

■ 记者探行

# 支部引领集体兜底 整治撂荒地

## ——来自江西于都早稻生产一线的好经验

□□ 何俊  
农民日报·中国农网记者 莫志超 文/图

“粮食播种面积稳定在5659.3万亩”，这是今年中央交给江西省的粮食生产目标任务。

要想稳住面积，挖掘潜力是关键。“对于一些实在没人种的田块，乡、村两级要兜底，通过土地流转、托管等方式把早稻种下去。”针对可能面临的撂荒压力，江西省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长江枝英在全省早稻生产推进会上作出工作部署。

为了落实好早稻生产的监督和服务，今年，江西省农业农村厅向省内的产粮大县和非产粮大县派出93个早稻生产督导组（农业大讲堂下基层宣讲组），既查找问题，也发掘经验。近日，在赣州市于都县，记者跟随督导组，同5名村党支部书记探讨了他们通过强化“支部引领”整治撂荒地、提高农民种植积极性的成功经验。

### 不再“各自为战” 统一规划效益高

今年育秧季，段屋乡严岗村农民肖卿惟有了一项新的任务，作为团盛种养合作社的技术员，他在新落成的育秧工厂内负责操作育秧机。

“育秧过程很简单，先在秧盘里放底土，然后洒水，再撒上种子，最后盖上基质土，就可以放进催芽室了。等长出苗来，放田里半个月就能插秧。”肖卿惟对操作很熟悉，他告诉记者，这台育秧机看起来结构简单，却发挥了大作用。记者发现，严岗村的育秧工厂虽然没有那些大型育秧工厂看上去“高大上”，但“小”得恰到好处。除了一台育秧机，还建设了带有蒸汽加热设备的催芽室，如果遇到低温，可以保证秧苗正常生长。

“与人工育秧相比，工厂化育秧最直接的变化就是时间提前了，周期缩短了。”严岗村党支部书记肖有盛介绍，今年的早稻从3月18日开始育秧，4月8日移栽，比往年提前了10天。同时，出芽率也提高了7%—18%。

育秧工厂不仅服务严岗村，还依托合作社联合社向外扩散覆盖整个段屋乡和全县其他乡镇。“往年‘五一’才开始移栽，今年‘五一’已经结束。”段屋乡围上村党支部书记康文志说，育秧工厂大大提高了他们的种植效率，以前一亩秧田只能移栽25亩，今年一亩秧田可以移栽100亩，一台插秧机能抵40个人工。

“前一天晚上睡不着，我还在盘算今年种地的收益，全村的利润能达到30万元。”康文志最近一段时间脑子里全是早稻。康文志为什么这么在意效率和效益？“要知道，2020年以前，村里还有将近300亩地撂荒。”康文志说，因为村里大多是老人小孩，种地又累又不赚钱，渐渐地



4月底，江西省于都县围上村村民驾驶插秧机插秧。

就有人“撂下了锄头”。

怎么办？“党建引领，支部带头”，田间一组标语准确描述了围上村治理撂荒地的方法。“当时为了翻耕这些荒地，调了9台挖掘机，花了20多万元。”康文志记得很清楚。但是，地多了，人还是少，而且还是村民自己种，肯定忙不过来。康文志意识到，必须打破原来各自为战的种地模式，转由村集体统一规划、种植。最终，有150户加入村股份经济合作社，康文志担任了理事长。

同时，围上村还抓住土壤富硒的优势发展富硒水稻，干谷价格从120元/100斤上升到170元/100斤。“如今，秧苗是联合社育的，插秧机是从联合社租的，村民种地不仅更省事，也能赚到钱了。”康文志说，见到效益，村民如今都是“抢着种地”。

到了收稻谷时，康文志也不用操心，因为水稻还能回到“出生地”。“我们还建设了满负荷90吨烘干能力的烘干机，提供‘一条龙’服务。”肖有盛向康文志打包票，会全程保障好村里的水稻种植。

