

乡村善治新实践

“四议”加“两议” 更加顺民意

——来自“全国乡村治理示范村”固庄的创新实践

□□ 武勇峰
农民日报·中国农网见习记者 杜娟

夏日的晨光冲破橘色云雾，洒向地处太行山腹地的山西省阳泉市郊区河底镇固庄村。村委会办公楼前，“全国文明村”奖牌上五个字闪闪发光；初心公园门口，“听民声顺民心人人操心，村光景民做主事事公开”的对联格外醒目。

今年78岁的张彦文在村里的阅读栏前认真浏览。固庄村不算大，像张彦文老人一样关心村里大事小情的村民却不在少数。“这几年，村里发展快，村民光景好，关键一条是制度定得好。”张彦文笑着说。

张彦文说的“制度”就是固庄村探索出的“六议两公开”制度。村党总支书记、村委会主任张三虎介绍，近年来，这一制度充分调动起群众参与村级事务管理的积极性，让村里的大小事务都是村民说了算。

“四议”变“六议”

以“村党组织提议、村‘两委’会商议、党员大会审议、村民会议或者村民代表会议决议，决议公开、实施结果公开”为内容的“四议两公开”工作法已在全国推行多年，效果显著。但固庄村在实践过程中，还是遇到了一些新问题，比如涉及村民利益的村级事务，虽然走了程序，但不少村民对相关内容的实施细节还是一知半解，有时甚至出现拒不执行、找茬、告状的情况。“主要原因是有些村民代表不征求大家意见，搞自我变通、擅自做主。”张三虎说。

面对“提议”环节村民发声少、广泛性体现不充分的难题，固庄村党总支成员经过持续的实践走访，决定在“提议”前增设“动议”环节。列为“动议”的事项须由村民一人或多人以书面形式提出，内容涉及上级工作安排、本村工作计划、村情民意等。经党总支答复后，形成下一环节的“提议”事项。

村民代表刘伟对此感触很深：“村民参与有渠道了，表达也有人听了，这样的做法我们都买账！”

事情办不办，村民说了算。固庄村在“决议”前增加了“民议”环节，规定征求村民意见达到100%时才能进行表决。同时，审议表由村民签字留痕才算



固庄村党支部书记张三虎（左二）就村集体经济发展征求村民意见。 资料图

数。由此，村民动议一支部提议—“两委”商议—党员大会审议—征集民意—村民大会决议的程序便形成了。

通过这一程序，村党总支坚持以党建为引领，根据群众的诉求，给村“两委”和党员定制度，给最难管的人和事立规矩，给村民的“急难愁盼”寻找出路。

固庄村原有16名保洁员，工资支出每年就得花费20万元，还老是打扫不干净。经过“六议”，固庄村出台了卫生制度，实行网格化管理，划分卫生片区，变工资雇人为义务清理。村民人人成了保洁员，户户“自扫门前雪”，每年不仅节约了很大开销，而且还实现了常态化保洁。“让群众由治理对象变为治理主体，实行自我管理、自我监督、自我服务，这就是固庄村的‘自治经’。”张三虎说。

干部“晒”成绩 群众当“裁判”

“咱村有两件喜事儿值得骄傲：一件是新上马的培训产业发展势头很好，培训人数达到2151人次；另一件是咱村被列入‘第二批全国乡村治理示范村’，上了《全国村级议事协商创新实验试点单位名单》。”今年初，张三虎在“交账会”上说，干部交账交待认真，全体村民听得仔细。

