

## 扎实稳妥推进乡村建设

(上接第一版)

二是在目标上坚持从实际出发，同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调，结合农民群众实际需要，分区分类明确目标任务，合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准，不搞齐步走、“一刀切”。

三是在推进上坚持遵循城乡发展建设规律，保持足够的历史耐心，合理安排村庄建设时序，把保障和改善民生建立在财力可持续和农民可承受的基础之上，防止刮风搞运动，防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发，牢牢守住防范化解债务风险底线。

四是在方式上坚持充分体现农村特点，保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件，防止机械照搬城镇建设模式。推行绿色规划、绿色设计、绿色建设，实现乡村建设与自然生态环境有机融合。健全管用相结合的长效机制，确保乡村建设项目长期稳定发挥效用。

通过一年接着一年努力，确保到2025年乡村建设取得实质性进展，农村人居环境持续改善，农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展，农村基本公共服务水平稳步提升，农村精神文明建设显著加强，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

问：乡村建设的重点是什么？

答：乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件，水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别，重点是保障基本功能，解决突出问题。《方案》围绕加强农村基础设施和公共服务体系建设，提出了12项重点任务，概括起来就是“183”行动。

“1”就是制定一个规划，确保一张蓝图绘到底。乡村规划是乡村建设的施工图，只有有了规划，乡村建设才有章法、有规矩。坚持县域规划建设一盘棋，明确村庄布局分类，合理划定各类空间管控边界，优化布局乡村生活空间。积极有序推进村庄规划编制，发挥村庄规划指导约束作用，确保各项建设依规有序开展。

“8”就是实施八大工程，加强农村重点领域基础设施建设。继续把公共基础设施建设重点放在农村，推进往村覆盖、往户延伸，稳妥有序推进八个方面基础设施建设。一是道路方面，重点实施农村道路畅通工程，以县域为单元加快构建便捷高效的农村公路骨干网络，推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。二是供水方面，重点强化农村防汛抗旱和供水保障，加强防汛抗旱基础设施建设，稳步推进农村饮水安全向农村供水保障转变。三是能源方面，重点实施乡村清洁能源建设工程，巩固提升农村电力保障水平，按照先立后破、农民可承受、发展可持续的要求，稳妥有序推进北方农村地区清洁取暖。四是物流方面，重点实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，实施县域商业建设行动，健全县乡村三级物流配送体系。五是信息化方面，重点实施数字乡村建设发展工程，推进数字技术与农村生产生活深度融合，加强农村信息基础设施建设，建立农业农村大数据体系，推进乡村管理服务数字化。六是综合服务方面，重点实施村级综合服务设施提升工程，加强村级综合服务设施建设，推进“一站式”便民服务。七是农房方面，重点实施农房质量安全提升工程，逐步建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制，深入开展农村房屋安全隐患排查整治，加强历史文化名镇名村、传统村落、传统民居保护与利用。八是农村人居环境方面，重点实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村厕所革命，统筹农村改厕和生活污水、黑臭水体治理，健全农村生活垃圾收运处置体系。

“3”就是健全三个体系，改善农村公共服务和乡村治理。推进服务和治理重心下移、资源下沉，提高农村居民享受公共服务的可及性和便利性。一是实施农村基本公共服务提升行动，适应农村经济社会形态和人口结构的变化，发挥县域内城乡融合发展支撑作用，促进教育、医疗卫生等公共服务资源在县域内统筹配置和衔接互补，推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。二是加强农村基层组织建设和人才保障。加快培育各类技术技能人才和服务管理人员，探索建立乡村工匠培养和管理制度，支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划设计和项目建设，建立健全乡村基础设施和基本公共服务设施等标准体系。

问：对贯彻落实《方案》有哪些具体部署？

答：《方案》明确了乡村建设行动的任务书、路线图，下一步关键是抓好贯彻落实，重点做好四个方面工作。一是抓统筹协调。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，中央层面建立专项推进机制，省级党委和政府细化具体措施，确保各项建设任务落到实处。

二是抓清单管理。按照近远细粗、分步建设的原则，省级确定年度建设任务并细化到县级。县级按照建设一批、储备一批、谋划一批要求，科学制定任务清单，建立乡村建设台账。

三是抓评估考核。将乡村建设行动实施情况作为乡村振兴督查考核的重要内容，实施乡村建设评价，采取第三方评估、交叉考核、群众满意度调查等方式，确保乡村建设项目质量和实际效果。

