

一线探索

甘肃渭源县

# 东西协作助脱贫群众「稳岗就业」

农民日报·中国农网记者 韩啸

今年以来，甘肃渭源县将打造千人劳务输转基地作为工作抓手，把脱贫群众“稳岗就业”作为最大的民生工程，强化东西劳务协作，全力抓好新冠肺炎疫情期间劳务输出工作，确保外出务工人员实现健康、有序、稳定就业。目前，全县已累计输转劳动力7.24万人，超额完成全年输转任务(6.38万人)，实现劳务收入11.96亿元。

渭源县委常委、副县长刘丽川介绍：“我们严格按照东抓福州、青岛，西进新疆、内蒙古，同时按照‘盘活本地、就近吸纳、创业带动’的整体布局，对今年的劳务输转和稳岗就业工作进行全面部署。”

记者从渭源县政府了解到，该县按照“乡不漏村、村不漏户、户不漏人”的原则，已基本掌握了各乡镇劳动力就业意愿信息，包括不同年龄段劳动力技能水平、输转意愿等，通过“一对一、点对点”的输转方式，把招工信息精准推送到有需求的每个人，与山东省青岛市、福建省福州市、浙江省金华市等地劳务输转基地实现精准对接。同时，县里还充分运用微信公众号、抖音、快手等新媒体，多渠道投放用工信息，多措并举开展择业、定岗、面试、预收车费、订票等前期工作，顺利推进劳务输转工作。

今年2月8日晚，农历“大年初八”的渭源县还沉浸在万家灯火中。在全面做好疫情防控的前提下，渭源县组织151名务工人员乘坐大巴车或“点对点”定制专列奔赴青岛和福州“复工”，实现外出务工人员“出家门、上车门、进厂门”的闭环运行。

县委常委、常务副县长唐冰峰更是把乘坐专列的务工人员送到车站，嘱咐道：“大家要时刻注意安全，踏踏实实务工，在他乡要团结一心、亲如一家，携手克服各种困难，家乡人民永远都是你们坚强的后盾。”

据了解，渭源县积极把握今年春节后的外出务工高峰，有序推动外出务工人员输转、返岗复工。通过组织两批次“专列返岗”和“人员自行返岗”的形式，向青岛、福州、金华三地集中组织输转，在五日之前已向外出输转务工人员1350人次，实现东西部劳务输转1286人，其中脱贫人口599人；并通过东西部劳务协作帮助脱贫人口就近就业3380人，第三方地区就业2940人，全面完成了全年组织输转目标任务。

“我们将继续做大做强劳务基地，在持续巩固青岛、福州、金华、杭州等劳务输转基地的同时，与山东、浙江、江苏、重庆、内蒙古等地加强对接，建立劳务输出基地，持续扩大输转规模。今年新增劳务输转基地32家，累计达到98家，主要集中在青岛、福州、江苏、浙江、新疆等地，同时开展‘春风行动’暨东西部劳务协作专项招聘系列活动30多场次，累计提供各行各业就业岗位3.5万个。”刘丽川说。

## 福建惠安县与宁夏吴忠市红寺堡区两地协作

# 4500余名务工人员异地就业

农民日报·中国农网记者 龙成

“惠红两地在宁夏吴忠市红寺堡区新民街道党群服务中心设立劳务工作服务站，建立赴惠安县务工人员信息服务平台，推动形成服务站、镇、村三级联动服务网络体系，为当地城乡劳动者提供职业介绍、岗位收集、职业推介、政策宣传等服务。”福建省泉州市惠安县副县长陈剑虹说。

今年3月以来，为将新冠肺炎疫情影响降到最低，惠安县通过微信公众号、抖音和快手等线上平台举办21场红寺堡区专场网络招聘会，惠安县中化、达利、南王等16家重点企业专为红寺堡区提供了4500个就业岗位，涉及化工领域、机械制造、食品产业等行业，最终红寺堡区有近1300多名脱贫人口以“点对点”的形式赴惠安务工。