据了解，固庄村一年一度的“交账会”已经连续开了14次。干部晒出成绩单，百姓成了裁判，大家心里自然也就有了一本明白账。

开好“交账会”，只是固庄村善治的一项内容。在村级治理实践中，固庄村党总支通过“六议两公开”程序表决，推出“一单一刊一制度”，从源头上把制度的“笼子”织密、编牢、扎紧；科学配置权力，设置20个“流程图”，形成“村级权力清单”，让村干部的权力在阳光下运行；创办《固庄周刊》，及时刊登党的路线、方针、政策和村里的大事小情，一周一期，发放到户；建立全覆盖行为规范，形成以《村民自治章程》《村规民约》和24项配套制度为内容的管理制度。另外，固庄村还开设“固庄论坛”，让干部群众把不清楚、不理解、想解决的事提到论坛上，专家解答，干部回应，解决村民诉求。

在固庄村初心公园阅读栏内，张三虎编写的《爱廉新说》琅琅上口：“只要干部没私心，百姓对你有信心；只要干部有爱心，百姓才有爱你心；没有规矩胡干事，终究不是长久事；光想当官不干事，一届下来没你事。”

经过多年探索实践，固庄村先后表决通过了涉及党务、村务、财务“三务”管理和集体资金、资产、资源“三资”管理的“一揽子”制度。大到十年规划，小到养狗管理，一本《固庄村村务管理执行标准汇编》，涵盖72项刚性制度，成为管好全村干部群众的“硬杠杠”。

从“吹牛书记”到“最牛书记”

“不怕问题多，就怕办法少。”回想

起2008年12月刚回村担任村委会主任时的情景，张三虎总会心生感慨：那时候村里想办企业、上项目，村民不买账。不少人泼冷水：“不发展是等死，乱发展是找死。”

看着每况愈下的村子，张三虎愁容满面。在探访多位农户后，他大胆设想：“让村民搬出旧窑洞，住上新楼房。”可村民的脑袋却摇得像拨浪鼓：“集体经济火的时候都不行，现在煤窑都黑塌啦还想住楼房？纯粹是吹牛不上税！”

“六议两公开+全员承诺”工作法虽然定得好，但从多年的实践看，也并非走了程序的决议就能立即实施，村“两委”还会充分考虑持不同意见的“关键少数”。

2010年2月，固庄村以99%的支持率通过决议，决定新建村民住宅楼工程，不料有两户人家却拒绝搬迁。张三虎迅速到这两户人家进行劝说：“人老了免不了有个病痛或意外，和孩子们住一起，将来好有个照应。”这番话让两户村民连连点头，从心里买了账。“形成决议并不等于万事大吉，还要争取群众100%的支持率。好事办到群众心坎上，决议执行起来才会有温度、有力度。”张三虎笑着说。

从过去远近闻名的信访村、脏乱村、问题村，到现在零上访、零案件、零事故的稳定村、文明村、幸福村，固庄村“全国文明村”“全国乡村治理示范村”“全国农村幸福社区”“全国村级议事协商创新实验田”“全国议事协商示范村”等荣誉越来越多。规范固庄、民主固庄、文明固庄、幸福固庄，成为参观者最深刻的印象。

家家住高楼，户户有福利。“一居八免六奖两一金”的福利待遇，同城里人一样的文明幸福生活，让张三虎从当初百姓不信任的“吹牛书记”，变成现在幸福固庄人心中的“最牛书记”。

漫步在固庄村的“星光大道”上，道路旁边墙壁上张贴着“星级文明户”的照片和事迹。固庄村坚持把“十二星文明户”评选与推进移风易俗、弘扬良好家风相结合，与村民养老金挂钩，季考核、年评比、届表彰，“人人争先、户户争‘星’”成为村民向上向善的习惯，评选至今已表彰110户。

斑驳的光影中，馨固庄园静谧的楼宇与水景绿树交相辉映，像极了淡墨轻岚的水墨江南。太阳缓缓地钻进西方薄薄的云层，霞光静静地倾泻而下，将“全国农村幸福社区”八个大字照得金光闪亮……