### 村集体“兜底种地” 多种一亩是一亩

“耕地之所以会出现撂荒，一个很重要的原因是田块分散，有些在山沟里，农民不愿意去种。”车溪乡罗坑村党支部书记肖香军告诉记者，罗坑村整治撂荒地的主要方法是织牢村集体兜底保障网。

怎么个兜底法？第一步，先摸底。今年，罗坑村领到的早稻生产任务是1280亩，比去年多了100多亩。“所以我们首先要搞清楚到底有多少人在种地，面积有多大。”肖香军说，春节刚过，他就带领村干部挨家挨户转，这一看不要紧，村民自己能够种的面积只有600多亩，离目标还差了一半。

“主要是有些田位置偏远，下田的路都是田埂，人和农机进去都不方便。”肖

香军说。“要想富先修路”，要想种地，也要修路，每发现一块“隐患田”，就同时把路修到。开沟、修路的工作从去年就已经开始，肖香军统计了一下，仅去年一年村里花在撂荒地基础设施整治上的费用就达到13万元。

肖香军还跟记者讲起向邻村“借地种”的事。罗坑村与隔壁村之间有一条小河，因为一些历史原因，隔壁村的部分土地在罗坑村这一侧。“以前他们甚至乘船来我们这边种地。”肖香军说。

种个地还要坐船，自然是不方便。再加上属于隔壁村的田块刚好是洼地，常年积水。“牛下去，水都过膝，久而久之，隔壁村民就不来种了，我们本村也只种周围一圈，中间荒着。”肖香军一度对这块地束手无策。

这两年，罗坑村对撂荒地的整治力度加大，能够继续开垦的只剩下这块“飞地”了。“不如帮他们一起种了，不管是哪个村的，只要是地，就不能荒着。”肖香军说。

不用自己动手，想种时还能随时拿回去，面对这等“好事”，隔壁村欣然同意，罗坑村的这块地算是借来了。只不过，已经变成泥潭的地，机器开不进去。肖香军就组织村民用工具挖，尽管只有四五亩，但本着“多种一亩是一亩”的原则，肖香军设计较这方面的投入。

地没人种，村集体来种，这便是罗坑村“兜底种地”的模式。在今年1200多亩的早稻中，除了农户自种的600多亩，有一半面积都是村集体负责，合作社统一种植。“兜底地”具体由谁来管理呢？罗坑村把这个位置让给了脱贫户，提供了水稻管理员这个公益性岗位，每月的工资补助为400元。

其实，兜底不仅兜住了面积，更兜住了种粮的收益。于都县出台《稳定发展粮食生产十条措施》，由县财政拿出1亿元专项用于发展双季稻种植，对新经营主体带动连片种植双季水稻实施奖

补，标准为梯度递增，也就是种得越多、每亩补助越高，最高的一档为500亩。罗坑村的村民“沾上了光”。

### 带头人亲自上阵 补齐耕地“小缺口”

车溪乡动员种粮还有个方法，那就是充分深入群众、动员群众。早稻还没种下的时候，就开始一层一层开会，动员会、户主会、屋场会，范围越来越小，针对性越来越强；等早稻种下去了，就办现场会，选点也有学问，一共办了3次，第一次看做得好的，第二次看做得差的，第三次则是“清零会”。

动员和执行力强不强，关键看带头人是不是亲自上阵。

在仙下乡石破村，村党支部书记业和平今年感受到了前所未有的重视，石破村有一个地块成为“三级书记”挂点田，于都县委书记、仙下乡党委书记和他一同对农田的耕作进度负责。

动力除了来自压力，还来自眼见为实的效益。2019年，就在石破村最大一片农田隔着公路的地方，建起了一座粮食加工厂，真正的田间地头卖粮，农户到手的价格比市场价40元/100斤。

“发展粮食生产 禁止耕地抛荒”，田边农户家的围墙上印着几个大字。今年，石破村主要对连片农田中的小规模“问题地”进行调整，确保都种上早稻。“我们每到一块田，都要看看田中间有没有‘插花田’、田边角有没有撂荒地，确保监督不留死角。”江西省农业农村厅派驻于都县早稻生产督导组组长、江西农业工程职业学院党委副书记、院长杨帆表示。