四是抓示范引导。结合“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，统筹推进乡村建设示范创建，及时总结推广乡村建设好经验好做法，发挥示范带动作用。

引领，弘扬和践行社会主义核心价值观，拓展新时代文明实践中心建设，推进乡村文化设施建设，持续推进农村移风易俗，推广积分制、数字化等典型做法。

问：《方案》在乡村建设实施机制上有什么创新举措？

答：乡村建设涉及领域广、部门多，《方案》从责任落实、项目管理、农民参与、运行管护等方面提出乡村建设实施机制，确保乡村建设行动落地见效。

一是创新责任落实机制。建立条块结合的专项任务责任制，按照一项任务、一个推进方案的要求，行业主管部门牵头制定专项推进方案，各地细化措施抓好落实，强化政策衔接协调，形成工作合力。

二是创新项目管理机制。建立项目库管理制度，在具一级普遍建立乡村建设相关项目库，优先纳入、优先安排群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农民生活条件改善的项目，结合实际制定“负面清单”，防止形象工程。优化项目实施流程，小型村庄建设项目可按规定施行简易审批，农民投资项目项目可以采取直接补助、以奖代补等方式推进建设。

三是创新农民参与机制。农民是乡村生产生活的主体，搞乡村建设关键是要把农民组织动员起来，下决心建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。健全党组织领导的村民自治机制，充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用，引导农民全程参与乡村建设，保障农民的知情权、参与权、监督权。

四是创新运行管护机制。以清单形式明确村庄公共基础设施管护主体、管护责任、管护方式、管护经费来源等，建立公示制度。推行“门前三包”、受益农民认领、组建使用者协会等农民自管方式，引导农民参与管护。有条件的地方推进公共基础设施城乡一体化管护。

问：《方案》在乡村建设政策支持要素保障方面提出了哪些措施？

答：围绕强化乡村建设“人、地、钱”要素保障，《方案》提出了一揽子政策支持措施。

一是投入保障。从财政投入、金融服务、社会力量参与等方面，健全乡村建设多元化投入机制。明确中央财政、中央预算内投资、土地出让收入、地方政府债券等支持乡村建设具体要求，创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道，大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。

二是用地保障。合理安排新增建设用地计划指标，规范开展城乡建设用地增减挂钩，保障乡村建设行动重点工程项目的合理用地需求。优化用地审批流程，探索开展全域土地综合整治，盘活农村存量建设用地，腾挪空间用于支持乡村建设。

三是人才保障。加快培育各类技术技能人才和服务管理人员，探索建立乡村工匠培养和管理制度，支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划设计和项目建设，建立健全乡村基础设施和基本公共服务设施等标准体系。

四是抓统筹协调。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，中央层面建立专项推进机制，省级党委和政府细化具体措施，确保各项建设任务落到实处。

五是抓清单管理。按照近远细粗、分步建设的原则，省级确定年度建设任务并细化到县级。县级按照建设一批、储备一批、谋划一批要求，科学制定任务清单，建立乡村建设台账。

六是抓评估考核。将乡村建设行动实施情况作为乡村振兴督查考核的重要内容，实施乡村建设评价，采取第三方评估、交叉考核、群众满意度调查等方式，确保乡村建设项目质量和实际效果。

七是抓示范引导。结合“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，统筹推进乡村建设示范创建，及时总结推广乡村建设好经验好做法，发挥示范带动作用。



以助助捐 让丰产成为真正的手收

# 风吹过稻田，我们想念您！

## ——湖南各界纪念中国工程院院士、“杂交水稻之父”袁隆平逝世一周年

农民日报·中国农网记者 杨娟 吴砾星

5月22日，中国工程院院士、“共和国勋章”获得者、“杂交水稻之父”袁隆平逝世一周年的日子。

恰逢小满节气，风吹稻浪，思念斯人。绵绵怀念之情，如同秧苗，在三湘大地生长蔓延……

缅怀——

先生永远活在我们心中！

5月20日，是深受年轻人喜爱、代表“我爱你”的日子。当天清早，60岁的邓启云，身着朴素的深色衣裳，手捧一束金色鲜花，沿着袁老墓地，缓缓绕行，深深鞠躬。作为袁老爱徒的邓启云，是袁隆平杂交水稻创新团队的带头人。邓启云特意赶在袁老逝世一周年的前夕的这个特别日子，来表达他对恩师特别的爱。