湖南宁远县

“技防+人防”防范地质灾害

□□ 李严军 何旭 李丽恒

近期，湖南省宁远县采取“技防+人防”相结合的方法，严格落实汛期24小时值班值守制度，保障人民群众的生命财产安全。

九嶷山瑶族乡九龙村的三角地地质灾害点是一处不稳定斜坡，直接威胁到山体下方的15户62人。去年，县自然资源局在此安装了1套专业监测设备，借助北斗定位系统，可实时监测到山体滑坡前发生的开裂、位移等情况，并即时通过喇叭发出预警，上传到各级实时监测平台。

最近这段时间连续强降雨，该灾害点监测员益国军特别关注水流、山体和树木等是否出现异常，以及监测设备能否正常运行等情况。益国军介绍说：“虽然监测系统有报警功能，但是人也要经常来看。”

平时一天来一两次，雨大的时候来的次数就多些，如果是大到暴雨就守在这里，紧急情况下晚上也要来。”

目前，宁远县共有78个地质灾害隐患点，包括山体滑坡、不稳定斜坡、地面塌陷等类型，分布范围广，威胁人口2500多人。一旦收到预警信息，指挥中心通过平台或电话，立即告知监测员和受威胁对象，同时加强排查巡查和预报预警，及时进行应急处置。

宁远县自然资源局副局长陈先辉说：“全县在突出的23个地质灾害隐患点均安装了普适化监测设备，实现了全天候、常态化监控。同时压实乡镇领导、村级责任人和驻点监测员的驻村排查巡查机制，遇有险情第一时间转移群众，以确保群众的生命和财产安全。”

河南淮滨县固城乡

“板凳会”上治家乡

□□ 符浩 农民日报·中国农网记者 王帅杰

民楚志川接着说。

六月的淮滨，满目青翠，生机盎然。记者走进河南省淮滨县固城乡固城村，看到改善后的村容村貌，如一道景、一幅画、一首诗般令人心旷神怡。

日前，固城乡党委书记任广和乡长熊鹏瑞带着相关部门负责人来到固城村村民孔令才家，与该村10多位群众面对面召开“板凳会”，心贴心地探讨改善人居环境的后续问题。

“今天我和各位父老乡亲面对面坐在一起，就是要听大家伙最直接的诉求。”任广和开门见山地说道。

“任书记、熊乡长，我们家是沿街住的，门口的卫生我经常打扫，但每次清理后就又有人乱扔乱放。”村民李继堂说。“乡里把我们农田里的水沟整理得很不错。我们现在就是担心再到农忙时节，秸秆还会乱倒在水沟里，导致排水不畅。”村民楚志川接着说。

“我认为公共区域除了安排保洁人员外，还可以划好片区轮流打扫。”他认为要加大宣传力度，每到农忙时节，大喇叭、小话筒都要利用起来。各家也可以看好自家地头上的水沟，谁倒谁负责。”村民们说。

“以上问题和建议我们照单全收，会议结束后我们再综合分析研判。”任广和说。据了解，固城乡自去年12月起开展“板凳会”活动，每周进行一次。截至目前，已通过“板凳会”收集问题231条，解决226条。

江西金溪县琉璃乡

精准把脉“寻症结” 集中会诊“解心结”

□□ 饶扬鹏

集中会诊，“不含糊”现场直击问题“解心结”。针对诸多历史遗留问题，用心用情回应群众关切，邀请县公安局、检察院、法院、信访局、自然资源局等相关职能部门，现场“解惑”王家庄山林权纠纷、不动产办理等八类问题。同时设置交流互动环节，对合理的诉求，当即提出解决的具体方案和措施，用心用情解民忧、纾民困、暖民心。

为营造和谐稳定的农村社会环境，近日，江西省抚州市金溪县琉璃乡通过干部遍访、部门到场、网格管理等方式，找准找实问题症结，现场解决群众心结，排查研判隐患苗头，打出一套解决基层矛盾纠纷的“组合拳”。