在杨帆看来，充分发挥党组织和党员干部的带头作用，是于都做好撂荒地整治和早稻生产的关键。在走访中，杨帆得知，作为驻村干部的桥头乡副乡长刘习军，与桥头村党员干部一起测量每一亩田。刘习军发现，桥头村大部分田块靠山，水源少、灌溉难，他马上组织大家复耕复种26亩撂荒地，甚至自掏腰包5万元垫付费用。

让记者印象深刻的则是银坑镇洋迳村党支部书记胡海兰。与人们对村党支部书记“本地人”的普遍印象不同，胡海兰是从四川嫁到村里的“外来媳妇”。种植结构调整、对粮食的重视程度提高，这些政策落实到村里，则是“种什么、怎么种”的具体问题。村民观望，胡海兰就自己种，从香芋到大豆再到早稻，从100亩、300亩再到400亩，村民看在眼里。2021年，胡海兰被选为村党支部书记。今年，她带领洋迳村完成了700亩早稻种植。

当年红军长征出发前，于都组织动员群众为红军补充了大量的兵源和物资；而今，于都县又通过强化“支部引领”，组织动员农民补齐了耕地上一块块“小缺口”，为保障粮食安全继续贡献力量。

# 湖北赤壁市 加紧建设高标准农田不误农时

□□ 贺玲 张升明  
农民日报·中国农网记者 乐明凯

“这一片高标准农田建成后，改善了农业生产条件，提升了土地利用效率，村民每亩土地可直接增收200—250元。”5月中旬，湖北咸宁赤壁市神山镇埠头村村支书冯方胜说，该村6组、7组有445亩土地，由于灌溉不便，田间道路狭窄，不利于机械化操作，村民种植积极性不高。今年年初开工以来，为不误农民春耕，承建方赤壁水利建设集团组织施工人员进行在工地，加班加点干，土地平整、沟渠清淤及农渠管道同步施工。

“前段时间天气晴好，我们早上7点前就开工了。”在赤壁市余家桥乡高标准农田建设现场，施工管理人员雷国华介绍。为了不影响春耕生产进度，施工人员

一般在晚上八点下班，有时因施工需要，加班到深夜10点。

据了解，赤壁水利建设集团是赤壁市国有独资公司，业务板块主要涉及农、林、水项目建设和特色小镇建设等方面。今年初，在赤壁市加速农业规模化、机械化、产业化进程工作指引下，掀起高标准农田建设热潮，进行了田块平整、土壤修复、灌溉与排水工程及田间道路新建、修复、硬化等工作，同时根据需要，进行挡土墙修建、苗木栽种等农田防护与生态环境保护施工。

截至目前，赤壁市有9个乡镇48个行政村共完成今年高标准农田项目建设面积4万多亩，土地流转成效显著，农业生产及时。项目全部建成后，将改善当地农业生产水利排灌条件，助力社会经济、生态环境全面提升。

# 福建将乐县 提升重点区域农田粮食产能

□□ 农民日报·中国农网记者 蔡茂楷

近年来，福建省将乐县把提高粮食综合生产能力作为实施乡村振兴战略的重要抓手，大力推进中央预算内投资高标准农田建设，统筹各类资金累计投入3.29亿元，建成高标准农田约15.77万亩。该县将中央预算内投资高标准农田建设规划与当地乡村振兴规划、现代农业发展规划等紧密衔接，推动多规合一，一图到底，先后规划确定8个乡镇作为重点建设区域，计划到2030年建成高标准农田20.53万亩，占全部耕地面积达到90%以上，预计增加粮食产量900万斤，亩均带动农民增收约300元。聚焦提高粮食产能，科学安排建设内

容，按照集中连片建设要求，该县将中央预算内投资高标准农田建设资金的15%用于山陇田复垦改造，在具备条件的地块增加实际耕作面积，增加粮食产量。每个项目安排不低于财政资金5%的比例实施种植绿肥、增施有机肥等措施，提升项目区耕地质量。项目实施后的田块粮食产量普遍提高10%以上，耕作机械化率提高50%。同时，该县还加强项目建后管护，制定建后管护制度及考核办法，对各乡镇进行考核评分和评比登记，多渠道筹措农田工程设施管护经费，县财政每年安排专项资金，并从地方配套建设资金中提取部分资金，采用以奖代补的办法，对各乡镇项目管护进行补助，调动镇、村参与管护积极性。