“先是村里统计摸排，上报后政府部门知道了我家的情况，就推荐我参加3月份惠安县举办的专场线上招聘，通过达利集团面试后，又在红寺堡职校上完一周实操课，由政府统一派车、企业包车，‘点对点’到企业，次日就上岗了。”红寺堡区隰宁堡村脱贫户杨继坤，之前靠着在吴忠市黄花菜加工厂的工作全家脱了贫，近期受到疫情影响，工厂一直停工，23岁的杨继坤失去了收入，面临着返贫的风险。“有了政府的帮助，我又获得了这份新工作。有工作就有收入，政府解了我的燃眉之急。”杨继坤说。

去年11月份，作为红寺堡区对口帮扶单位，惠安县和红寺堡区开始启动精准劳务对接。惠安县通过线上“送工”、培训“稳”、点对点“送工”等方式，促进红寺堡区脱贫人口就业。截至目前，已有4500余名红寺堡区劳动人口在惠安务工，其中脱贫人口近2000人。

为让新员工更快适应新工作、新岗位，惠安县通过分析红寺堡区脱贫务工人员结构数据，引导同企业红寺堡区籍老员工采取以亲带亲、以老乡带老乡的方式，让红寺堡区脱贫务工人员提升职业技能，尽快融入新的工作生活。

“我们定向招工后，会根据企业对工人的基础技能要求，分批安排惠安技师学校、职业学校派遣专业的老师或同企业的红寺堡区籍老员工，通过线上直播或在疫情可控情况下，亲自到红寺堡职业学校，对即将启程来惠安的工人进行1至2周的岗前专业培训，通过培训前置，让务工人员后续上岗更顺畅。”陈剑虹说。

## 贵州从江县：招商引企带动村民本地就业



为巩固脱贫攻坚成果，贵州省从江县依托东西部协作机制，开展招商引资工作，今年1至5月，全县新增产业项目18个，到位资金6.48亿元。目前，落户从江县的外省企业有236家，带动脱贫劳动力本地务工9400余人。图为脱贫群众正在贵州宝瑞佳丝绸有限公司车间里工作。石宏辉 梁雨 摄

## 江西兴国县

# 分门别类上保险 返贫风险早化解

农民日报·中国农网记者 莫志超

钟福珍突发疾病，要负担巨额的医药费；钟娣古的丈夫意外去世，家里失去“顶梁柱”；脱贫户王赐辉发展养殖业，却意外遇到疫病……这是三位来自江西省赣州市兴国县的农民。打赢脱贫攻坚战后，他们在生产、生活中遇到突发情况，有致贫、返贫的风险。但在兴国县“三道保险”的防返贫致贫机制的保障下，他们都及时消除了风险。

近年来，兴国县统筹巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作全局，针对不同群体的不同需求分类施策。“我们统筹完善了防贫保险、‘顶梁柱’保险、农业保险‘三道保险’，为广大农民筑起抵抗风险的屏障。”兴国县委书记李贱贵表示。

### 动态监测“三类人员”

永丰镇荷岭村村民刘天文和妻子钟福珍怎么也想不到，正常的生活会因为一场疾病戛然而止。

刘天文和钟福珍一直在广州务工，从事服装加工，行情好的时候，两个人一个月的收入加起来也能够超过1万元。然而，去年4月，正在上班的钟福珍突然感觉头疼，随后便晕倒了。“后来送到医院检查，发现是先天性血管畸形引发的脑出血。”刘天文告诉记者，他虽然知道妻子有这个基础疾病，但是没发病时谁也没当回事。

为了给妻子看病，刘天文把钟福珍送到中山大学孙逸仙纪念医院住院治疗，后来，听说北京宣武医院擅长这方面的救治，刘天文又带着她辗转北京。一来二去，即便医保报销了20多万元，自己还是要负担十几万元，大部分都是向亲戚朋友借的钱。