精准把脉，“多渠道”找准找实问题“寻症结”。结合“进农家、访民情”下乡活动，倡导干部广交农民朋友，发放干群联系服务卡，以找真问题、真找问题、找深层次问题的决心，遍访在家的村民群众，全方位多渠道了解群众“急难愁盼”问题，全面深入梳理群众最关心、最迫切需要解决的问题，找准找实问题症结。

开出良方，“小网格”撬动基层治理“大提升”。制定网格管理机制，发挥红色网格员作用，通过走访入户、座谈交流等形式，开展经常性排查，随时了解、发现掌握各种矛盾纠纷和隐患苗头。针对排查情况加强分析研判，推动县、乡、村三级领导干部60余人下沉一线，收集各类问题120余条，力争把矛盾纠纷化解在萌芽状态。

山东齐河县胡官屯镇

开展农村基层治理“百日攻坚”专项行动

□□ 赵波

为深入贯彻落实乡村振兴战略部署，推动社会治理重心向基层下移，提高农村社会治理现代化水平，近日，山东省齐河县胡官屯镇深入开展农村基层治理“百日攻坚”专项行动。

为推进工作开展，镇上成立了以党政主要负责人为组长的领导小组，下设3个工作专班，制定了《实施方案》，先后召开动员会、推进会、培训会7次，明确目标任务，细化责任分工。聘请专业审计公司对各村“三资”管理情况进行全面梳理排查，确保工作的严格性、标准性、规范性。按照一村一策的思路，对全镇70个村划分等次分类治理，聚焦违规占用闲耕地、多占宅基地、土地承包不规范、财务管理不规范、私搭乱建违章建筑等突出问题，建立10余个分类台账，逐类别登记到册。目前，全镇70个村的“三资”清理工作已基本完成。

下一步，该镇将对照梳理排查情况和问题台账，逐项整改，销号落实，切实从根本上解决各类矛盾隐患、遗留难题，实现“集体资产底数清、村容村貌大变化、集体收入有增加、干群关系更融洽”的目标，为加快推进乡村振兴战略提供有效支撑。



近年来，贵州省赤水市组织机关党员干部成立民生监督工作组，深入基层了解政策宣传、资金支持、干部帮扶等落实情况，推动干部转变作风，切实维护群众利益。图为该市机关党员干部在复兴镇凯旋村向群众了解民生资金兑现情况。

张鹏 苟炼梅 摄

天津市津南区月桥村：

“三屏”联动打造数字乡村

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

“自从村里发展数字化以来，我们的生活是越来越方便了！”近日，在天津市津南区北闸口镇月桥村，74岁的张志杰参加完核酸检测后，发现自己不小心把手提包弄丢了。于是，他连忙让儿子通过微信群发布寻物启事，村干部知晓后马上通过大喇叭告知村民，并在钉钉App上发布相关信息。不到半小时，丢失的手提包就物归原主了。

张志杰的经历折射出月桥村打造数字乡村取得的成效。近两年来，月桥村借助天津联通数字乡村服务治理云平台，根据乡村建设发展、管理服务实际需求，打造手机钉钉、有线电视、数字乡村大屏“三屏”联动全覆盖的数字乡村网络；依托手机钉钉，以网格化基层治理为核心，结合物联网、5G等信息技术手段，采取村干部、农户双角色设计，干部侧重管理，农户侧重服务，实现绝大部分乡村治理功能服务；依托有线电视系统，构建IPTV专属乡村频道，内置乡村新闻、党建、娱乐、综治、问诊等栏目，可用于公开公示、政策宣传、信息查询等；依托村委会安装建设可视化数字乡村大屏，重点展现三农主要指标数据运行情况，构建乡村数字化感知枢纽，实现视频、IoT(物联网)、人工、业务4个维度全感知。

在“三屏”联动下，月桥村在村级事务办理、积分制管理、应急安全防控、产业发展等方面都取得了明显成效。

干群互动方便办理村务

“我们现在都养成习惯了，有事就用手机办事，没事就看看村务公开，关注下村里的最新变化。”60岁的村民许西珍告诉记者，为让老年人也能享受数字化带来的便利，月桥村经常会给需要的村民提供手机应用技能培训。