“恩师，学生‘邓八克’来看您了！”邓启云在袁老墓碑前感念老师的教导和信任，告诉恩师一定不负嘱托，继续在杂交水稻产业化推广上尽心尽力。

“先生永远活在我们心中！”邓启云向记者回忆“邓八克”这个绰号的由来，当年邓启云刚刚选育出一个每穗稻谷重达8克的超级晚稻新品种，比其他同类品种的每穗重量足足高出一倍多时，老师袁隆平亲自给他起的。

在无比怀念袁老的日子里，湖南各地、各单位以不同方式纪念着袁隆平。

袁隆平院士是湖南农业大学的名誉校长，为表达纪念与敬意，学校将第十二

教学楼命名为“隆平楼”。

5月22日，来自全国各地的28名农业院士齐聚袁隆平生前所在单位湖南省农科院，共同出席弘扬袁隆平科技创新精神高峰论坛。

为纪念袁隆平院士，湖南省委宣传部拟组织袁隆平纪念馆、湖南省新华书店、省图书馆、省水稻研究所等单位，开展“纪念袁隆平院士出版物”集中展示。

雪峰山下的洪江市，杂交水稻的发源地，袁隆平院士工作生活37年的地方，在“学习袁隆平，做一粒好种子”的纪念活动中，现场人员观看了学习袁隆平院士专题片，发布了由袁隆平作词的纪念袁隆平歌曲《种子》。

传承——

让中国人从吃饱、吃好吃健康

“一别一年，我们和稻田都很想念您！”袁隆平逝世一周年的当天，湖南杂交水稻研究中心栽培室主任李建武发了这样一条朋友圈，并配上自己最后一次向袁老汇报工作的照片。

冬季到海南，春天到湖南，李建武像候鸟一样，多年来追随袁老的步伐。不管到哪里，都要第一时间奔赴稻田。

为了让中国人民都有饱饭吃，追求高产、高产、更高产，是袁隆平一生永恒的主题。如今，先生已去，年轻人奋力接棒，为完成袁老未竟的事业而努力。

“我一定会以他‘勇于创新，敢为人先；甘耐寂寞，执着追求；淡泊名利，乐观豁达’的精神为榜样，继续扎根稻田，埋头苦干，勇攀杂交水稻高峰，争取早日实

现单季亩产1200公斤的目标，为中国水稻高产、更高产贡献力量。”李建武说。

在吃饱的基础上，让国人吃好、吃健康也是袁隆平所关心的。

“‘李劳模’，我们以前推广杂交水稻是让老百姓吃饱，后来推广优质米杂交水稻是要让老百姓吃好吃好，你现在开发高硒功能米就是要让老百姓吃出健康，吃出长寿来！”——对于袁院士生前的这句嘱托，今年80岁的全国劳模、湘潭市雨湖区姜畲镇泉塘子农技站站长、国家杂交水稻工程技术研究中心泉塘子中试示范基地负责人李罗斌至今记忆犹新、言犹在耳。

1985年以来，泉塘子农技站一直是袁隆平院士的杂交稻中试示范基地，从“三系杂交稻”到“两系杂交稻”再到“超级杂交稻”，共引进杂交水稻新组合192个，为农民增收数亿元。

袁院士到泉塘子基地现场指导达39次之多，与李罗斌相识相知36年，两人亦师亦友。2019年9月27日，袁隆平院士来到泉塘子杂交稻中试基地的田边，现场品尝了农技站煮的再生稻“忠香优丽晶”高硒米饭夸赞说：“这才是真正的优质米！”并向他提出了“要让老百姓吃出健康，吃出长寿来”的殷切嘱托。

带着嘱托，李罗斌仍躬耕田野，致力于让国人吃上更好、更健康的富硒大米。

创新——

从一粒种子到一片林子

习近平总书记高度肯定袁隆平同志



5月22日，在内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼前旗，村民操作插秧机插秧。随着气温回升，兴安盟水稻插秧工作开始进行。新华社记者 刘磊 摄

# 强产业 谋创新 讲故事

## ——看中粮集团如何写好“茶文章”

农民日报·中国农网记者 宫宇坤

“茗者八方皆好客，道处清风自然来。”3年前，中国作为茶的故乡、茶文化发祥地、世界上最大的茶生产和消费国，成功推动设立“国际茶日”。

5月21日是第3个“国际茶日”，也是我国茶产业发展“十四五”规划的重要年份。在国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，茶产业作为中国特色产业农业产业，唯有坚持高质量发展，才能不断前行。

