色 产业,持续加大信贷支持力度。2021年乡 村产业贷款余额150亿元,较年初增加31 亿元,增速26%,高于各项贷款增速16个百 分点。在农户端建立农户信息档案57.9万 户,并为57万农户预授信589亿元。累放 "惠农e贷"182亿元,支持了10万余户农户 发展烤烟、茶叶、中药材等特色产业。紧扣 贵州乡村建设行动实施路径,积极支持农 村水电路气、县城老旧小区改造、医院、学 校、康养等公共基础设施建设和民生工 程。2021年,乡村建设贷款余额754亿元, 新投放83亿元。其中,投放"农村安全饮水 贷"31.3亿元,帮助解决了全省66个县、266 个乡镇、548万农村群众的饮水问题。创新



农行遵义播州支行员工到虾子镇辣椒城,对"椒商贷"拟增额客户经营场所进行实地调查。 资料图

"易扶资产贷"专项信贷产品,支持当地易地扶贫搬迁工厂车间及后续配套设施建设,有效带动脱贫户就业增收。与79个县签订农村集体"三资"管理平台合作协议,覆盖率87.7%,已上线75个县,在系统首创

"惠农e村"数字乡村平台并在49个乡村推 广上线。依托农行掌银电商渠道优势,与 省文旅厅、省乡村振兴局等31家省直单位 共建"兴农商城",累计帮助销售农特产品 2320万元。 文弋 殷旭军