打开月桥村数字乡村平台，可以看到“收

听大喇叭”“惠民补贴”“就业培训”等各式各样的功能，基本覆盖了所有的村级事务。

村“两委”可通过数字平台，定期公开党务、村务、财务以及三农政策、惠民补贴、就业培训等有关信息，公示评优评先、事项决策等事宜。村干部可通过“大喇叭”中一键喊话、文字转语音、广播播音等功能，为村民提供广播服务，及时处理基层事务、发布有关信息、应对突发事件。手机“大喇叭”作为村委会大喇叭的补充，可实现一对一、一对多发送信息到村民手机，打破了时间与空间的局限，提升了工作效率。

村民对于公开的信息，可通过手机端、电视端浏览查询，还可通过平台专门通道，就村庄建设发展、村“两委”决策、村庄日常事务等提出意见建议，由平台管理员收集汇总后交村“两委”研究讨论。村里的每个事务都有一个清单，详细说明事项名称、申请条件、申请要件、办理时限等相关信息，并全部纳入系统平台。村民可从手机端查看并在线申报，既方便了群众办事，也规范了小微权力的运行。

“随手拍”强化积分管理

近日，64岁的村民陈金林在散步时，偶然发现8号路沟渠内有人倾倒垃圾，于是便通过“随手拍”上传到平台，村委会第一时间发现并审核属实，派专人前往该处进行垃圾清理、竖立警示标识，环境得到改善。通过这件小事，陈金林获得了一定的积分，后期还通过积分换取了礼品。这样的场景在月桥村经常会发生。

这两年，月桥村结合村庄实际，设置了爱党爱国、遵纪守法、乡村建设等九大类的积分项目，并将每个积分项目、分值等全部录入数字乡村系统平台，实现村民“随手拍”、干部后台审、积分网上评。

村民通过数字乡村手机端的“随手拍”功能，可以拍照上传本人及家庭的有关佐

证资料以获取积分，也可以将乱倒垃圾、违章建筑、村民纠纷等不文明行为拍照上传。对于村民拍照上传的各类材料，村“两委”指定专人负责审核处理，依据积分制规则予以加分或减分，拍照上传人员可随时查看处理结果。通过数字乡村平台手机端，各农户、村民可查阅本户及本人的积分值及积分详情，也可查阅积分排名靠前的农户信息，逐步形成了“好人好事人人夸，陈规陋习人人抓”的良好氛围，农民群众的思想觉悟、道德水准、文明素养、法治观念日益提升。

“一键报警”保障村民安全

今年5月底，75岁的村民孟祥珍不小心摔倒，导致胯骨骨折，3个女儿都不在身边，老伴也因为年龄大了行不方便。通过手机上的“一键报警”，孟祥珍把信息传到了数字乡村的平台。不到半小时，工作人员就来到她家采取救治措施，并及时通知老人的子女。

近年来，月桥村借助数字乡村平台和物联网智能终端，开发了设备检测、环境监控、平安乡村等功能模块，使村庄应急安全管理更智能、更精准。在保证家庭隐私的前提下，将安全智能设备连接重点人群家庭，接入管理平台，可及时对燃气泄漏、相对长时间无人迹活动、有不安全人员闯入以及发生火灾等紧急情况时做出应对，有效降低了管理成本。为“五保户”独居老人、残疾人等特殊人群安装“一键报警”设备，在遇到问题或困难或紧急情况时按下，数字平台即可收到警报信息，工作人员可及时快速处置。同时，依靠联通大数据分析，还可对“四失(失独、失业、失意、失常)”“五类(低保户、低收入家庭、失独人员、残疾人、疫情受损人员)”等重点人群进行大数据关注，发现异常及时预警。

另外，根据疫情防控工作需要，月桥村