“回家后的治疗也不便宜，80多元一盒的西药两三天就吃完了，换成中药，一个月也要1000多元。”刘天文说，自从妻子生病，他们就放下了手中的工作，基本上没有工资。

性收入。

包组村干部刘东华知道了情况后，把刘天文家的情况报了上去。不到一个月，县里的干部和保险公司工作人员就上门核查，并发放了7万多元的防贫保险理赔金。

不仅是保险，刘天文的两个孩子还享受到了700元/人/学期的学费补助，爷爷和妻子也拿到440元/人/月的低保。“政府还给我制作了‘三类人员’连心卡，我明显感觉得到的帮助比以前多了。”刘天文说。

从普通农户到“突发严重困难户”，刘天文家的变化正是兴国县抓好动态监测防止返贫致贫的体现。2020年至2021年底，兴国县重点聚焦脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户等“三类人员”，加强监测帮扶，全县纳入监测对象1831户7816人，其中因大病、因残、因学3种风险的有1207户，占比76.85%。

在将这些风险全部纳入监测的基础上，兴国县投入近800万元，按照“参保对象不事先确定、不事先识别”的原则，以每人每年55元保费标准，为10%的农村人口和城镇困难群众购买了防贫保险，对因各种因素触发致贫返贫风险的非贫困低收入户和非高标准脱贫户进行理赔，提高群众抵御返贫致贫风险的能力。

### 支起新的“顶梁柱”

刘天文遇到的是妻子生病，而莲乡莲塘村村民钟娣古遭遇的变故就更大，她的丈夫去年工作时发生身故去世。

钟娣古和丈夫一直在广东揭阳的五金厂务工，她和母亲也患有慢性病，作为脱贫户，丈夫的收入一直占家庭收入的大头。可以说，丈夫这个“顶梁柱”的离世，对钟娣古家的冲击非常大。

“最开始是村干部反映过来的情况，我们赶紧联系县里，及时启动帮扶。”莲塘村党支部书记王海平告诉记者。

像钟娣古这样家中依靠“顶梁柱”的脱

贫困户，兴国县早就着手化解风险。兴国县首先摸排脱贫户的家庭成员情况，对“顶梁柱”进行识别，并与帮扶企业碧桂园集团联合推出“顶梁柱公益保险”项目，充分动员社会力量出资参与巩固拓展脱贫攻坚成果。

在保险期限内，“顶梁柱”遭受意外伤害导致死亡的可赔偿5万元/人，造成残疾的最高也可赔偿5万元/人，意外伤害医疗赔偿额度则是1万元。2019年以来，兴国县“顶梁柱公益保险”项目累计理赔22起，赔付70.6万元。

拿到赔偿并不算完，王海平还有工作要做。“现在主要是没有合适的就业机会，我希望能在村里务工。”钟娣古说。

莲塘村是个圩镇村，很多村民都是后来建的房子，钟娣古家就在乡政府对面。“我们考虑让她在帮扶车间务工。”王海平介绍，村集体建设了加工服装和玩具的帮扶车间，村口也有100亩的大棚基地，下一步主要是从产业方面对钟娣古展开帮扶。

钟娣古的“新邻居”也能帮上忙。记者从钟娣古家出来时，正好碰见对门的邓祥胜在调试设备，这是他开工的第一天。邓祥胜这次回村，是想把家里的一层门面房利用起来办个小加工厂。“我一直在深圳做研发，现在打算把一部分生产线放到村里，既能够节省成本，又能给乡亲提供工作岗位。”邓祥胜说。