# 贵州遵义市新蒲新区 组织村集体复耕撂荒地

□□ 孟锦群 秦海文 周才俊

走进位于贵州省遵义市新蒲新区的新蒲村，这里120亩现代农业产业基地，到处生机勃勃。高粱与大豆茁壮生长，经果林区梨树、桃树嫩绿的叶子迎风摇曳……放眼望去，特色产业绘就乡村振兴的画卷正徐徐铺开。

“这里原来是一片撂荒地，现在通过土地整改，把原先的土地变成规模化农业种植基地，实施高粱大豆带状复合种植。我们每天过来干活，一天工资有100元。”村民黄仕贵正对特色产业体验区进行基础设施建设。

为了让撂荒地变致富田，今年初，新蒲新区新蒲街道对所辖新蒲村、三坝村、中桥村开展撂荒地摸排登记工作，并组织

有关部门负责人、村支书到其他地方学习产业发展经验做法，为新蒲村因地制宜谋划了发展思路。街道以“党建引领、支部发力、党员带头、干群联动”的思路，撂荒地先统一由村委会组织人员复耕，再转租给种植大户或由村集体统一管理。

为做好技术支撑，新蒲街道在向外取经的同时，也积极争取本地高校资源，通过“校地合作”，依托大学专家团队优势，致力于打造新蒲街道特色农业品牌，推动农业转型与升级。新蒲街道以发展“集体经济”为导向，以“校地合作”为依托，坚持以城带产，盘活闲置土地资源，加快推进农业现代化、产业化、特色化发展。截至目前，新蒲街道已整治撂荒地240亩，发展大豆、高粱、草莓种植，促进农业增效、农民增收。

# 江苏灌云县 全力化解耕地保护信访难题

□□ 李铁军

近年来，江苏省连云港市灌云县信访局全力当好“调解员、宣传员、服务员”，采取“长牙齿”的硬措施保护好耕地，同时化解耕地造成的农村信访难题。

当好“调解员”，维护好社会稳定。充分利用信访、调解、法律明白人、网格员等现有的网络，强化土地纠纷信访问题排查调处机制，做到预警在先，苗头问题早消化，围绕痛点难点精准施策、对症下药，靶向治疗，切实破解“骨头案”“钉子案”，真正做到小事不出村，大事不出镇。

当好“宣传员”，提高耕地保护意识。制定高标准农田保护宣传方案，将“六个

严禁”“八不准”等耕地保护内容进行全方位无死角宣传，利用公益广告、广播电视、宣讲团、流动车等开展进村、进企业、进学校宣讲活动，做到家喻户晓，引导广大群众自觉保护耕地、坚决制止各类破坏耕地行为，从根源上杜绝因耕地产生的信访问题。

当好“服务员”，助力粮食安全生产。在全县开展耕地“非粮化”问题专项整治，探索处理耕地信访问题有效模式，持续推进撂荒地综合利用的落实。同时，加强高标准农田建设，完善土地流转管理、落实耕地利用优先序，提高粮食种植机械化水平，推进粮食生产社会化服务，落实粮食生产目标任务。



今年以来，浙江省台州市路桥区在党建引领下开展抛荒耕地专项整治，防止耕地“非粮化”“非粮化”。图为在路桥区金清镇，挖土机正在对抛荒的耕地开展复耕平整。 蒋友青 摄

# 河南唐河县建立健全高标准农田管护体系

## 管好“样板田” 挑稳“金扁担”

□□ 王果 张利颖  
农民日报·中国农网记者 王帅杰

“示范方的装备条件越来越好，高标准农田的示范效应越来越强。”站在河南唐河县永久性高标准良田示范方起伏的麦浪里，该县桐河乡祥宏专业合作社理事长焦强告诉记者，“大面积的稳产增产，让我们的粮食‘金扁担’越挑越稳。”