茶是中粮集团的主营业务之一，茶产业是其助力乡村振兴的重要手段。中粮集团通过新中国第一个茶叶品牌“中茶”带动，深挖茶产区特色资源，做强茶产业链、推动科技兴茶、传播茶文化，一步步把“茶文章”写出了中粮特色。

整合资源 促进产业强茶

我国茶产业长期集中度偏低，产业供需不平衡，这导致茶产业对乡村振兴的支撑作用一直不够凸显。中粮依托自身全产业链优势，以茶园基地为抓手，对茶资源进行深度整合。

在各茶叶产区，中粮在深入调研后，与当地政府、供应商、茶农、合作社、村集体等

开展紧密合作，分清权责、制定茶园基地建设规划，将各方纳入统一、规范的茶产业链中，实现产业共建、协同发展。

以此模式，中粮在云南、福建、湖南、湖北、浙江、广西等茶叶主产区相继开展茶园基地建设，截至去年4月，在全国的可控茶园基地面积超过10万亩。建设过程中，中粮发挥专业优势，加强对供应商、茶农等的种植技术指导、水肥管理指导、农药统一配送等，使茶产业链现代化水平得到明显提升。

历史上，我国西北地区是丝绸之路的重要起点，茶产业源远流长。着眼于此，中粮与紫阳县政府、中国建设银行共同出资成立中茶紫阳公司，掌握紫阳当地富硒茶特色资源，目前中茶系统在陕西已有30多个客户、50多家门店、数百个销售点。

为提升上游原料供应质量，今年4月，中茶紫阳经评估筛选与供应商合作，分别在紫阳县焕古镇大连村和洄水镇茶稻村建立“中国茶叶规范茶园基地”。根据中茶茶园基地管理标准要求，指导产品茶园提升耕作管理水平，逐步建立产品可溯源管理体系，努力做到一杯好茶从茶园开始。同时带动基地周边茶园发展，成为当地茶产业振兴的重要助推

力量。

产研融合 推动科技兴茶

创新不足、亮点不多一直是制约茶产业发展的重要因素。要振兴茶产业，必须紧紧依靠科技创新，而创新离不开科研。中粮旗下中茶公司与中国农业科学院茶叶研究所签署合作协议，不断推动在质量检测、品种培育、基地建设等方面的产学研深度融合。

近年来，中粮在原创性科技攻关上可谓下足功夫。普洱茶清洁发酵技术落地勐海工厂，改变传统普洱自然发酵模式，实现可控发酵。六堡茶快速陈化技术于去年底达产，与渥堆发酵工序顺畅衔接，加速陈化物料周转。同时加快信息技术与传统茶产业相互融合，实现5G云仓技术突破。

云南中茶公司与云南省农业科学院药用植物研究所正式开启云南省重大科技专项与重点研发计划“航天茶饮研发与示范”的项目研究，中粮从此进入“航天食品”“航天茶饮”研发新时期。

中粮打造的茶产业科技“铁军”，更是帮助茶农制茶。中粮科技特派员多次赴福建建宁、同安及云南勐海等地，为茶农现场实地讲授茶园基地建设、茶叶生长、

初制加工等方面的知识，解答茶农关心的技术难题，并指导茶农进行规模化、标准化茶园管理，传授品牌建设、采购技巧、制茶工艺、制茶设备选择等经验，真正把技术送到每一位茶农手中。

以茶为媒 讲好中国故事

中国茶文化博大精深，早已深刻融入诗词、绘画、书法等艺术之中，成为中国文化的重要组成部分。做强茶产业，离不开文化传播茶文化。中粮以“国际茶日”、传统节日等为主题，持续开展茶人交流联谊活动，分享国内外茶业发展趋势，以茶会友，促进茶产业发展和茶文化交流。

位于福建西北部的建宁县森林覆盖率达78%，空气质量常年保持国家一级标准，优越的自然条件赋予了当地得天独厚的产茶条件，也造就了建宁茶叶的优异品质。

中粮在与建宁县多次沟通之后，优选高山生态茶园的中小叶种茶树打造出“建宁红”产品，在包装设计上采用经典的“中国红”。

如今，在“建宁红”带动下，建宁茶产业展露芳华，与休闲观光、健康养生等产业的深度融合，也成为“绿水青山就是金山银山”的生动实践。而茶叶也成为当地发展的一张“烫金”名片。