邓祥胜研发的应用于农田的太阳能驱鸟灯可以通过感应元件自动发出声音，在网上的一盏灯可以卖到58元，他准备让村民加工电路板。对于钟娣古的需求，他希望能尽一份力。

### 当好产业“守门员”

刘天文和钟娣古得到的理赔和帮助更偏向于保障，南坑乡中叶村脱贫户王赐辉得到的赔付则更偏向于发展。

2017年是王赐辉变化最大的一年，他搬出了交通极为不便的村组，住进了乡里的易地搬迁安置房。按理说，搬下山，就会在山

下开始新生活。王赐辉却不这么认为，他选择“回到山上”，他说：“山上虽然‘山高水冷’，但是环境好，地方也大，我觉得可以搞些生态养殖。”

就这样，2017年底，脱贫后的王赐辉拆掉了老房子，重新盖了一栋用于养牛的二层小楼，还连上了无线网络。从四五头牛开始，规模慢慢扩大到20多头。“一头牛能卖一万元，我的牛都是在山坡上吃草，比吃饲料的牛价格要高不少。”王赐辉对自己选择的这种模式很有信心。

然而，2020年时，他突然发现很多牛身上长满了小疙瘩，还有几头病死了。“当时我们本地的兽医很多都没见过这种情况，后来才知道是结节病。”中叶村党支部书记刘积平告诉记者，牛的这种病传染性很强，尽管村里几乎“与世隔绝”，却还是受到了外来影响。

好在，从2017年开始，王赐辉同时享受到了“小额信贷+产业保险”的组合式保障。牛病死后，他按照规定上报了5头牛，得到了2万多元的赔偿。这笔钱刚好够他购买同等数量的牛犊，王赐辉的产业“续”上了。2021年，王赐辉又及时获得了一笔5000元的病死牛赔付。

作为农业大县，兴国县针对小农户种植和养殖的特点，探索开发政策性农业保险，降低农户特别是脱贫户的农业生产风险。在保险覆盖面上，兴国县除了针对水稻种植、肉牛和育肥猪养殖、能繁母猪养殖等基础产业，还新增农房保险、中药材种植保险以及灰鹅价格指数保险等。目前，全县共承保水稻57万余亩、农房13.1万户、育肥猪2.3万余头。

同时，兴国县还着重加强农业保险服务能力，在11个乡镇建立农村网点，打通保险“最后一公里”，实现快速勘察定损、快速理赔。截至目前，全县共理赔水稻99万元、能繁母猪71.1万元、肉牛67.5万元，成为脱贫户发展农业产业最好的“守门员”。

各地传真

## 山西

# 10亿元衔接推进乡村振兴补助近日下达

农民日报·中国农网记者 姚媛

近日，山西省财政厅下达2022年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金10亿元，用于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴之间的有效衔接。

通知要求突出资金支持重点。各县(市、区)衔接资金安排使用要聚焦脱贫群众增收，优先支持联农带农富农产业发展，并逐年提高衔接资金用于产业的比重。其中，2022年用于产业发展的衔接资金占比原则上不低于55%，且不得低于2021年资金占比。脱贫县可按照有关规定整合使用资金，优先用于产业项目。

统筹使用衔接资金。脱贫县按照有

关规定整合使用资金并优先用于产业项目，有关县按照任务需求和相关规划，按照资金使用管理办法规定，统筹相关资金支持乡村振兴示范村建设。

管好用好衔接资金。按照有关要求建立健全项目库，夯实项目前期工作，强化项目实施管理，加快资金下达和支出进度，落实绩效管理要求，提升资金使用效益。

落实直达资金管理要求。今年起，衔接资金纳入中央直达资金管理(含提前下达的衔接资金)。在接收预算指标和关联支付操作时，要保持中央直达资金标识不变，贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节。

## 广西

# 今年脱贫人口务工规模不低于268.21万人

农民日报·中国农网记者 姚媛

近日，广西壮族自治区人力资源和社会保障厅、发展和改革委员会、财政厅、农业农村厅、乡村振兴局发布《关于做好2022年脱贫人口稳岗就业工作的通知》，要求强化脱贫人口稳岗就业帮扶力度，帮助有劳动能力且有就业意愿的脱贫人口实现就业，帮助已就业脱贫人口稳岗就业，完成国家下达的全区脱贫人口务工规模不低于268.21万人的目标任务。