粮食生产大县唐河有耕地262万亩，粮食作物种植面积达到340万亩以上，总产130万吨以上。近年来，唐河县在“藏粮于地”中持续发力。去年以来，全县新增高标

准农田20万亩，总量达到137.5万亩，样板田的增产效应充分显现，粮食产量稳定在27亿斤，稳居全省第二。此外，唐河还发展了有机小麦20万亩，在全省打响了唐河有机小麦品牌，获评全国农业社会化服务创新试点县。

“我们把高标准农田作为稳粮增粮的基础，全域打造田成方、路成网、林成排、沟相通、渠相连、井配套、旱能浇、涝能排的高标准农田，提高高标准基本农田面积比重，确保藏粮于地战略落地见效。”唐河县农业农村部门负责人王志刚说。

稳粮增效，质量说话。唐河严格按照

省市高标准农田建设项目要求，严把项目质量关，确保项目建成一处、使用一处、发挥效益一处。去年11月，唐河县组织开展了主题为“质量就是生命，责任重于泰山”的高标准农田建设项目“质量风暴杯”活动，进一步规范了全县高标准农田建设工作，提高了建设质量和项目管理水平，促进高标准农田建设项目保质保量完成。

管得好才能用得好。全县明确了农田建设工程管护按照“建管并重”“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，明确工程管护主体，制定工程管护制度，落实管护责任，建立健全了政府监管、农村集体经济组

织和新型农业经营主体、农户和专业管护人员等实施的管护体系。

抓配套，破瓶颈。针对项目区农田生产的主要制约因素，该县因地制宜，抓住关键、多措并举，把农田水利灌溉工程摆在优先位置，实行水利、农业、道路、林业和科技等综合措施，进行田水路林山综合治理，改造中低产田，努力实现高标准农田建设目标。

据唐河县委书记乔国涛介绍，目前，全县共整合各类涉农项目资金37.8亿元，县财政投入近1亿元，先后建设各类小型水利工程3.8万余处，有效灌溉面积发展到93.6万亩，节水灌溉面积27.7万亩。

# 安徽庐江县17个镇设立农田“土地诊所”

□□ 吴子新

“你家耕地出现的‘土壤板结症’，是化肥施多了。从现在起，要适当种植绿肥，增施农家肥，如腐熟无害化后的沼渣沼液肥料。”五一前夕，安徽省庐江县台湾农民创业园农田建设技术人员带着检测仪器，前往园区连河村种粮大户孔静心的地里，现场采集泥土标本，现场检测泥土的肥料分类和肥料含量。

2021年下半年开始，庐江县按照《庐江县农田建设“十四五”规划》，推广新一轮农田建设和管理新技术。针对以往农民种地一味施磷肥、碳铵、尿素等化学肥料，导致土壤板结，严重影响庄稼生长、种植达不到的效益，甚至减产的现状，设立17个镇农田“土地诊所”，配备了专业检测设备和工作人员，适时指导农民合理施肥，力促农田建设由“量变”走向“质变”。

庐江县乡镇农田“土地诊所”在运行

中，首先通过广播、电视、网络等，大力宣传农田建设新设施、新技术。其次，依托全县17个镇和台湾农民创业园的农田建设管理站，举办农田建设培训班，引导农民转变种地观念。该县以村（社区）为单位，建立农田建设、管理档案，对一家一户的农田进行取样“诊断”，诊断人员根据每一户农田土壤营养“不平衡症”，开出缺啥补啥的配方，帮助改施肥料，改变农田种植环境，力促农田达到营养平衡。

在处理种粮大户和家庭农场的农田“质量下降症”时，庐江县农田建设技术人员还专门为其制定有机质提升规划，指导采用间种、套种绿肥，用无害化后人畜粪和农家肥作基肥，把化肥、微肥作为追肥。

目前，该县95%以上的种粮大户和家庭农场都按照技术指导，逐步增加土壤肥力，改善农田质量。该县乡镇农田“土地诊所”，使农民看到了科学种地、持续增产增收增效的希望。