通知提出，通过深化粤桂劳务协作、健全区内劳务协作机制、加强就业帮扶车间建设和农民工创业园建设、统筹开展“10+N”公共就业服务专项活动、加大“点对点”送工服务力度和密度等形式，优先保障稳岗就业帮扶；乡村公益性岗位要优先安置防返贫监测对象和符合

条件的脱贫人口上岗；要加大以工代赈项目实施力度，优先支持围绕易地搬迁后续扶持建设，组织带动易地搬迁脱贫群众就业多、有效提升完善安置点设施水平的项目；落实就业帮扶车间各项优惠政策，按规定落实带动就业补贴、培训补贴、社会保险补贴、场地租金补贴、一次性建设补助、以奖代补等政策，激励就业帮扶车间吸纳脱贫人口稳岗就业；完成国家下达的全区脱贫人口务工规模不低于268.21万人的目标任务。

通知还就开展“雨露计划+”行动、落实职业培训补贴政策、落实脱贫人口跨省就业一次性往返交通补助政策、落实社保惠企政策等方面提出要求。

## 湖北宜昌市

# 聚焦重点人群加强就业帮扶

农民日报·中国农网记者 韩啸

湖北省宜昌市针对新冠肺炎疫情对全市广大脱贫群众稳定增收带来的不利影响，聚焦重点对象、产业带动、就业扶持，确保受疫情影响的40多万名脱贫群众稳定增收。

宜昌市围绕影响脱贫群众收入的产业发展、外出务工、家庭突发情况等不利因素，逐村逐户开展排查，特别是对受疫情影响就业困难人员及疫情影响产业发展失败人员进行重点排查。截至5月底，全市累计排查203.5万多人，通过规定程序纳入监测帮扶范围2.13万人。

出台加强就业帮扶政策清单。开展就业援助月活动，在拓宽省外务工、省内县外务工渠道的基础上，提高补贴标准，加大补贴力度。全市累计安置脱贫劳动力就业13.9万人，占2021年总数的102.5%，疫情期间实现稳中有增。

## 山东莘县

# 服务上门解除脱贫户后顾之忧

农民日报·中国农网记者 苏欣

为巩固拓展脱贫攻坚成果，山东省莘县严格贯彻落实市、县两级防返贫动态预警机制，定期安排部署脱贫户及动态监测户帮扶工作。

近期，该县东鲁街道刘马庄村村干部反映马法德家遇到困难。马法德一家是脱贫户，老人已年近80岁，且常年患有脑血管疾病，孙子正在读初中，一家四口仅靠马居超外出务工为生。该户已落实最低生活保障、养老金、困难老人补贴

等政策。2021年底，马法德在家突患急性脑梗，导致半身瘫痪。接到社区干部反映后，东鲁街道乡村振兴办公室积极联系街道办事处残联、商讨落实救助政策。针对马法德老人偏瘫的现状，乡村振兴办与残联工作人员第一时间到老人家慰问，并将残疾证申请材料带上门，现场填写；对于马居超无法再外出务工的情况，乡村振兴办公室积极帮助他申请扶贫公益性岗位。街道乡村振兴办和残联及时入户帮扶，解除了马法德老人一家的后顾之忧。



今年以来，安徽萧县按照“延续政策、规范管理、提升效益”的要求，突出就业帮扶车间就业载体作用，积极吸纳脱贫家庭劳动力实现“家门口”稳定就业、稳定增收。目前，累计带动农村劳动力、脱贫村民务工就业2301人，月人均增收2000余元。图为杜楼镇就业帮扶车间内，负责人纵横(中)对车间内脱贫劳动力进行现场指导。王磊 摄